



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 July 2011
Russian
Original: English



**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация**

**Европейская экономическая
комиссия**

Комитет по лесоматериалам

Шестьдесят девятая сессия

Анталья, 10–14 октября 2011 года

Пункт 9 с) предварительной повестки дня

**Общие вопросы, касающиеся Комитета
и Комиссии**

**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация**

Европейская лесная комиссия

Тридцать шестая сессия

Анталья, 10–14 октября 2011 года

**На пути к проведению в 2013 году стратегического
обзора комплексной программы работы по лесному
хозяйству и лесоматериалам**

**Записка, подготовленная бюро Комитета по лесоматериалам
и Европейской лесной комиссии в сотрудничестве
с секретариатом**

Резюме

В настоящем документе представлены предложения и обзорная информация о подходе, методологии и расписании стратегического обзора совместной комплексной подпрограммы ЕЭК/ФАО по лесоматериалам и лесному хозяйству, который подлежит проведению раз в четыре года. С учетом итогов процесса стратегического обзора будут определены приоритеты на период до 2017 года.

Комитету и Комиссии предлагается обсудить и рассмотреть планы, высказать дополнительные идеи или предложения и поручить секретариату их осуществление, с тем чтобы результаты могли быть представлены на одобрение совместной сессии Комитета по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии в октябре 2013 года.

I. Процесс стратегического обзора, Стратегический обзор 2011–2012 годов и План

1. Стратегический обзор представляет собой оценку "Подпрограммы по лесоматериалам и лесному хозяйству" и программы работы по ее осуществлению и охватывает все аспекты, включая общие направления и цели, мандаты Комитета ЕЭК ООН по лесоматериалам (КЛ) и Европейской лесной комиссии ФАО (ЕЛК) и их вспомогательных органов, структуру и содержание программы, ресурсы, методы, механизмы партнерства, мероприятия и т.д. Поскольку стратегический обзор не представляет собой официального процесса принятия решений, любые изменения вносятся исходя из правил ЕЭК ООН и ФАО.

2. Первый стратегический обзор комплексной программы работы ЕЭК ООН/ФАО по лесоматериалам и лесному хозяйству был проведен в 2000 году, а второй – в 2004 году и охватывал период до 2008 года. Третий всесторонний стратегический обзор был проведен в 2008 году, по итогам которого впоследствии был утвержден стратегический план работы на период 2008–2013 годов. Срок осуществления программы был продлен до 2013 года с целью увеличения ее цикла с четырех до пяти лет, с тем чтобы он соответствовал используемой Организацией Объединенных Наций (ООН) и ФАО структуре разработки программ на двухгодичный период. С целью обеспечения согласованности между циклами предлагается, чтобы четвертый обзор был проведен в 2012–2013 годах, а пересмотренная программа работы была утверждена Комитетом и Комиссией к концу 2013 года. Таким образом, пересмотренная программа работы будет рассчитана на четыре года, т.е. на 2014–2017 годы¹.

3. Проект программы работы будет подготовлен в 2012 году, с тем чтобы государства-члены располагали достаточным временем для его обсуждения в 2013 году. Если Комитет и Комиссия примут решение провести обзор в соответствии с предложенным выше расписанием, пересмотренная программа работы на 2014–2017 годы будет одобрена на совместной очередной или внеочередной (в зависимости от расписания ЕЛК) сессии Комитета и Комиссии в 2013 году.

4. Комитету и Комиссии предлагается одобрить предложенное расписание для четвертого стратегического обзора, который должен быть завершен к 2013 году.

II. Методология

5. Основная цель процесса обзора состоит в:

а) оценке достижений, которых удалось добиться в рамках осуществления программы работы ЕЭК ООН/ФАО на 2008–2013 годы, с учетом прошлого опыта;

б) разработке и согласовании программы работы на 2014–2017 годы. Эта программа работы будет служить основой для двухгодичных программ

¹ Стратегический план будет таким образом охватывать предусмотренные Программой Организации Объединенных Наций двухгодичные периоды 2014–2015 годов и 2016–2017 годов.

Секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО на 2014–2015 и 2016–2017 годы и работы Комитета и Комиссии в этот период.

6. В рамках прежнего цикла программа работы на 2008–2013 годы также называлась "стратегическим планом". Однако это внесло некоторую путаницу, поскольку термины "программа работы" и "стратегический план" зачастую использовались для обозначения одного и того же. В рамках нынешнего нового цикла предлагается использовать термин "Программа работы ЕЭК/ФАО в отношении лесоматериалов и лесного хозяйства на 2014–2017 годы" (далее ПР на 2014–2017 годы), при том понимании что вопросы, касающиеся осуществления ПР на 2014–2017 годы и дополнительных соответствующих мероприятий, могли бы обсуждаться на сессиях Комитета и Комиссии в соответствии с текущей практикой.

7. С учетом результатов всесторонней оценки преимуществ и недостатков предыдущего обзора предлагается исходить из следующих принципов:

- Обзор должен быть по возможности максимально широким и охватывать все аспекты: общие направления и цели, мандаты Комитета ЕЭК ООН по лесоматериалам, Европейской лесной комиссии ФАО и их вспомогательных органов, структуру и содержание программы, ресурсы и методы, механизмы партнерства, мероприятия и т.д.
- Обзор должен быть по возможности максимально всеобъемлющим, т.е. представлять собой процесс, охватывающий правительства, частный сектор и гражданское общество, научно-исследовательские и учебные заведения, а также других партнеров, участвующих в работе ЕЭК ООН и ФАО в регионе.
- Следует использовать методику опроса, предусматривающую постановку открытых вопросов, с тем чтобы опрашиваемые могли не только высказать свое мнение в отношении эффективности и результативности проведенных мероприятий, но и изложить свою точку зрения по конкретным темам, представить замечания и предложения в отношении будущей деятельности и внести вклад в разработку новой программы.
- Процесс обзора должен быть открытым и транспарентным, при этом необходимо обеспечить, чтобы любые мнения и отзывы доводились до всеобщего сведения и размещались на вебсайте Секции.
- Обзор должен быть ориентирован на перспективу. Необходимо, чтобы обзор, с одной стороны, обеспечил оценку прошлого опыта и извлечение из него соответствующих уроков, а с другой стороны, предусматривал выявление и постановку новых задач, а также пересмотр и реструктуризацию программы на комплексной основе.
- В рамках обзора следует использовать самые разнообразные средства для получения представления о мнениях и позициях различных заинтересованных сторон.

8. В частности, будут использованы следующие средства:

A. Вопросник

9. В ходе обзора следует использовать вопросник на английском и русском языках, который должен быть распространен среди всех соответствующих заинтересованных сторон. В вопросник следует включить открытые вопросы,

благодаря чему опрашиваемые смогут не только дать оценку процессам и результатам работы, но и высказать свои идеи и замечания в отношении будущей деятельности.

10. С учетом прежнего опыта предлагается подготовить и распространить среди всех соответствующих заинтересованных сторон лишь один всеобъемлющий вопросник. Проведение опроса связано, как может показаться, с определенными трудностями, однако это обеспечит всем заинтересованным возможность принять активное участие в процессе обзора².

11. Затем секретариат соберет ответы на вопросник и использует их в качестве основы для обсуждения в ходе совещаний, посвященных обзору. Открытые вопросы, которые предлагается включить в вопросник, содержатся в приложении.

В. Оценка работы Групп специалистов

12. В прошлом руководителям Групп специалистов (ГС) предлагалось провести самооценку работы Групп. В этот раз предлагается, чтобы такая оценка была проведена на коллективной основе соответствующими ГС путем организации внутренних консультаций и чтобы ее результаты были представлены на обсуждение Рабочей группе ЕЭК ООН/ФАО по экономике и статистике лесного сектора на ее следующей сессии в 2012 году.

13. Результаты этой оценки следует также использовать в рамках процесса обзора.

С. Оценка работы и мероприятий секретариатом

14. Секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО непосредственно участвует в руководстве программой работы и процессе ее осуществления и зачастую осведомлена о трудностях, возникающих в ходе ее реализации. Поэтому предлагается, чтобы в рамках проведения обзора во внимание были приняты и использовались результаты внутреннего обзора секретариатом программы работы на 2008–2013 годы, а также его предложения относительно разработки программы на 2014–2017 годы. Это будет представлять собой не самооценку, а скорее анализ трудностей, с которыми сталкивается секретариат в деле осуществления программы работы – анализ, предусматривающий оценку структуры программы работы и выработку предложений относительно ее возможного улучшения.

² В ходе прошлого обзора было использовано два вопросника. Один вопросник был направлен пользователям, и основное внимание в нем было уделено результатам осуществления мероприятий, включенных в программу работы, в то время как другой был конкретно предназначен для глав делегаций, с тем чтобы они могли представить всеобъемлющую оценку процесса и предложения по новому стратегическому плану. В эти вопросники были включены закрытые вопросы, в связи с чем опрашиваемые могли лишь выставлять оценки по пятибалльной шкале. Это исключает возможность представления конкретных замечаний и предложений. Кроме того, в связи с использованием двух различных вопросников возникли путаница и некоторые накладки.

D. Неофициальные встречи с заинтересованными сторонами, включая двусторонние встречи

15. Источником важной информации об ожиданиях, потребностях и предложениях государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон зачастую являются неофициальные встречи. Предлагается, чтобы секретариат, когда это целесообразно, также проводил встречи с государствами-членами и другими партнерами для обсуждения вышеупомянутых вопросов. Эти встречи могли бы проводиться на основе вопросника, содержащегося в приложении. Кроме того, на них могли бы также рассматриваться конкретные вопросы, представляющие интерес для соответствующей страны или партнера.

16. Также можно было бы, например, наладить обмен мнениями со странами, которые в настоящее время не принимают активного участия в работе Комитета и Комиссии. Кроме того, можно было бы организовывать конкретные встречи и обмен мнениями с основными партнерами, включая ФАО, ЕЛИ и процесс "Леса Европы", для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, а также возможностей в области укрепления синергизма и организации работы.

E. Встречи с членами Комитета по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии для обсуждения стратегического обзора и новой программы работы

17. Важно изыскать возможности для коллективного обсуждения стратегического обзора и проекта программы работы. Такие возможности дает(ют) сессия(и) Объединенной рабочей группы ЕЭК/ФАО по экономике и статистике лесного сектора (весной 2012 и 2013 годов), в рамках которой(ых) на обзор можно было бы выделить один день. Еще одним возможным вариантом является организация однодневного специального заседания или рабочего совещания, которое будет приурочено к сессии Комитета и в котором смогут принять участие члены Комиссии. Окончательная программа работы должна быть утверждена на совместной сессии Комитета и Комиссии в конце 2013 года.

18. Комитету и Комиссии предлагается обсудить предложенные мероприятия, высказать дополнительные идеи и принять решение относительно окончательной методологии проведения стратегического обзора. Дополнительные указания будут даны членами Комитета и Комиссии в ходе соответствующих совещаний в 2012 году.

III. Расписание

19. Предлагается следующее расписание процесса обзора:

Этап I: Оценка

а) Октябрь 2011 года, совместная сессия Комитета по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии:

Утверждение документа с изложением методологии и расписания обзора и начало процесса.

b) Январь–апрель 2012 года

Распространение вопросника среди соответствующих заинтересованных сторон с предложением представить ответы в секретариат к концу апреля.

c) Март 2012 года, Рабочая группа по экономике и статистике лесного сектора

Группы специалистов представят Рабочей группе и обсудят с ней результаты проведенных ими внутренних оценок. (В рамках сессии РГЭСЛС может быть организовано дополнительное однодневное совещание, посвященное обзору.)

d) Май 2012 года

Оценка работы и мероприятий секретариатом.

e) Июль 2012 года

Подготовка следующих документов:

- i) компиляция результатов опроса (описательная часть);
- ii) оценка секретариата (которая будет также, по возможности, включать результаты двусторонних встреч);
- iii) первый проект программы работы на 2014–2017 годы с описанием охвата, целей, основных элементов и структуры.

Этап II: Подготовка программы работы на 2014–2017 годы

f) Октябрь 2012 года

Организация в рамках сессии Комитета однодневного совещания, в котором могут также принять участие делегаты Комиссии и которое будет проведено в целях обсуждения вышеупомянутых документов и дальнейшей разработки программы работы. На этом совещании будут рассмотрены результаты оценки и первоначальные предложения в отношении охвата, целей, элементов и структуры программы работы на 2014–2017 годы. На нем будут также даны дополнительные указания относительно подготовки программы работы.

g) Март 2013 года, РГЭСЛС

Рабочая группа обсудит пересмотренную программу работы на основе замечаний и результатов совещания, которое будет организовано в октябре 2012 года.

h) Июль 2013 года

С учетом результатов обсуждений, проведенных РГЭСЛС, секретариат подготовит окончательный проект программы работы на 2014–2017 годы.

i) Октябрь 2013 года

Доработка и утверждение новой программы работы на 2014–2017 годы на совместной сессии Комитета и Комиссии.

j) Январь 2014 года

Начало осуществления новой программы.

20. Комитету и Комиссии предлагается обсудить приведенное выше расписание, высказать дополнительные предложения и утвердить окончательный вариант расписания проведения обзора.

Приложение

Вопросник

Вопросник, подлежащий распространению среди всех членов и партнеров Комитета по лесоматериалам (КЛ) и Европейской лесной комиссии (ЕЛК)³.

Справочная информация о респонденте

А. Программа работы

Программа работы на 2008–2013 годы

1. Насколько хорошо Вы знакомы с совместной программой работы и деятельностью КЛ и ЕЛК? Каким образом Вы участвуете в этой работе?
2. Каковы, по Вашему мнению, основные результаты осуществления программы работы на 2008–2013 годы?
3. Общая оценка некоторых направлений деятельности (будут перечислены) по пятибалльной шкале.
4. Какой вид деятельности был наиболее важным для Вас или Вашей организации?
5. В какой мере были достигнуты цели программы?
6. Каковы, по Вашему мнению, недостатки программы работы на 2008–2013 годы?

Программа работы на 2014 год

7. Каковы должны быть цели новой программы работы на 2014–2016 годы?
8. Каким образом программа работы могла бы лучше служить потребностям государств-членов в регионе?
9. Какие дополнительные области, если таковые имеются, должна охватывать программа работы?
10. Могли бы Вы дать оценку темам и областям работы, исходя из приоритетов Вашей страны?
11. Являются ли по-прежнему надлежащими сфера охвата и структура программы и ее разбивка на пять областей работы? Каким образом их можно было бы изменить?

В. Органы

Комитет по лесоматериалам

12. Являются ли сфера охвата деятельности, структура и механизм функционирования Комитета по лесоматериалам адекватными для выполнения

³ В вопроснике будет указано, что не все заинтересованные стороны смогут ответить на все вопросы, поскольку это зависит от степени их участия в работе КЛ и ЕЛК.

поставленных перед ним целей? Если нет, то каковы, по Вашему мнению, основные недостатки этого органа и какие Вы видите возможности для его совершенствования?

Европейская лесная комиссия.

13. Являются ли сфера охвата деятельности, структура и механизм функционирования ЕЛК адекватными для выполнения поставленных перед ней целей? Если нет, то каковы, по Вашему мнению, основные недостатки этого органа и какие Вы видите возможности для его совершенствования?

Рабочая группа по экономике и статистике лесного сектора

14. Являются ли сфера охвата деятельности, структура и механизм функционирования РГЭСЛС адекватными для выполнения поставленных перед ней целей? Если нет, то каковы, по Вашему мнению, основные недостатки этого органа и какие Вы видите возможности для его совершенствования?
15. Каково Ваше общее мнение о целях и будущей работе по линии этой совместной программы ЕЭК/ФАО и о межправительственных органах, отвечающих за ее осуществление?

Группы специалистов

16. Знакомы ли Вы с работой Групп специалистов? Если да, то через какую ГС Вы узнали об этой работе?
17. Как Вы оцениваете работу Групп специалистов? Какой вклад, по Вашему мнению, они вносят в осуществление программы работы? Как, с Вашей точки зрения, можно улучшить работу ГС?
18. Любые конкретные предложения в отношении работы отдельных ГС.

С. Мероприятия

Семинары и форумы по вопросам политики

19. Являются ли семинары, организуемые Секцией лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО, полезными для Вашей страны или организации? Обсуждаются ли на них, по Вашему мнению, важные политические вопросы, существующие в регионе?
20. Какие другие темы следует, по Вашему мнению, обсуждать на семинарах и форумах по вопросам политики?
21. Любые другие предложения или конкретные замечания по этому виду деятельности.
22. Какие рабочие совещания или семинары, организованные в последние пять лет, были для Вас особенно полезными и способствовали улучшению Ваших знаний по соответствующей теме? (Респонденты выберут соответствующие мероприятия из списка)

Публикации

23. Насколько эффективной, по Вашему мнению, является наша коммуникационная деятельность (вебсайт, пресс-релизы и т.д.)? Каким образом ее можно усовершенствовать?
24. О каких основных публикациях Секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО Вы знаете? Какие из них Вы использовали? (Список будет представлен)
25. Каким образом эти публикации помогают Вашей стране/организации устранять пробелы в знаниях по соответствующим вопросам? Способствовали ли они повышению уровня Вашей компетентности в рассматриваемых областях? Можете ли Вы представить конкретные примеры (например, "прогнозы, содержащиеся в Исследовании перспектив развития лесного сектора, были использованы в рамках разработки нашей политики в области развития производства энергии на базе биомассы" и т.д.)?
26. Что Вы думаете о качестве доклада ЕЭК/ФАО/ЛЕ "Состояние лесов в Европе, 2011 год" и что, по Вашему мнению, следует улучшить? (Оценка качества по пятибалльной системе)
27. Что Вы думаете о качестве подготовленного ЕЭК и ФАО Исследования перспектив развития лесного сектора в Европе, 2011 год и что, по Вашему мнению, следует улучшить? (Оценка качества по пятибалльной системе)
28. Какой оценки, по Вашему мнению, заслуживает Ежегодный обзор рынка лесных товаров и что, с Вашей точки зрения, следует улучшить?
29. Что Вы думаете о серии технических документов ЕЭК/ФАО?

Деятельность в области наращивания потенциала

30. Ввиду ограниченности финансовых ресурсов в настоящее время проводится мало мероприятий, посвященных вопросам наращивания потенциала. Считаете ли Вы, что ЕЭК/ФАО следует активизировать деятельность по этому направлению?
31. На что должна быть нацелена работа в области наращивания потенциала? Какие тематические области должна охватывать эта работа? В каких регионах следует организовывать мероприятия по наращиванию потенциала?

D. Страны и организации

Участие и вклад Вашей страны

32. Каким образом Вы оцениваете участие Вашей страны/организации в работе Комитета по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии, а также вклад Вашей страны в осуществление программы работы?
33. Если уровень участия, по Вашему мнению, является недостаточным, то что мешает Вашей стране/организации принимать более активное участие в совещаниях и вносить более весомый вклад в осуществляемую деятельность (например, отсутствие финансовых средств, отсутствие информации о рассматриваемых вопросах, недостаточно высокий уровень

актуальности обсуждаемых тем с точки зрения политики, отсутствие интереса к выбранным тематическим вопросам)?

Е. Секретариат

Роль Секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО

34. Какую роль, по Вашему мнению, должна играть Секция в вопросах, касающихся сектора лесного хозяйства Европы?
 35. В каких областях, если таковые имеются, следует усилить роль Секции?
 36. Какую роль, по Вашему мнению, должна играть Секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО, с тем чтобы содействовать усилению синергизма между многочисленными учреждениями лесного сектора, действующими в регионе ЕЭК?
-