



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ

Рим, 18–22 июля 2016 года

ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ВТОРОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПИТАНИЯ

Резюме

На состоявшейся в ноябре 2014 года МКП-2 мировые лидеры приняли Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий, в очередной раз подтвердив свою готовность разрабатывать и осуществлять на практике меры политики, направленные на искоренение неполноценного питания во всех его формах и преобразование продовольственных систем таким образом, чтобы полноценное питание было доступно для всех. Лесная продукция может вносить непосредственный вклад в удовлетворение потребностей населения в питании, будучи источником основных пищевых продуктов, богатых белком и питательными микроэлементами. Топливная древесина является важнейшим источником энергии для приготовления пищи и обеззараживания воды. Кроме того, для уязвимых домохозяйств лесная продукция может быть важным элементом социальной защиты, особенно в голодные сезоны, когда еды не хватает. ФАО реализует ряд мероприятий по оказанию помощи странам-членам в увеличении вклада лесной продукции в обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания.

I. ВТОРАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ВОПРОСАМ ПИТАНИЯ (МКП-2): ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Вторая Международная конференция по вопросам питания (МКП-2), организаторами которой были ФАО и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), состоялась 19–21 ноября 2014 года в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия. МКП-2 стала политическим событием

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org



высокого уровня и первым глобальным межправительственным форумом по мировым проблемам питания в XXI веке.

2. МКП-2 была созвана для того, чтобы: i) проанализировать результаты, достигнутые со времени проведения Международной конференции по вопросам питания 1992 года, отреагировать на появление новых проблем и возможностей и определить варианты мер политики по улучшению питания; ii) объединить представителей продовольственной и сельскохозяйственной отраслей, здравоохранения и других секторов и обеспечить координацию проводимой ими секторальной политики в целях устойчивого улучшения питания; iii) предложить адаптируемые варианты мер политики и институциональные механизмы, с помощью которых можно надлежащим образом решить основные проблемы в области питания в обозримом будущем; iv) содействовать большей слаженности политических и директивных мер, согласованности, координации и сотрудничеству между продовольственной и сельскохозяйственной отраслями, здравоохранением и другими секторами; v) мобилизовать политическую волю и ресурсы в целях улучшения питания; и vi) определить приоритетные направления международного сотрудничества в области питания в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

3. В работе Конференции приняли участие в общей сложности 2200 делегатов от 164 стран-членов ФАО и ВОЗ, межправительственных организаций, а также парламентариев, организаций гражданского общества и частного сектора. Из числа высокопоставленных лиц в Конференции приняли участие 85 министров и особых гостей.

4. На Конференции была принята Римская декларация по вопросам питания (<http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>) и связанная с ней Рамочная программа действий (<http://www.fao.org/3/a-mm215r.pdf>). Тем самым мировые лидеры в очередной раз подтвердили свою готовность разрабатывать и осуществлять на практике меры политики, направленные на искоренение неполноценного питания и преобразование продовольственных систем таким образом, чтобы полноценное питание было доступно для всех.

5. Первого апреля 2016 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 70/259, в которой было провозглашено Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы). Этой резолюцией Генеральная Ассамблея поручает ФАО и ВОЗ возглавить осуществление Десятилетия действий ООН по проблемам питания в сотрудничестве с соответствующими организациями, механизмами, платформами, партнерами и заинтересованными сторонами. Резолюция также призывает правительства, международные и региональные организации, гражданское общество, частный сектор и научные круги оказывать активное содействие реализации Десятилетия, в том числе за счет добровольных взносов.

II. АКТУАЛЬНОСТЬ ИТОГОВЫХ ДОКУМЕНТОВ МКП-2 ДЛЯ КОМИТЕТА ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

6. В настоящее время ситуация с питанием в мире характеризуется высокими показателями недоедания (по данным ФАО за 2015 год, численность недоедающих составляет 795 млн человек), широкой распространенностью дефицита питательных микроэлементов и ростом распространенности избыточного веса и ожирения, которыми страдают 1,9 млрд человек. Порядка двух миллиардов человек, т. е. почти 30 процентов населения планеты, страдают одной или несколькими формами недостаточности питательных микроэлементов. К 2030 году снижение производительности труда в мире, связанное с хроническими заболеваниями, оценивается в 35 трлн долл. США (Наджент, 2011)¹. В Африке

¹ Rachel Nugent, *Bringing Agriculture to the Table* (Chicago: The Chicago Council on Global Affairs, 2011).

и Азии только вследствие плохого питания ежегодные потери валового национального продукта составят 11 процентов (Хортон и Штекель, 2011)².

7. Лесная продукция может вносить свой вклад в удовлетворение потребностей в питании значительной части населения сельских районов, особенно за счет топливной древесины, используемой для приготовления пищи, и основных пищевых продуктов, которые дают леса: эти продукты повышают калорийность рациона, они богаты белком и питательными микроэлементами; все это способствует здоровому питанию. Более подробная информация об этом представлена в разделе III настоящего документа. Таким образом, Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа действий в высшей степени актуальны для лесного хозяйства и Комитета по лесному хозяйству (КЛХ).

8. В частности, в Рамочной программе действий (РПД) предложен набор вариантов добровольных мер политики и стратегий в форме 60 рекомендуемых мер, призванных содействовать выполнению широкого круга обязательств, предусмотренных Римской декларацией по вопросам питания. Рекомендации, относящиеся к лесному хозяйству, можно подразделить на три основных категории:

- a) создание благоприятных условий для эффективных действий (рекомендации 1 и 3);
- b) активизация усилий по формированию устойчивых продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания (рекомендации 8 и 9);
- c) совершенствование системы просвещения и информирования по вопросам питания в целях наращивания потенциала (рекомендация 19).

III. РОЛЬ ЛЕСНОЙ ПРОДУКЦИИ В УЛУЧШЕНИИ ПИТАНИЯ

Лесная продукция и ее роль в питании и формировании здорового рациона

9. Леса занимают треть поверхности суши. По оценкам, почти для трети населения планеты товары и услуги лесного хозяйства являются источником продовольствия, топливной древесины, строительных материалов, лекарственных средств, занятости и денежных доходов. Лесные растения и животные играют важную роль в питании миллионов людей, обогащая их рацион белком, витаминами и минералами. Доход от реализации товаров и услуг лесного хозяйства помогает улучшить доступ к продовольствию и питанию не только для тех, кто этот доход зарабатывает, но и сельским общинам в целом – за счет потребления и создания инвестиционных связей.

10. Термическая обработка пищевых продуктов является одним из основных способов обеспечения надлежащего усвоения питательных веществ в организме; порядка 2,4 млрд человек в мире используют для приготовления пищи топливную древесину. Только одно это делает леса одним из важнейших факторов обеспечения питания домохозяйств во всем мире. На долю топливной древесины приходится свыше 50 процентов мирового производства древесины, поэтому вопрос о ее рациональном и эффективном использовании заслуживает особого внимания.

11. Топливная древесина в равной степени необходима для кипячения и обеззараживания воды. Порядка 765 млн человек (10,9 процентов населения планеты) используют топливную древесину для обеззараживания воды путем кипячения. В общинах, для которых источником средств к существованию являются леса, кипячение воды с использованием топливной древесины зачастую является единственным доступным способом получения безопасной

² Sue Horton and Richard H. Steckel, *Global Economic Losses Attributable to Malnutrition 1900 – 2000 and Projections to 2050*, Assessment Paper, Copenhagen Consensus on Human Challenges (New York: Copenhagen Consensus Center, 2011), <http://www.copenhagenconsensus.com/sites/default/files/malnutrition.pdf>

питьевой воды и воды для приготовления пищи. Топливная древесина используется также в процессах заготовки и консервирования пищевых продуктов: многие домашние хозяйства практикуют традиционные методы копчения и сушки, что позволяет им обеспечить запасы продовольствия для использования в непродуктивные периоды. Следует отметить, что при ненадлежащем применении топливная древесина может оказывать негативное воздействие на здоровье, загрязняя воздух дымом. Однако усовершенствованные конструкции печей позволяют снизить этот риск. В среднесрочной перспективе для значительной части населения Земли топливная древесина, при условии ее рационального производства и эффективного использования, вероятно, останется наиболее дешевым источником энергии для приготовления пищи, обеззараживания воды и копчения/сушки пищевых продуктов, поскольку другие источники энергии для многих сельских жителей в больших масштабах доступны не всегда. Однако, учитывая то, насколько распространены в настоящее время незначительные и зачастую незаконные заготовки топливной древесины, для улучшения ситуации с управлением в этой сфере необходимы решительные действия правительств.

12. Роль лесов в сохранении биоразнообразия как "генофонда" продовольственных культур помогает обеспечить разнообразие, необходимое для надлежащего качества рациона питания. В этой связи Комиссия ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства разработала *Добровольные рекомендации по учету проблематики биоразнообразия в мерах политики, программах и национальных и региональных планах действий в области питания*³ (ФАО, 2015). В этом документе подчеркнута, что "надлежащее использование биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, включая широкий круг разновидностей, сортов культурных растений, пород животных, а также диких, неиспользуемых и малораспространенных видов, в программах по повышению качества питания и развитию сельского хозяйства является одним из основных инструментов решения проблемы неполноценного питания во всех ее проявлениях".

13. Лесные плоды и ягоды являются хорошими источниками витаминов и минералов, а семена и орехи, собираемые в лесах, повышают калорийность рациона и обогащают его жирами и белком. Съедобные корнеплоды и клубнеплоды служат источниками углеводов, а грибы содержат необходимые организму питательные вещества, в том числе селен, калий и витамины. К наиболее широко потребляемым видам лесной продукции относятся листья дикорастущих растений (свежие или сушеные). Они служат богатым источником белка и микроэлементов, в том числе витамина А, кальция и железа, которых обычно не хватает в рационе общин, уязвимых в плане питания. К примеру, листья дерева мoringa (*Moringa oleifera*) богаты витаминами группы В, витамином С, провитамином А (бета-каротином), витамином К, марганцем и белком. Кроме того, они содержат фенолы и флавоноиды, обладающие антиоксидантными, антиканцерогенными, иммуномодулирующими, противодиабетическими, антиатерогенными и гепатозащитными свойствами. Пять граммов порошка, приготовленного из этих листьев, могут удовлетворить 80 процентов суточной потребности в витамине А у детей в возрасте до трех лет.

14. Многие деревья обеспечивают сразу несколько источников пищи. Например, у тропического дерева баобаба (*Adansonia digitata*) в пищу идут не только плоды, но и листья, которые очень популярны у населения засушливых районов Африки. Высушенная естественным образом мякоть плодов баобаба содержит в пять раз больше витамина С, чем апельсины (53 мг на 100 г мякоти), а также витамины А, В1, В2 и В6. Ежедневное потребление 10-20 граммов мякоти этих плодов может удовлетворить суточную потребность в витамине С у детей. Листья баобаба богаты кальцием, белком и железом.

³ *Добровольные рекомендации по учету проблематики биоразнообразия в мерах политики, программах и национальных и региональных планах действий в области питания* (<http://www.fao.org/3/a-i5248r.pdf>)

15. Важными составляющими рациона людей, живущих в непосредственной близости от лесов, являются грызуны и более крупные млекопитающие, насекомые, птицы и их яйца, а также рыба из лесных водоемов. Как минимум в 62 странах мира на их долю приходится не менее 20 процентов животного белка в рационе сельских жителей. По оценкам, насекомые являются традиционным элементом рациона не менее чем для 2 млрд человек. По имеющимся сведениям, в пищу употребляются свыше 1900 видов. Значимость съедобных насекомых не ограничивается их питательной ценностью, поскольку, например, выращивание хрущака мучного большого (*Tenebrio molitor*) является существенно более простой и экологически чистой технологией получения белка по сравнению с производством говядины. Разведение съедобных насекомых для производства пищевых продуктов и кормов оказывает гораздо меньшее давление на ограниченные ресурсы, включая земельные, почвенные, водные и энергетические.

Лесная продукция как элемент социальной защиты для уязвимых домохозяйств

16. Лесное собирательство – одна из важных стратегий, позволяющих пережить периоды отсутствия продовольственной безопасности, особенно для сельской бедноты, живущей в лесных районах. Лесная продукция нередко бывает доступна в течение достаточно длительных периодов времени, в том числе в "голодные", или "неурожайные" сезоны, обеспечивая людям источник пищи и помогая им удовлетворить свои потребности в питании, когда традиционная сельскохозяйственная продукция сезонно недоступна, запасы закончились, а денег не хватает.

17. В западном регионе Ганы недревесные лесные продукты особенно важны для обеспечения продовольственной безопасности, питания и здоровья людей в голодный сезон (с июня по август). В малоимущих домохозяйствах такие продукты, как мясо тростниковой крысы (*Thryonomys swinderianus*), лесная дичь, улитки, грибы, мед и фрукты, бывают на столе по 5–6 раз в неделю.

18. В Западной Африке бобы распространенного в тех местах дерева паркия (*Parkia biglobosa*) собирают и получают питательный продукт, богатый белком (40% в сухом веществе) и жиром (35 процентов), который может храниться без охлаждения более года. Поскольку эти бобы созревают в сухой сезон, то они являются ценным продуктом питания в разгар традиционно "голодного сезона", который длится до нового урожая. Показатели годового производства получить трудно, поскольку этот продукт не поступает в регулярную коммерческую торговлю. Но, согласно оценкам, в одной только северной Нигерии собирают порядка 200 тыс. тонн бобов ежегодно.

19. В Сенегале плоды некоторых дикорастущих деревьев – например, босции (*Boscia* spp.), которая плодоносит круглый год, и марулы (*Sclerocarya birrea*), которая созревает в конце сухого сезона, – довольно часто используют для восполнения сезонного дефицита витаминов.

Проблемы

20. Многочисленные преимущества лесов, связанные с питанием, находятся под угрозой. В некоторых регионах лесные ресурсы серьезно истощаются или деградированы вследствие их чрезмерной и неконтролируемой эксплуатации. К основным причинам этого явления относятся нищета, неграмотное управление, нехватка возможностей и отсутствие гарантий прав владения и пользования лесными ресурсами у местных общин. Помимо прямых потерь питательного продовольствия, которое дают леса, сокращение ресурсов древесного топлива (дров, угля) все острее сказывается на ситуации с питанием в сельских районах, снижая качество потребляемой пищи, поскольку из-за дефицита топлива люди вынуждены сокращать время готовки и, соответственно, питаться недоваренными продуктами. Кроме того, главным фактором обезлесения по-прежнему остается сельское хозяйство. Сельскохозяйственная экспансия приводит к сведению лесов, особенно в странах с тропическим климатом и низким уровнем доходов.

21. Деградация лесов является сложной проблемой, требующей принятия мер на различных уровнях. Для того чтобы снизить темпы деградации лесов, которые сейчас растут во всем мире, необходимо совершенствование системы управления землепользованием в сочетании с институциональными реформами и реформами в области владения и пользования ресурсами, а также соответствующая политическая воля. Все это должно сопровождаться программами восстановления деградированных лесных ландшафтов. Сокращение масштабов обезлесения, обусловленного расширением сельскохозяйственных площадей, требует всеобъемлющей совокупности мер политики, включая комплексное планирование землепользования. Проблемы землепользования и возможности лесного и сельского хозяйства подробно рассмотрены в докладе *Состояние лесов мира – 2016*.

IV. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ МКП-2 В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ

22. В соответствии со своей Стратегической рамочной программой, носящей сквозной характер, и опираясь на имеющийся опыт в области поддержки устойчивого лесопользования, ФАО осуществляет ряд мероприятий по оказанию странам-членам помощи в выполнении решений и рекомендаций, предусмотренных принятой на МКП-2 Рамочной программой действий (РПД). Ниже представлено описание этих мероприятий с разбивкой по категориям рекомендаций РПД, наиболее актуальных для лесного сектора.

Создание благоприятных условий для эффективных действий (рекомендации 1 и 3)

23. Тема *Роль лесов в обеспечении продовольственной безопасности и питания* была одной из ключевых на XIV Всемирном лесном конгрессе, состоявшемся в Южной Африке в сентябре 2015 года. Тезис об основополагающей роли лесов в обеспечении продовольственной безопасности и улучшении условий существования людей был одним из трех основных посланий Дурбанской декларации *Перспективы лесов и лесного хозяйства до 2050 года* и получил широкое распространение. На специальной сессии по древесной энергетике был поднят вопрос о важной роли устойчивого производства и эффективного использования древесного топлива в обеспечении продовольственной безопасности и питания.

24. Кроме того, ФАО занимается распространением передового опыта по реализации комплексных мер политики в области лесного хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности и питания и предпринимает усилия по улучшению системы сбора данных, в частности, о древесном топливе и доходах в лесном хозяйстве, и оказывает странам помощь в создании фактологической базы о вкладе лесов в обеспечение продовольственной безопасности и питания, необходимой для укрепления их политических обязательств в этой сфере.

25. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на своей 15-й очередной сессии в январе 2015 года одобрила *Добровольные рекомендации по учету проблематики биоразнообразия в мерах политики, программах и национальных и региональных планах действий в области питания*⁴ с целью оказания странам помощи в максимально эффективном использовании биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в своих программах в области питания.

26. ФАО помогает странам укрепить свои межотраслевые платформы в целях увеличения вклада лесов в обеспечение продовольственной безопасности и питания. Так, например, в декабре 2014 года в Гамбии был организован национальный межотраслевой семинар по проблемам общинного лесного хозяйства, продовольственной безопасности и питания, по итогам которого правительство приняло решение о расширении площади устойчиво управляемых общинных лесных угодий. В апреле 2016 года в Китае состоялся региональный межотраслевой диалог по вопросам политики для Азиатско-Тихоокеанского региона, целью

⁴ <http://www.fao.org/3/a-i5248r.pdf>

которого было обсуждение взаимосвязи лесов, водных ресурсов и продовольственной безопасности.

Активизация усилий по формированию устойчивых продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания (рекомендации 8 и 9)

27. ФАО оказывает содействие развитию национального потенциала стран-членов с целью повышения роли их лесной политики и программ в достижении целей продовольственной безопасности и улучшения питания. Это содействие включает разработку и апробирование на местах межотраслевого механизма оценки мер политики в области лесного хозяйства и продовольственной безопасности. Такая оценка помогает сформулировать рекомендации для принятия обоснованных решений.

28. В настоящее время ФАО разрабатывает руководство *Создание согласованного механизма достижения результатов в области продовольственной безопасности и питания при реализации отраслевых мер политики*, которое включает главу по лесному хозяйству, призванную помочь национальным директивным органам задействовать инструменты национальной лесной политики таким образом, чтобы это способствовало улучшению результатов в области продовольственной безопасности и питания.

29. Кроме того, ФАО оказывает поддержку внедрению межотраслевых подходов к решению проблем по искоренению неполноценного питания во всех его формах. Региональный проект "Увеличение вклада недревесной лесной продукции в продовольственную безопасность и улучшение питания", реализуемый совместно со странами-членами Центральноафриканской комиссии по лесному хозяйству (КОМИФАК), способствует укреплению потенциала местных лесных общин по переработке недревесной лесной продукции, помогает им получить доступ к рынкам и улучшить их положение в плане продовольственной безопасности и питания.

Совершенствование системы просвещения и информирования по вопросам питания в целях наращивания потенциала (рекомендация 19)

30. ФАО занимается подготовкой проектов на местах в Замбии и Гамбии, направленных на увеличение вклада лесов в продовольственную безопасность и улучшение питания. Особое внимание в этих проектах уделяется мелким собственникам и лесным общинам. Основные подходы включают просвещение по вопросам питания в целях содействия разнообразию рациона и потреблению пищи, богатой микроэлементами, в том числе местных лесных продуктов.

V. УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У КОМИТЕТА

31. Учитывая важную роль лесов в улучшении питания, Комитету предлагается рекомендовать странам:

- учитывать важную роль лесов и деревьев, произрастающих вне лесов, в обеспечении продовольственной безопасности и питания в мерах политики и программах и во всех четырех измерениях продовольственной безопасности и питания;
- принять меры по содействию устойчивости производства топливной древесины и безопасности использования древесного топлива при приготовлении пищи и обеззараживании воды;
- предоставить местным общинам гарантии прав владения и пользования лесными ресурсами в целях содействия их устойчивому управлению и увеличению их вклада в продовольственную безопасность и улучшение питания.

32. Комитету предлагается рекомендовать ФАО оказать странам поддержку:
- в проведении реформ в области владения и пользования лесными ресурсами и в разработке мер лесной политики, включающих в себя цели в области продовольственной безопасности и питания;
 - в укреплении потенциала государственных учреждений и местных общин по включению целей в области продовольственной безопасности и питания в свои механизмы устойчивого лесопользования.