



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Сельскохозяйственная торговая политика Украины в 2019-2020 годах

Осташко Тамара Алексеевна,
д.э.н., член-корр. НААН Украины

Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам
сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии

Онлайн

24-25 июня 2021 года

Политика относительно импорта

Средняя ставка импортных пошлин на сельскохозяйственные товары в 2019 г. составила 9,2 %, размер средневзвешенной ставки на сельскохозяйственные товары был равен 5,7 %.

Тарифная квота на ввоз в Украину сахара-сырца из тростника объемом 267,8 тыс. тонн со ставкой ввозной пошлины 2% в пределах квоты в 2019 и 2020 годах не была использована.

Продление эмбарго на ввоз российских сельскохозяйственных товаров соответственно до конца 2019 и 2020 годов.

Продление до конца соответственно 2019 и 2020 годов отмены преференций с нулевым уровнем ставок для импорта товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация.

Меры импортной политики на базе SPS и ТВТ: гармонизация законодательства Украины в сфере SPS регулирувания с законодательством ЕС

- установлены предельные уровни остаточных количеств действующих веществ ветеринарных препаратов в пищевых продуктах животного происхождения;
- изменения в «Регламент максимальных уровней отдельных загрязняющих веществ в пищевых продуктах»;
- правила добавления витаминов, минералов и некоторых других веществ в пищевые продукты;
- определены Порядок проведения фитосанитарной экспертизы, перечень объектов регулирования для целей импорта, экспорта и реэкспорта, а также перечень объектов регулирования, подлежащих государственному контролю на основе риск-ориентированного подхода;
- утверждены новые формы международных сертификатов для ввоза на территорию Украины живых животных, продуктов животного происхождения и кормов; сертификат содержит информацию о соответствии товара требованиям законодательства о пищевых продуктах, кормах, побочных продуктах животного происхождения.

Экспортная политика

Стратегия развития экспорта продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Украины до 2026 года (2019).

Главные цели: 1) повышение конкурентоспособности продукции и расширение товарной номенклатуры экспорта; 2) диверсификация рынков сбыта; 3) информационно-аналитическое обеспечение экспорта продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности.

Результаты: 1) изменение соотношения между сырьем, продуктами первичной переработки и готовой продукцией в общем объеме сельскохозяйственного экспорта с 55/34/11 на 39/40/21; 2) открытие доступа к рынкам 28 стран; 3) увеличение сельскохозяйственного экспорта на 17%.

Формирование Экспортно-кредитного агентства

В 2019-2020 годах кредитование или страхование экспорта на государственном уровне не применялось. Завершилось формирование Наблюдательного совета ЭКА (2020). ЭКА будет осуществлять деятельность по страхованию банковских кредитов и страхованию договоров внешнеэкономической деятельности.

ЭКА работает с экспортерами товаров с высокой добавленной стоимостью, не поддерживая сырьевой экспорт. Поддержка сельскохозяйственного экспорта ограничена товарными группами – 16 продукты из мяса и рыбы; 19 готовые продукты из зерна; 20 продукты переработки овощей; 21 различные пищевые продукты УКТ ВЭД.

Ограничения экспорта

- Украина выполняет свои обязательства перед ВТО по снижению экспортных пошлин на семена масличных культур, живой скот и шкуры. В 2019 и 2020 гг. экспортные тарифы на семена льна, подсолнечника, рыжее были установлены на уровне 10% , на живой скот – 10%, на шкуры – 20% .
- Меморандум о взаимопонимании между Минэкономразвития и субъектами хозяйствования - экспортерами зерна (2019, 2020).
- Восстановлен возврат НДС при экспорте соевых бобов и рапса (27 мая 2020).
 - *Результат действия нормы об отмене возврата НДС: в 2019 г. экспорт соевого масла вырос 55,4%, а посевные площади под соей сократились на 13,9% (относительно 2018 г.).*
- Снижена ставка НДС с 20% до 14% (17 дек. 2020) на КРС, живой; свиней, живых; пшеницу; рожь; ячмень; овес; кукурузу; соевые бобы; семена льна; семена сурепки и рапса, семена подсолнечника; семена и плоды других масличных культур; сахарную свеклу.

Меры экспортной торговой политики Украины в период пандемии COVID-19 и их результативность

Ограничение экспорта (путем лицензирования) этилового спирта крепостью более 80%



- ✘ Временная мера: 31 марта - 1 августа 2020
- ✚ Устранен дефицит на внутреннем рынке

Введение режима лицензирования и квотирования экспорта гречки и установка нулевого объема квоты для этих товарных позиций



- ✘ Временная мера: 2 апреля - 1 июля 2020
- ▭ Имела скорее социальную, чем экономическую направленность – с учетом ситуации с дефицитом гречки в 2009г. Импорт гречки в 2 раза превышает экспорт.
- ▭ Цены в розничной торговле стабилизировать не удалось, как и увеличить посевы.
- ➡ Украине необходима государственная программа стабилизации рынка гречихи

Двусторонние и многосторонние торговые соглашения

21 января 2019 года 8 января 2020 года Украина и Великобритания подписали Соглашение о политическом сотрудничестве, свободной торговле и стратегическом партнерстве

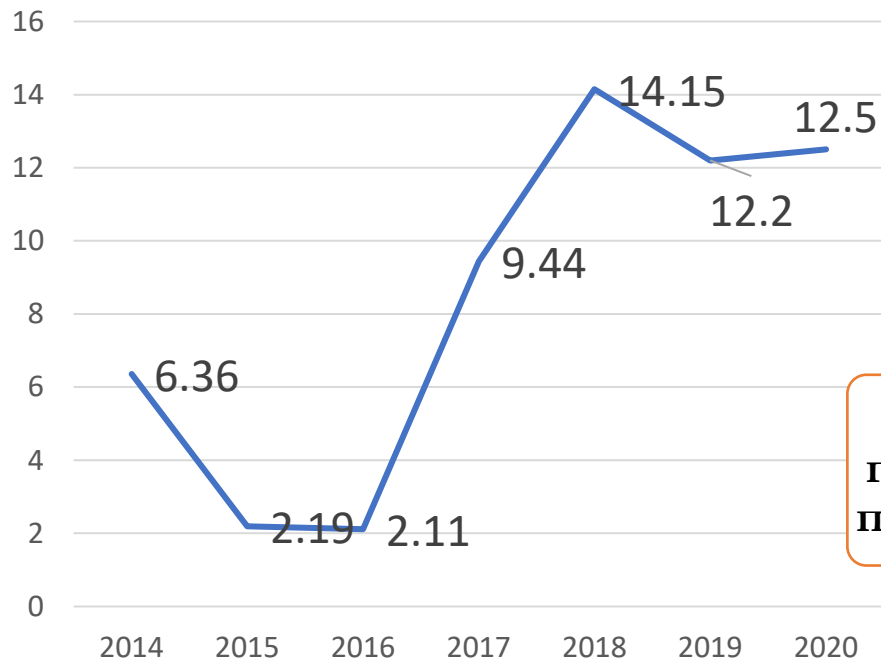
- Соглашение базируется на Соглашении об ассоциации между Украиной и ЕС и заменит его в двусторонних отношениях.
- Нулевые тарифные квоты для ввоза сельхозтоваров в Великобританию установлены для 36 видов товаров.
- Украина установила тарифные квоты для трех видов товаров.
- Уже в 2022 г. могут начаться консультации по пересмотру объемов тарифной квоты на мясо птицы и полуфабрикаты после того, как украинский экспорт превысит 80% от объема соответствующей квоты.

Внесение изменений в Соглашение об ассоциации между Украиной и ЕС

- С 1 января 2020 вступили в силу изменения к Соглашению с целью ограничить неконтролируемый ввоз курятины в ЕС, в соответствии с которыми тарифная квота для импорта из Украины в ЕС мяса была увеличена с 20 до 70 тысяч тонн.
- В 2020 г. завершился первый пятилетний срок со времени вступления в силу экономической части Соглашения, что дает основания для его пересмотра на следующие пять лет в соответствии со статьей 481 Соглашения.

Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства в 2019-2020 г.

Расходы Минагрополитики Украины*, млрд грн



В 2019 и 2020 гг. бюджетное финансирование отрасли сельского хозяйства осуществлялось преимущественно через бюджетные программы Министерства развития экономики, торговли и сельского хозяйства

Приоритеты государственной поддержки (2020):

Малые фермерские хозяйства (до 100 га), в т. ч.

семейные фермерские хозяйства

Животноводство, в т.ч. нишевые сферы:

Овцеводство, козоводство, аквакультура

Садоводство, овощеводство, ягодники

Производство органической продукции

Орошение и восстановление дренажных систем

Бюджетная программа «Финансовая поддержка сельхозпроизводителей»(2020) - 3,9 миллиардов гривен

Развитие животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции

- 1 млрд грн

Финансовая поддержка развития фермерских хозяйств

- 0,4 млрд грн

Частичная компенсация стоимости сельскохозяйственной техники и оборудования отечественного производства

- 1 млрд грн

Развитие садоводства, виноградарства и хмелеводства

- 0,4 млрд грн

Удешевление кредитов

- 1,2 млрд грн

Дополнительная поддержка семейных фермерских хозяйств

- 0,2 млрд грн

Заключение: изменения в торговой политике в 2020 г., связанные с пандемией COVID – 19



В Украине практически не применялись протекционистские меры в торговле сельскохозяйственными товарами, а их импорт существенно увеличился – на 13,2%



30 марта 2020 в ежегодном Меморандуме о взаимопонимании с участниками зернового рынка был установлен предельный объем экспорта пшеницы в 2019/2020 маркетинговом году на уровне 20,2 млн тонн. Меморандум не стал мерой ограничения торговли во время пандемии: за 9 мес. 2020 экспорт пшеницы из Украины был на 9,02% выше, чем за 9 мес. 2019 г.



Сельскохозяйственная торговля восстановилась уже в августе 2020 и по итогам года выросла на 0,25%

Квартальные темпы изменения экспорта и импорта сельскохозяйственных товаров Украины в 2020 г. (в % к 2019 г., нарастающим итогом)

