R

联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать шестая сессия
8–12 июля 2024 года
Загрязнение морской среды пластиком и рыболовство и аквакультура

Резюме

В настоящем документе приводится краткий обзор имеющихся на сегодняшний день данных о проблеме и последствиях загрязнения морской среды пластиковыми отходами рыболовства и аквакультуры. Также представлена информация о работе ФАО по снижению загрязнения морской среды пластиком, мерах по недопущению возникновения и сокращению количества оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова (ОУБОЛ), а также о разработке Добровольного кодекса поведения в отношении устойчивого использования пластмассовых изделий и управления ими в сельском хозяйстве. Последний раздел документа посвящен двум международным площадкам, на которых ведется разработка юридически обязывающих мер по борьбе с загрязнением морской среды пластиковыми отходами, в том числе от рыболовства и аквакультуры.

Более подробная информация содержится в справочном документе COFI/2024/SBD/2 ("Доклад о деятельности Рабочей группы 43 по находящимся на море источникам морского мусора ГЕСАМП"), а также в документе COFI/2024/SBD/3, который был представлен ФАО на одиннадцатой сессии Подкомитета ИМО по предотвращению загрязнения и ликвидации его последствий.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- положительно оценить рост внимания к проблеме загрязнения морской среды пластиковыми отходами рыболовства и аквакультуры становится и наращивание обязательств на международном уровне по сокращению его масштабов, а также отметить вклад ФАО в предотвращение появления и сокращение количества оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова;
- провести обзор и дать рекомендации в отношении текущей деятельности и дополнительных мероприятий, направленных на углубленное изучение воздействия загрязнения пластиком на рыболовство и аквакультуру, здоровье человека, а также способов предотвращения и сокращения уровня загрязнения пластиком в результате рыболовства и аквакультуры;
- призвать членов ФАО принять активное участие в обсуждении Добровольного кодекса поведения ФАО в отношении устойчивого использования пластмассовых

изделий и управления ими в сельском хозяйстве (ДКП) в ходе 29-й сессии Комитета по сельскому хозяйству ФАО (КСХ);

- принять к сведению информацию о работе, ведущейся на других международных площадках, результаты которой могут повлиять на регулирование рыболовства и аквакультуры и торговлю их продукцией, в частности о деятельности Межправительственного комитета по ведению переговоров (МКП), который разрабатывает международное юридически обязательное соглашение по загрязнению пластиком, и о совместной работе Комитета Международной морской организации (ИМО) по защите морской среды и Подкомитета по предотвращению загрязнения и ликвидации его последствий (ППЗР).

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Джону Лэнсли (Jon Lansley),
сотруднику по вопросам рыболовства,
эл. почта: Jon.Lansley@fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Замусоривание океанов и природных водоемов пластиком в значительной степени обусловлено недостаточным контролем за использованием пластика, производство и потребление которого стремительно растет во всем мире, а также недостаточной осведомленностью о пагубном воздействии загрязнения пластиком на окружающую среду. Нехватка систем сбора и переработки пластиковых отходов усугубляет проблему замусоривания морей и внутренних водоемов пластиком. По оценкам экспертов, до 11 процентов пластиковых отходов, производимых во всем мире, попадает в мировой океан[1].

2. Учитывая, что значительная часть рыболовных снастей изготавливается из пластика, рыболовный сектор является одним из источников пластикового мусора в мире. **Оставленные, утерянные или иным образом брошенные орудия лова (ОУБОЛ)** не только загрязняют океаны и внутренние воды: в них могут запутываться и гибнуть рыба и другие животные (например, в результате "фантомного" промысла), эти орудия наносят ущерб уязвимым средам обитания и экосистемам, приводят к экономическим потерям и утрате промысловых возможностей и создают угрозу безопасности и судоходству на море.

3. Причины возникновения ОУБОЛ весьма разнообразны. Орудия лова могут утрачиваться из-за неблагоприятных погодных условий или аварий, неумелого обращения со снастями, несоблюдения правил использования различных орудий лова, нарушения территориального и/или хронологического порядка ведения промысла, столкновения с дикой природой, а также из-за отсутствия на борту и в портах установок для утилизации отходов. Возникновение ОУБОЛ также может быть вызвано незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН), когда рыбаки выбрасывают или оставляют снасти, чтобы скрыться от властей.

4. Хотя основные глобальные причины возникновения ОУБОЛ, а также последствия этого явления понятны, фактических данных об объемах ОУБОЛ, ежегодно попадающих в мировой океан, немного. В некоторых оценках общемировых объемов брошенных пластиковых рыболовных снастей и ОУБОЛ справедливо указывается, что методологии их проведения имеют ряд ограничений и недостатков, которые во многом обусловлены нехваткой данных, и отмечается необходимость улучшения сбора и анализа данных за счет расширения географического охвата и проведения дополнительных обследований[2,3]. В то же время некоторые широко цитируемые оценки, например утверждение, что ежегодный объем ОУБОЛ составляет 640 000 тонн[4], искажают фактическую ситуацию[5], так как использованный для расчетов подход устарел и имеет ограниченные масштабы. По недавним оценкам, ежегодно в океане теряется около двух процентов всех рыболовных снастей[6], а по данным отдельного исследования,

[1] Borelle et al., (2020). Predicted growth in plastic waste exceeds efforts to mitigate plastic pollution. Science 369, 1515–1518, DOI:10,1126/science.aba3656.
[2] Kuczenski, B., Vargas Poulsen, C., Gilman, E. L., Musyl, M., Geyer, R., & Wilson, J. (2022). Plastic gear loss estimates from remote observation of industrial fishing activity. Fish and Fisheries, 23, 22–33. См.: https://doi.org/10.1111/faf.12596.
[3] Richardson, K., Hardesty, B. D., Vince, J., & Wilcox, C. (2022). Global estimates of fishing gear lost to the ocean each year. Science Advances, 8(41).DOI:10.1126/sciadv.abq0135.
[4] Macfadyen, G, Huntington T, & Cappell R. 2009. Abandoned, lost or otherwise discarded fishing gear. UNEP Regional Seas Reports and Studies N. 185; FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 523, Rome, UNEP/FAO.115 p. См.: https://www.fao.org/documents/card/en?details=b1c2166f-78d5-5c21-b678-fe30cd51b154.
[5] Richardson, K., Wilcox, C., Vince, J., Hardesty, B.D.(2021). Challenges and misperceptions around global fishing gear loss estimates, Marine Policy, Volume 129, ISSN 0308-597X. См.: https://doi.org/10.1016/j.marpol.2021.104522.
[6] Richardson et al., (2022). Global estimates of fishing gear lost to the ocean each year.Sci.Adv.8, eabq0135, DOI:10.1126/sciadv.abq0135.

количество пластика, попадающего в морскую среду в результате рыболовной деятельности, оценивается в 220 000 – 260 000 тонн[7].

5. При изучении и сборе данных о пластиковом мусоре основное внимание традиционно уделялось морской среде, а проблеме загрязнения пластиком пресноводных экосистем отводилось относительно мало внимания. Однако даже немногочисленные исследования пресноводных экосистем показывают, что микропластик может попадать в организм пресноводных рыб, оказывать токсическое воздействие и приводить к их гибели[8]. Кроме того, засоряющие внутренние водоемы пластиковые отходы и орудия лова могут негативно сказываться на промысловой деятельности и объемах вылова рыбы.

6. В секторе **аквакультуры** пластиковое оборудование широко распространено при выращивании как морских, так и пресноводных видов[9]. Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП) активно изучает роль рыболовства и аквакультуры в загрязнении океана микропластиком[10], а Глобальная инициатива по борьбе с ловом потерянными орудиями лова (ГГГИ), исходя из передовых наработок в области рационального использования орудий лова и производства аквакультуры, предложила ряд способов решения этой проблемы[11]. При разведении морской аквакультуры обычно используются канаты, буи, сетчатые мешки и сети для защиты от хищников, а при разведении костных рыб – сетчатые загоны и плавучие морские клетки. При выращивании моллюсков часто используются канаты, которыми к плавучим понтонам крепятся сетчатые мешки. Ракообразные как правило выращиваются в наземных прудах с пластиковой облицовкой, но их также можно разводить в пластиковых сетчатых мешках в мелководных эстуариях. В 2019 году Попечительский совет по аквакультуре заказал исследование, целью которого было определить долю пластика в используемом в мировой аквакультуре оборудовании, чтобы понять его роль в загрязнении морской среды[12].

---

[7] Kaandorp, Mikael L.A.; Lobelle, Delphine; Kehl, Christian; Dijkstra, Henk A.; van Sebille, Erik (2023). Global mass of buoyant marine plastics dominated by large long-lived debris, Nature Geoscience, Volume 16, 689-694. См.: https://doi.org/10.1038/s41561-023-01216-0.

[8] Wang, S., Mintenig, S. M., Cheng, C., Wu, J., & Koelmans, A. A. (2024). Extent and risks of microplastic pollution in the Yangtze River. State of the science. Science of the Total Environment, 910, 168538. См.: https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2023.168538.

[9] Lusher, A.L.; Hollman, P.C.H.; Mendoza-Hill, J.J.2017. Microplastics in fisheries and aquaculture: status of knowledge on their occurrence and implications for aquatic organisms and food safety. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 615.Rome, Italy. См.: https://www.fao.org/3/i7677e/i7677e.pdf.

[10] GESAMP (2015). Sources, fate and effects of microplastics in the marine environment: a global assessment (Kershaw, P. J., ed.). IMO/FAO/UNESCOIOC/ UNIDO/ WMO/ IAEA/UN/UNEP/UNDP Joint Group of Experts on the Scientific Aspects of Marine Environmental Protection. Rep. Stud. GESAMP No. 90, 96 p. См.: http://www.gesamp.org/site/assets/files/1272/reports-and-studies-no-90-en.pdf.
GESAMP (2016). Sources, fate and effects of microplastics in the marine environment: Part two of a global assessment.(Kershaw, P. J. & Rochman, CM., eds.). IMO/FAO/UNESCO-IOC/UNIDO/WMO/ IAEA/UN/UNEP/UNDP Joint Group of Experts on the Scientific Aspects of Marine Environmental Protection. Rep.Stud.GESAMP No. 93, 220 p. См.: http://www.gesamp.org/site/assets/files/1275/sources-fate-and-effects-of-microplastics-in-the-marine-environment-part-2-of-a-global-assessment-en.pdf.
GESAMP (2019). Guidelines or the monitoring and assessment of plastic litter and microplastics in the ocean (Kershaw PJ, A Turra A. & F Galgani, editors), IMO/FAO/UNESCO-IOC/UNIDO/WMO/IAEA/UN/UNEP/UNDP/ISA Joint Group of Experts on the Scientific Aspects of Marine Environmental Protection. Rep. Stud.GESAMP No. 99, 130p. См.: http://www.gesamp.org/site/assets/files/2002/rs99e.pdf.

[11] Global Ghost Gear Initiative (2021). Best Practice Framework for the Management of Fishing Gear: June 2021 Update. Prepared by Huntington, T. of Poseidon Aquatic Resources Management Ltd. 94 pp plus appendices. См.: GGGI+Best+Practice+Framework+for+the+Management+of+Fishing+Gear+(C-BPF)+2021+Update+-+FINAL.pdf (squarespace.com).

[12] Huntington, T. 2019.Marine Litter and Aquaculture Gear – White Paper. Report produced by Poseidon Aquatic Resources Management Ltd for the Aquaculture Stewardship Council. 34 pp. См.: https://www.asc-aqua.org/wp-content/uploads/2019/11/ASC_Marine-Litter-and-Aquaculture-Gear-November-2019.pdf.

7. Считается, что основными причинами образования морского мусора при производстве аквакультуры являются износ пластикового оборудования, несчастные случаи, экстремальные погодные явления и ненадлежащие методы утилизации отходов. Однако реальный масштаб загрязнения морской среды в результате деятельности предприятий аквакультуры неизвестен. Не существует глобальной оценки объема морского пластикового мусора, образующегося в секторе аквакультуры, а также отсутствует систематический мониторинг пластиковых отходов, образующихся в процессе аквакультурной деятельности на уровне рыбоводческих хозяйств или на национальном уровне[13].

II. РАБОТА ФАО ПО ПРОБЛЕМЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПЛАСТИКОМ В РЕЗУЛЬТАТЕ ВЕДЕНИЯ РЫБОЛОВСТВА

Изучение воздействия пластика на здоровье человека в связи с потреблением морепродуктов

8. В 2019 году в ходе 17-й сессии Подкомитет по торговле рыбой (ПКТ КРХ) обратился к ФАО с просьбой провести оценку воздействия пластика, содержащегося в продовольственных товарах. ФАО собрала информацию о присутствии частиц микропластика в этих товарах, о загрязнении продукции микропластиком в продовольственных производственно-сбытовых цепочках и о "миграции" пластика из материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, и из упаковки в пищу, а также приведен обзор литературы по вопросам токсичности наиболее распространенных мономеров, полимеров и добавок, используемых в производстве пластмасс. В ходе совещания экспертов в Риме в январе 2022 года на основе справочного документа был подготовлен доклад ФАО "Микропластик в продовольственных товарах"[14], который будет использоваться для оценки рисков и анализа способов управления ими в будущем. На 19-й сессии ПКТ КРХ (2023 год) была отмечена важность разработки стандартов для обнаружения микропластика в пищевых продуктах, и ФАО было поручено принять участие в подготовке международного стандарта. Отдел рыболовства и аквакультуры изучает возможность использования методологии Комиссии "Кодекс Алиментариус" для выработки критериев анализа и отбора проб микропластика.

Изучение загрязнения пластиком и его воздействия на рыбный промысел

9. В рамках программы "ЭПР – Нансен" продвигается экосистемный подход к управлению рыболовством, а также исследуются последствия загрязнения, что позволяет лучше понять проблему морского мусора и загрязнения морей микропластиком. С помощью донных тралов была составлена карта замусоренности морского дна вокруг Западной и Восточной Африки и в Бенгальском заливе[15]. Был усовершенствован протокол отбора проб морского мусора, используемый при проведении исследований с 2022 года. Это позволяет получить более подробную информацию о типах мусора, определить их возможные источники и разработать дальнейшие мероприятия по снижению объема образования мусора.

---

[13] GESAMP (2021). “Sea-based sources of marine litter”, (Gilardi, K., ed.) (IMO/FAO/UNESCO-IOC/UNIDO/ WMO/IAEA/UN/UNEP/UNDP/ISA Joint Group of Experts on the Scientific Aspects of Marine Environmental Protection). Rep. Stud. GESAMP No. 108, 109 p. См.: http://www.gesamp.org/site/assets/files/2213/rs108e.pdf.
[14] Garrido Gamarro, E. & Costanzo, V. 2022.Microplastics in food commodities – A food safety review on human exposure through dietary sources. Food Safety and Quality Series No. 18. Rome, FAO. См.: https://doi.org/10.4060/cc2392en.
[15] Buhl-Mortensen, L., Houssa, R., Weerakoon, W. R. W. M. A. P., Kainge, P., Olsen, M. N., Faye, S., Wagne, M. M., Myo Thwe, S., Cudjoe Voado, G., & Grøsvik, B. E. (2022). Litter on the seafloor along the African coast and in the Bay of Bengal based on trawl bycatches from 2011 to 2020.Marine Pollution Bulletin, 184, 114094. См.: https://doi.org/10.1016/j.marpolbul.2022.114094.

10. В рамках программы также изучалось воздействие морского мусора на ведение рыболовного промысла с использованием берегового невода в четырех странах Гвинейского залива (Бенине, Гане, Кот-д'Ивуаре и Того). Проблема морского мусора негативно сказывается на рыболовстве и влечет значительные экономические потери, например в результате увеличения времени, необходимого для сортировки улова и ремонта поврежденных сетей, от чего страдают как рыбаки, так и члены их семей. Был разработан ряд административных мер. В борьбе с загрязнением пластиком должны участвовать рыболовецкие сообщества, которые могут использовать свои социальные связи и внедрять практические решения.

11. Для изучения присутствия микропластика в морских экосистемах и в морской пищевой цепи исследовательское судно "Доктор Фритьоф Нансен" произвело забор проб[16]. Чтобы определить возможные источники и содержание частиц пластика в мясе рыбы и оценить их потенциальное воздействие на рыбные ресурсы и безопасность продуктов питания, были проведены лабораторные анализы. В ходе исследования обнаружились полимеры тех типов, которые часто встречаются в морской среде по всему миру. Причиной образования этих типов полимеров могут быть местные факторы, например потерянные сети и рыболовные материалы; их источниками также могут быть микропластики, поступающие из очистных сооружений, расположенных в реках, эстуариях и на пляжах, прибрежный мусор или продукты ненадлежащей утилизации отходов в прибрежных муниципалитетах.

Предотвращение возникновения и снижение количества ОУБОЛ

12. ФАО разработала Рекомендации по маркировке орудий лова (РМОЛ), которые были приняты на тридцать третьей сессии Комитета по рыболовству (2018 год) и одобрены Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 2018 года (A/RES/73/125). Маркировка орудий лова считается важным способом сокращения количества ОУБОЛ и уменьшения негативных экологических и экономических последствий, снижения рисков, обеспечения безопасности судоходства, а также борьбы с ННН-промыслом. В РМОЛ рассматриваются задачи и принципы, сфера применения и порядок внедрения системы маркировки орудий лова, а также смежные вопросы, в том числе отчетность, извлечение и утилизация ОУБОЛ и выработавших ресурс орудий лова, а также коммерческая прослеживаемость орудий лова.

13. Совместно с ИМО, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), ГГГИ и рядом других организаций ФАО оказывает членам Организации поддержку в осуществлении РМОЛ. В число проводимых мероприятий входят:
    a. Подготовка и публикация нормативных документов, направленных на содействие внедрению РМОЛ, таких как механизм проведения оценки рисков и маркировки орудий лова[17], техническое руководство по маркировке орудий лова[18] и руководство для содействия реализации РМОЛ в зоне ответственности Комиссии по индоокеанскому тунцу (ИОТК)[19].

---

[16] Moxness Reksten, A., Bøkevoll, A., Frantzen, S., Lundebye, A.-K., Kögel, T., Kolås, K., Aakre, I., & Kjellevold, M. (2021). Corrigendum to ‘‘Sampling protocol for the determination of nutrients and contaminants in fish and other seafood – the EAF-nansen programme” [methodsx 7 (2020) 101063]. MethodsX, 8, 101363. См.: https://doi.org/10.1016/j.mex.2021.101363.
[17] He, P. & Lansley, J. 2023.Voluntary Guidelines on the Marking of Fishing Gear – A framework for conducting a risk assessment for a system on the marking of fishing gear. Suppl. 1. Rome, FAO. См.: https://doi.org/10.4060/cc4084en.
[18] Einarsson, H., He, P. & Lansley, J. 2023.Voluntary Guidelines on the Marking of Fishing Gear – Manual for the marking of fishing gear. Suppl. 2. Rome, FAO. См.: https://doi.org/10.4060/cc4251en.
[19] He, P. & Lansley, J. 2022.Operationalization of FAO Voluntary Guidelines for the Marking of Fishing Gear in the Indian Ocean Tuna Commission (IOTC) area of competence. FAO Fisheries and Aquaculture Circular No. 1261. Rome, FAO. См.: https://doi.org/10.4060/cc2889en.

b. Осуществление совместных с ИМО проектов, направленных на борьбу с морскими источниками пластикового мусора, в число которых входят:

i. Партнерский проект GloLitter[20], в рамках которого ФАО участвует в реализации следующих мер по уменьшению объема загрязнения морским пластиковым мусором (ЗМПМ) за счет рыболовного сектора: подготовка оценок уровней ЗМПМ в отдельных странах и национальных планов действий (НПД) для определения приоритетов на национальном уровне; испытания различных модификаций орудий лова для минимизации "фантомного" промысла, к примеру малых ловушек для омара, краболовных ловушек и жаберных сетей, которые используются в Бразилии, Индонезии и Кении; разработка информационных материалов по ЗМПМ[21]; глобальные исследования ОУБОЛ, которые ФАО проводит в Бразилии, Индонезии и Кении; оказание правовой поддержки Коста-Рике, Индонезии, Ямайке, Кении, Мадагаскару и Нигерии в целях включения РМОЛ в национальные системы регулирования рыболовства; разработка электронного учебного курса ФАО по РМОЛ, в том числе вводный курс по РМОЛ и методам учета РМОЛ в национальных системах регулирования рыболовства; а также анализ рентабельности сбора выработавших ресурс и поднятых для повторного использования и утилизации ОУБОЛ в отдельных рыболовецких портах Коста-Рики и Кении. Кроме того, проект предусматривает начальное финансирование пилотных инициатив, направленных на поддержку участия женщин в борьбе с замусориванием моря пластиком в небольших рыболовецких общинах Кот-д'Ивуара, Сенегала и Того.

ii. Проект RegLitter[22]. Этот проект разработан на основе проекта GloLitter Partnerships. Он предусматривает оказание помощи в оценке уровней ЗМПМ в отдельных странах и подготовке национальных планов действий, мероприятия по повышению осведомленности о ЗМПМ, региональные исследования ЗМПМ и поддержку в проведении правовых, политических и институциональных реформ с целью учета положений РМОЛ, а также нормативных документов ИМО, в частности Приложения V к МАРПОЛ и Лондонской конвенции/Лондонского протокола, принятых в рамках Плана действий ИМО по решению проблемы загрязнения моря пластмассовым мусором с судов.

iii. Проект ProSeas[23]. Данный проект посвящен уменьшению выбросов пластика в океаны путем активизации действий в отношении морских источников и направлен на уменьшение количества морского пластикового мусора, образующегося в результате судоходства и рыболовства, особенно в отдельных крупных морских экосистемах.

[20] GloLitter Partnerships Project | Preventing and reducing marine plastic litter from sea-based sources (imo.org).

[21] FAO-led knowledge products include: Sala, A. & Richardson, K. 2023. Fishing gear recycling technologies and practices. Rome, FAO and IMO. См.: https://doi.org/10.4060/cc8317en; Hodgson, S. 2022.Legal aspects of abandoned, lost or otherwise discarded fishing gear. Rome, FAO and IMO. См.: https://doi.org/10.4060/cb8071en; Giskes, I., Baziuk, J., Pragnell-Raasch, H. and Perez Roda, A. 2022. Report on good practices to prevent and reduce marine plastic litter from fishing activities. Rome and London, FAO and IMO. См.: https://doi.org/10.4060/cb8665en; and Drinkwin, J. 2022.Reporting and retrieval of lost fishing gear: recommendations for developing effective programmes. Rome, FAO and IMO. См.: https://doi.org/10.4060/cb8067en.

[22] См.: https://www.fao.org/responsible-fishing/news-events/news/news-details/en/c/1678112/.

[23] См.: Plastic Reduction in the Oceans: Sustaining and Enhancing Actions on Sea-based Sources (PRO-SEAS) | GEF (thegef.org).

c. В числе других проектов и мероприятий ФАО, направленных на решение проблемы ОУБОЛ, можно упомянуть следующие:

  i. проект REBYC-III CLME+[24], предусматривающий разработку стратегий, технологий и социальных решений в области регулирования прилова при промысле в крупных тропических морских экосистемах и выработку технических и управленческих мер по решению проблемы ОУБОЛ, в частности национальных планов действий;
  ii. Рабочая группа 43 по находящимся на море источникам морского мусора ГЕСАМП[25] (см. COFI/2024/SBD/2) и тематическая группа по ОУБОЛ в составе Рабочей группы ИКЕС – ФАО по рыболовным технологиям и поведению рыб[26];
  iii. проводимые ФАО обследования в сфере ОУБОЛ и ведение базы данных.

Добровольный кодекс поведения ФАО в отношении устойчивого использования пластмассовых изделий и управления ими в сельском хозяйстве

14. В соответствии с рекомендациями 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (28-я сессия КСХ) от 2022 года, которые впоследствии были одобрены на 171-й сессии Совета ФАО и 43-й сессии Конференции ФАО в 2023 году, ФАО провела широкие по охвату и географическому составу консультации с членами Организации и заинтересованными сторонами с целью разработки Добровольного кодекса поведения в отношении устойчивого использования пластмассовых изделий и управления ими в сельском хозяйстве.

15. В рамках консультаций были проведены неофициальный брифинг для членов ФАО в мае 2023 года, глобальное совещание экспертов в июне 2023 года, а затем многосторонние консультации в шести регионах, завершившиеся в октябре 2023 года; в них приняли участие как члены Организации, так и другие заинтересованные стороны. В целях привлечения более широкого круга участников ФАО организовала сбор предложений в письменном виде на площадке Глобального форума по продовольственной безопасности и питанию[27]. Все полученные предложения были учтены при составлении Добровольного кодекса поведения.

16. Проект Добровольного кодекса поведения был представлен членам ФАО в феврале 2024 года. В настоящее время продолжаются консультации и планируется представить пересмотренный проект Добровольного кодекса поведения на 29-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ), которая пройдет с 30 сентября по 4 октября 2024 года.

III. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСОВ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПЛАСТИКОМ, РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ НА МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЛОЩАДКАХ

A. Межправительственный комитет по ведению переговоров по загрязнению пластиком

17. Межправительственный комитет по ведению переговоров (МКП)[28] был созван в соответствии с резолюцией 5/14 Ассамблеи ООН по окружающей среде от 2 марта

[24] См.: https://www.thegef.org/projects-operations/projects/10857.
[25] См.: http://www.gesamp.org/work/groups/wg-43-on-sea-based-sources-of-marine-litter.
[26] См.: https://wgftfb.org/.
[27] См.: https://www.fao.org/fsnforum/call-submissions/voluntary-code-conduct-sustainable-use-plastics-agriculture.
[28] См.: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution.

2022 года, озаглавленной "Покончить с пластиковым загрязнением: на пути к международному юридически обязательному документу"; резолюция предусматривает разработку международного юридически обязательного документа по проблеме загрязнения пластиком, включая загрязнение пластиком морской среды. Такой нормативный документ может предусматривать как обязательные, так и добровольные меры, основанные на комплексном подходе, который охватывает все этапы жизненного цикла пластика и учитывает, в частности, принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также особенности и возможности стран.

18. На третьей и четвертой сессиях МКП обсуждался предварительный проект текста[29], включающий положения об орудиях лова и аквакультуры из пластиковых материалов и ОУБОЛ. Некоторые делегации отметили, что в документе необходимо рассмотреть все этапы эксплуатационного цикла орудий лова и аквакультуры и оценить текущие уровни загрязнения, и предложили соответствующие положения, в то время как другие делегации призвали исключить эти положения из проекта текста. Обсуждение пересмотренного проекта текста продолжится на пятой сессии, которая пройдет в Пусане (Республика Корея) в ноябре 2024 года[30]. ФАО участвует в этом процессе в качестве наблюдателя в составе межведомственной делегации, в которой Организацию представляет сотрудник Отдела рыболовства и аквакультуры.

B. Проработка Комитетом по защите морской среды (КЗМС) и Подкомитетом по предотвращению загрязнения и реагированию (ППЗР) Международной морской организации (ИМО) вопросов предотвращения и сокращения случаев оставления и выбрасывания орудий лова в море

19. КЗМС и ППЗР ИМО обсуждают введение обязательной отчетности о потерянных орудиях лова и обязательную маркировку орудий лова в качестве мер по борьбе с загрязнением моря пластиком в результате ОУБОЛ. Введение обязательной отчетности о потерянных орудиях лова и маркировки орудий лова в соответствии с Приложением V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ)[31] будет иметь серьезные последствия, поскольку эти требования будут распространяться на все рыболовные суда, от маломерных до промышленных. Введение систем регистрации утерянных орудий лова и маркировки орудий лова невозможно без системы регистрации судов, однако многие государства не имеют национальных реестров, которые охватывали бы все рыболовные суда. Регистрация орудий лова должна осуществляться в привязке к рыболовному судну, а поскольку многие орудия лова служат не один год, исполнение решения о регистрации всех орудий лова и соответствующей маркировки может оказаться для рыбохозяйственных органов сложной и дорогостоящей задачей.

20. На 78-м заседании КЗМС в июне 2022 года было решено разработать целевые требования по маркировке орудий лова в соответствии с Приложением V к МАРПОЛ. На данный момент предполагается, что требование о маркировке орудий лова вступит в силу не ранее апреля 2028 года. Согласно графику, предложение о внесении поправок в Приложение V МАРПОЛ будет представлено на 12-й сессии ППЗР в 2025 году, доработано на 13-й сессии (в 2026 году) и вынесено на утверждение в КЗМС в том же году. Через 16 месяцев после принятия поправка вступит в силу.

---

[29] См.: Third Session: Documents | UNEP - UN Environment Programme.
[30] См.: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-5.
[31] См.: https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Prevention-of-Pollution-from-Ships-(MARPOL).aspx.

21. В состав делегаций, участвовавших в проработке вопроса в ИМО, входили в основном эксперты по морской индустрии, у которых было мало опыта в области рыболовства. ФАО участвовала в работе в качестве наблюдателя и в рамках дискуссии призывала к осторожности, указывая на проблемы, связанные с глобальным внедрением систем маркировки орудий лова, и подчеркивая необходимость проведения консультаций с национальными рыболовецкими ведомствами. ФАО ежегодно представляет членам ИМО последние сведения о ходе внедрения РМОЛ и обращает внимание на то, что разработка недорогой и эффективной маркировки орудий лова будет сопряжена с практическими трудностями для большинства стран, в особенности для развивающихся, возможности учета орудий лова у которых ограничены.

22. Работа над представлением информации об утерянных или брошенных орудиях лова продолжилась на 11-й сессии ППЗР в феврале 2024 года и будет вестись по переписке в межсессионный период. Рекомендации будут использоваться при обсуждении этой темы на 12-й сессии ППЗР, которая должна состояться в начале 2025 года. Благодаря информации, предоставленной ФАО, в том числе в документе COFI/2024/SBD/3, и презентации на параллельном мероприятии, в дискуссии учитываются обязательства по отчетности об утерянных орудиях лова, уже принятые РФМО. ФАО рекомендовала ППЗР ИМО проанализировать существующие требования и механизмы отчетности по ОУБОЛ, согласованные в рамках РФМО, и подумать над тем, как избежать дублирования требований по отчетности.

23. ФАО присоединяется к рекомендации 35-й сессии КРХ о том, что к работе ИМО, в том числе к обсуждению обязательных мер в отношении орудий лова, необходимо привлекать экспертов по рыболовству государств-членов.