



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DE PESCA

34.º período de sesiones

1-5 de febrero de 2021

REPERCUSIONES DE LA COVID-19 EN LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS RELACIONADOS CON LA PESCA Y LA ACUICULTURA: POSIBLES RESPUESTAS

Resumen

En este documento informativo se ofrece una visión global de las repercusiones de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en el sector de la pesca y la acuicultura hasta la fecha y se informa de las medidas y respuestas adoptadas por los proveedores de productos alimentarios marinos y los gobiernos para contrarrestar los efectos negativos en las cadenas de suministro de pescado y productos alimentarios marinos.

La FAO está prestando apoyo a los países durante la pandemia de la COVID-19 proporcionando recomendaciones en materia de políticas, así como asesoramiento y apoyo técnico. En el presente documento también se ofrece un panorama general de algunas de las respuestas en curso o las medidas recomendadas por la FAO o sus asociados.

Puede consultarse más información en una versión ampliada y más detallada de esta nota informativa elaborada por la FAO, titulada *The impact of COVID-19 on fisheries and aquaculture food systems - Possible responses* (Repercusiones de la COVID-19 en los sistemas alimentarios relacionados con la pesca y la acuicultura: posibles respuestas), que está disponible en la página web de la FAO sobre la COVID-19 y sus repercusiones en el sector de la pesca y la acuicultura¹.

¹ www.fao.org/fishery/covid19/en.

I. INTRODUCCIÓN

1. La finalidad del presente documento informativo es proporcionar información sobre las repercusiones de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en el sector de la pesca y la acuicultura y las medidas adoptadas, así como informar de los efectos que está teniendo en los sistemas alimentarios relacionados con la pesca y la acuicultura y de las respuestas adoptadas por los proveedores de productos alimentarios marinos y los gobiernos para contrarrestar los efectos negativos en las cadenas de suministro de pescado y productos alimentarios marinos.
2. En el primer semestre de 2020, los gobiernos y el sector privado han hecho muchos ajustes atentos a la situación cambiante de la pandemia de coronavirus. Han surgido nuevos desafíos, pero también innovaciones de parte de los gobiernos y los actores de la cadena de valor del pescado. Ya se están extrayendo algunas lecciones sobre las formas de reconstruir mejor a fin de que se refuerce la resiliencia de las cadenas de valor del pescado para soportar crisis futuras, de modo que no se pongan en riesgo la sostenibilidad, los medios de vida ni la seguridad alimentaria, y se reduzca la pérdida y el desperdicio de alimentos de alto valor y perecederos con miras a cumplir las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 12.
3. El presente documento se basa en información reunida mediante entrevistas², fuentes secundarias (por ejemplo, artículos de los medios de comunicación) y datos de dominio público.

II. MENSAJES PRINCIPALES

4. Los alimentos en sí mismos no son responsables de la transmisión de la enfermedad a las personas. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), así como la Organización Mundial de Sanidad Animal, la pandemia de la COVID-19 se mantiene debido a la transmisión de persona a persona y no por el comercio internacional de animales ni de productos de origen animal. Actualmente, no hay pruebas de que la gente pueda contagiarse de la COVID-19 por los alimentos o sus envases.
5. Es importante señalar que no se ha demostrado que la enfermedad pueda transmitirse a las personas a través de los alimentos en sí mismos. La aplicación de principios sólidos de saneamiento ambiental e higiene personal y de prácticas establecidas de inocuidad alimentaria disminuye aún más la probabilidad de contaminación cruzada.
6. Todas las etapas de la cadena de suministro de la pesca y la acuicultura son susceptibles de sufrir perturbaciones o interrupciones debido a las medidas derivadas de las restricciones relacionadas con la COVID-19. La disponibilidad continua de pescado y productos de pescado solo se puede garantizar si se protege cada una de las etapas de la cadena de suministro. En el ámbito de la acuicultura, cada vez hay más pruebas de que la producción que no se vende da lugar a un aumento de los niveles de las poblaciones de peces vivos, lo que genera mayores costos de alimentación, así como riesgos de mortalidad de peces.
7. Las medidas de restricción fronteriza que perturban el comercio de alimentos deben reducirse al mínimo a fin de fomentar la seguridad alimentaria. La difusión de información sobre las medidas comerciales relacionadas con los alimentos resulta fundamental para evitar la escasez de alimentos.
8. La demanda de productos envasados y congelados por parte de los consumidores aumentó a partir del segundo trimestre de 2020, ya que los hogares buscaron abastecerse de alimentos no perecederos. La demanda de pescado y mariscos frescos de alto valor ha disminuido debido a que los restaurantes y hoteles han cerrado total o parcialmente a causa de la COVID-19 y las medidas de restricción conexas.

² Se agradece a los oficiales de pesca y acuicultura regionales y subregionales de la FAO, a las oficinas de la FAO sobre el terreno, a los asociados en los proyectos y a las organizaciones regionales sus valiosas aportaciones a este documento.

9. En los países en desarrollo con grandes sectores no regulados, las medidas de confinamiento y distanciamiento social han repercutido especialmente en los trabajadores en pequeña escala y artesanales y sus comunidades, ya de por sí vulnerables. Muchos de estos trabajadores no pertenecen a organizaciones de productores que representen sus intereses combinados, lo que dificulta el acceso al apoyo gubernamental. Se debe proporcionar una cobertura adecuada del sector de la pesca y la acuicultura que incluya a los trabajadores del sector informal.

10. Es importante colaborar con las organizaciones sectoriales y regionales con miras a desarrollar una serie de adaptaciones para gestionar la pesca y la acuicultura durante la pandemia que apoyen la protección del empleo y garanticen una rápida recuperación del sector sin comprometer la sostenibilidad, entre otras cosas evaluando y ajustando las opciones de desarrollo del transporte y el mercado.

11. Los distribuidores que operan por Internet informan de que se ha producido un aumento de los pedidos por la Web y de los servicios de entrega a domicilio, ya que los consumidores confinados en sus hogares aceleraron la adopción de alternativas de comercio electrónico durante el confinamiento.

12. Se deben tener en cuenta las repercusiones de la COVID-19 en las mujeres, reconociendo su vulnerabilidad específica como productoras, elaboradoras y proveedoras de alimentos y cuidadoras, y se debe garantizar su acceso al apoyo gubernamental a lo largo de la cadena de valor del pescado.

13. Es necesario mantener los niveles de seguimiento, control y vigilancia (SCV) de las actividades pesqueras para garantizar que se apliquen las medidas de control de la ordenación y que no aumenten las actividades de pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR). El efecto más frecuente en las actividades de SCV que se ha notificado es la interrupción de los programas de observación en el mar.

14. La incertidumbre sigue dominando las perspectivas de los sectores de la pesca y la acuicultura, en particular en lo que respecta a la duración y la gravedad de la pandemia. Las inversiones en el sector de la pesca y la acuicultura se verán afectadas por la pandemia. La disponibilidad de fondos de inversión para la producción futura puede verse limitada por la caída de la demanda y la bajada de los precios. Es probable que esto traiga consigo transformaciones a largo plazo en el sector.

15. La transformación del sector debe tener siempre presentes los principios establecidos en el Código de Conducta para la Pesca Responsable³ a fin de garantizar que la pesca siga siendo sostenible y apoye las necesidades de las personas en los años venideros.

III. ¿QUÉ HACE QUE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA SEAN VULNERABLES A LAS PERTURBACIONES RELACIONADAS CON LA COVID-19?

16. Las cadenas de valor de la pesca están experimentando una mayor demanda por parte de los consumidores, junto con una tendencia a la disminución de la sostenibilidad de algunas poblaciones de peces; la producción de la pesca de captura se ha ralentizado y estabilizado, y la proporción de poblaciones de peces explotadas de forma sostenible ha disminuido hasta situarse por debajo del 70 % al 90 % en la década de 1970. La gama completa de actividades necesarias para llevar el pescado y los productos pesqueros de la pesca y la acuicultura a los consumidores finales es compleja, y las tecnologías empleadas para gestionar estas cadenas de valor varían desde cadenas artesanales hasta cadenas altamente industrializadas.

17. Las actividades fundamentales de la cadena de suministro de la pesca o la acuicultura son la pesca, la producción acuícola, la elaboración, el transporte de insumos, la distribución y la comercialización al por mayor y al por menor. Cada una de estas actividades reviste la misma importancia para el éxito de la cadena de suministro. Cada etapa de la cadena es susceptible de sufrir perturbaciones o interrupciones debido a los efectos derivados de la COVID-19 y las medidas

³ www.fao.org/3/v9878s/V9878S.pdf.

conexas. Si uno de estos eslabones entre el comprador y el vendedor se rompe a causa de la enfermedad o las medidas de contención, el resultado será una serie de perturbaciones en cadena que afectará a los medios de vida y la seguridad alimentaria.

18. Los hogares que experimentan dificultades financieras pueden reducir sus gastos⁴. La reducción de la demanda de los hogares, en la que también influyen las medidas de contención (por ejemplo, el cierre de los servicios de alimentación, los lugares de interés turístico, etc.), afecta a la producción, la elaboración y la distribución, y ocasiona perturbaciones en las cadenas de suministro internacionales y nacionales. El hecho de que el pescado vivo, fresco o refrigerado —que representa el 45 % del pescado que se consume— sea altamente perecedero plantea dificultades logísticas adicionales en la cadena de suministro.

19. Además, la reducción de la demanda interna y las medidas de contención generalizadas afectan las importaciones de una nación a la vez que reducen los ingresos por exportaciones, lo que tiene importantes consecuencias en un sector altamente dependiente del comercio internacional. Por último, las dificultades financieras de las empresas pueden dar lugar a una reducción de los sueldos o las horas de trabajo o a despidos colectivos. El sector financiero experimenta dificultades y, por lo tanto, dispone de menos recursos para afrontar las pérdidas económicas sufridas. Además, muchas aseguradoras no cubren las interrupciones de las actividades debido a sucesos como la COVID-19.

20. En resumen, una interrupción del flujo en cualquier parte de la cadena de suministro provoca una desaceleración en todas las demás partes. Solo si se protegen los eslabones entre el comprador y el vendedor y cada etapa de la cadena de suministro se puede asegurar el consumo humano de pescado y productos pesqueros y, por consiguiente, la operación satisfactoria y continua de la cadena de suministro. En consecuencia, es de suma importancia proporcionar toda la protección posible a cada etapa de la cadena alimentaria de la pesca y la acuicultura. A más largo plazo, los cuellos de botella identificados durante la pandemia y la evidente necesidad de acortar algunas cadenas de suministro de pescado pueden orientar mejoras que aumenten la sostenibilidad de la oferta y la demanda de pescado, incluida entre ellas la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos.

IV. CÓMO ESTÁ AFECTANDO LA PANDEMIA A LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS RELACIONADOS CON LA PESCA Y LA ACUICULTURA

21. La COVID-19 comenzó como una infección de transmisión local. El 11 de marzo de 2020, la OMS declaró el brote de COVID-19 como una pandemia⁵. En el primer semestre de 2020, la pandemia había llegado a todas las regiones del mundo, en algunas con mayor gravedad que en otras, afectando a muchos de los principales países productores o consumidores de pescado y proveedores mundiales de alimentos para peces.

22. Si bien la pesca y la acuicultura y la distribución de sus productos se consideran actividades esenciales en la mayoría de los países, las medidas adoptadas para contener la propagación de la infección ocasionaron importantes dificultades directas e indirectas en el sector, como se explica a continuación.

Producción de la pesca de captura

23. La disminución de la demanda, que en algunos casos ha dado lugar a una reducción de los precios del pescado y los productos pesqueros, ha detenido o reducido la actividad de muchas flotas pesqueras, ya que su trabajo ha dejado de ser rentable. En algunos casos, no se han agotado las cuotas debido a la escasa demanda y a la falta de instalaciones de almacenamiento para productos

⁴ Las estimaciones iniciales de la Organización Internacional del Trabajo indican un aumento significativo del desempleo y el subempleo a raíz de la pandemia (proyecto de documento temático del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición, de fecha 24 de marzo de 2020).

⁵ <https://www.who.int/es/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020>.

percederos. Es probable que las flotas que dependen de los mercados de exportación se vean más afectadas que las que atienden a los mercados internos. Las medidas sanitarias (distanciamiento físico entre los miembros de la tripulación en el mar, mascarillas, etc.) y la falta de los equipos necesarios (por ejemplo, mascarillas y guantes) dificultan la pesca (y en algunos casos la vuelven más peligrosa) y también pueden causar un cese de la actividad. Los limitados suministros de insumos (por ejemplo, hielo, artes de pesca y cebos) a causa del cierre de los proveedores o de su incapacidad para proporcionar insumos a crédito también constituyen un obstáculo para la industria pesquera.

24. Además, las restricciones a la circulación de la gente de mar profesional y del personal marítimo, que no han podido desembarcar en los puertos y transitar por el territorio nacional (es decir, hasta un aeropuerto), han impedido los cambios de tripulación y la repatriación. Esto ha dado lugar a casos en los que las tripulaciones pesqueras se han quedado varadas durante muchos meses en el mar en buques⁶ o en países extranjeros y sin sueldos, convirtiéndose así en una crisis de derechos humanos, especialmente para los trabajadores migrantes y temporales. Esta es una esfera en la que es necesario reconstruir mejor, a fin de garantizar que estos trabajadores vulnerables cuenten con protección social en situaciones futuras.

25. Las pausas en la producción y en las operaciones de las flotas también pueden presentar posibles ventajas, tales como la posibilidad de dar un descanso a las poblaciones de peces sobreexplotadas, lo cual podría acelerar su recuperación⁷. Sin embargo, la mayoría de los estudios sugieren que se necesitan hasta 10 o 15 años de reducción de la pesca para que las poblaciones agotadas se puedan recuperar, por lo que, en ausencia de reformas de gobernanza y ordenación que sostengan una reducción de la presión, tales recuperaciones parecen poco probables hasta la fecha⁸. Asimismo, la disminución del uso de combustibles fósiles⁹ podría ser una posible ventaja, que daría lugar a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, como se requiere en los escenarios de mitigación del cambio climático.

Producción acuícola

26. El entorno económico de la producción y los mercados acuícolas sigue siendo sumamente volátil e incierto, lo que necesariamente repercute en las actividades¹⁰.

27. Es posible que el sector enfrente dificultades para sostener su actividad o mantener los ciclos de producción previstos, ya que podría encontrarse con que los mercados, el suministro de insumos para la producción (por ejemplo, semillas o piensos) y también el acceso al crédito están suspendidos o se han reducido considerablemente debido al actual confinamiento y la desaceleración económica¹¹.

28. También pueden aumentar los despidos colectivos debido a las medidas de confinamiento a corto plazo, pero también a causa de los problemas financieros o de flujo de fondos que enfrentan los acuicultores, o las restricciones de viaje para los trabajadores estacionales o migrantes, a mediano o largo plazo¹². Algunos países han eximido al sector acuícola de las medidas de confinamiento¹³ o han establecido directrices para regular el ejercicio de la libre circulación de los trabajadores durante el brote de la COVID-19¹⁴.

⁶ www.latimes.com/world-nation/story/2020-09-08/philippine-fishermen-stranded-at-sea-by-the-pandemic-we-think-about-jumping-overboard.

⁷ www.smithsonianmag.com/science-nature/fish-stop-covid-19-180974623/.

⁸ www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2020/the-ocean-and-covid-19.html.

⁹ www.forbes.com/sites/rpapier/2020/07/12/will-covid-19-hasten-the-demise-of-fossil-fuels/.

¹⁰ www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/fisheries-aquaculture-and-covid-19-issues-and-policy-responses-a2aa15de/.

¹¹ <https://chinadialogueocean.net/13453-coronavirus-hits-sustainable-aquaculture/>.

¹² www.ares.vt.edu/ares/virginia-seafood/research/Impacts_of_COVID19.html.

¹³ www.undercurrentnews.com/2020/04/13/india-exempts-aquaculture-from-lockdown-with-extension-to-measures-expected/.

¹⁴ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020XC0330\(03\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52020XC0330(03)).

29. Durante el confinamiento, los acuicultores que abastecen los mercados de pescado vivo han tenido dificultades con el aumento de las poblaciones de peces vivos que no pueden venderse, pero que aún deben alimentar durante un período indeterminado¹⁵. Los acuicultores pueden reducir ligeramente los costos alimentando a los peces a tasas de mantenimiento y no de crecimiento; sin embargo, sigue siendo necesario proporcionar alimentos para mantener vivos a los peces. El flujo de fondos y el acceso al crédito también pueden plantear dificultades debido a los costos adicionales que se producen por la falta de ingresos, especialmente si los clientes de la acuicultura también se ven afectados por la crisis y retrasan el pago de las entregas anteriores¹⁶.

Actividades posteriores a la captura, comercialización y comercio

30. Las actividades de elaboración de pescado fresco se han visto afectadas por cuestiones relacionadas con la salud de los trabajadores y la escasez de mano de obra a causa de la COVID-19 y las cuarentenas del personal. Las fábricas de elaboración de pescado de muchos países han cerrado debido a los casos positivos de COVID-19 detectados entre los trabajadores¹⁷. Las actividades de elaboración también pueden verse interrumpidas debido a la demanda de los trabajadores de mejores condiciones de salud y seguridad. Esto reduce la capacidad de elaboración y la producción. Además, la baja demanda de pescado lleva a la interrupción de la producción y a la necesidad de que los elaboradores aumenten la capacidad de almacenamiento para hacer frente a la entrada de materia prima y productos terminados. Los elaboradores proactivos han reaccionado poniendo en práctica controles estrictos, tales como el distanciamiento entre los trabajadores y pruebas de temperatura.

31. En el ámbito del comercio internacional, en un esfuerzo conjunto por garantizar que los flujos comerciales sigan siendo lo más libres posible, los responsables de la FAO, la Organización Mundial del Comercio y la OMS han realizado un llamamiento en contra de las restricciones fronterizas que perturban el comercio de alimentos a fin de evitar una escasez de estos, haciendo hincapié en que la difusión de información sobre las medidas comerciales relacionadas con los alimentos resulta fundamental¹⁸.

32. La demanda de productos envasados, enlatados¹⁹ y congelados ha aumentado debido a que los hogares buscan abastecerse de alimentos no perecederos. Al mismo tiempo, los distribuidores que operan por Internet informan de que ha aumentado el interés a medida que los consumidores confinados en sus hogares exploraban alternativas de venta al por menor. En general, la demanda de muchas especies se ha reducido considerablemente y los precios han bajado, en particular los de las especies destinadas a la industria de los servicios alimentarios, como hoteles, restaurantes y servicios de comidas.

33. El transporte por carretera o por mar debe hacer frente al cierre o la restricción de las fronteras y a retrasos en las inspecciones aduaneras y sanitarias, mientras que la cancelación en gran escala de los vuelos ha afectado directamente al comercio de algunos productos frescos de alta gama que se transportan por vía aérea. Todos estos aspectos han aumentado los costos de transporte. A pesar de la caída de la demanda mundial de transporte aéreo, el costo del envío aéreo ha aumentado considerablemente²⁰.

34. Se prevé que la oferta, el consumo y los ingresos comerciales del pescado disminuirán este año debido a los efectos de las restricciones de contención en la demanda, la logística, los precios, la mano de obra y la planificación empresarial.

¹⁵ *Idem*.

¹⁶ www.aecoc.es/articulos/c84-javier-ojeda-tenemos-que-dar-salida-a-la-acumulacion-de-stock-de-peces-y-asegurar-la-liquidez-de-las-empresas/.

¹⁷ <https://news.cgtn.com/news/2020-06-23/Why-have-meat-factories-become-hotbeds-for-coronavirus-outbreaks-RyERNDEg1O/index.html>.

¹⁸ https://www.wto.org/spanish/news_s/news20_s/igo_26mar20_s.htm.

¹⁹ <http://www.fao.org/flw-in-fish-value-chains/resources/articles/a-renaissance-in-canned-fish-consumption/es/>.

²⁰ <https://theloadstar.com/air-freight-rates-on-the-up-again-driven-by-more-demand-for-less-capacity/>.

Grupos vulnerables, condiciones de trabajo, salud y seguridad y cuestiones de género

35. Siguen existiendo desigualdades de género en la pesca y la acuicultura, donde las mujeres representan la mitad de la fuerza de trabajo, predominantemente en las actividades de elaboración y comercialización²¹, que pueden ser puestos inestables y mal pagados o no remunerados. Enfrentan un marcado riesgo de perder su empleo, especialmente las trabajadoras contratadas informalmente y las trabajadoras migrantes de las fábricas de elaboración de productos alimentarios marinos²². Por lo tanto, es muy poco probable que tengan derecho o acceso a las prestaciones de protección social que ofrecen algunos gobiernos para hacer frente al brote de la COVID-19.

36. Las condiciones de trabajo y la seguridad de los pescadores en el mar se ven afectadas cuando se reduce el número de pescadores que pueden integrar la tripulación de las embarcaciones o cuando se les exige que pasen más tiempo en el mar, lo que aumenta el riesgo de accidentes a bordo. Además, es difícil para los pescadores estar a más de un metro de distancia entre sí a bordo de un buque pesquero.

37. La tripulación de los buques industriales de gran escala que permanecen en el mar durante largos períodos no puede viajar a casa debido a las restricciones de vuelo y a los períodos de cuarentena, lo que aumenta la fatiga y el estrés. Además, cuando la tripulación se enfrenta a la COVID-19 mientras está lejos en el mar, es probable que el virus se propague rápidamente y no siempre se dispone de asistencia médica.

38. La amplia informalidad del sector supone un obstáculo adicional para que los pescadores y acuicultores accedan a la protección establecida en las políticas del mercado laboral y los mecanismos de protección social contributivos. Esta realidad puede exacerbar los efectos secundarios de la COVID-19, en particular la pobreza y el hambre.

Ejecución de actividades de investigación y gestión

39. En algunas pesquerías se han aplazado o cancelado los estudios que buscan reunir los datos necesarios para la evaluación de las poblaciones. Si bien se pueden hacer esfuerzos para mantener reuniones científicas a distancia, la cancelación o el aplazamiento de los programas y otras reuniones que se ocupan de la evaluación de las poblaciones de peces tendrán efectos negativos en la recopilación de datos y las consiguientes decisiones de ordenación de muchas poblaciones de peces compartidas en todo el mundo. Además, la índole de las reuniones virtuales puede presentar dificultades para avanzar en los asuntos que requieren negociación.

40. La FAO realizó dos encuestas sobre las repercusiones de la COVID-19 en las actividades de los órganos regionales de pesca (ORP)²³ en abril²⁴ y en noviembre de 2020, que se pueden consultar en la página web de la División de Pesca de la FAO dedicada a las repercusiones de la COVID-19 en el sector de la pesca y la acuicultura²⁵.

41. En lo que respecta a la investigación en materia de acuicultura, los desafíos consistirán en compensar o mantener las investigaciones en curso en interiores o sobre el terreno, ya que las restricciones de circulación en algunos lugares podrían desestabilizar o retrasar las investigaciones en curso, ya sea por falta de personal o de los suministros necesarios.

²¹ https://insights.careinternational.org.uk/media/k2/attachments/CARE_Gender-implications-of-COVID-19_Full-Report_March-2020.pdf.

²² <https://womeninseafood.org/why-using-a-gender-lens-to-analyse-covid-19-impacts-on-the-seafood-industry/>.

²³ Los ORP incluyen tanto a las organizaciones regionales de ordenación pesquera como a los órganos asesores regionales de pesca.

²⁴ FAO. 2020. "The impact of COVID-19 on fisheries and aquaculture – A global assessment from the perspective of regional fishery bodies: Initial assessment, May 2020". n.º 1. Roma.

<https://doi.org/10.4060/ca9279en>.

²⁵ "COVID-19 and its impact on the fisheries and aquaculture sector": <http://www.fao.org/fishery/covid19/en>.

Seguimiento, control y vigilancia (SCV)

42. El confinamiento podría provocar la reducción de la capacidad de los centros de control de pesquerías. Los pescadores que se encuentran “seguros en el mar” pueden seguir operando o adaptar sus operaciones para beneficiarse de la falta de SCV a fin de participar en actividades ilícitas, tales como la pesca en zonas de veda, que pueden tener repercusiones a largo plazo en el hábitat y las poblaciones que están destinadas a proteger.

43. Las organizaciones regionales de ordenación pesquera (OROP) desempeñan un importante papel ya que contribuyen al SCV del esfuerzo pesquero y combaten la pesca INDNR en muchas pesquerías compartidas de todo el mundo. La mayoría de las OROP han experimentado interrupciones de algún tipo en las funciones de SCV. El efecto negativo más común es la interrupción de los programas de observación “en el mar”. Pueden consultarse más detalles en las encuestas a los ORP mencionadas anteriormente. La reducción de la capacidad de los comités de cumplimiento y los niveles de las actividades conexas tendrán consecuencias negativas en el SCV de las actividades pesqueras y la lucha contra la pesca INDNR en todo el mundo.

Seguridad alimentaria y nutrición

44. Muchas empresas de elaboración y transporte han reducido, paralizado o cesado completamente sus actividades debido a las medidas de confinamiento, lo que puede contribuir a la inseguridad alimentaria y al aumento de la malnutrición. Muchos países en desarrollo y pequeños Estados insulares en desarrollo dependen del pescado para obtener proteínas de origen animal y micronutrientes esenciales. La reducción del consumo de pescado podría agravar aún más las cuestiones relacionadas con la “triple carga de la malnutrición”²⁶, que ya ha afectado a más de 200 millones de niños en todo el mundo y a más de 2 000 millones de adultos y que cuesta a la sociedad hasta 3,5 billones de USD al año²⁷.

45. Dado que muchos países están restringiendo la circulación fuera del hogar, las comunidades pesqueras vulnerables se están volviendo aún más vulnerables, no solo debido a la reducción del suministro de proteínas de origen animal, micronutrientes y ácidos grasos asequibles mediante el consumo directo del pescado capturado, sino también por la reducción de los ingresos a causa de las limitaciones de las actividades de subsistencia, lo que reduce aún más su poder adquisitivo y por ende sus posibilidades de permitirse una gama diversa de alimentos que satisfagan sus necesidades alimenticias. A nivel mundial, 59,7 millones de personas trabajan en el sector primario de la pesca y la acuicultura, y un número aún mayor trabaja en el sector secundario, que incluye las actividades posteriores a la captura²⁸.

Inocuidad de los alimentos

46. Aunque los primeros informes relacionados con la aparición de la COVID-19 se centraron en los mercados del pescado y tradicionales, estudios posteriores han demostrado cada vez más que la COVID-19 se propaga principalmente a través de la transmisión del virus de persona a persona, ya sea a través de gotículas o por contacto directo con una persona infectada²⁹. Es importante subrayar que no hay pruebas de que ningún virus que cause enfermedades de los peces sea patógeno para los seres humanos³⁰.

²⁶ <http://www.fao.org/news/story/es/item/1200210/icode/>.

²⁷ *Global Nutrition Report 2018*. Capítulo 2: *The Burden of Malnutrition*. Consultado en: <https://globalnutritionreport.org/reports/global-nutrition-report-2018/>.

²⁸ www.fao.org/state-of-fisheries-aquaculture.

²⁹ Chih-Cheng, L., Tzu-Ping, S., Wen-Chien, K., Hung-Jen, T. y Po-Ren, H. (Febrero de 2020). “Severe acute respiratory syndrome coronavirus 2 (SARS-CoV-2) and coronavirus disease-2019 (COVID-19): The epidemic and the challenges.” *International Journal of Antimicrobial Agents*, 55. <https://doi.org/10.1016/j.ijantimicag.2020.105924>.

³⁰ Comité científico de la salud y bienestar de los animales. (2000). “Assessment of Zoonotic Risk from Infectious Salmon Anaemia virus”. Dirección General de Política de los Consumidores y Protección de la Salud de la Comisión Europea. Consultado en https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/sci-com_scah_out44_en.pdf.

47. Actualmente, no existen pruebas de que la COVID-19 pueda transmitirse a través de productos pesqueros o acuícolas^{31, 32}. Sin embargo, al igual que antes de la actual pandemia, cualquier alimento puede ser contaminado con patógenos a través del contacto con equipos, superficies o ambientes contaminados, tales como las manos, guantes o delantales de las personas. La aplicación de principios sólidos de saneamiento ambiental e higiene personal y las prácticas establecidas de inocuidad alimentaria siguen siendo buenas formas de reducir la probabilidad de contaminación cruzada. Del mismo modo, la cocción completa de los productos pesqueros y acuícolas antes del consumo también puede reducir los riesgos para la inocuidad de los alimentos.

48. En este momento, las prácticas de inocuidad alimentaria reforzadas, como aquellas recomendadas en los documentos de la Comisión del Codex Alimentarius³³, la FAO y la OMS, reducirán la probabilidad de que los alimentos se contaminen con algún patógeno y ayudarán a reducir la carga de la sanidad pública derivada de las infecciones habituales provocadas por los alimentos³⁴.

V. ¿QUÉ PUEDEN HACER LA FAO Y SUS ASOCIADOS?

49. La FAO está prestando apoyo a los países durante la pandemia de la COVID-19 proporcionando recomendaciones en materia de políticas, así como asesoramiento y apoyo técnico. A continuación se presenta un panorama general de algunas de las respuestas en curso o las medidas recomendadas por la FAO o sus asociados.

Gestión y políticas

50. Recopilar datos sobre las repercusiones de la pandemia de la COVID-19 en los sistemas de la pesca y acuicultura, así como apoyar actividades de investigación en este sentido. La FAO ha compilado un documento de orientación sobre las mejores prácticas para la elaboración de encuestas y cuestionarios acerca de las repercusiones de la COVID-19 en la pesca y la acuicultura³⁵.

51. La FAO ha elaborado algunas notas de orientación específicas acerca de la pesca a nivel mundial y regional, que se pueden consultar en la página web sobre la COVID-19 y sus repercusiones en el sector de la pesca y la acuicultura³⁶.

52. La FAO llevó a cabo dos encuestas sobre los efectos de la COVID-19 en las actividades de los ORP en abril y noviembre de 2020, que pueden fundamentar y orientar la elaboración de medidas de mitigación y se pueden consultar en la página web de la División de Pesca de la FAO mencionada anteriormente.

53. Dar prioridad a las personas más vulnerables, como los miembros de las tripulaciones, los trabajadores de la pesca, las mujeres elaboradoras y los proveedores.

54. Proporcionar orientación sobre la adopción de normas de inocuidad de los alimentos reconocidas internacionalmente, como aquellas establecidas por el Codex Alimentarius.

55. Colaborar con la industria y las organizaciones regionales en la elaboración de una serie de opciones de gestión, así como en la adopción de medidas para proteger los puestos de trabajo y garantizar una rápida recuperación, tales como la evaluación de las opciones de desarrollo del transporte y del mercado, garantizando al mismo tiempo la sostenibilidad.

³¹ www.who.int/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019/question-and-answers-hub/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-food-safety-for-consumers.

³² <https://www.oie.int/es/nuestra-experiencia-cientifica/informaciones-especificas-y-recomendaciones/preguntas-y-respuestas-del-nuevo-coronavirus-2019/>.

³³ www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/home/es.

³⁴ FAO. (2020). "Food Safety in the time of COVID-19". Roma. <https://doi.org/10.4060/ca8623en>.

³⁵ www.fao.org/fileadmin/user_upload/faoweb/FI/COVID19/Surveys_and_questionnairesCOVID.pdf.

³⁶ www.fao.org/fishery/covid19/en.

Higiene y saneamiento

56. Promover la aplicación de principios sólidos de saneamiento ambiental, higiene personal y prácticas de inocuidad alimentaria a lo largo de toda la cadena de suministro (buques, lugares de desembarque, fábricas, mercados, etc.) para reducir la probabilidad de contaminación cruzada.

Cadena de suministro

57. Apoyar las cadenas de suministro de alimentos y evitar las perturbaciones en el transporte y el comercio de pescado y productos pesqueros, a fin de garantizar que funcionen sin problemas en situaciones de crisis y aumentar la resiliencia de los sistemas alimentarios de modo que puedan respaldar la seguridad alimentaria y la nutrición.

58. Designar a los pescadores y los trabajadores encargados de la elaboración y distribución como “trabajadores esenciales”, ya que proporcionan alimentos al país.

59. Agilizar la expedición de visados para trabajadores extranjeros temporales y estacionales encargados de la captura y la elaboración de pescado y mariscos.

60. Promover el uso de nuevas tecnologías (WhatsApp, sitios web, Facebook, etc.) para que el pescado fresco llegue directamente a los consumidores tomando las medidas de inocuidad adecuadas para su entrega a domicilio.

Sistemas de financiación y protección social

61. La economía de los océanos puede sufrir los efectos de la crisis de la COVID-19, pero también ofrece soluciones para reconstruir con miras a un mundo posterior a la COVID más resiliente, sostenible y equitativo. La inversión en paquetes de recuperación y estímulo “azules”, junto con la reforma de las políticas, puede crear puestos de trabajo y proporcionar un alivio económico a corto plazo inmediatamente, al tiempo que fomenta el crecimiento económico, la resiliencia y los beneficios sociales y ambientales a largo plazo. Con miras a la reconstrucción, la cooperación entre el gobierno y los sectores público y privado, así como dejar de actuar como si todo siguiera igual, pueden garantizar que se produzca esta “transformación azul”. Entre las soluciones que generarán empleos y beneficios económicos importantes pueden mencionarse las inversiones en la restauración y protección de los ecosistemas costeros y marinos y la maricultura sostenible impulsada por la comunidad y de especies no alimentadas.

62. Hasta la fecha, muchos paquetes de estímulo han pasado por alto el papel que el océano puede desempeñar en una recuperación “azul”. Un estudio reciente demostró por qué los encargados de la formulación de políticas deben buscar en la economía de los océanos inversiones mutuamente beneficiosas y de éxito asegurado que ayuden al mundo a fijar el rumbo hacia un futuro más resiliente, sostenible y equitativo³⁷.

63. Entre otras medidas, pueden considerarse las siguientes:

- Declaración de una catástrofe pesquera para abrir opciones de ayuda.
- Aumento del acceso de los pescadores y otros actores de la cadena de valor de la pesca y la acuicultura a programas de crédito y microfinanzas con tasas de interés reducidas, devolución flexible de préstamos y opciones para reestructurar los préstamos y los calendarios de pago conexos.
- Programas de subvenciones para cubrir las pérdidas económicas a fin de mantener las cadenas nacionales de suministro de productos alimentarios marinos y de velar por la continuidad de las operaciones.

³⁷ https://oceanpanel.org/sites/default/files/2020-09/20_HLP_Report_COVID_Blue_Recovery.pdf.

- Condonación de préstamos destinados al mantenimiento de la nómina, subvenciones para mantener las embarcaciones en buen estado de funcionamiento y préstamos a bajo interés para refinanciar la deuda existente.
- Reducción de pagos, esto es, suspensión de determinadas obligaciones financieras como facturas de servicios públicos, impuestos inmobiliarios e hipotecas.
- Asistencia para el pago de la nómina y subsidios de desempleo, en particular para los trabajadores del sector informal. Además, muchos miembros de las tripulaciones de los buques y los productores en pequeña escala se consideran trabajadores autónomos y actualmente no reúnen los requisitos para obtener un subsidio por desempleo o una licencia con goce de sueldo, por lo que las actividades de socorro deben extenderse también a esos trabajadores.

VI. MÁS INFORMACIÓN

64. Puede consultarse más información en una versión ampliada y más detallada de esta nota informativa, elaborada por el Grupo de acción sobre la COVID-19 del Departamento de Pesca y Acuicultura de la FAO y titulada “*The impact of COVID-19 on fisheries and aquaculture food systems - Possible responses*” (Las repercusiones de la COVID-19 en los sistemas alimentarios relacionados con la pesca y la acuicultura: posibles respuestas), que está disponible en la página web de la FAO sobre la COVID-19 y sus repercusiones en el sector de la pesca y la acuicultura (www.fao.org/fishery/covid19/en).

65. El documento ampliado incluye también un anexo con ejemplos de respuestas regionales que se recogieron en abril y noviembre de 2020.