



# 理事会

## 第一七二届会议

2023年4月24-28日，罗马

### “手拉手”行动计划最新情况

#### 内容提要

本报告概述了“手拉手”行动计划的最新实施进展，具体涉及：

- 截至2023年1月中旬，“手拉手”行动计划参与国总数持续增加至60个。这反映了全球范围内的重点关注，以及成员对更大规模、更加宏大的计划编制的需求，并且已接近64个国家的计划目标。
- 基于2022年10月举办的“手拉手”投资论坛的成功，七个国家目前正在规划国家层面的“手拉手”投资论坛，中美洲和南美洲的次区域投资论坛也在规划当中。
- 在2022年“手拉手”投资论坛上提出的投资说明为粮农组织对非洲联盟/非洲开发银行主办的第二届非洲粮食峰会（养活非洲：粮食主权和复原力，2023年1月28-29日，塞内加尔达喀尔）的投资支持提供了有力依据。
- “手拉手”行动计划网站和信息平台提供了行动计划的最新概况，供成员了解情况。此外，旨在促进投资者持续参与的全新创新型系统也已投入使用。

### 建议理事会采取的行动

提请理事会注意“手拉手”行动计划实施进展。

特别是，理事会不妨：

- a) 欢迎参与行动计划的国家数量继续增长，自 2022 年 11 月以来，又有 7 个国家加入其中，参与国总数达 60 个；
- b) 认可经过改进的“手拉手”行动计划网站和信息平台，及其作为有效监测工具定期为成员提供进展情况的功能；
- c) 强调由于参与“手拉手”行动计划的最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家以及处于紧急状况的国家数量增加，不断需要粮农组织提供更多的技术支持。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

首席经济学家

马克西莫·托雷罗·库伦

电话：+39 06570 50869

电子邮箱：Maximo.ToreroCullen@fao.org

## I. 引言

1. 本报告应理事会第一六八届会议要求编写，旨在定期提供“手拉手”行动计划最新实施进展和成果。
2. 副总干事在 2019 年 9 月联合国大会期间宣布了该行动计划。参与该行动计划的成员须为内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、最不发达国家、粮食危机国家（由全球应对粮食危机网络定义）或贫困人口众多的国家。
3. 迄今为止，已有 60 个国家表达了参与意愿。
  - a. 非洲（34）：安哥拉、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、刚果、吉布提、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、马拉维、马里、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、索马里、南苏丹、苏丹、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦；
  - b. 亚洲及太平洋（11）：阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图；
  - c. 欧洲（1）：塔吉克斯坦；
  - d. 拉丁美洲及加勒比（11）：玻利维亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁；
  - e. 近东及北非（4）：伊拉克、苏丹、叙利亚和也门。
4. “手拉手”行动计划为粮农组织成员和发展伙伴提供计划支持和创新方式，以加强、扩大和维持宏大的国家农业粮食体系转型计划，实现可持续发展目标 1、2 和 10。针对“手拉手”行动计划由国家自愿参与、自主实施的方法，本文件第二节重点关注国家和区域，并着重介绍了迄今取得的重大进展，包括因 2022 年“手拉手”投资论坛而启动的国家层面投资案例及合作的后续行动。
5. 2023 年投资论坛的筹备工作正在进行，届时各成员将有机会获知国家和区域举措的最新情况，并了解新的“手拉手”行动计划参与国，这些国家有意参与并提出其投资计划，以便进一步在该行动计划下消除贫困并实现在粮食安全和营养方面的成果。

6. 第三节和第四节涉及正在进行的监测和评价工作，以及已开发的宣传产品和战略推广。关于国家层面进展的更多详情，可查询“手拉手”行动计划网站和信息平台。其新特色是投资者与行动计划成员政府的合作更加便利。

## II. 国家投资及后续行动

### A. 非洲

7. 非洲区域有 34 个参与国，在“手拉手”行动计划方面取得稳步进展并给予高度关注。在 2022 年投资论坛之后，位于达喀尔的粮农组织次区域办事处被提名牵头萨赫勒倡议的制定工作，预计也将参加 2023 年投资论坛。萨赫勒倡议还将积极探索与非洲联盟（非盟）/非洲开发银行（非行）主办的第二届非洲粮食峰会（达喀尔）以及同成员开展的相关后续行动（见下文）之间的联系。

8. 在 2022 年投资论坛下开展的投资工作非常重要，为粮农组织对非盟/非行主办的第二届非洲粮食峰会（养活非洲：粮食主权和复原力，2023 年 1 月 28-29 日，塞内加尔达喀尔）的投资支持提供了依据。粮农组织对非行的支持涵盖正在编制投资说明/一揽子计划的五个国家，即埃塞俄比亚、加纳、马拉维、尼日尔和南苏丹。此次峰会的主要成果是《达喀尔宣言》，其他详情可在[此处](#)查阅。

9. 此外，“手拉手”行动计划的合作范围不断扩大，包括联合国粮食体系峰会后续行动、在布隆迪和坦桑尼亚等非洲区域特定试点国家的国家路径工作以及“更好营养”之四（减少粮食损失和浪费）等各种计划重点领域。

10. 根据国家自主牵头规划的“手拉手”行动计划方法，国家层面的进展详情集中于在 2022 年投资论坛上进行介绍的国家，具体内容见下文。

11. **布基纳法索：**于 2020 年 4 月加入“手拉手”行动计划。在 2022 年投资论坛上，政府提出了关于水稻价值链发展、花生、非木材林产品和养牛业的投资提案。在投资论坛期间，一个国际非政府组织表示有意通过减少温室气体排放、推广生态村和太阳能灌溉技术的创新计划，在水稻种植方面开展合作。与两者的后续讨论正在进行当中。

12. **刚果：**于 2020 年 2 月加入“手拉手”行动计划。“手拉手”行动计划和政府分析确定了政府在投资论坛期间提出的四个干预领域：木薯粉生产、大豆和玉米生产、家禽养殖和 13 个涉农产业园区的开发（针对粮食作物混作、种子繁育、商品园艺、果园和苗圃）。在投资论坛期间，探讨了与一家国际金融机构围绕气候或贫困问题为重点，进行潜在供资合作，并正在跟进。

13. **埃塞俄比亚：**于 2020 年加入“手拉手”行动计划。根据磋商和“手拉手”行动计划分析以及政府优先重点，在投资论坛上提出的投资案例包括有机肥料、乳制品、咖啡和鳄梨。在投资论坛期间，与投资公司和私营部门联盟的潜在合作已经形成，并正在跟进。此外，一家私营公司表示有意与政府合作，根据其投资说明改进机械化设备投入，并建立联系，确保小农的参与。另一位私人投资者也有意与政府合作，对投入品供应进行可行性研究。这些合作正在国家层面展开。
14. 作为投资论坛的后续行动，“手拉手”行动计划正在支持政府与非行合作，以便将行动计划与埃塞俄比亚新制定的一揽子计划联系起来，该一揽子计划同样与埃塞俄比亚 10 年内的 10 个国家计划草案（10 年 10 个）保持一致。
15. **马里：**于 2020 年加入“手拉手”行动计划。政府在投资论坛上提出了以下主要投资案例：番茄、有机洋葱和牛只育肥。继 2022 年投资论坛之后，在粮农组织的支持下，该国正在与投资论坛期间会见的银行和投资公司开展后续工作，这些银行和投资公司表示有意与政府合作实施“手拉手”行动计划。
16. 2022 年 12 月，与凯斯纽荷兰工业集团（CNH Industrial）和荷兰合作银行举行了会谈，讨论在实施“手拉手”行动计划投资说明方面的潜在伙伴关系，目前正在就潜在投资进行讨论。
17. 农村发展部还与经济和财政部开展了后续工作，涉及将世界银行项目批准的现有资源重新分配给“手拉手”行动计划确定的投资案例。
18. 农村发展部部长率领政府代表团出席了投资论坛，他还表示希望在马里组织国家投资论坛，提出“手拉手”行动计划投资说明并吸引国际合作伙伴，包括国际金融机构，以及国际和国家私营部门公司，从而在目标地区（卡伊和库里科罗）实施“手拉手”行动计划。国家投资论坛定于 2023 年上半年举行。
19. 2023 年 1 月，农村发展部还在目标地区安排了一个考察团，以便针对为 2022 年投资论坛设计的投资重点，全面了解和探索地方层面的投资意向。
20. **尼日尔：**政府于 2020 年 9 月表示有意加入“手拉手”行动计划。在投资论坛上，政府提出的投资案例集中在：洋葱保存、乳制品和使用小规模灌溉的辣木生产。
21. 继 2022 年投资论坛之后，在粮农组织的支持下，该国正在与有意同政府合作实施“手拉手”行动计划的银行、投资者和公司开展后续工作。其中包括荷兰合作银行、全球绿色增长研究所和凯斯纽荷兰工业集团。
22. 此外，作为投资论坛的后续行动，总统办公室代表邀请粮农组织在关于 2022-2026 年尼日尔国家经济和社会发展计划融资问题的投资者和发展伙伴圆桌会议

（与法国政府共同主办，于 2022 年 12 月 5 日至 6 日在巴黎举行）期间，主持一场关于涉农产业价值链投资机会的高级别小组会议。尼日尔圆桌会议结束之际宣布和表达意向的投资资金总额为 450 亿欧元，而资金需求总额为 296 亿欧元。

23. 通过尼日尔“手拉手”行动计划确定的投资机会完全符合 2022-2026 年尼日尔国家经济和社会发展计划，并旨在为其实施做出贡献。在粮农组织的支持下，该国目前正在对两个目标地区（多索和塔瓦）的现行相关干预措施进行详细研究，这也将使其能够根据区域和地方发展计划，为选定的价值链制定更详细的投资说明。

24. 该国还设想在 2023 年举办国家投资论坛的可能性。最新进展情况是政府提出推进尼亚美涉农产业转型特区的提案。“手拉手”行动计划团队和粮农组织投资中心正在根据政府的要求，探索推进这项工作的备选方案。

25. **圣多美和普林西比：**于 2021 年 4 月加入“手拉手”行动计划。作为一个小岛屿发展中国家，投资论坛期间提出的主要投资案例是蓝色沿海运输（沿海水域的人员和货物运输）；改善旅游业和沿海环境；实现手工捕鱼队现代化。

26. 2023 年 1 月，粮农组织与世界银行派出联合考察团，以巩固对论坛期间投资说明提出的三项优先重点的评估和影响（经济和环境）。考察团与中国和葡萄牙大使馆、法国开发署、欧洲联盟、世行和非行进行了会谈。

27. 2023 年 4 月，粮农组织将与“蓝色经济国家投资论坛”一起支持第二届“国家蓝色经济周”，届时将介绍“蓝色经济国家投资计划”和重点项目。

28. 规划财政和蓝色经济部部长也在跟进支持情况，包括请求粮农组织提供技术援助。

29. **津巴布韦：**津巴布韦的“手拉手”行动计划建立在政府农业粮食体系转型议程的基础上。政府在投资论坛期间提出的投资案例包括推广小型灌溉系统、增加加工番茄的供应量以及发展分散的香蕉包装站。

30. 在投资论坛期间建立的成功势头基础之上，政府正在牵头组织定于 2023 年夏季举行的国家层面投资论坛。国家“手拉手”行动计划投资论坛旨在围绕已确定的投资重点，利用本国农业粮食体系的潜力，加强包括私营部门在内的发展伙伴的参与。

31. “手拉手”行动计划还支持政府参与多项后续活动，如与非行的合作。津巴布韦也是最早开始在省级使用“手拉手”行动计划框架来支持改进农业粮食体系投资分析和规划的国家之一。

## B. 亚洲及太平洋

32. 基于成员在投资论坛上表达的意向，粮农组织亚洲及太平洋区域办事处正在制定一个新的区域技术合作计划项目，目前涵盖孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、尼泊尔和所罗门群岛。为支持 2022 年投资论坛后续活动，该项目将侧重于在“手拉手”行动计划的背景下实现对农业粮食体系的包容性有效混合投资，预计将在未来几个月内启动。

33. **孟加拉国：**于 2020 年 8 月加入“手拉手”行动计划。2022 年 10 月，作为政府主导的农业转型计划（总值为 29 亿美元）的一部分，在“手拉手”行动计划下从世行筹措的 5 亿美元获得确认。根据“手拉手”行动计划分析和研究，国际农业发展基金（农发基金）最近向“促进营养、创业和韧性的农业和农村转型计划”投入了 4300 万美元<sup>1</sup>。进一步基于“手拉手”行动计划的支持，政府在投资论坛上提出了关于马铃薯、芒果、洋葱和番茄的投资说明。

34. 投资论坛的后续活动之一是，政府将在 2023 年 3 月由孟加拉国工商联合会 在达卡举办的孟加拉国商业峰会期间，向各类投资者展示其行动计划支持的投资案例。目的是让来自不同国家的企业代表和投资者了解孟加拉国的成功和投资机会。

35. 比尔和梅琳达·盖茨基金会还向政府主导的农业转型计划提供了 440 万美元（三年）的额外支持，该计划是通过行动计划制定的。该项目将侧重于在地方层面利用基于“手拉手”行动计划原则的地域性方法，确定政策、投资、计划缺口和需求。

36. 在与政府的密切合作下，就投资机会和潜在投资方向与其他捐助方进行互动交流，如亚洲基础设施投资银行、亚洲开发银行（亚行）、伊斯兰开发银行、农发基金和世行。

37. **不丹：**于 2021 年 6 月加入“手拉手”行动计划。政府在投资论坛期间提出的主要投资领域是有机草莓、有机芦笋、草莓和芦笋的聚集中心和包装厂、藜麦和黑胡椒。在投资论坛结束之后，粮农组织代表拜访了不丹高级政府官员，并向他们简要介绍了“手拉手”投资论坛和实施范围。

38. 内阁大臣赞扬了这一举措，并告知将在未来五年和十年规划和计划中实施“手拉手”行动计划方法，政府将使投资及其回报分析成为在规划当中审议提案的先决条件。这是为了帮助政府优化资源利用和投资，将投资用于更有机会实现资金回报和可持续发展的计划。

---

<sup>1</sup> <https://www.ifad.org/en/web/operations/-/project/2000003884>

39. 应政府发展国家能力和农业企业部门以加强投资分析的要求，粮农组织计划于 2023 年 2 月在不丹组织一次详细的培训。将从投资中心和农业食品经济司聘请两名顾问。在培训计划完成之后，粮农组织驻国家代表处将协助政府编制投资手册，并在技术上协助制定未来五年和十年发展和投资规划和计划。
40. 正在进行的全球环境基金和绿色气候基金项目提案编制工作正在考虑采用“手拉手”行动计划投资方法，投资于“手拉手”行动计划类型研究中确定的机会，并遵循为投资论坛制定的投资提案。
41. 政府还计划编制一份概念说明，并对以下方面进行经济可行性分析：1) 建立可再生自然资源经济中心；2) 开发大型示范农场，以促进农业生产和销售，并就此请求粮农组织提供支持。
42. 欧洲联盟最近批准为促进包容、可持续和具有韧性的农业粮食体系计划提供资金，总额为 1500 万美元。不丹与“手拉手”行动计划相关的活动和支持有助于在政府与捐助方之间建立信任和信心。政府要求粮农组织发挥主导作用，从技术上支持这一重要计划的实施。
43. **老挝人民民主共和国：**于 2020 年 3 月加入“手拉手”行动计划。基于“手拉手”行动计划的支持，政府提出的投资说明涵盖木薯、牲畜和茶叶。
44. 在投资论坛结束之后，预计将有可能与国际金融机构就一个 2000 万至 5000 万美元的项目进行合作，以扩大灌溉面积，并在已确定的重点地区提供从农场到市场的道路。此外，一家私营公司表示有意投资特定价值链，并在 2023 年初进一步探索这一机会。一家投资公司也对畜牧业感兴趣，并计划进行后续讨论。
45. **尼泊尔：**对于投资论坛，政府优先考虑以下投资案例：大豆蔻（又称黑豆蔻）、高地马铃薯、花椒（timur pepper）和生姜。
46. 基于在投资论坛上的互动交流，正在与亚洲基础设施投资银行共同制定一项大规模水资源投资提案，该提案得到了粮农组织的支持，总价值为 1.5 亿美元。
47. **所罗门群岛：**于 2020 年 4 月加入“手拉手”行动计划。政府在投资论坛上提出了以下投资案例：家禽业发展和椰子。
48. 已获得对这些干预措施的一些支持意向，并在国家、次区域和全球“手拉手”行动计划小组层面跟进，包括可能通过南南合作和更广泛的全球小岛屿发展中国家计划提供支持（例如，正在编写关于家禽业投资的有针对性的概念说明）。



### C. 拉丁美洲及加勒比

49. 在该区域的八个参与国中，“手拉手”行动计划得到了最高级别的政府支持。“干旱走廊”（*Corredor Seco*）区域行动计划在 2022 年投资论坛上启动。巴西政府表示将为这种方法提供 100 万美元的初步支持，并且后续工作正在展开。

50. 基于投资论坛上产生的意向，在与中美洲一体化体系和其他区域组织的合作下，“手拉手”行动计划小组正在支持筹备专门针对干旱走廊的投资论坛。该活动预计将于 2023 年 3 月至 4 月间举行。届时，将提出为 2022 年罗马投资论坛编制的灌溉和土壤投资说明。

51. **巴拿马粮食中心**也在投资论坛期间启动。巴拿马运河为美洲与世界其他区域之间的几条主要贸易路线提供了便利。这对全球农业粮食贸易尤其重要，其中大豆、谷物和香蕉是交易的主要商品类别。

52. 该中心将有助于提高食品贸易的成效，并实现食品增值。这对该区域以及撒哈拉以南非洲和近东区域都极为重要，因为全球层面增长的进口需求大多来自这些区域和北非。

53. 在投资论坛结束之后，正在与一家区域开发银行以及一家区域融资机构（FONTAGRO）积极探索对该中心的支持。

54. **厄瓜多尔**于 2020 年 6 月加入“手拉手”行动计划。2022 年间，政府提出了投资案例，其重点是哈斯鳄梨和可可。政府已向这项行动计划提供了 4500 万美元。

55. 在投资论坛期间，与一家银行在碳信用方面的潜在合作得到积极探索，并正在跟进。一家私营公司也表示有意与政府合作，优化以植物蛋白为重点的农业生产，这项工作也正在跟进中。

56. 基于 2023 年间政府对“手拉手”行动计划的持续关注，以及在价值 1.45 亿欧元的农业生产多样化和农业重建综合项目（PIDARA）的背景下，“手拉手”行动计划工具将用于在特定价值链（如咖啡、可可和鳄梨）中对这些项目进行地域分配。

57. **萨尔瓦多**：于 2022 年 2 月加入“手拉手”行动计划。与农业和畜牧部在优先考虑的咖啡部门开展了合作。该部委在投资论坛上的发言侧重于提高生产率和效率，改进中小规模生产者的收获后组织，以及优化萨尔瓦多咖啡在国际市场的定位。在投资论坛期间，积极探索与荷兰合作银行就加入其碳信用计划开展合作，并正在跟进。

58. **危地马拉：**在投资论坛期间，农业、畜牧和食品部部长提出了以下投资机会：豆蔻、咖啡、可可、基本谷物和其他农林作物方面的农业发展；农场研发和创新；豆蔻、咖啡和可可的涉农产业发展；强化组织和关联销售以及其他增值举措。
59. 作为投资论坛的成果，一家区域银行似乎有意支持其中几项投资。在投资论坛期间，私营公司表示有意与政府合作，改进农业投入品、加强咖啡灌溉和咖啡生产投资。一个国际非政府组织也有意与政府合作进行自然资源投资。作为南南合作的一部分，还与一个南美洲国家开展了一项有意义的合作。计划于 2023 年第一季度在危地马拉举行上述活动的后续会议。
60. **海地：**于 2020 年 6 月加入“手拉手”行动计划。“手拉手”行动计划小组与政府就若干分析产品进行了广泛合作，包括农业类型和投资分析。
61. 由于该国最近的政治变化，由粮农组织代表代替政府官员在投资论坛上提出了一份关于山药的投资说明。一家私营公司表示了对山药和废物利用以及广泛的农业发展和能力建设的关注。计划通过粮农组织代表处与政府进行后续讨论。
62. **洪都拉斯：**于 2021 年 5 月加入“手拉手”行动计划。农业和畜牧部部长在投资论坛期间提出了以下投资机会：应对气候变化的种子、在咖啡分部门增强气候抵御力以及加强可可价值链。
63. 基于投资论坛的讨论，国家投资委员会计划在未来几个月内为私人投资者组织一次国家层面的投资论坛。
64. **尼加拉瓜：**自 2022 年 6 月以来，“手拉手”行动计划一直在支持尼加拉瓜的 2022-2031 年国家农村投资计划，该计划旨在减少贫困并实现可持续发展。具体而言，“手拉手”行动计划为乳制品和咖啡价值链投资提供支持。该国高度重视“手拉手”行动计划，预计 2023 年将取得进一步进展。
65. 已确定的重点领域是“*Via Láctea Ampliada*”（乳制品项目）和“*Zona Cafetalera Norte*”（咖啡项目）。在投资论坛期间，政府提出了乳制品和咖啡领域的投资机会。两家私营公司表示有意与政府合作发展畜牧业，目前正在进一步跟进。
66. **秘鲁：**在最近于 2022 年 10 月举行的投资论坛上，政府表示优先考虑发展基础设施的投资，以便收集和初步加工精炼芳香型可可，并利用设备将可可浆转化为糖浆；以及收集、加工和包装秘鲁扇贝（*conchas de abanico*）。
67. 在投资论坛结束之后，通过派往卡哈马卡的考察团，积极跟进与荷兰合作银行在碳信用方面的合作。当地政府正在探索荷兰合作银行为该部门提供 50 万美元初始投资的机会。

#### D. 近东及北非

68. **也门：**于 2020 年 5 月加入“手拉手”行动计划。“手拉手”行动计划小组与政府就一些分析产品进行了广泛合作，包括编制最新的脆弱性地图、农业类型和投资分析。

69. 在投资论坛期间，政府提出以下投资案例：园艺苗木生产、乳制品、养蜂（蜂蜜生产）和咖啡梯田。寻求与一些投资者进行合作，包括银行和私营部门，政府正在粮农组织代表处的支持下跟进这些合作活动。

### III. “手拉手”行动计划信息平台

70. 信息平台概述了“手拉手”行动计划参与国总数（目前为 60 个，总目标为 64 个），以及参与国利用“手拉手”行动计划方法所取得的进展。目前最完整的数据集与 2022 年“手拉手”投资论坛和已确定的国家层面合作及进展相关联。

71. 随着数据质量的提高，投资计划信息平台的开发工作取得新进展，涵盖了参加投资论坛的所有 20 个国家。

72. 信息平台架构正在进行审查和升级，理想情况是与创新的粮农组织国家层面报告系统相联系。

### IV. 宣传战略

73. “手拉手”行动计划宣传战略旨在提高行动计划的对接能力，使其更积极地与投资者、捐助方及伙伴开展合作并获得对行动计划的内部支持。

74. 主要的宣传材料，包括宣传战略摘要，以及关于“手拉手”行动计划的所有信息，可从其网站获取：<https://www.fao.org/hand-in-hand/zh>。