



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DEL PROGRAMA

135.º período de sesiones

Roma, 13-17 de marzo de 2023

**Informe sobre la marcha del Decenio de las Naciones Unidas de Acción
sobre la Nutrición (2016-2025)**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sra. Lynnette Neufeld
Directora de la División de Alimentación y Nutrición
Tel.: +39 06570 52614
Correo electrónico: Lynnette.Neufeld@fao.org

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

RESUMEN

- Tal como se recomendó en la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2), en 2014, la Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó en 2016 el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025), que ofrece un marco cohesionado y con un plazo preciso para llevar a la práctica los compromisos suscritos en la CIN2. Se encomendó a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Organización Mundial de la Salud (OMS) que dirigieran conjuntamente la celebración del Decenio.
- En el presente documento se proporciona información actualizada sobre los progresos realizados en la celebración del Decenio y en el seguimiento de los compromisos asumidos en la CIN2 desde 2020, dando cuenta de importantes avances registrados en el período examinado. Entre ellos cabe señalar los avances realizados en una amplia variedad de actividades relacionadas con la nutrición en los planos mundial, regional y nacional.
- Asimismo, se ponen de relieve esfuerzos adicionales necesarios para ampliar los compromisos y lograr resultados concretos.
- En el examen a mitad de período del Decenio, realizado en 2020 y 2021, se determinaron tres esferas temáticas preferentes que debían impulsar las medidas prioritarias desde 2021 hasta 2025: i) el acceso a dietas saludables y la asequibilidad de estas; ii) entornos alimentarios saludables, en particular la regulación de la reformulación y la comercialización de alimentos hipercalóricos altamente procesados con un alto contenido de grasas, azúcares o sal; y iii) la interconexión de la nutrición con el medio ambiente y el cambio climático.
- Para abordar los desafíos que plantean la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y los persistentes factores subyacentes de todas las formas de malnutrición es necesario un liderazgo político continuo, firme y sostenido que permita adoptar medidas transfronterizas a gran escala coordinadas entre los distintos sectores. Se pide a todas las partes interesadas que actúen de manera urgente y cumplan los compromisos asumidos en materia de alimentación y nutrición, incluidas las promesas financieras y las inversiones complementarias relativas a programación y políticas, durante la segunda mitad del Decenio, con miras a eliminar todas las formas de malnutrición y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DEL PROGRAMA

Se invita al Comité del Programa a:

- reconocer los progresos realizados en el fomento de la celebración del Decenio y en el seguimiento de los compromisos asumidos en la CIN2, y
- alentar a la Administración, conjuntamente con la OMS, a convocar diálogos abiertos e inclusivos hacia el final del Decenio para reflexionar sobre los progresos logrados a escala mundial y las dificultades afrontadas, así como para determinar el posible camino que seguir después de 2025.

I. Antecedentes

1. En abril de 2016, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la resolución 70/259¹, en la que se proclamó el período de 2016 a 2025 como el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición. Así se había recomendado en la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2), organizada conjuntamente por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) en noviembre de 2014, en la que se aprobaron la Declaración de Roma sobre la Nutrición y su Marco de acción complementario. La Declaración de Roma sobre la Nutrición ofrece una perspectiva común para la acción mundial destinada a erradicar el hambre y poner fin a todas las formas de malnutrición y en ella se presentan 10 compromisos amplios en materia de políticas. En el Marco de acción se esbozan 60 recomendaciones para orientar la aplicación eficaz de estos compromisos, que siguen siendo pertinentes hoy en día.
2. El Decenio ofrece a todas las partes interesadas una oportunidad con un plazo preciso para reforzar las iniciativas conjuntas y estimular la transformación eficaz de los compromisos asumidos y las recomendaciones formuladas en la CIN2 en políticas y programas concretos determinados a escala nacional, en apoyo de la consecución de las metas mundiales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relativos a la nutrición. Los efectos de la aparición de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)², sumados a la intensificación de los conflictos, el cambio climático y la guerra en curso en Ucrania, impiden avanzar hacia la erradicación del hambre y la malnutrición en todas sus formas y alcanzar las metas de los ODS.
3. La Asamblea General de las Naciones Unidas encomendó a la FAO y la OMS que:
i) dirigiesen conjuntamente la celebración del Decenio, en colaboración con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA); ii) colaborasen en la preparación de un programa de trabajo para el Decenio, utilizando mecanismos de coordinación como el Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas³ y el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA), en consulta con otros foros y organizaciones internacionales y regionales; y iii) elaborasen informes bienales acerca de la celebración del Decenio.
4. El Programa de trabajo del Decenio abarca seis esferas de acción transversales y relacionadas entre sí, basadas en las 60 recomendaciones de la CIN2, tomando como base las iniciativas de los gobiernos y sus muchos asociados y estableciendo conexiones entre ellas⁴. Puede consultarse información relevante en el sitio web del Decenio⁵.
5. El Decenio ofrece modalidades de participación de los países como, por ejemplo, redes de acción para intercambiar experiencias, promover la mejora de la coordinación y fomentar la voluntad política para potenciar la acción mundial en torno a temas vinculados con el Programa de trabajo del Decenio. El Decenio alienta a los gobiernos a convertir los compromisos mundiales asumidos en la CIN2 y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en compromisos de acción específicos, cuantificables, asequibles, pertinentes y de duración determinada en materia de nutrición. Se utilizan foros para intercambiar conocimientos, reconocer los éxitos, comunicar desafíos y fomentar la colaboración para mejorar la nutrición.
6. Con arreglo a lo dispuesto en la resolución 70/259, en este informe se ofrece información acerca de los progresos realizados durante el período 2020-22 en la celebración del Decenio y el

¹ A/RES/70/259. <https://undocs.org/A/RES/70/259>

² www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC9549037/pdf/40475_2022_Article_271.pdf

³ En atención a la recomendación 7 de la CIN2, en 2020 se estableció ONU Nutrición —resultante de la fusión del Comité Permanente de Nutrición y el Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN)—, que pasó a ser el mecanismo de coordinación y colaboración interinstitucional de las Naciones Unidas en materia de nutrición en los planos mundial y nacional: www.unnutrition.org/wp-content/uploads/2020-12-04-SG-letter-to-CEB-on-UN-Nutrition-EOSG-2020-065261.pdf.

⁴ http://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf

⁵ <https://www.un.org/nutrition/es>

seguimiento de los compromisos asumidos en la CIN2 y se da cuenta de los principales avances en los planos mundial, regional y nacional.

II. Avances en las esferas de acción del Programa de trabajo del Decenio

7. El examen a mitad de período del Decenio, organizado por la Secretaría del mismo en 2020 y 2021, brindó la oportunidad de examinar los logros alcanzados en las esferas de acción del Programa de trabajo del Decenio (enumerados en las secciones A a F, a continuación) y determinar las deficiencias y los obstáculos encontrados para realizar avances entre 2016 y 2020. Se utilizó como referencia el documento prospectivo del examen a mitad de período⁶, elaborado por la Secretaría del Decenio, en el que también se señalaban ámbitos de acción prioritaria y oportunidades prometedoras respecto de cada una de las seis esferas de acción con miras a continuar avanzando en 2021-25.

8. El proceso de examen a mitad de período comprendió consultas informales en 2020 con puntos de contacto de la Misión de Ginebra, celebradas el 19 de marzo⁷; representantes permanentes ante la FAO en Roma, celebradas el 29 de abril⁸; y Misiones Permanentes ante las Naciones Unidas en Nueva York, celebradas el 23 de julio⁹, así como con el Mecanismo de la sociedad civil y los pueblos indígenas y el Mecanismo del sector privado del CSA y con las organizaciones miembros de ONU Nutrición¹⁰, con respecto a los avances logrados, las lagunas detectadas y los obstáculos afrontados durante la primera mitad del Decenio (entre 2016 y 2020).

9. Durante el Foro Global sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición, la Secretaría de ONU Nutrición facilitó una consulta en línea en la que las partes interesadas tuvieron la oportunidad de intercambiar opiniones sobre las medidas prioritarias para los años restantes del Decenio¹¹. Las conclusiones ponen de relieve que las iniciativas de promoción llevadas a cabo durante la primera mitad del Decenio en relación con la importancia de la nutrición, las dietas saludables y los sistemas agroalimentarios para la salud de las personas y el planeta están mostrando resultados.

10. A continuación se enumeran algunos de los principales avances mundiales en 2020-22 en las seis esferas de acción del Programa de trabajo del Decenio, que guardan relación directa o indirecta con el Decenio o que aportaron un énfasis adicional a las medidas nutricionales armonizadas con los objetivos del Decenio.

A. *Sistemas alimentarios sostenibles y resilientes en favor de dietas saludables*

11. Nunca antes se había prestado tanta atención en todo el mundo al papel crucial de los sistemas alimentarios sostenibles y resilientes en pro de dietas saludables y la mejora de la nutrición, como se demostró en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, celebrada en septiembre de 2021¹², y en la atención prestada a los sistemas alimentarios en favor de dietas saludables como pilar temático clave de la Cumbre de Tokio sobre Nutrición para el Crecimiento, organizada por el Gobierno del Japón en diciembre de 2021¹³. Ambas cumbres coincidieron en el ambicioso objetivo de abordar todas las formas de malnutrición mediante múltiples vías y proporcionaron 396 nuevos compromisos políticos y financieros en materia de nutrición¹⁴.

⁶ https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/foresight_paper_mid-term_review_nutrition_decade_sp.pdf

⁷ www.who.int/news-room/events/detail/2020/03/19/default-calendar/member-states-informal-briefing-mid-term-review-of-the-un-decade-of-action-on-nutrition

⁸ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/final_provisional_agenda_fao_member_country_briefing_on_mtr_nutrition.pdf

⁹ <https://www.un.org/nutrition/es/news/un-decade-action-on-nutrition-halfway-through>

¹⁰ Véase la nota a pie de página n.º 3.

¹¹ <https://www.fao.org/fsnforum/es/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions>

¹² www.un.org/es/food-systems-summit

¹³ <https://nutritionforgrowth.org/events>

¹⁴ https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/09/N4G_UN_FoodSysSummit_9.23.pdf

12. En febrero de 2021, el CSA aprobó sus Directrices voluntarias sobre los sistemas alimentarios y la nutrición¹⁵ como contribución al Decenio y para ayudar a los países y asociados a poner en práctica las recomendaciones formuladas en la CIN2. Con este objetivo, la FAO creó una base de datos sobre los sistemas agroalimentarios y la nutrición¹⁶, con aportaciones de los organismos miembros de ONU Nutrición, que vincula las recomendaciones de las Directrices voluntarias sobre los sistemas alimentarios y la nutrición con la orientación normativa y los datos objetivos existentes.

13. En el marco del Año Internacional de las Frutas y Verduras de 2021¹⁷, se llevaron a cabo actividades para destacar la importancia del consumo de frutas y hortalizas y la forma en que se producen, elaboran y comercializan estos alimentos percederos¹⁸.

14. La celebración del segundo Día Internacional de Concienciación sobre la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos, el 29 de septiembre de 2021, se centró en las repercusiones para la nutrición y la salud de la pérdida y el desperdicio de alimentos, mientras que en la celebración del tercer Día Internacional, el 29 de septiembre de 2022, se prestó atención a los beneficios en relación con el clima para las personas y el planeta mediante la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos¹⁹.

15. En la publicación de la FAO titulada *Thinking about the future of food safety – A foresight report* (Pensar sobre el futuro de la inocuidad alimentaria: informe prospectivo) se proporciona una visión general de los principales factores y tendencias mundiales y se describen sus repercusiones sobre la inocuidad alimentaria en particular y, por extrapolación, sobre los sistemas agroalimentarios²⁰.

16. En el 27.º período de sesiones del Comité de Agricultura, celebrado en 2020²¹, se solicitó a la FAO que elaborara una nueva estrategia para la inocuidad de los alimentos que armonizara e integrara la labor de la FAO en materia de inocuidad alimentaria con los cambios organizativos en curso en el seno de la Organización. En respuesta a esta solicitud, la FAO elaboró un conjunto de prioridades estratégicas en relación con su labor sobre inocuidad de los alimentos, manteniendo al mismo tiempo su visión de proporcionar “alimentos inocuos para todas las personas en todo momento” y la misión de “brindar apoyo a los Miembros para que continúen mejorando la inocuidad de los alimentos en todos los niveles mediante la prestación de asesoramiento científico y el fortalecimiento de sus capacidades en materia de inocuidad alimentaria en favor de sistemas agroalimentarios eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles”. Las prioridades estratégicas para la inocuidad de los alimentos alientan una integración más coherente de la inocuidad alimentaria en el establecimiento de sistemas agroalimentarios sostenibles e inclusivos, políticas de seguridad alimentaria y nutrición y estrategias de desarrollo agrícola. Dichas prioridades fueron respaldadas por el Consejo de la FAO²² en su 171.º período de sesiones y aprovechan plenamente las sinergias con la nueva Estrategia Mundial de la OMS para la Inocuidad de los Alimentos 2022-2030, que fue aprobada por los Estados miembros de la OMS en mayo de 2022²³.

17. La aparición de la pandemia de la COVID-19 ha puesto de relieve la necesidad urgente de reforzar el enfoque “Una sola salud”²⁴. En 2021, la FAO, la OMS, la Organización Mundial de Sanidad Animal (OMSA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) crearon un Grupo de expertos de alto nivel sobre “Una sola salud” para mejorar el conocimiento sobre la forma en que surgen y se propagan las enfermedades capaces de generar pandemias²⁵. En 2022, el

¹⁵ http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2021/Documents/CFS_VGs_Food_Systems_and_Nutrition_Strategy_ES.pdf

¹⁶ www.fao.org/evidence-platform-agri-food-systems-nutrition/en

¹⁷ <https://undocs.org/es/A/RES/74/244>

¹⁸ www.fao.org/fruits-vegetables-2021/es

¹⁹ <https://www.fao.org/platform-food-loss-waste/flw-events/international-day-food-loss-and-waste/es>

²⁰ www.fao.org/documents/card/en/c/cb8667en

²¹ www.fao.org/3/nd744es/nd744es.pdf

²² www.fao.org/about/meetings/council/cl1171/documents/es

²³ www.who.int/publications/i/item/9789240057685

²⁴ <https://www.who.int/es/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19>

²⁵ [www.who.int/news/item/11-06-2021-26-international-experts-to-kickstart-the-joint-fao-oie-unep-who-one-health-high-level-expert-panel-\(ohhlep\)](http://www.who.int/news/item/11-06-2021-26-international-experts-to-kickstart-the-joint-fao-oie-unep-who-one-health-high-level-expert-panel-(ohhlep))

PNUMA se unió a las otras tres organizaciones (la Asociación tripartita) como asociado en pie de igualdad para formar una nueva colaboración cuatripartita en pro de “Una sola salud”²⁶.

18. En 2022, el Grupo de Respuesta a la Crisis Mundial en materia de Alimentación, Energía y Finanzas, creado por el Secretario General de las Naciones Unidas²⁷, proporcionó un análisis de la crisis tridimensional en curso con el fin de orientar una respuesta mundial coordinada a las actuales perturbaciones de los sistemas alimentarios y, al mismo tiempo, apoyar la transición hacia la producción sostenible²⁸.

19. En la 26.ª Conferencia de las Partes (COP 26) en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), celebrada en Glasgow (Reino Unido) en noviembre de 2021, se confirmó que la agricultura y los sistemas alimentarios son una de las principales prioridades de la acción para el clima²⁹. En la COP 27, celebrada en Sharm El-Sheikh (Egipto) en noviembre de 2022³⁰, los organismos de las Naciones Unidas y sus asociados apoyaron a la Presidencia de la COP 27 en la puesta en marcha de la Iniciativa mundial sobre acción por el clima y nutrición, que se centra en dietas saludables a partir de sistemas agroalimentarios sostenibles como factor clave para ofrecer soluciones que beneficien a todos frente al cambio climático y la malnutrición³¹.

B. Sistemas de salud armonizados que proporcionen cobertura universal de las medidas nutricionales esenciales

20. La integración de la nutrición en la cobertura sanitaria universal fue uno de los pilares de la Cumbre de Tokio sobre Nutrición para el Crecimiento, en la que los gobiernos nacionales y múltiples partes interesadas se comprometieron a adoptar medidas destinadas a fortalecer los sistemas de asistencia sanitaria con vistas a proporcionar servicios de calidad y asequibles en materia de nutrición³².

21. El Plan de Acción Mundial sobre la Emaciación Infantil, encargado por el Secretario General de las Naciones Unidas³³, fue elaborado por la FAO, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el UNICEF, el PMA y la OMS, con aportaciones de otras partes interesadas clave, y se publicó en marzo de 2020. El Plan de Acción Mundial presenta un marco para acelerar los progresos en la prevención y gestión de la emaciación infantil y el logro de la meta 2.2. de los ODS, consistente en poner fin a todas las formas de malnutrición, incluidas las metas convenidas internacionalmente sobre la emaciación infantil. De los 23 países pioneros, 22 han elaborado planes detallados con presupuestos para alcanzar las metas nacionales³⁴. Para mejorar las directrices operacionales sobre la prevención y el tratamiento de la emaciación infantil y apoyar a los gobiernos nacionales en la adaptación de sus directrices, la OMS y el UNICEF han establecido un Grupo asesor técnico sobre emaciación³⁵ en el que participa la FAO.

22. A fin de promover la prevención y el tratamiento de la obesidad a lo largo de la vida, la Asamblea Mundial de la Salud aprobó en 2022 un plan de aceleración³⁶ de las medidas contra la obesidad con el objetivo de consolidar y priorizar las medidas nacionales contra la epidemia de obesidad mediante esfuerzos coherentes y armonizados.

²⁶ [www.who.int/news/item/29-04-2022-quadrupartite-memorandum-of-understanding-\(mou\)-signed-for-a-new-era-of-one-health-collaboration](http://www.who.int/news/item/29-04-2022-quadrupartite-memorandum-of-understanding-(mou)-signed-for-a-new-era-of-one-health-collaboration)

²⁷ <https://news.un.org/pages/global-crisis-response-group>

²⁸ https://news.un.org/pages/wp-content/uploads/2022/06/GCRG_Brief2_Press_Release.pdf

²⁹ <https://ukcop26.org/the-global-action-agenda-for-innovation-in-agriculture>

³⁰ www.fao.org/events/detail/fao-at-cop27/es

³¹ www.gainhealth.org/sites/default/files/publications/documents/Initiative-on-climate-action-and-nutrition-I-CAN.pdf

³² www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf

³³ www.childwasting.org

³⁴ www.childwasting.org/the-gap-framework

³⁵ www.who.int/news-room/articles-detail/call-for-experts-who-unicef-technical-advisory-group-on-wasting

³⁶ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75_10Add6-sp.pdf

23. En 2021, los Miembros de la FAO aprobaron la Visión y estrategia relativas a la labor de la FAO en materia de nutrición³⁷, que reconocían la necesidad de abordar la malnutrición en todas sus formas, incluidos el sobrepeso y la obesidad, desde la perspectiva de los sistemas agroalimentarios como parte de la labor de la FAO en materia de nutrición.

C. Protección social y educación nutricional

24. Como consecuencia de la pandemia de la COVID-19, los sistemas de protección social se convirtieron en un pilar básico para muchas personas durante la crisis, y posiblemente después de ella³⁸, y 370 millones de niños perdieron más de 39 000 millones de comidas escolares en todo el mundo³⁹ debido a los cierres de escuelas relacionados con la pandemia.

25. Debido a los desafíos sin precedentes para la seguridad alimentaria y la nutrición causados por la aparición de la COVID-19, el Secretario General de las Naciones Unidas publicó una nota de orientación titulada *El impacto de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición*. Una medida esencial citada fue situar la asistencia alimentaria y nutricional en el centro de los programas de protección social para salvaguardar el acceso de los más vulnerables a los alimentos⁴⁰.

26. La labor de los organismos de las Naciones Unidas respalda esta recomendación en materia de políticas. Por ejemplo, la FAO ha puesto en marcha recientemente dos cursos certificados sobre seguridad alimentaria, nutrición y protección social, así como el instrumento de evaluación interinstitucional en materia de protección social en relación con la seguridad alimentaria y la nutrición, que se utiliza para evaluar los programas de asistencia social⁴¹.

27. Los programas de protección social y de salud, alimentación y nutrición en las escuelas pueden ofrecer medidas de doble efecto que aborden tanto la desnutrición como el sobrepeso y la obesidad⁴². En un examen exhaustivo de la legislación, las normas y las directrices relativas a las comidas escolares en 77 países se observó que se hacía referencia a criterios basados en alimentos o nutrientes, incluido el fomento de frutas, hortalizas y agua potable limpia, y recomendaciones para desalentar el consumo de refrescos con gas o sin gas⁴³.

28. Sobre la base de los resultados de una encuesta mundial⁴⁴ y de entrevistas a informadores clave⁴⁵ realizadas con puntos de contacto de los ministerios de educación y de salud, la FAO y el PMA están elaborando una metodología y una serie de manuales para ayudar a los países a concebir y aplicar normas y directrices sobre nutrición específicas de cada contexto, eficaces y viables para su alimentación escolar, mediante un enfoque basado en los sistemas alimentarios.

D. Comercio e inversión para la mejora de la nutrición

29. En vista del creciente reconocimiento de la necesidad de coherencia entre la política comercial y las medidas nutricionales, el Diálogo Mundial sobre el Comercio⁴⁶ de 2021 abordó la forma en que el sistema multilateral de comercio puede contribuir a lograr la seguridad alimentaria mundial y una buena nutrición y, del mismo modo, hacer frente a los desafíos del cambio climático y la sostenibilidad ambiental. Posteriormente, la Organización Mundial del Comercio (OMC) puso en marcha los Diálogos sobre el Comercio de Alimentos con el objetivo de seguir explorando el nexo entre la nutrición y el comercio internacional⁴⁷.

³⁷ <https://www.fao.org/3/ne853es/ne853es.pdf>

³⁸ www.fao.org/3/cb1000es/cb1000es.pdf; www.fao.org/documents/card/es/c/cb4474es

³⁹ www.wfp.org/publications/state-school-feeding-worldwide-2020; www.wfp.org/publications/covid-19-missing-more-classroom-2021

⁴⁰ https://unsdg.un.org/sites/default/files/2021-11/sg_brief_food_security_spanish_0.pdf

⁴¹ <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=874>; <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=875>

⁴² <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf>

⁴³ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB148/B148_7-sp.pdf

⁴⁴ www.fao.org/3/CA2773EN/ca2773en.pdf

⁴⁵ www.fao.org/platforms/school-food/around-the-world/africa/es

⁴⁶ www.wto.org/spanish/res_s/reser_s/gdt_6july21_s.htm

⁴⁷ https://www.wto.org/spanish/res_s/reser_s/tradedialonfood_s.htm

30. El Panel Mundial sobre Agricultura y Sistemas Alimentarios para la Nutrición demostró en un informe de 2021 la conveniencia de armonizar las políticas comerciales con el objetivo de proporcionar dietas saludables a partir de sistemas alimentarios sostenibles para todos. En el documento se proporcionan orientaciones y se esboza la razón por la que los responsables de la formulación de políticas deberían prestar más atención al valor de los instrumentos comerciales como parte de su cartera de medidas relativas a la nutrición⁴⁸.

31. En la edición de 2021 del informe *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* (SOFI) se señalaron normas comerciales mejoradas con un enfoque orientado a la nutrición entre las principales esferas en materia de políticas para fortalecer los entornos alimentarios a fin de promover hábitos dietéticos saludables con efectos positivos en el medio ambiente⁴⁹.

32. En la Cumbre de Tokio sobre Nutrición para el Crecimiento se abordó el déficit en la financiación destinada a la nutrición, y los gobiernos y las organizaciones donantes se comprometieron a aportar nuevos fondos para cuestiones que tienen en cuenta la nutrición o que se centran específicamente en ella por valor de unos 27 000 millones de USD para hacer frente a la malnutrición. El 27 % de los nuevos compromisos contraídos en la Cumbre de Tokio se centraban en la financiación de la nutrición⁵⁰.

E. Entornos inocuos y de apoyo a la nutrición en todas las edades

33. La pandemia de la COVID-19 ha puesto nuevamente de relieve la necesidad de políticas y programas que garanticen entornos inocuos y de apoyo para la nutrición en todas las edades. Los cierres de escuelas, la disminución o suspensión del fomento de actividades de asesoramiento sobre lactancia materna y nutrición y la alteración de los hábitos de compra en favor de productos alimenticios hipercalóricos con un valor nutricional mínimo son resultados documentados de la pandemia⁵¹.

34. Los gobiernos han acelerado la aplicación de medidas específicas en materia de políticas relativas al entorno alimentario. Hasta el momento, 189 países han incluido medidas para promover entornos alimentarios propicios a dietas saludables en sus políticas y estrategias nacionales. Las políticas para informar a la población mediante actividades de asesoramiento o campañas en los medios de comunicación son más comunes (185 países) que las que tratan de cambiar el entorno alimentario mediante el etiquetado nutricional, las restricciones a la comercialización, las políticas fiscales o la reformulación (169 países). De los 120 países con reglamentos de etiquetado nutricional, 78 han aplicado la declaración obligatoria de nutrientes para todos los alimentos preenvasados. Además, 84 países han gravado con impuestos las bebidas azucaradas y 57 han aplicado políticas para limitar los ácidos grasos trans en el suministro de alimentos⁵². A finales de 2021, la eliminación de los ácidos grasos trans había protegido de dichas sustancias nocivas a 3 200 millones de personas⁵³.

35. En mayo de 2021 se cumplió el 40.º aniversario de la aprobación del Código Internacional de Comercialización de Sucedáneos de la Leche Materna⁵⁴. Hasta la fecha, la mayoría de los países (el 70 %) han promulgado leyes para aplicar al menos algunas disposiciones del Código, pero solo 25 países han aplicado medidas que se ajustan en gran medida al Código⁵⁵.

⁴⁸ www.glopan.org/trade;

<https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/obr.12081>

⁴⁹ <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CB4474ES>

⁵⁰ www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf

⁵¹ <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CB4474ES>;

<https://www.fao.org/documents/card/es/c/CA9692ES>;

www.fao.org/3/cb1000es/cb1000es.pdf

⁵² <https://extranet.who.int/nutrition/gina/es>;

⁵³ www.who.int/publications/i/item/9789240031876

⁵⁴ www.who.int/news/item/21-05-2021-WHO-UNICEF-statement-on-the-40th-anniversary-of-the-international-code-of-marketing-breastmilk-substitutes

⁵⁵ www.who.int/publications/i/item/9789240006010

F. Fortalecimiento de la gobernanza y la rendición de cuentas en materia de nutrición

36. Se necesita una gobernanza eficaz a fin de respaldar los cambios esenciales en las políticas y permitir que las políticas e iniciativas en materia de seguridad alimentaria y nutrición cumplan la Agenda 2030, en particular el ODS 2⁵⁶.

37. Hasta la fecha, la mayoría de los países han adoptado las metas mundiales establecidas por la Asamblea Mundial de la Salud con respecto a la nutrición para 2025, que abarcan el retraso del crecimiento infantil (118 países), la anemia en mujeres (104), la insuficiencia ponderal al nacer (119), el sobrepeso infantil (138), la lactancia materna exclusiva (130) y la emaciación de los niños (112)⁵⁷.

38. En la iniciativa *Prevención y manejo de los conflictos de intereses en los programas de nutrición nacionales. Hoja de ruta para implementar el proyecto de enfoque de la Organización Mundial de la Salud en las Américas*, puesta en marcha en noviembre de 2021, se reconoce la necesidad de procesos de gobernanza transparentes y responsables que propicien la participación de todas las partes interesadas y asociaciones de múltiples partes interesadas en la nutrición⁵⁸.

39. La comunidad mundial ha fortalecido la rendición de cuentas en materia de nutrición mediante la actualización continua de estadísticas como las estimaciones anuales a nivel mundial relativas al retraso del crecimiento, el sobrepeso y la emaciación infantiles⁵⁹. Asimismo, los informes SOFI de 2020⁶⁰, 2021⁶¹ y 2022⁶² recopilan los datos sobre el hambre y la malnutrición en el mundo, que fundamentan el seguimiento de las metas de los ODS y las medidas en materia de políticas de nutrición. El *Informe de la nutrición mundial* brinda una tribuna para evaluar el panorama de la financiación respecto de la nutrición⁶³. En 2021, el Informe puso en marcha un nuevo Marco de responsabilidad en nutrición, que es una plataforma digital integral para registrar compromisos programáticos, financieros y en materia de políticas específicos, cuantificables, asequibles, pertinentes y de duración determinada, así como para la rendición de cuentas colectiva sobre el cumplimiento de los compromisos a lo largo del tiempo⁶⁴.

III. Mayor participación de las partes interesadas impulsada por el Decenio

G. Compromisos asumidos por los gobiernos

40. Los compromisos de acción de los países son fundamentales para la contribución del Decenio a impulsar la elaboración de políticas, las inversiones y las medidas sobre el terreno de los gobiernos. Para alcanzar los objetivos del Decenio son importantes contribuciones como los compromisos de alto nivel respecto de las recomendaciones de la CIN2 —incluida la financiación— asumidos por los gobiernos a través de la Cumbre de Tokio sobre Nutrición para el Crecimiento, la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios u otros foros existentes⁶⁵.

41. En la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios se informó de 234 compromisos⁶⁶ contraídos por diversas partes interesadas; y en el Pacto suscrito en la Cumbre de Tokio sobre Nutrición para el Crecimiento se dio a conocer que 80 departamentos gubernamentales o ministerios de 66 países asumieron 224 compromisos para abordar la malnutrición en todas sus formas⁶⁷. En la Cumbre de Tokio, los gobiernos también se comprometieron a aumentar las asignaciones presupuestarias nacionales para la nutrición, y los gobiernos donantes anunciaron

⁵⁶ <https://www.fao.org/3/ca9733es/ca9733es.pdf>

⁵⁷ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/es>

⁵⁸ <https://www.paho.org/es/eventos/prevencion-manejo-conflictos-intereses-programas-nutricion-nivel-pais-hoja-ruta-para>

⁵⁹ www.who.int/data/gho/data/themes/topics/joint-child-malnutrition-estimates-unicef-who-wb?id=402

⁶⁰ <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CA9692ES>

⁶¹ <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CB4474ES>

⁶² <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CC0639ES>

⁶³ https://globalnutritionreport.org/documents/776/2021_Global_Nutrition_Report_Spanish.pdf

⁶⁴ <https://globalnutritionreport.org/resources/naf>

⁶⁵ http://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf

⁶⁶ <https://www.un.org/es/food-systems-summit/news/commitments-registry>

⁶⁷ <https://nutritionforgrowth.org/resource-type/pdf>; www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf

compromisos financieros por valor de más de 15 000 millones de USD para la ayuda relacionada con la nutrición a través de asistencia bilateral y multilateral y para la formulación de políticas e indicadores sobre nutrición.⁶⁸

42. En la 35.ª sesión ordinaria de la Asamblea de la Unión Africana se presentó el tema de la Unión para el año 2022, a saber, “Fortalecer la resiliencia en la nutrición y la seguridad alimentaria en el continente africano: fortalecer los sistemas agroalimentarios y los sistemas de salud y protección social para acelerar el desarrollo socioeconómico y del capital humano”⁶⁹, y se reafirmaron los compromisos de los países africanos para avanzar en sus objetivos en materia de nutrición. A partir del programa y calendario aprobados por los Estados miembros de la Unión Africana, la Comisión de la Unión Africana, de consuno con las partes interesadas y los asociados, llevó a cabo una serie de actividades que contribuyeron significativamente a las iniciativas en los ámbitos de la seguridad alimentaria y nutricional, incluido el fortalecimiento de la gobernanza y los mecanismos de coordinación.

H. *Redes de acción dirigidas por los países y nuevas coaliciones*

43. Las redes de acción sobre el Decenio, dirigidas y coordinadas por los países, permiten a estos intercambiar conocimientos, buenas prácticas y desafíos y proporcionan apoyo mutuo a fin de acelerar los avances para mejorar los sistemas agroalimentarios, las dietas y la nutrición para todos por medio de políticas y legislación.

44. La Red de acción mundial sobre alimentos sostenibles originados en los océanos y las aguas continentales para la seguridad alimentaria y la nutrición, dirigida por Noruega, organizó un taller en septiembre de 2020 para debatir el plan de acción y examinar una “herramienta para la obtención de beneficios y el intercambio”. En 2021 la Red organizó tres diálogos independientes de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, acerca del papel de los alimentos acuáticos en los sistemas alimentarios sostenibles, y una reunión para resumir los logros alcanzados hasta la fecha y planificar la labor futura, y en 2022 organizó dos seminarios web sobre sistemas alimentarios acuáticos y terrestres y su sexta reunión. En esta red informal participan representantes de ministerios, instituciones y organizaciones⁷⁰.

45. La Red mundial de acción sobre el etiquetado nutricional, con Australia, Chile y Francia a la cabeza, presentó sus experiencias en tres seminarios virtuales celebrados en 2020 y 2021: i) evaluación del sistema de clasificación de la salud con estrellas de Australia y Nueva Zelanda⁷¹; ii) implementación del sistema francés de etiquetado nutricional en la parte delantera de los envases “Nutriscore”; y iii) elaboración de la etiqueta de advertencia en la parte delantera de los envases de alimentos de Chile⁷².

46. La Red de acción regional para las Américas sobre alimentación escolar sostenible, liderada por el Brasil, organizó dos reuniones virtuales en 2020⁷³ para intercambiar experiencias sobre los efectos de la pandemia de la COVID-19 en los programas de alimentación escolar. Además, en 2021 facilitó un debate virtual en el que el Brasil, Colombia, El Salvador y el Perú presentaron sus experiencias en programas de alimentación escolar⁷⁴, un diálogo virtual sobre el desperdicio de alimentos en las escuelas⁷⁵, un seminario web sobre la transformación de los sistemas alimentarios⁷⁶ y

⁶⁸ <https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/12/%E2%98%8512091700%E3%80%90Full-Ver%E3%80%91Tokyo-Compact-on-Global-Nutrition-for-Growth.pdf>

⁶⁹ Assembly/AU/Dec.813-838(XXXV). https://au.int/sites/default/files/decisions/41583-Assembly_AU_Dec_813-838_XXXV_S.pdf

⁷⁰ <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/>

⁷¹ www.youtube.com/watch?v=J_5ZhsriDEo&t=41s

⁷² www.youtube.com/watch?v=E0M-OQJTw0&ab_channel=UNNutrition

⁷³ <https://www.fao.org/in-action/programa-brasil-fao/noticias/ver/es/c/1270658/>;
<https://www.fao.org/americas/noticias/ver/es/c/1272319/>

⁷⁴ <https://www.fao.org/in-action/programa-brasil-fao/noticias/ver/es/c/1373367/>

⁷⁵ <https://www.fao.org/in-action/programa-brasil-fao/eventos/ver/es/?uid=1394300>

⁷⁶ <https://redraes.org/curso-alimentacion-escolar-como-estrategia-educativa-para-una-vida-saludable-edicion-2021>

otro sobre los retos actuales de la alimentación escolar⁷⁷; por último, se celebró una reunión de la Red⁷⁸. Asimismo, en 2022, la Red facilitó la organización de dos seminarios web, una reunión de la propia Red y una visita técnica de 10 países al Brasil⁷⁹.

47. En septiembre de 2021, la Red de acción regional de las Américas sobre guías alimentarias basadas en el nivel de procesamiento de los alimentos, dirigida por el Brasil y el Uruguay, organizó un seminario web titulado “Guías alimentarias basadas en el nivel de procesamiento de alimentos: evidencias científicas e implementación”⁸⁰.

48. El concepto de las redes de acción sobre el Decenio dirigidas por los países también se refleja en las incipientes coaliciones surgidas de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, que son redes de apoyo para la ejecución de las vías nacionales resultantes del proceso de la Cumbre⁸¹. Por ejemplo, la Coalición de acción en favor de dietas saludables basadas en sistemas alimentarios sostenibles para los niños y todas las personas, puesta en marcha en mayo de 2022, fomenta la adopción de medidas a lo largo de la cadena de suministro de alimentos y en los entornos alimentarios, así como la valoración de los alimentos en apoyo de la aplicación de las vías nacionales⁸². Desde su puesta en marcha en noviembre de 2021, la Coalición de comidas escolares se centra en fomentar medidas para mejorar y ampliar los programas de comidas escolares en países de todo el mundo e incluye, entre otras actividades, una comunidad de prácticas óptimas entre homólogos dirigida por Alemania y creada en el marco del Decenio⁸³. La Coalición por los Alimentos Acuáticos/Azules⁸⁴ es otro ejemplo de coaliciones que promueven el programa del Decenio.

IV. De cara al futuro

49. El mundo no va camino de cumplir sus compromisos de poner fin al hambre y la malnutrición en todas sus formas para 2030. La pandemia de la COVID-19 ha puesto de manifiesto una serie de necesidades, entre ellas: i) contar con sistemas agroalimentarios eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles; ii) reconocer el papel y los derechos de los pequeños agricultores, los agricultores familiares y los trabajadores del sector alimentario; iii) reconocer las medidas sanitarias como inversiones inteligentes; iv) fortalecer la interrelación de la alimentación, la salud y los ecosistemas y el uso del enfoque “Una sola salud”; v) potenciar la opinión de los jóvenes, las mujeres y los pueblos indígenas; y vi) reiterar la buena gobernanza en materia de nutrición. En la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y la Cumbre sobre Nutrición para el Crecimiento, celebradas en 2021, se obtuvieron compromisos multisectoriales concretos y firmes con miras a eliminar todas las formas de malnutrición durante la segunda mitad del Decenio, para 2025, y de alcanzar los ODS para 2030.

50. En el examen a mitad de período del Decenio se determinaron tres esferas temáticas preferentes que debían impulsar las medidas prioritarias desde 2021 hasta 2025: i) el acceso a dietas saludables y la asequibilidad de estas; ii) entornos alimentarios saludables, en particular la regulación de la reformulación y la comercialización de alimentos hipercalóricos altamente procesados con un alto contenido de grasas, azúcares o sal; y iii) la interconexión de la nutrición con el medio ambiente y el cambio climático⁸⁵.

⁷⁷ <https://redraes.org/red-de-alimentacion-escolar-sostenible-raes-avances-y-compromisos-de-la-america-latina-y-el-caribe-2>

⁷⁸ www.youtube.com/watch?v=6nWqK2pww7c

⁷⁹ <https://redraes.org/eventos/>

⁸⁰ www.paho.org/en/events/dietary-guidelines-based-level-food-processing-scientific-evidence-and-implementation

⁸¹ <https://www.un.org/es/declaraciones-la-prensa-de-la-vicesecretaria-general-en-el-acto-de-clausura-de-la-precumbre-sobre>

⁸² www.fao.org/webcast/home/en/item/5840/icode/

⁸³ <https://schoolmealscoalition.org>

⁸⁴ www.edf.org/media/aquatic-blue-food-coalition-formally-launches-un-ocean-conference

⁸⁵ <https://www.fao.org/fsnforum/es/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions>

51. Sobre la base del examen a mitad de período y otros procesos mundiales reflejados en el presente informe, así como de las esferas temáticas señaladas, es necesario intensificar las medidas en los siguientes ámbitos:

- a) Acelerar los esfuerzos en relación con las seis esferas de acción del Programa de trabajo del Decenio (secciones A a F del presente documento) para velar por que los sistemas alimentarios posibiliten dietas asequibles y saludables para todos; las medidas de nutrición se integren en los sistemas nacionales de salud y en los planes de cobertura sanitaria universal; se amplíen los programas de protección social atentos a la nutrición; aumenten las inversiones responsables en nutrición en los sectores agrícola y alimentario; se promueva la coherencia entre las políticas comerciales y las medidas nutricionales; se refuercen los entornos alimentarios en pro de dietas saludables, y se fortalezca la gobernanza en materia de nutrición a todos los niveles.
- b) Abordar los desafíos que plantea la nutrición en el contexto de los sistemas agroalimentarios y el cambio climático mediante la inclusión de la transformación de los sistemas agroalimentarios en favor de dietas saludables en las contribuciones determinadas a nivel nacional para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero y adaptar los sistemas agroalimentarios al cambio climático, dando prioridad a las medidas que aborden la crisis climática y tengan efectos positivos en los resultados nutricionales, tomando como referencia el programa para la consecución del ODS 2 y la meta 1.5, que están elaborando actualmente la FAO y sus asociados.
- c) Fortalecer la coordinación entre todos los sectores y partes interesadas para hacer frente a todas las formas de malnutrición, a través de medidas con doble o triple finalidad, políticas multisectoriales eficaces y mecanismos de múltiples partes interesadas, basándose en los datos científicos más recientes y en la colaboración con una amplia gama de expertos de instituciones académicas⁸⁶.
- d) Defender con mayor ahínco la necesidad de crear voluntad política y transformarla en medidas, a todos los niveles, y trabajar con los responsables de la toma de decisiones para cumplir los compromisos alimentarios y nutricionales contraídos, tanto por lo que hace a promesas financieras como en lo relativo a inversiones en programación y políticas, centrándose en resultados concretos y en el uso eficaz de la orientación sobre políticas existente para lograr repercusiones sostenibles a largo plazo, sin dejar a nadie atrás.

52. En la resolución 1989/84⁸⁷ del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) sobre decenios internacionales se establece que la ejecución del programa de trabajo de un decenio debe examinarse a mediados y al final de este.

53. De acuerdo con lo establecido en la resolución 1989/84, el estado de ejecución de los compromisos enunciados en la Declaración de Roma sobre la Nutrición se debe examinar al final del Decenio, en un proceso abierto y participativo.

54. A este respecto, en el Programa de trabajo del Decenio está previsto convocar diálogos abiertos e inclusivos hacia el final del Decenio para reflexionar sobre los progresos logrados a escala mundial y las dificultades afrontadas, así como para determinar el posible camino a fin de seguir promoviendo la nutrición después de 2025.

⁸⁶ www.thelancet.com/series/double-burden-malnutrition

⁸⁷ https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-ES.pdf