

CL 164/3 – 情况说明之三 – 2020 年 6 月

2020-21 年工作计划和预算进一步调整

手拉手倡议 – 主要活动和资源

背景

1. 粮农组织提出“手拉手倡议”，旨在加速农业转型和可持续农村发展，消除贫困、饥饿和一切形式的营养不良，与可持续发展目标完全一致。这将通过结对帮扶实现，为受援国与捐助者、私营部门组织、国际金融机构、研究机构和民间社会牵线搭桥，筹措实施手段。
2. 该倡议针对国际发展援助的某些制约因素，尤其是干预措施分散、未能形成合力、发展伙伴相互竞争、透明度不足，数据分析能力薄弱、技术和政策技能应用不佳、项目和投资优先排序不当。
3. “手拉手倡议”不是粮农组织新的工作领域，而是在粮农组织内部、国家层面或由伙伴开展工作和协调现有努力的新方法，旨在实现生产率增益，即：更好地利用同样的资源，突出重点，提高成效，扩大影响。
4. 根据其目标，该倡议遵循五项原则：
 - 原则 1：** 针对最贫困群体
 - 原则 2：** 结对帮扶
 - 原则 3：** 遵循粮农组织职责和具体可持续发展目标
 - 原则 4：** 提供框架，旨在：
 - a) 根据农业经济潜力划分地域和战略
 - b) 综合考虑农业食品系统各方面，充分了解替代干预措施的影响
 - c) 收集关于现有捐助者干预措施的信息
 - d) 开发地理空间平台
 - e) 制定优先级衡量标准
 - 原则 5：** 推动伙伴关系
5. 该倡议将优先帮扶大量人口面临“掉队”风险且饥饿和极端贫困日益加剧的受援国。优先国家名单将视情按需变化，包括最不发达内陆国家、最不发达小岛屿发展中国家、粮食危机国家或人口众多国家，也包括寻求支持以采取“手拉手倡议”方法应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）影响的国家。

核心活动、治理和资源

6. “手拉手倡议”的基本原则是由国家牵头、国家主导。所有关键决策（包括参与）都由国家政府做出。粮农组织代表在国家、区域/次区域和总部层面在联络点的支持下牵头与国家的协调工作。除以国家为重点的活动外，正在开发基本辅助工具和技术，以支持数据收集和分析。

7. 当前核心活动可总结如下：

大数据实验室

8. 这是一个新部门，利用人工智能和遥感在数据较少时收集数据，旨在缩小数据缺口，验证粮农组织使用的官方数据，并建立数据质量控制机制。该部门针对大数据的使用和数据科学开发了三项工作：文本挖掘技术；地理空间数据科学和大数据解决方案（网络爬虫、众包、机器学习）。

9. 该部门由五名顾问组成，由一名已经负责统计司大数据业务的 P5 级别工作人员监督。根据与相关资源伙伴商定的目的，该小组完全由预算外资源供资。

手拉手地理空间平台

10. 地理空间平台已开发完成，汇集来自粮农组织 20 个不同部门以及来自联合国、非政府组织和航天机构合作伙伴和公共数据提供者的地理空间数据。该倡议迄今汇集了 100 多万地理空间层和数千个统计序列，拥有 4000 条元数据记录。粮农组织早已在收集这些信息，但这些信息在不同的“筒仓”中，而“手拉手倡议”努力将人员和数据汇集于一个合作的环境中。

11. 处理地理空间平台的核心团队由两名工作人员（1 名 P4 人员和 1 名 P5 人员）组成，他们已经在从事该主题相关工作，但在“手拉手倡议”启动之前他们没有所需协调职责。这两名工作人员由预算外资源供资的 12 名顾问提供支持。此外，该平台并非专门针对“手拉手倡议”国家，而是一项惠及全体成员的全组织工作。

手拉手国家任务组

12. 在已开始活动的 15 个国家开展的工作由国家任务组支持，任务组由以下人员组成：（a）驻国家代表；（b）区域办事处代表；（c）总部代表；（d）投资中心代表；（e）战略计划 1 代表；（f）战略计划 3 代表；（g）战略计划 4 代表，以及农业、渔业、林业、水利等不同部门的代表，具体取决于国家优先事项。任务组成员在其现有总体职责范围内履行上述职责，无需任何额外资金。

“手拉手倡议”活动投资计划

13. 任务组将在“手拉手倡议”发起活动的 15 个国家确定投资重点，与投资中心合作制定投资计划。这项工作由三个来源供资：

- a) 预算外资源，遵照与相关资源伙伴达成的协议执行；
- b) 世界银行与投资中心的伙伴关系协定，规定现有活动将根据“手拉手倡议”直接协调并确定优先顺序；
- c) 各国政府要求的技术合作计划。

14. 投资计划的实施将由资源伙伴和国家资源供资。

治理和协调

15. 该倡议的总体监督和协调由首席经济学家牵头，由投资中心主任以及应急行动与抵御能力办公室和首席经济学家办公室的两名高级别官员提供支持，这些人员在现有职责范围内开展工作。《工作计划和预算进一步调整》提议支持与额外编外人力资源协调，总额为 50 万美元。