



联合国
粮食及
农业组织



2024年10月16日

世界粮食日

粮安天下

共建更好生活
共创美好未来

不让任何人掉队



权利变成现实

食物权是国际法规定的一项基本人权。然而，在当今世界，并非人人都能获得所需食物，享受健康生活。

原因多种多样。目前，约有7.33亿人食不果腹，主要原因是冲突、恶劣天气、不平等和经济衰退。

超过28亿人无力负担健康膳食。也就是说，即使这部分人摄入足够热量，也可能无法获得保持健康所需的营养和多样性。

简言之，当今全球近半数人口无法获得健康成长所需营养，在某些情况下，生存都成问题。

这意味着，全球约半数人口更有可能出现病症，罹患慢性病，或精神萎靡不振，难以过上积极生活，一切的根源都是无法获得充足的食物。

采取行动势在必行，迫在眉睫。

经验告诉我们，仅仅增加粮食产量并不能解决问题。毕竟，从绝对数来看，全世界粮食产量已经足够养活全球人口。

相反，答案在于采取协调一致的集体行动，确保无论身处何地，人人都能负担并获得足够而又营养安全的食物。

这里的“食物”在英文中以复数形式出现，彰显出多样性对于适当营养的重要性。对于生产此类食物的环境而言，多样性对其长期健康同样重要，

因为环境需要生物多样性才能欣欣向荣。

因此，食物权涉及的远不止生存所需的热量，而是健康的膳食、多样性和繁荣发展的能力。

权利本身并不能填饱肚子，但勾勒出人类共同希望生活的世界的轮廓，规定了政府采取行动的具体义务，应鼓励人人尽自己的一份力量，确保充分实现愿望。

了解面临的挑战... ...与对策

挑战与对策因地、因时、因事而异。不过，我们能够确定损害食物权的全球趋势。由于其中很多趋势相互关联，孤立地应对这些趋势无法实现所需变革。因此，尽管可以运用特定的对策，克服部分挑战，但必须尽可能综合施策、同心协力。

挑战

营养不良无处不在

营养不良见于所有国家和社会经济阶级，表现为**营养不良、微量营养素缺乏或超重及肥胖**。此外，世界上很多地区同时发生着多种形式的营养不良。

目前，全球约有2.5亿成人、约有3700万五岁以下儿童超重。

同时，约有16亿妇女和儿童缺乏一种或多种维生素和矿物质。这至少部分由缺乏健康膳食造成，以致健康、体格生长和大脑发育受到影响。

很多**儿童生长发育不良**。五岁以下儿童发育迟缓比例高达22.3%，相比同龄人过于矮小，还有6.8%的儿童消瘦，或相比同身高儿童过于瘦弱。在这方面，膳食同样发挥着关键作用。

如果膳食包含过多不健康食物，也会造成**心血管疾病、糖尿病**和某些**癌症**发病率上升。这不仅是个人的问题，还关乎国家的发展，因为疾病会给公共卫生体系带来压力，并削弱人们对社会作贡献的能力。

这些问题也会造成健康膳食所需高营养、多品类食物供应不足或难以负担，从而阻碍农业粮食体系建设步伐。

贫困和食品价格飙升会导致人们退而求其次，选择营养价值较低，并且往往更为廉价的食物。但矛盾的是，收入增长也会造成同样的后果。

此外，随着**全球化、城市化和生活节奏日益加快**，越来越多的人选择方便但不健康的食物，这类食物往往糖分、脂肪和盐分过高。

总体而言，我们**在家烹饪的时间**比前几代人少，即使出门采购食材，也会越来越青睐预制和超加工食品。在某些地区，这类食品比新鲜农产品和其他营养食物的购买渠道更多，价格也更便宜。

对策 **大力普及健康膳食**

应对不健康膳食，似乎十分简单，无非是让全世界所有人吃得更健康。然而，现实情况却更为复杂。政府要鼓励生产和销售更有营养的食品，并为消费者提供准确一致的信息，介绍食品和健康选择。政府必须保障所有人享有健康膳食的权利，尤其是囊中羞涩的群体。为此，要出台政策、开展投资，最好是制定国家计划，统筹兼顾所有方面。

同时，消费者组织要与食品行业和政府协商，倡导满足消费者需求、保障消费者权利，呼吁出台国家计划和倡议，并积极参与其中。



什么是健康膳食？

健康膳食通过食用多样化的安全食品实现，此类食物可提供对健康至关重要的充足营养，均衡能量和宏量营养素摄入，以及控制会增加膳食非传染性疾病风险的食物和膳食成分。

© Benjamin Wong/Unsplash

单作与食物多样性丧失

不可持续的农业生产方式是造成生物多样性丧失的罪魁祸首之一，此刻丧失速度比人类历史上任何时候都要快。

这点十分重要，因为生物多样性对于粮食和农业至关重要。生物多样性可丰富人类膳食，提高农业粮食体系冲击抵御力，从而使社区即使面对气候变化，也能获得充足的营养食物。

过去几十年里，人们大量种植水稻、小麦、玉米和特殊商品作物等有限几种主粮作物，提高了生产效率，并降低了成本。然而，这也削弱了农业粮食体系的韧性，减少了人们生产和食用的食物多样性。

如今，全球种植产量的66%来自于9种植物物种。以更广阔的视角看待这一现象，人类历代栽培了约6000种食用植物物种，而且可以再次种植。

水生生物多样性也在消失，原因不尽相同，甚至可能更加令人担忧：近三分之一的鱼类种群被过度捕捞。同样，近30%的本地畜牧品种正面临灭绝风险。



什么是农业粮食体系？

农业粮食体系涵盖食物从农场到餐桌的整个过程。也就是说，从种植开始，到收获、加工、包装、运输、流通、贸易、购买、烹饪、食用和最终处置。还包括所有参与上述过程的人员，以及帮助我们获得这类食物和农产品的活动、投资、工具和选择。

推动农业粮食体系转型

多样性丧失是农业粮食体系要应对的诸多挑战之一。为确保食物不仅数量充足、负担得起，而且种类多样、营养丰富，要推动转型，建设**更高效、更包容、更有韧性且更可持续**的农业粮食体系。这意味着要转变粮食的生产、流通和消费方式。

推动现有体系转型，意味着要考虑所有行动主体、过程和结果、农业粮食体系相关法律和政策以及方方面面之间的相互关系。

为提高农业粮食体系多样性，必须出台生物多样性保护、促进和再生政策。这包括重新整合传统畜牧品种和多种植物物种，并在农业各部门推广可持续生产方式。这也有赖于私营部门摒弃不健康食物，为人们的日常生活提供更多样化的安全营养食物。

最后，多样性还意味着有多种生产方式可选。为此，人们要公平获取土地、水、森林、水产品和畜产品等资源。



亿万人在危机中挨饿, 营养不良人数激增

根据最新《全球粮食危机报告》，2023年有2.8亿多人面临严峻的突发重度粮食不安全状况，同时，去年引发饥饿的很多危机仍在2024年肆虐。简言之，亿万民众食不果腹，身体无法长期承受这种状况。他们口中的食物可能并不安全，甚至导致疾病，他们可能不得不跳餐或减少食量，常常吃了上顿，下顿没有着落。

纵观全球，冲突是引发粮食危机的主要因素，其次是极端天气和经济冲击。冲突不仅威胁着冲突地区民众的人身安全，还破坏了生产粮食的农业用地，迫使民众流离失所，加剧粮食不安全和营养不良状况。

加沙地带和苏丹最具代表性。加沙地带全境和苏丹14个地区的饥荒风险日益上升，同时两地大部分农业用地均被战争破坏。“粮食安全阶段综合分类”是一项创新的多伙伴倡议，旨在改善粮食安全和营养分析及决策，报告称加沙粮食安全形势呈现史无前例的恶化趋势。

无法进入危机地区开展人道主义援助，加之国际援助资金和合作有限，在这两大限制因素作用下，难以迅速有力地应对此类及其他危机，减缓民众深陷的严重饥饿、贫困和营养不良困境。



畅通人道主义援助通道

归根结底，和平安宁，粮安天下，食物权是基本人权。多方配合向冲突地区提供安全、不受阻碍的人道主义援助，对于拯救生命、挽救生计至关重要。

全球合作与协调是关键所在，能够确保提供救生援助的人道主义机构不受阻碍、安全地进入社区开展工作，保证面临危机的民众安全地获得人道主义援助。这包括提供现金、粮食援助和应急农业物资，保护和恢复当地粮食生产活动；采取应急畜牧干预措施，确保牲畜存活；采取其他行动，确保困难民众快速获得营养食物。

畅通关键援助通道，还意味着及时响应紧急呼吁，提供充足资金保障。

确保粮食安全和营养，进而实现食物权，需要实现善治与和平。反过来，只要有人吃不饱饭，可持续和平就无从谈起。因此，政府和国际社会要着眼变革重塑，实现应急干预措施与更全面的危机预防、和平建设和发展行动努力相结合，提升民众生活生计韧性，加强应对未来冲击。





© FAO/Eduardo Soteras

挑战

不安全食品

食品不安全会致病，严重会致死，最起码会妨碍人们从食物中汲取营养。供应链的每个环节都可能存在食品安全风险。例如，细菌或化学品等污染物可能通过水或土壤，或通过食品加工设备进入食品。如果处理、储存和运输不当，食物也会变质。

此外，目前很多污染食物的细菌抗微生物药物耐药性不断增强，加大了食源性疾病的治疗难度。

气候变化会改变细菌、寄生虫和化学品与食物的相互作用方式及其生长和传播速度，因此也会影响食品安全。

实施食品标准

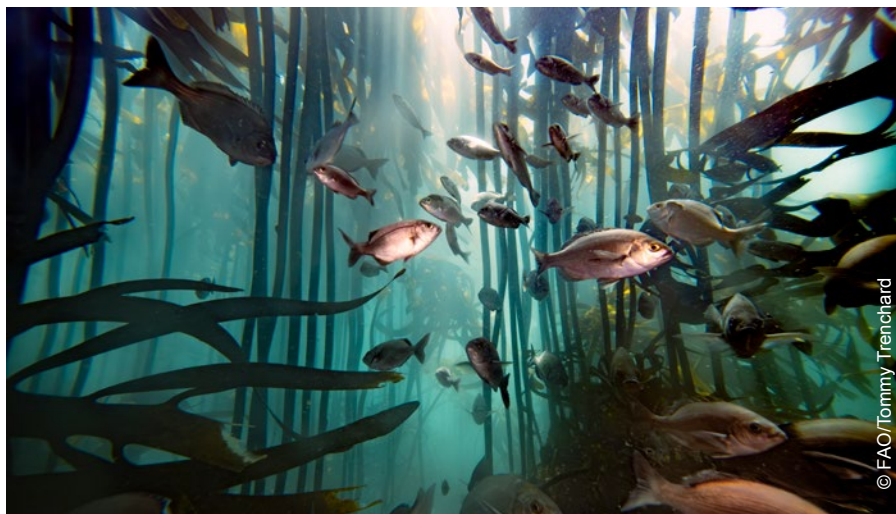
国际食品安全和质量标准对食品生产、加工和流通进行规范。这类标准由食品法典委员会制定，实施后能够确保食品安全，不含可能产生不利健康影响的物质。

具体来说，这类标准鼓励政府制定法律，运行适当的食品监管体系，为食品生产者和处理者提供培训，并就食品安全和健康膳食与消费者进行交流。这类标准还为政府提供指导，协助随时应对食品安全突发事件。

政府要承诺坚持保护消费者的严格标准，让企业承担责任，并投资科研，确定农药、食品添加剂、转基因生物或加工技术安全性。

更重要的是，政府计划应全面考量人类、动物和植物之间的相互联系及对彼此健康的影响。

生产商和企业必须认真落实此类标准，并据此调整生产活动，应对抗微生物药物耐药性等重大公共卫生问题。应设法减少在肉类、海鲜、乳制品和其他农产品生产过程中使用抗生素。为限制抗微生物药物耐药风险传播，要在“同一个健康”方针下采取协调一致的行动，确保人人获得充足、安全、营养的食物。



© FAO/Tommy Trenchard

“同一个健康”

食品安全是“同一个健康”的核心宗旨，这是一种综合统一的方针，旨在可持续地平衡和优化人类、动物和生态系统的健康。这一方针为众多组织和政府所用，植根于跨国界和跨学科合作之中。

携手各国政府，实现食物权

只有付诸行动，才能弥合权利与现实之间的差距。粮农组织的职责和专长涵盖农业粮食体系的所有要素，完全有能力与各国政府合作，制定通盘统筹的计划和项目，应对多重挑战，推进必要系统变革，为所有人实现充足食物权。

在阿尔及利亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、塞内加尔和突尼斯，粮农组织鼓励青年企业家发挥先锋模范作用，积极推动当地农业粮食体系变革，依托“农业加速器”平台牵线搭桥，获得必要资金、经营建议和机遇，对农业领域进行明智的投资。

在苏里南，粮农组织正与土著人民和地方社区合作，运用其传统知识和可持续方法，开展菠萝生产活动。该项目正向当地推介全新商业模式以及收获后处理和加工技术，使其能够打开国内外有机食品新市场。

为使城市与周边生产新鲜营养食物的农村社区之间联系更为紧密，粮农组织在斯里兰卡、赞比亚、马达加斯加、卢旺达、哥伦比亚和厄瓜多尔启动了“城市地区粮食体系”计划。该倡议与地方主管部门、生产者和企业合作，加强城乡联系，改善城市粮食安全和营养状况。

从渔网编织工到果酱生产者，粮农组织长期为土耳其农村地区由妇女牵头的数十个合作社提供培训和设备，推动妇女首次实现了经济独立。这

提高了妇女的社区参与度，并增强了妇女的韧性。

在布基纳法索、马里和尼日尔三国交界的利普塔科—古尔马地区，粮农组织和国际移民组织通过名为“转场放牧追踪工具”的争端预警系统，以及结合当地情况设计的冲突解决机制，有效减少农民与游牧民之间冲突。由于气候变化和不安全因素，以及涉及水和牧场等资源的争议增多，迁徙路线发生了变化。在该工具帮助下，成百上千起相关争议得以迅速解决。



行动聚焦

国家学校供餐计划

巴西的国家学校供餐计划为全面实现食物权树立了典范：每个公立学校的学童，无论家庭收入如何，都能享用营养均衡的午餐。食物均由当地生产，家庭生产者与当地政府签约，负责供应新鲜农产品和肉奶，从而获得稳定收入；由于人们对本地以可持续方式生产的营养食物需求不断，当地粮食体系已经悄然发

生转型。在稳定的需求推动下，小企业能够增强韧性，投资扩大生产规模和范围，从而为学校和本地提供品类更为丰富的食物。重要的是，该计划取得的显著成效离不开国家政策和资源的扶持，必将持续产生深远影响。正在肯尼亚和斯里兰卡开展类似项目。



家庭农业保留了传统食品，改善了粮食安全和健康膳食，保护了自然资源。然而，由于缺乏土地、水、种子、贷款和市场，家庭农民自身往往无力负担足够的食物。为此，粮农组织正与国际农业发展基金（农发基金）牵头落实“**联合国家庭农业十年**（2019-2028年）”，提高**全球认识**、政策和投资水平，协助家庭农民获得所需技术、基础设施和市场，从而不断发展壮大。

在**哥伦比亚、马拉维、巴拉圭、菲律宾和突尼斯**，粮农组织正与渔民和地方政府合作，加强对最弱势群体的社会保障和经济包容，协助这类群体实现生产多样化，建立替代收入来源，并对接新市场，从而使其生计更加稳定，更能抵御冲击。

2014年以来，10个国家的农村妇女通过《**加快农村妇女经济赋权进展联合计划**》改善了粮食安全，提高了收入，并加强了政治参与。粮农组织、农发基金、粮食署和联合国妇女署的这项联合倡议现已进入第二阶段，旨在确保妇女能够参与经济活动并从中受益，同时获得必要资源。

行动聚焦

预防加沙和苏丹发生饥荒

在**苏丹**，半数以上人口（2560万人）处于突发重度饥饿状况，其中有75.5万人面临灾难境况。有鉴于此，粮农组织紧急发放种子，协助家庭农民种植主粮作物和蔬菜，应对当前暴力形势。农作物生产物资包中的高粱和小米种子足以满足五口之家一年的粮食需求，还能通过售卖余粮实现创收。物资包还包含各种短周期种子，确保家庭能够快速收获农作物。此外，粮农组织还提供兽医护理和饲料，确保牲畜存活和健康。2023年，粮农组织共援助约1500万受影响最严重的民众，并计划在2024年进一步面向900万人提供援助。

在**加沙地带**，截至2024年6月，饥荒风险依然十分突出，由于冲突持续不断以及人道主义援助通道严重受限，95%的人口处于严峻的粮食不安全状况。粮农组织已向2900家养殖户发放了约365吨动物饲料，并计划在2024年底之前提供1500吨。保证牲畜存活和营养，是确保当地肉蛋奶生产的关键所在。粮农组织还努力提供庇护所和疫苗，防止动物疫病传播，并在人道主义援助通道得到安全保障的前提下进行补栏，弥补牲畜损失。



© FAO/Yousef Alrozzi



行动聚焦

更智慧的资源友好型农业

乌兹别克斯坦和越南的农村家庭正改进温室农业生产方式，一方面增加粮食产量，另一方面减少农药、矿物肥料、水资源和劳动力投入。

例如，利用滴灌系统改进了水资源和肥料管理，更高效地向植物输送可溶性养分，目前正开展测试，研究如何利用可再生能源运作温室。



万众一心, 真抓实干

要实现食物权, 就要携手同心、共同奋斗。不妨从以下方面切入。

农民

- 实践可持续农业, 提高生物多样性, 负责任管理自然资源。
- 生产更多多样化的食物。
- 倡导促进小规模生产者、家庭农民和妇女赋权的政策。
- 减少粮食损失。
- 遵循法规和优秀实践, 确保生产的食品安全。

私营部门

- 提供更多营养丰富、品类多样且价格亲民的食品。
- 支持小规模食品生产者和家庭农民。
- 倡导注重道德伦理、可持续生产和包容的商业模式, 提倡企业社会责任。
- 采用各类标准和优秀实践, 确保生产的食品安全。
- 负责任销售食品, 不向儿童推销不健康食品。



学术界和民间社会组织

- 收集数据, 明确改进领域, 衡量具体目标及目标实现进展, 对政府进行问责。
- 与政策制定者合作, 立足数据和实证, 制定政策和战略。
- 推广健康膳食, 促进建设可持续农业粮食体系。
- 开展伙伴关系和培训, 向农民和决策者传授最新知识和技术。

我们每一个人

- 积极发声, 影响决策。
- 选择当地时令食物, 支持生物多样性。
- 推崇健康的膳食和生活方式。
- 了解食品标签, 选择健康食品。
- 学习如何发现食品安全问题、保证食品安全。

访问 fao.org/world-food-day/zh, 了解更多行动



© FAO and Unsplash

关于食品标准的科学建议

国家和国际机构在制定食品标准和法规时，需要参考可靠的科学实证和建议。以食品标签为例，我们可以了解预包装食品中糖盐含量，或生产过程中是否使用食用色素、农药、转基因生物和其他技术。

在很多情况下，相关实证和建议均出自粮农组织。50多年来，粮农组织长期与世界卫生组织合作，就化学品、生物制剂、技术和营养问题，向各国食品监管体系以及负责制定全球

食品安全和营养标准的食品法典委员会提供中立且独立的科学建议。



主要情况和数据

全世界约有**7.33亿人**面临饥饿¹。

约**22.3%**的五岁以下儿童相比同龄人**过于矮小**，约**6.8%**的儿童相比同身高儿童**过于瘦弱**¹。

全世界约有**2.8亿人**无力负担健康膳食¹。

全世界有超过**16亿妇女和儿童**缺乏一种或多种**维生素或矿物质**²。

约有**8.9亿成人肥胖**³。

冲突和暴力是造成**突发重度饥饿的主要原因**。2023年，在所有处于突发重度饥饿状况的人口中，近半数处于冲突局势，人数接近**1.35亿**，涉及**20个国家**⁴。

气候变化对农村贫困人口及其农业产量和生产水平的影响尤为严重⁵。

每年有**6亿人**因食用**受污染的食物**而患病，另有**42万人**因此丧生⁶。

约有**25亿成人**和**3700万五岁以下儿童超重**³。

土著人民在极端贫困人口中占比超过**19%**⁷。

小农约占全球粮食产量的**三分之一**⁸。

全球有**13%**的**粮食**在收获和运输过程中损失⁹。另有**19%**的粮食在零售和消费阶段被**浪费**¹⁰。

注释

1. 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2024。《2024年世界粮食安全和营养状况：为消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良提供资金》。罗马，粮农组织。<https://doi.org/10.4060/cd1254en>
2. Stevens, G.A., Beal, T., Mbuya, M.N.N., Luo, H., Neufeld, L.M., Addo, O.Y.和Adu-Afarwah, S.等。2022年。《全球学龄前儿童和育龄妇女微量营养素缺乏症：汇总分析具有人口代表性的调查所提供的个人层面数据》。《柳叶刀全球健康》，10(11): e1590-e1599。 [https://doi.org/10.1016/S2214-109X\(22\)00367-9](https://doi.org/10.1016/S2214-109X(22)00367-9)
3. 世卫组织。2024。关于肥胖和超重的重要事实。引自：世界卫生组织[2024年6月11日引用]。 <https://www.who.int/zh/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>
4. 粮食安全信息网络和全球应对粮食危机网络。2024。《2024年全球粮食危机报告：联合分析，更好决策》。罗马。 www.fsinplatform.org/grfc2024
5. 粮农组织。2024。《不公正的气候——衡量气候变化对农村贫困人口、妇女和青年的影响》。罗马。 <https://doi.org/10.4060/cc9680en>
6. 世卫组织。2022。关于食品安全的重要事实。引自：世界卫生组织[2024年6月11日引用]。 <https://www.who.int/zh/news-room/fact-sheets/detail/food-safety>
7. 劳工组织。2019。《执行劳工组织〈土著和部落人民公约〉（第169号）：迈向包容、可持续和公正的未来》。日内瓦。 <https://www.ilo.org/publications/implementing-ilo-indigenous-and-tribal-peoples-convention-no-169-towards>
8. Lowder, Sarah K. & Sánchez, Marco V. 和 Bertini, Raffaele。2021。《哪类农场养活了世界？农田是否趋于集中化？》。《世界发展》，Elsevier, 第142(C)卷。 <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2021.105455>
9. 粮农组织。2023。《2023年粮食及农业相关可持续发展目标指标进展跟踪》。罗马。 <https://openknowledge.fao.org/items/5746cc9c-fc92-49c4-8214-d012ada845f8>
10. 联合国环境规划署。2024。《2024年食物浪费指数报告：边吃边想，节约粮食——追踪将全球粮食浪费程度减半的进展》。 <https://wedocs.unep.org/20.500.11822/45230>

2024年10月16日 世界粮食日

全世界150多个国家汇集体合力，可将世界粮食日打造成联合国最负盛名的纪念日之一。各国政府、企业、民间社会组织、媒体和公众，包括广大青年，将积极参加数百场活动和外联宣传。这些活动可提高全球对饥饿问题的认识，鼓励人们付诸行动，为粮食、人类和地球创造美好未来。

2024年**#世界粮食日#**聚焦食物权这项人权。一系列活动推动国际社会进一步认识到，每个人都要获得各种营养丰富、价格合理、方便获取、安全且可持续的食物。让我们齐心协力，为所有人赢得更美好、更可持续的未来。争做**#世界粮食日#**主人翁。响应粮安号召，积极举办活动，以行动践行承诺。

封面和封底艺术作品：©粮农组织/Ana Gil (使用库存图片的视觉作品)



#世界粮食日#

#粮食英雄#

fao.org/world-food-day/zh

联合国粮食及农业组织

Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同方式共享 3.0 政府间组织许可公开。