



# КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

**Актуальная информация о предпринятых ФАО мерах в связи с пандемией COVID-19 на основе принципа "восстановление как путь к преобразованиям", в том числе о деятельности Продовольственной коалиции ФАО**

### Резюме

Проблема глобального голода усугублялась еще до начала пандемии COVID-19. По оценкам, в 2020 году численность голодающих составила от 720 до 811 миллионов человек, т. е. всего за год она возросла на 161 миллион. Самый резкий рост этого показателя в 2020 году наблюдался в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне. Увеличился он также в Северной Америке и Европе. За несколько лет пандемии гендерный разрыв в распространенности отсутствия продовольственной безопасности в мире усилился: если в 2019 году распространенность умеренной или тяжелой формы отсутствия продовольственной безопасности среди женщин была на 6% выше, чем среди мужчин, то в 2020 году разница составила уже 10%. Охват важнейшими услугами в области питания сократился на 40%, и почти половина стран мира сообщила о сокращении на 50 и более процентов по меньшей мере в рамках одного мероприятия по исправлению положения с питанием. Сильнее всего пандемия затронула программы школьного питания.

В июле 2020 года ввиду создавшейся ситуации ФАО начала реализацию Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19. В рамках этой программы, которая была разработана в тесном сотрудничестве с национальными заинтересованными сторонами, ФАО применяет комплексный подход, предусматривающий, помимо гуманитарной помощи, упреждающие меры по устранению социально-экономических последствий пандемии, и оказывает членам Организации необходимую им поддержку. В этом контексте и в качестве дополнительной меры была создана Продовольственная коалиция, призванная обеспечить координацию работы многостороннего и многоотраслевого механизма мобилизации политической, финансовой и технической помощи для решения возникающих проблем и преодоления их последствий. Продовольственная коалиция сразу же стала жизненно важным элементом повестки дня "Группы двадцати" в области продовольственной безопасности в период председательства Италии и одной из ключевых инициатив ФАО.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-же Бет Бекдол (Ms Beth Bechdol),  
 первому заместителю Генерального директора  
 Тел.: +39 06 570 51800

г-ну Максимо Тореро Кульену (Mr Máximo Torero Cullen),  
 главному экономисту  
 Тел.: +39 06 57050869

## I. Общая информация

1. Проблема глобального голода усугублялась еще до начала пандемии COVID-19. По оценкам, в 2020 году численность голодающих составила от 720 до 811 миллионов человек, т. е. всего за год она возросла на 161 миллион. Самый резкий рост этого показателя в 2020 году наблюдался в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне. Увеличился он также в Северной Америке и Европе.
2. По оценкам, содержащимся в Глобальном докладе о продовольственных кризисах<sup>1</sup> от 2021 года, 155 миллионов человек в 55 странах/территориях классифицировались как находящиеся в кризисной или еще более тяжелой ситуации (стадия 3 или выше по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности), что примерно на 20 миллионов человек больше, чем в 2019 году. И хотя влияние пандемии COVID-19 от воздействия других негативных факторов отделить трудно, приводимый в докладе анализ показывает, что пандемия усугубила как уже существовавшие, так и действующие в настоящий момент факторы продовольственного кризиса – главным образом за счет снижения экономической активности из-за мер по сдерживанию пандемии COVID-19, что привело к потере доходов и снижению покупательной способности домохозяйств.
3. Особенно уязвимыми к последствиям пандемии COVID-19 оказались мелкие фермеры и их семьи, а также работники пищевой отрасли во всех секторах. Кроме того, пандемия поставила под угрозу достижение Цели 5 в области устойчивого развития (ЦУР 5), которая касается гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек: во время кризиса COVID-19 на сельских женщин легло особенно тяжелое бремя, при этом распространенность умеренной или тяжелой формы отсутствия продовольственной безопасности среди женщин в 2020 году была на 10% выше, чем среди мужчин; в 2019 году этот разрыв составлял 6%. Пандемия ухудшила положение и других категорий, в частности сельхозпроизводителей, переработчиков, торговцев, сотрудников экстренных служб, лиц, осуществляющих уход, а также изолированных, социально незащищенных и уязвимых групп населения: малоимущих и живущих в крайней нищете, работников неформального сектора, молодежи, детей, пожилых людей, инвалидов, коренных народов и пр. Охват важнейшими услугами в области питания сократился на 40%, и почти половина стран мира сообщила о сокращении на 50 и более процентов по меньшей мере в рамках одного мероприятия по исправлению положения с питанием. Сильнее всего пандемия затронула программы школьного питания.
4. За два года пандемии агропродовольственные рынки и торговля продемонстрировали достаточно высокую устойчивость, а сельское хозяйство показало себя стабильным сектором экономики. Сейчас пандемия COVID-19 перешла в новую фазу, и есть данные в пользу того, что агропродовольственным системам и торговле удалось сохранить открытость и функционировать без серьезных сбоев во многом благодаря коллективным усилиям и многостороннему сотрудничеству. Меры сдерживания пандемии имели краткосрочный эффект, а наличие достаточных мировых запасов продовольствия обеспечило устойчивость сектора к внешним факторам.
5. Но несмотря на то, что глобальные агропродовольственные системы сохранили устойчивость во время этого кризиса, потери доходов и резкие скачки цен на продовольствие привели к росту неравенства. Сокращение душевых доходов охватило больше стран, чем в любой другой период за последнее время, что привело к обострению неравенства, особенно в сельских районах. Меры сдерживания обернулись значительными негативными последствиями для среднего класса в силу его высокой вовлеченности в неформальную занятость и неформальный сектор экономики, и сильно повлияли на экономическую деятельность и источники доходов этой группы населения. Отсутствие единого глобального механизма управления, который обеспечивал бы согласованный подход к решению проблем, связанных с

---

<sup>1</sup> <https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC%202021%20050521%20med.pdf>

пандемией, в сочетании с неравенством в доступе к вакцинам на глобальном уровне оказало крайне негативное воздействие на уязвимые страны и породило множество новых проблем.

## **II. Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19**

6. ФАО активно работает над Программой ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 (она была начата в июле 2020 года) и мобилизует финансовую и техническую поддержку для охвата сельского населения и возобновления экономической деятельности. При оперативных потребностях в 1,32 млрд долл. США эта программа по состоянию на февраль 2022 года располагает утвержденными и объявленными взносами на общую сумму в 466 млн долл. США, что составляет более 35% от намеченного объема средств. Добровольные взносы, предназначенные на проекты в области развития и на проекты по оказанию чрезвычайной помощи, составляют 435 млн долл. США, из которых 329 млн долл. США приходится на утвержденные взносы, а 106 млн долл. США – на прогнозируемые. Объем основных ресурсов ФАО (проекты по линии Программы технического сотрудничества, ПТС), на данный момент инвестированных в Программу, составляет порядка 31 млн долл. США. Еще 1,85 млн долл. США были специально выделены на нужды обработки данных и сбора статистики по COVID-19 из Междисциплинарного фонда ФАО.

7. В связи с изменением ситуации с пандемией доля утвержденных добровольных взносов, предназначенных на проекты в области развития, выросла с первоначальных 9% до текущей доли в 32% от всех утвержденных взносов. Такая динамика говорит о том, что назначение взносов, предназначенных на проведение этой программы, постепенно смещается от проектов по оказанию чрезвычайной помощи к проектам в области развития.

8. Если говорить о разбивке по регионам, то на данный момент большая часть добровольных взносов и ресурсов ФАО (38% от общего объема) приходится на Африку. За ней следуют регионы Ближнего Востока и Северной Африки (30%) и Латинской Америки и Карибского бассейна (13%). Пять процентов всех ресурсов выделяются на проекты, имеющие глобальный охват. При этом доля средств, направляемая в Азиатско-Тихоокеанский регион (11%) и в регион Европы и Центральной Азии (3%), снижается, что говорит о необходимости сбалансировать распределение ресурсов по регионам.

9. В 2021 году усилия Программы были сосредоточены на следующих направлениях: создание инновационных источников данных для мониторинга и оперативной оценки последствий пандемии COVID-19; масштабирование и расширение национальных программ социальной защиты в различных регионах; совместная со Всемирной организацией по охране здоровья животных, Всемирной организацией здравоохранения и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде аналитическая работа по изучению влияния пандемии на торговлю агропродовольственными товарами, включая электронное обучение по вопросам безопасности пищевых продуктов и работы систем раннего предупреждения, в целях мониторинга взаимодействия между животными и человеком, а также пропаганда комплексного подхода "Единое здоровье"; и планирование действий на случай чрезвычайных ситуаций во время отгона скота на зимние пастбища (например, в Афганистане).

10. Программа также продемонстрировала критическую важность наличия надежных систем мониторинга, обеспечивающих сбор и анализ данных в режиме реального времени, в том числе систем раннего предупреждения, а также систем мониторинга цен и выявления уязвимых звеньев и узких мест. Программа выявила необходимость надежной увязки краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных политических решений и мер, особенно когда они касаются положения женщин в агропродовольственных системах как группы, сильнее всего пострадавшей от пандемии. Была также установлена необходимость мер политики и стратегий по решению структурных проблем, связанных с неравенством, и обеспечивающих незамедлительные и конкретные действия по обеспечению достойной работы и экономических начинаний в неформальном секторе экономики.

### III. Продовольственная коалиция

11. Созданная в ноябре 2020 года по предложению правительства Италии и возглавляемая ФАО, Продовольственная коалиция представляет собой глобальный добровольный альянс и механизм координации, открытый для всех заинтересованных сторон, желающих оказать содействие в реализации скоординированных усилий по поддержанию надлежащего уровня продовольственной безопасности и питания и созданию условий для устойчивого преобразования агропродовольственных систем в условиях пандемии COVID-19. Будучи гибким координационным механизмом, Продовольственная коалиция предоставляет инновационные идеи, возможности для информационно-пропагандистской деятельности, техническую экспертизу, отвечающую национальным потребностям и приоритетам – горизонтально по тематическим направлениям работы и вертикально от местного до глобального уровней, в том числе с участием учреждений ООН, международных организаций и негосударственных субъектов, – что способствует также реализации инновационных многосторонних и многострановых инициатив.
12. В этом духе и в контексте Призыва "Группы двадцати" к действиям по обеспечению продовольственной безопасности Продовольственная коалиция 29 июня 2021 года объявила конкурс предложений. В рамках этого призыва ФАО предложила своим членам объединить усилия и создать альянсы между странами и негосударственными субъектами, имеющими обоюдную заинтересованность в решении конкретных проблем на местах. На этот призыв откликнулись и представили свои предложения 40 учреждений из стран-членов. Конкурс завершился 18 сентября 2021 года на совещании министров сельского хозяйства стран "Группы двадцати" во Флоренции. По его итогам был сформирован портфель из десяти предложений, который стал оперативным компонентом Механизма Продовольственной коалиции. Этот портфель будет представлен странам "Группы двадцати" и другим заинтересованным членам Организации. Проекты будут осуществляться децентрализованными представительствами ФАО при поддержке ее технических подразделений.
13. На страновом, региональном и глобальном уровнях реализуются и другие ключевые компоненты Продовольственной коалиции, целями которых являются содействие и поддержка межстрановых и многосторонних диалогов: повышение осведомленности и проведение информационно-пропагандистской работы, мобилизация необходимых финансовых и технических ресурсов для решения наиболее насущных приоритетных задач глобального масштаба, выработка инновационных многосторонних и межстрановых решений, предоставление помощи технических специалистов и экспертизы, которые позволят предметно реагировать на национальные потребности и своевременно принимать необходимые меры на местах, продолжая привлекать внимание мирового сообщества к ключевым тематическим направлениям работы.