



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

林业委员会

第二十七届会议

2024 年 7 月 22–26 日，罗马

林业委员会 2024-2027 多年工作计划

内容提要

根据林业委员会（林委）第二十六届会议建议，本文件介绍林业委员会为实现其 2024-2027 年各项目标采取的工作方针和方法，林委规划周期与粮农组织其他技术委员会完全一致。

本文件还向林委介绍《林业委员会 2020-2023 多年工作计划》执行进展，该《多年工作计划》涵盖林委第二十六届会议和第二十七届会议之间的整个时期。

建议林委采取的行动

提请林委：

- 审议在执行《2020 - 2023 多年工作计划》以及在林委第二十六届会议和第二十七届会议之间整个时期的工作进展；
- 审议和通过本文件第 III 节概述的《2024-2027 多年工作计划》。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业委员会
秘书

Malgorzata Buszko-Briggs
电话：(+39) 06 57055762

Malgorzata.Buskobriggs@fao.org

请抄送：COFO@fao.org

I. 背景

1. 2020年10月，林业委员会（林委）第二十五届会议通过了《2020-2023 多年工作计划》。随后，该《多年工作计划》获得粮农组织理事会第一六五届会议和粮农组织大会第四十二届会议批准。秘书处在林委第二十六届会议（COFO/2022/7.3）、粮农组织理事会第一七一届会议和粮农组织大会第四十三届会议上报告了《2020-2023 多年工作计划》执行进展。
2. 林委第二十六届会议欢迎根据在林委第二十五届会议上提出的要求对《2020-2023 多年工作计划》做出的调整、《2020-2023 多年工作计划》的执行进展以及林委和粮农组织为实现《2030 年可持续发展议程》做出的努力。
3. 林委第二十六届会议还建议从2024年开始将林委《多年工作计划》规划周期与其他技术委员会保持一致，促进各技术委员会之间开展跨部门工作。因此，本文件提供《2024 - 2027 多年工作计划》新草案。
4. 秘书处定期向林委、指导委员会、理事会和大会通报最新情况。本文件还提供《2020 - 2023 多年工作计划》执行进展报告以及2024年采取的行动，介绍林委第二十六届和第二十七届会议之间开展的各项活动。此外，为落实林委第二十六届会议各项建议所采取行动的完整报告载于文件 COFO/2024/INF/5。

II. 林业委员会《2020-2023 多年工作计划》进展报告： 2020-2023 年和 2024 年工作成果

A. 制定战略、优先重点及编制预算

5. 由于2019冠状病毒病（COVID-19）疫情及相关公共卫生关切和限制，林委第二十六届会议于2022年10月3-7日通过线上线下相结合方式召开。
6. 为应对新兴全球性挑战，并就适当行动向其成员和粮农组织提出意见，林委就以下相关事项展开了实质性讨论：
 - a. 《2022 年世界森林状况：有助于促进绿色复苏和建设包容、有韧性的可持续经济的森林路径》¹。
 - b. 森林以及木材和非木材林产品可持续生产：满足需求，支持增强地方经济韧性。
 - c. 农业与林业的联系。

¹ <https://www.fao.org/documents/card/en?details=cb9360en>

- d. 应对气候变化的森林解决方案，包括：
 - i. 《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》实施行动计划；
 - ii. 森林火灾和全球林火管理枢纽。
 - e. 实施进展，包括：
 - i. 《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《2021 - 23 行动计划》；
 - ii. 2021 - 2022 全球森林资源评估及遥感调查；
 - iii. 森林路径投融资；
 - iv. 恢复工作及“2021-2030 年联合国生态系统恢复十年”。
 - f. 与林业法定机构对话。
 - g. 第十五届世界林业大会成果。
 - h. 实施《联合国森林战略计划》，加强粮农组织对国际森林安排的贡献，包括森林合作伙伴关系和 2024 年中期审查。
 - i. 制定《联合国粮农组织科学与创新战略》（2022-2025 年）区域行动计划。
7. 林委第二十六届会议报告可在粮农组织网站上查阅²。

B. 闭会期间活动

8. 闭会期间，林委秘书处和指导委员会开展了以下活动：
- a. 指导委员会会议

林委指导委员会³于 2023 年 1 月 16 日和 2023 年 6 月 16 日举行了两次线上会议，并于 2023 年 12 月 15 日举行了一次线上线下相结合会议，为闭会期间活动提供指导，监测第二十六届会议建议的落实进展，并编制林委第二十七届会议议程。在第二十七届会议主席和指导委员会的总体指导下，磋商并编写了第二十七届会议暂定议程草案。区域林业委员会、指导委员会成员、粮农组织区域办事处和林业司提供了意见。粮农组织总干事与林委第二十七届会议主席进行了磋商并于 2024 年 2 月 21 日批准了暂定议程草案。

² 林委第二十六届会议报告（COFO/2022/REP）载于：<https://www.fao.org/3/nk728en/nk728en.pdf>，更多信息参见：<https://www.fao.org/events/detail/cofo-26/en>

³ <https://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/committee-fo/gsb-cofo-officers/en/>

b. 成员情况通报会

根据林委关于定期向林委成员通报粮农组织参与的林业倡议发展情况的要求，粮农组织通过其常驻代表处为成员举行了情况通报会。2024年1月26日，就制定《粮农组织2024-2031年林业路线图——从愿景到行动》举行了非正式通报会。此外，为粮农组织各区域小组举行了通报会：2023年11月16日非洲、2024年2月21日欧洲、2024年3月14日西南太平洋、2024年3月25日北美、2024年4月18日拉丁美洲及加勒比、2024年4月30日近东。

c. 林业与农业的联系以及与农业委员会的合作

粮农组织理事会第一六四届和第一六五届会议要求粮农组织“展示并推广目前农业活动与森林保护、恢复和可持续利用活动相辅相成的做法，防止毁林，维持生态系统服务，重视发挥农业与林业的协同效应，支持可持续发展”⁴。理事会还建议林委“依据可持续森林管理，审查农业用地扩张的驱动因素”，并“要求林业委员会与农业委员会就跨部门事务加强协调，建议今后任何涉及农业与森林关联问题的文件均向林委和农委同时提交”。

根据该建议，两技术委员会将农业与林业的联系作为林委第二十六届会议⁵和农委第二十八届会议⁶的联合议题。讨论结论提交2022年12月粮农组织理事会第一七一届会议，理事会批准了结论并提供了进一步指导⁷。

2023年初，农委主席团和林委指导委员会商定了闭会期间农业与林业联系工作路线图，为林委第二十七届会议和农委第二十九届会议奠定基础⁸。路线图是农委和林委在农林业方面开展合作的一部分，也体现了农委畜牧业分委员会和林委旱地森林和农林牧混作系统工作组开展的联合工作⁹。

在该合作机制下，2023年12月7日在粮农组织理事会第一七四届会议期间举办了关于农业与林业联系的特别联合活动¹⁰。为加强合作，农委和林委主席及秘书参加了委员会的其他主席团、分委员会和工作组会议，持续频繁交流信息。

⁴ 理事会第一六五届会议报告：<https://www.fao.org/3/nc381en/nc381en.pdf>

⁵ 林委第二十六届会议报告：<https://www.fao.org/3/nk728en/nk728en.pdf>

⁶ 农委第二十八届会议报告：<https://www.fao.org/3/nj925en/nj925en.pdf>

⁷ 理事会第一七一届会议报告：<https://www.fao.org/3/nl148en/nl148en.pdf>

⁸ 路线图可从秘书处获取。

⁹ 该工作组由林委第二十三届会议设立。

¹⁰ <https://www.fao.org/newsroom/detail/agroforestry-is-a-key-climate-solution--director-general-says-at-fao-council-side-event/en>

林委第二十七届会议指导委员会和农委第二十九届会议主席团首次就农业与林业的联系问题召开会议，并就将提交 2024 年林委第二十七届会议和农委第二十九届会议的联合议题进行了深入讨论。与会人员听取了关于农委和林委在林业与农业联系方面合作的最新情况、林委第二十七届会议和农委第二十九届会议之前闭会期间路线图执行情况，并就即将召开的林委和农委会议可能讨论的议题提供了战略指导。

根据这些建议，向农委第二十九届会议和林委第二十七届会议提交了另一项关于解决相互关联的跨部门问题的联合议题，即“加强农业与林业联系行动”，旨在强调进一步加强农业与林业合作，共同应对全球挑战，包括消除饥饿、制止毁林、应对气候变化和生物多样性损失。

农委主席团和林委指导委员会与秘书处磋商，包括在 2023 年 12 月 14 日举行联席会议，审查了该联合议题的范围，并形成了一份背景文件，作为 COFO/2024/3 号文件提交林委第二十七届会议。

此外，林委旱地森林和农林牧混作系统工作组和农委畜牧业分委员会一直在共同推动农林牧混作系统，为旱地小规模生产者赋权。2023 年 9 月 11-13 日在约旦安曼召开的林委旱地森林和农林牧混作系统工作组第三次会议¹¹讨论了农业与林业的联系，强调该联合工作对于共同响应成员需求并开展旱地综合管理十分重要。此外，拟于 2024 年 7 月 16-18 日举行的农委畜牧业分委员会第二届会议议程包括“森林与农业的联系：旱地林牧综合系统路径。”

最后，粮农组织各区域林委会在近期会议上都审议了林业和农业问题，并认为继续开展这项工作十分重要。

d. 粮农组织各技术委员会之间的合作

2015 年以来，粮农组织各技术委员会积极加强合作与协调，响应粮农组织治理机构评价提出的建议。包括在各自会议上讨论共同议题，加强合作，向粮农组织理事会和大会提出协调一致的意见建议。2024 年 1 月 31 日和 2024 年 4 月 30 日，各技术委员会（粮农组织林委、农委、渔委和商品委）主席举行了非正式会议，并再次确认将继续加强各技术委员会之间的合作。全年举行了林委和农委主席联席会议，促进分享关于农业与林业联系的信息。2023 年 6 月举行了农委畜牧业分委员会以及旱地森林和农林牧混作系统工作组主席联席会议，促进信息共享、加强合作。

¹¹ 旱地森林和农林牧混作系统工作组第三次会议报告：<https://www.fao.org/3/cc8197en/cc8197en.pdf>

e. 为可持续发展问题高级别政治论坛建言献策

2023 年，林委向主题为“加快 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫后恢复，在各层面全面落实《2030 年可持续发展议程》”的可持续发展问题高级别政治论坛建言献策¹²。2024 年，林委向主题为“直面多重危机，加强《2030 年可持续发展议程》并消除贫困：切实提供可持续、有韧性和创新解决方案”的可持续发展问题高级别政治论坛建言献策。林委的意见作为粮农组织总结报告¹³和林委第二十六届会议¹⁴主要建议的一部分提交，主要内容包括：

- i. 关于可持续发展目标 1（无贫困）和目标 2（零饥饿），林委强调应在增加农业产量的同时避免造成森林和生物多样性损失，同时消除贫困和抗击饥饿，满足发展中国家在资金援助和能力建设方面的需求。林委请粮农组织和粮农组织成员共同努力，制止森林损失和退化，恢复退化土地和旱地，加强森林资源可持续管理和利用，同时考虑到各国国情和优先重点，发挥森林的重要作用及其社会、经济和环境效益，包括为实现可持续发展目标和全球森林目标做出贡献。
- ii. 关于可持续发展目标 13（气候行动），林委建议粮农组织继续支持加强全球气候政策对森林生态系统作用的重视，按需支持成员加强能力建设，采取与森林有关的气候行动，促进获取气候融资，扩大实地行动。2023 年粮农组织和伙伴推出的全球林火管理枢纽将为加强区域和国家能力建设提供更有力的支持。
- iii. 关于可持续发展目标 17（促进目标实现的伙伴关系），林委鼓励成员提供资源，支持森林养护、恢复、可持续利用和管理，发展可持续森林价值链，尤其是在发展中国家，加强能力建设和科技合作，并建议粮农组织支持成员获取资金，落实森林相关行动。林委赞赏粮农组织和森林合作伙伴关系在支持落实《联合国森林战略计划》方面开展的工作。该伙伴关系目前由 16 个拥有大量森林计划的国际组织、机构和秘书处组成。林委还赞赏伙伴在森林资源合作问卷方面开展的工作，旨在减轻报告负担，加强协同效应，提高报告进程及数据透明度。

¹² 高级别政治论坛 2023 年提交的材料（粮农组织治理机构和其他政府间机构意见摘要以及林委提交的文件）：<https://hlpf.un.org/inputs/food-and-agriculture-organization-of-the-united-nations>

¹³ 高级别政治论坛 2024 年提交的材料（粮农组织治理机构和其他政府间机构意见摘要以及林委提交的文件）：<https://hlpf.un.org/inputs/food-and-agriculture-organization-of-the-united-nations>

¹⁴ 2024 年高级别政治论坛林委第二十六届会议提交的材料：<https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2024/Inputs%20COFO%202024.pdf>

f. 与各区域林业委员会磋商

林委第二十六届会议强调，在粮农组织区域会议中，各区域林委会应在政策方面发挥相应作用，并请粮农组织支持整合重要区域性森林相关事项，进一步改进区域林委会现有技术和政策对话机制，同时加强区域林委会的跨部门工作，尤其是在林业和农业粮食体系方面。粮农组织与各委员会的执行委员会密切合作，在委员会会议期间组织讨论，并提出相关活动供审议。更多详情参见文件：COFO/2024/6.5。

C. 为全球政策和管理事项建言献策

9. 林委及时向粮农组织大会报告了第二十六届会议提出的各项建议。2023年7月1-7日粮农组织大会第四十三届会议批准了上述建议。

10. 林委通过指导委员会与各区域林委会保持密切合作，林委指导委员会也是各区域林委会主席间开展对话的平台。林委继续为各区域林委会提供指导，包括为审议建议主题，要求各区域林委会为林委审议建言献策。在此基础上，各区域林委会将以下内容作为共同事项审议：

- a. 主要全球进程和倡议概述，包括联合国生态系统恢复十年、联合国森林论坛、《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议、《生物多样性公约》第十五次缔约方大会、《2025年全球森林资源评估》、《2024年世界森林状况》、第十五届世界林业大会和“青年行动呼吁”以及第二届世界城市森林论坛。
- b. 对粮农组织治理，包括林委、区域会议和粮农组织林业工作计划，建言献策。
- c. 粮农组织林业战略规划，为制定《粮农组织2024-2031年林业路线图——从愿景到行动》做准备。

D. 工作规划和方法

11. 林委和各区域林委会继续保持密切协调，与秘书处一道推进既定日程，向所有相关治理机构及时建言献策。

12. 林委秘书和各区域林委会秘书定期交流，为不同会议议程和文件的编制提供支持，并应要求为会议的组织 and 召开提供后勤支持。此外还与其他各技术委员会的秘书定期召开会议，加强合作与协调，进一步落实林委的相关建议。

III. 《林业委员会 2024-2027 多年工作计划》

A. 林业委员会 2024-2027 年总体目标

13. 林委的主要职能没有改变：林委定期审查世界森林和林业状况；就与本组织和大会的优先事项、计划和预算有关事项以及全球政策和监管事项向理事会建言献策；在促进世界森林可持续管理方面为成员提供指导。林委与六个区域林委会密切合作，通过合作制定议程等方式，推动全球和区域层面的政策和计划协调，并通过委员会会议为全球和区域对话提供论坛。林委还与其他技术委员会保持合作关系，紧密协作，讨论跨领域问题。

14. 林委继续提高工作效率，包括审议工作方法，更好应对新兴挑战，并为林委成员和粮农组织建言献策。

B. 2024-2027 年成果

制定战略、优先重点及编制预算

15. 成果

- a. 林委提出的建议为理事会在粮农组织《2022-31 年战略框架》下就本组织林业计划相关优先重点、各项计划、一般性组织结构和预算做出决定奠定了坚实基础。

16. 指标和目标

- a. 分析全球森林和林业状况（林委第二十七届会议审议《2024 年世界森林状况》；《2025 年全球森林资源评估》；林委第二十八届会议审议《2026 年世界森林状况》）。
- b. 审议各区域林委会提出的全球和区域重要发展动态，并提供适当指导。
- c. 通过计委和财委就粮农组织优先重点、计划、组织结构和预算及时向粮农组织理事会提出建议。
- d. 粮农组织《2022-31 年战略框架》、《中期计划》以及《工作计划和预算》相关建议在理事会报告中得到体现。
- e. 就林业问题提出的指导意见被其他相关机构酌情采纳，包括其他技术委员会、区域会议和各区域林委会，以及非粮农组织机构，如联合国森林论坛。

17. 产出

- a. 林委报告酌情包括就战略、优先重点、组织结构、计划和预算向成员和领导机构提出简明扼要、协商一致的建议。

18. 活动

- a. 审查林委职责领域内的世界状况。
- b. 应对各区域林委会提出的优先重点问题和新出现问题。
- c. 审查其他全球和区域论坛提出的林业相关决定和建议，及其对成员和粮农组织的影响。
- d. 审查粮农组织其他治理机构和法定机构及各分委员会的决定和建议。
- e. 审查林委职责范围内《工作计划和预算》执行情况，关注粮农组织与森林相关的关键战略文件中的规定，包括《粮农组织 2024-2031 年林业路线图——从愿景到行动》（起草本文件时正在编制中）。
- f. 在粮农组织《2022-31 年战略框架》下就森林和林业相关领域的战略、优先重点、组织结构、计划和预算提出建议和指导。

19. 工作方法

- a. 在秘书处支持下，通过各自主席和指导委员会与各区域林委会开展密切合作。
- b. 林委指导委员会在闭会期间开展工作，审查进展状况，并就林委会议筹备情况提供指导。
- c. 审议林委旱地森林和农林牧混作系统工作组的工作成果。
- d. 审议粮农组织林业法定机构的工作成果。
- e. 与粮农组织其他相关治理机构和法定机构（特别是粮农组织各技术委员会）开展合作，为正式和非正式协调机制做出贡献。
- f. 定期与驻罗马代表团磋商并报告指导委员会闭会期间开展的工作。

为全球政策和管理事项建言献策

20. 成果

- a. 林委提出的建议为粮农组织大会就全球政策和管理事项进行决策并为成员制定决策和采取行动奠定良好基础。

21. 指标和目标

- a. 在职责范围内就全球政策和管理事项及时向大会提出简明扼要、协商一致的
建议。
- b. 就全球政策和管理事项提出的建议体现在大会报告中。
- c. 成员和各区域林委会受益于林委讨论，并在制定国家和区域政策时采纳林
委建议。
- d. 林委建议被其他国际论坛酌情采纳，特别是联合国林业论坛、《里约公
约》、森林合作伙伴关系其他成员的治理机构、高级别政治论坛以及相关
区域进程和文书。

22. 产出

- a. 就决策和适当行动向大会、就政策和管理事项向成员，并就森林和林业
相关政策措施向其他相关国际进程和文书提出简明扼要、协商一致并可
行的建议。

23. 活动

- a. 审议各区域林委会、粮农组织其他治理机构和法定机构提出的建议。
- b. 审议森林和林业相关国际进程与文书的发展动向。
- c. 提出并审查森林和林业领域的新问题。
- d. 围绕林委职责范围内的领域提出建议和指导，供大会审议。
- e. 提出建议，支持成员和各区域林委会采取行动。
- f. 酌情向其他国际进程和文书提出建议。

24. 工作方法

- a. 审议部门政策和规章的全球及区域发展趋势。
- b. 与粮农组织治理机构以及林业及其他相关法定机构联系，审议讨论结果。
- c. 与各区域林委会合作。
- d. 林委主席与其他相关机构（特别是粮农组织各技术委员会）主席及粮农组
织高级管理层定期接触。
- e. 定期向驻罗马代表团报告活动，并安排闭会期间磋商。

有效的工作规划

25. 成果

- a. 林委工作高效扎实，根据既定工作计划以及更为完善的工作方法采取行动导向的包容性方法推进工作。

26. 指标和目标

- a. 林委议程重点突出，能够响应新出现的需要。
- b. 酌情与其他技术委员会协调制定议程。
- c. 林委报告简明扼要，包含向理事会、大会和成员以及其他国际进程酌情提出的以行动为导向的具体建议。
- d. 指导委员会在闭会期间定期审查进展情况，并向驻罗马代表团报告和/或磋商，以提高包容性。

27. 产出

- a. 提交林委会议的进展报告。
- b. 即将于 2024 年通过的林业委员会《多年工作计划》。
- c. 应要求提交理事会的进展报告和 2023 和 2024 年林委工作进展报告。
- d. 向林委所有成员提供指导委员会会议以及与粮农组织各技术委员会召开的协调会议的报告。

28. 活动

- a. 通过磋商进程编制林委议程草案，并吸收各区域林委会的意见，与粮农组织其他技术委员会密切合作协调议程。
- b. 寻找提高会议效率的新途径和创新方法；充分把握“世界森林周”提供的契机，努力达成政策对话与技术对话的适度平衡。
- c. 促进与其他技术委员会的协调，特别是与农委在农业与林业联系问题上的协调，以及与粮农组织区域会议的协调。
- d. 定期审查林委各项建议的实施状况（在林委会议期间审查，闭会期间由指导委员会审查），评估其产生的影响。
- e. 定期审查工作方法，包括对照《多年工作计划》确定的指标和目标进行审查。
- f. 继续同其他技术委员会在闭会期间开展协调与合作，评估新出现的挑战。

工作方法

29. 林委在 2024-2027 年期间将召开两届会议。林委应考虑两届会议均在“世界森林周”期间举行。林委将继续完善工作方法，包括在闭会期间，并与林委成员磋商，审议线上活动的作用和范围。根据近期会议的成功经验，林委将继续采用书信程序，进一步提高会议效率。
30. 林委应与各区域林委会保持密切合作，包括协调议程，确定共同议题，编制会期安排，确保粮农组织各区域林委会和林委能及时收到各方意见。
31. 林委会议应审议以下常设议题：
- a. 通过议程
 - b. 任命起草委员会成员
 - c. 《世界森林状况》
 - d. 林委往届会议和粮农组织其他治理机构建议的实施进度：
 - i. 粮农组织各机构做出的与林委有关的决定和建议；
 - ii. 林委 XX 届会议提出建议的实施进度；
 - iii. 林业委员会《多年工作计划》；
 - iv. 与粮农组织林业法定机构的对话。
 - e. 粮农组织《2022-31 年战略框架》下的林业工作
 - f. 官员选举
 - g. 下届会议日期和地点
 - h. 通过报告
32. 针对会议议程具体问题的建议，将由指导委员会与各成员、各区域林委会和其他各技术委员会磋商后提出，并要充分考虑粮农组织治理机构做出的决定，以及森林和林业相关国际和区域进程与文书的发展动向。