

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第五十一届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2023 年 10 月 23-27 日，意大利罗马

粮安委2022-2023年度进展报告

本年度进展报告概述了粮安委在 2022 年至 2023 年闭会期间开展的主要活动，体现了以下内容的最新进展，包括各工作流程，宣传和外联，对粮安委第五十届会议决策和建议的落实情况，以及粮安委秘书处、粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）、粮安委民间社会与土著人民机制（CSIPM）及粮安委私营部门机制（PSM）预算整体情况。

I. 粮安委第五十届会议后至第五十一届会议前的主要活动

粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权

《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》终稿将提交粮安委第五十一届会议批准。

粮安委第五十届会议重申支持通过基于共识的包容性进程，商定《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》后在 2023 年粮安委第五十一届会议上进行介绍，并请 Gabriel Ferrero y de Loma-Osorio（粮安委主席）召集主席之友会议，讨论工作方法和下一步工作。

主席之友会议于 2023 年 2 月举行；会上，粮安委主席就解决争议性问题的方法提出建议，并简要介绍了敲定《自愿准则》的后续工作，包括编写更新后《自愿准则》草案的主席建议书。

文件可访问：www.fao.org

3月举行了开放性工作组会议，讨论了更新后《自愿准则》草案和工作计划。会议请所有成员提交书面意见。第二次开放性工作组会议于5月初召开，就供5月中旬启动谈判使用的草案，以及部分争议性问题交流了意见。

粮安委主席分别同各成员、粮安委各机制和其他咨询小组，以及特设粮安委成员和观察员举行了广泛的双边磋商，旨在敲定《自愿准则》。

2023年6月，经过粮安委主席主持、Berioska Morrison Gonzalez女士（多米尼加共和国）助推的两轮谈判，性别问题开放性工作组就《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》达成一致。

除正式通过已经商定的《自愿准则》最终草案外，粮安委第五十一届会议还将提供契机，探讨如何推动并加快《自愿准则》在全球、区域、国家和本地层面上的采纳与实施。

粮食安全和营养数据收集及分析工具

《粮安委关于加强收集和使用粮食安全和营养数据及相关分析工具以改进决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议》终稿将提交粮安委第五十一届会议批准。

该政策趋同进程始于粮安委第五十届会议；高专组在会上介绍了关于“粮食安全和营养数据收集和分析工具 — 加强有效、包容、循证决策”的报告，此外在粮安委第五十届会议的一个专题平行论坛上还讨论了及时获取优质数据对于完善粮食安全和营养政策制定的重要性。

2023年1月至3月间，粮安委秘书处在罗马和线上组织了多轮沟通，提出一整套政策建议草案。首次会议在2023年1月召开，旨在审查和讨论高专组提出的建议，讨论粮安委成员在粮食安全和营养数据方面的政策优先领域。第二次会议于2023年2月初召开，会上介绍并讨论了粮安委政策建议概要。以第二次会议成果为蓝本，编写了政策建议预稿草案提交2023年3月的第三次会议（开放性工作组第三次会议）讨论。此外，还请粮安委各利益相关方提供书面意见，用作编写后续版本政策文件的参考。

2023年7月，经过Anthony Muriithi先生（肯尼亚）主持的两轮谈判，数据工作开放性工作组就关于“加强收集和使用粮食安全和营养数据及相关分析工具以改进决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权”的政策建议达成一致。

除正式批准已商定政策建议最终草案外，还希望各成员在粮安委第五十一届会议上围绕采纳和实施政策建议的支持模式开展讨论。

促进问责与分享良好做法

粮安委第五十届会议要求主席团考虑安排一个专门环节，讨论各方认为在全球粮食危机背景下尤为重要的两套粮安委政策建议的使用和采纳；为此，2023年2月通过电子磋商形式征集了两轮意见。第一轮是围绕粮安委关于[《价格波动与粮食安全》](#)（2011年粮安委第三十七届会议批准）和关于[《加强社会保护，促进粮食安全和营养》](#)（2012年粮安委第三十九届会议批准）的政策建议的使用和实施情况梳理经验和良好做法，第二轮是关于为讨论两套政策建议的使用经验而开展的活动。

秘书处整理分析了粮安委各利益相关方提交的47份意见，详见文件（CFS 2023/51/Inf.18）《监测粮安委关于价格波动与粮食安全以及关于加强社会保护，促进粮食安全和营养的政策建议：秘书处对收到意见的分析》。

秘书处对于各方意见的分析将作为背景文件，供粮安委第五十一届会议了解监测活动情况。

粮安委参与《2030年可持续发展议程》

经与主席团和咨询小组磋商，粮安委对[2023年高级别政治论坛（HLPF）](#)的贡献也以粮安委主席概要的形式编写完成。Diana Infante女士（多米尼加共和国）作为报告员为此过程提供了支持。

贡献文件着重强调了部分重要信息，并结合可持续发展目标6/7/9/11和17的实施就需要紧迫关注的领域提供了粮安委的具体建议，包括COVID-19疫情的大背景。报告题为《加快从2019冠状病毒病（COVID-19）疫情中恢复，在各个层级上充分实施2030年可持续发展议程》。

粮安委《2024-2027年多年工作计划》

粮安委《2024-2027年多年工作计划》最终草案将提交粮安委第五十一届会议批准。

根据《粮安委评价》以及后续《实施报告》提供的指导，《多年工作计划》编制过程之初就围绕2022年粮安委第五十届会议上的关键和新出现问题开展了全体讨论。随后，在2023年3月召开的《多年工作计划》开放性工作组首次会议上各方提交并介绍了若干份初步提案。2023年5月，开放性工作组第二次会议讨论了《多年工作计划》零版草案。

经与咨询小组沟通并在粮安委主席的推动下，主席团编写了综合全面的粮安委《2024-2027年多年工作计划》，同时考虑到战略性4年愿景、实施所需资源以及资源筹措潜力。

选定活动充分融合了 4 个跨学科重点领域和 3 个粮安委战略职能，意在为排列先后次序和实施奠定坚实、统一的基础，明确阐述粮安委在 2024-2027 年将要交付的重点领域。

粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）

高专组作为粮安委的科学政策互动平台，是 2009 年改革的中坚力量，全力推动实现粮安委的两个关键目标，即打造实证基础和促进包容。

2023 年，粮安委高专组按时交付预期产出。2023 年最显著的成就包括：

- ✓ 于 6 月 15 日发布第十八份报告：《减少粮食安全和营养领域中的不平等》。
- ✓ 在撰写将于 2024 年 6 月发布的报告《城镇化和农村转型背景下加强城镇和城郊粮食体系，促进实现粮食安全和营养》方面取得显著进展：
 - 2023 年 3 月通过粮安委论坛平台就报告范围开展了线上磋商，收到了 96 份意见和建议。
 - 随后，成立了由开普顿大学 Jane Battersby-Lennard 教授牵头的报告撰写项目小组；项目小组于 2023 年 7 月 18-20 日在罗马召开了线下小组会。
 - 报告预稿草案计划于 2023 年 10 月开展线上磋商。
- ✓ 2023 年，粮安委主席团根据特设技术遴选委员会提出的关于下一个两年任期的建议，延长了高专组指导委员会的任期。

II. 宣传和外联

粮安委第五十届会议综述

粮安委第五十届会议于 2022 年 10 月 10 - 13 日以及 12 月 19 日召开。会议采用了线上线下相结合的方式。1800 多位代表注册，包括 25 位部长，9 位副部长，来自粮安委 129 个成员国和 13 个非成员国的代表，以及来自以下机构的代表：

- ✓ 14 家联合国机构；
- ✓ 127 个民间社会组织；
- ✓ 1 个国际农业研究组织；
- ✓ 3 个国际和区域金融机构；
- ✓ 101 个私营部门协会和 1 个私人慈善基金会；
- ✓ 73 位观察员。

粮安委第五十届会议报告以及包括发言、介绍和国家声明在内的所有相关文件可见[粮安委第五十届会议网站](#)。

会外活动

粮安委组织了 30 场会外活动，丰富和补充了第五十届会议全体会议。这些会外活动着重介绍了与粮安委愿景和职能相关的利益相关方工作，特别是通过粮安委的政策指南和框架切实促进伙伴关系，推动落实《2030 年议程》，尤其是可持续发展目标 2。

主席的外联活动

自 2021 年 10 月 14 日当选以来，粮安委主席同重要伙伴和利益相关方开展了若干战略性的公众、双边和私营部门参与活动，着力宣传粮安委的知识、多利益相关方模式及政策共识，以及粮安委与相关全球和区域论坛及进程的紧密联系。粮安委主席的公众参与活动得到了粮安委秘书处的支持。所有发言和声明都公布在粮安委网站的专栏部分。

在上个闭会期间，粮安委主席参加了多个高级别公共活动和多边论坛，并举行了 50 多场部长级双边会谈。相关活动包括：

全球层面的机构参与（联合国系统）：

- 在第 78 届联合国大会期间出席“可持续发展目标峰会”，包括作为演讲嘉宾出席部长级会外活动。
- 在常驻纽约的联合国经济及社会理事会（经社理事会）上介绍粮安委第五十届会议最终报告。
- 出席联合国粮农组织大会第四十三届会议，介绍并讨论粮安委第四十八（特别会议）、四十九和五十届会议最终报告。出席联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会，在最后环节致闭幕词。
- 作为粮食日主旨演讲嘉宾出席埃及沙姆沙伊赫举行的《气候公约》缔约方大会第二十七届会议。
- 出席妇女地位委员会第六十七届会议，讨论实现性别平等以及农村妇女和女童赋权的机遇及挑战。
- 出席第 77 届联合国大会主席召集的关于“通过科学性对策支持可持续发展”的非正式通报会，主持“科学与粮食安全”环节。

- 出席 2023 年高级别政治论坛，受邀在“可持续发展目标-气候协同增效会议”上发言。
- 同联合国大会主席、联合国副秘书长、联合国贸发会议秘书长以及黑海谷物倡议联合协调中心联合国协调员定期会面，讨论全球粮食危机和政策响应。
- 同联合国全球粮食危机响应小组粮食工作组召集人开展定期协调。
- 同联合国粮食体系枢纽协调人定期协调。
- 出席在华盛顿特区举行的国际货币基金/世界银行集团春季会议，在题为“顺畅衔接粮食安全响应与粮食体系转型”的高级别论坛上发表演讲。
- 出席在智利瓦尔帕莱索举行的第二届全球应对饥饿和营养不良议会峰会。在开幕式和闭幕式上发言。

在其他全球、区域和国家活动中的机构参与：

- 出席 2022 年在巴黎举行的经合组织农业部长会。
- 出席德国食品和农业部组织的全球粮食和农业论坛，粮安委在其中牵头组织了一个高级别专家讨论，由粮安委主席主持讨论。
- 应德国联邦食品和农业部要求，主持在柏林举行的“消除饥饿政策”会议。
- 出席 2023 年在罗马举行的第五届非盟/欧盟农业部长会。
- 出席 2023 年 9 月在达累斯萨拉姆（坦桑尼亚联合共和国）举行的非洲粮食体系峰会。做主旨开幕发言。
- 应法国农业和食品主权部部长邀请，出席在巴黎召开的国际农业会议。
- 出席第四届全球可持续粮食体系会议，会议主题为“推动转型：通过建设可持续、有韧性、健康、包容的粮食体系走出全球危机”，在“重新思考粮食体系的全球治理架构”论坛上做出主旨发言（线上）。
- 作为讨论嘉宾出席国际发展法组织举办的可持续发展目标 16 会议，主题为“和平、公正与包容社会”。
- 出席伊斯兰粮食安全组织举办的第二届粮食安全高级别论坛，并进行线上发言。
- 出席乌干达组织的第二届全国充足食物权会议暨庆祝《食物权自愿准则》二十周年，并做主旨发言。

参加粮安委利益相关方组织的活动：

在此期间，粮安委主席还以发言嘉宾或讨论嘉宾的身份出席了粮安委民间社会与土著人民机制（CSIPM）、私营部门机制（PSM）和慈善基金机制成员组织的相关活动，联合国家庭农业十年，纽约的粮食安全之友小组（目前由意大利主持），世界水周，国际明爱组织大会，国际消费者联盟组织，国际行动理事会 2023 年大会，葡语国家共同体 2023 年会议，美洲农业合作研究所顾问理事会，世界经济论坛管理委员会，以及粮农组织、农发基金、粮食署、世卫组织、世界银行和其他联合国机构组织的活动和会议。

全球粮食安全危机、粮食体系转型以及粮安委角色是闭会期间召开的若干其他会议的核心话题。

粮安委秘书处的宣传与活动

秘书处继续通过多种渠道提高粮安委及其政策协议的影响力，包括支持专门为此举办的公共活动；制作内容和信息，在[粮安委网站](#)和社交媒体等多种渠道上传播和推广；打造粮安委产品和流程的统一形象；与合作伙伴和利益相关方进行互动。

高专组宣传和外联

高专组专家开展广泛的研究和分析工作，同时也要以简练可及的方式传达重要讯息。通过通俗易懂的语言和直观的图形，高专组确保产出**报告**能够触及广泛受众，包括政策制定者、媒体、民间社会组织和公众。这种方法有利于更好地了解并处理面对的问题，提高意识，放大行动潜力。

与利益相关方合作是高专组有效宣传的另外一个关键维度。高专组与民间社会组织、农民协会和相关网络开展合作，可以融合不同视角，确保所提出的建议能够满足不同社区的具体需要，应对他们的各异挑战。展开线上磋商（今年收到 183 份反馈）、召集专家、组织圆桌讨论以及网络会议推动了有意义的对话，知识分享，增强了各利益相关方的主动性，因而也能够更加认同相关建议，为政策顺利实施奠定良好的基础。高专组指导委员会成员全年参加了 40 多个会议和活动，旨在提高各方对高专组产品的意识。

此外，高专组运用各类宣传渠道提高自身的认可度和影响力。

高专组以包含联合国六个语种版本的高专组[网站](#)为信息宣传核心平台，定期更新自身工作情况，围绕所开展的工作提供概要和亮点说明，自 2022 年 10 月起已发布 [16 条新闻和深入分析](#)。该网站还包括面向不同受众的介绍和视频，以不同方式呈现信息。

此外，高专组借助社交媒体的力量放大传播范围，同更广泛的受众进行互动。高专组在推特和领英等平台上保持活跃，实时宣传重要讯息、研究更新和活动发布。高专组通过互动性内容与用户互动，回应疑问和评议，分享成功经验和案例研究，这些做法培育了社区意识，鼓励公众助力实现粮食安全和营养目标。2022年10月至2023年7月间，推特粉丝数量增长了34%，同期领英关注数量增长了358%。

最后，积极与媒体合作是高专组宣传策略的重中之重。高专组与记者和媒体建立了强有力的合作关系，确保自身研究和政策建议能够得到准确报导和广泛宣传。指导委员会成员援引或/和索引高专组报告和专题文件发表了若干篇匿名评论和科学文章，所有文章均发布在[网站特别板块](#)，其中收录了多数文章、媒体报道和采访，有80多份不同语言的具名引用。

III. 粮安委第五十届会议决定和建议落实情况

<p>II. 部长级会议环节：协调全球粮食危机政策响应 — 2022 年世界粮食安全和营养状况</p> <p>粮安委欢迎定期将有关冲突对全球粮食安全影响的实质性议题纳入主席团与咨询小组会议议程，以及粮安委主席、高专组、秘书处和粮安委自主机制参与联合国秘书长的全球粮食、能源和金融危机应对小组工作。</p> <p>粮安委呼吁借助粮安委号召力，根据粮安委改革文件，加强协调对全球粮食危机多个层面展开政策应对，包括（但不限于）在主席团和咨询小组会议议程中设立关于全球粮食安全危机的常设实质性议题，以及粮安委主席、高专组、秘书处和粮安委自主机制参与联合国秘书长的全球粮食、能源和金融危机应对小组工作。</p>	<p>闭会期间，这些常设实质性议题已纳入主席团和咨询小组会议议程。</p> <p>https://www.fao.org/cfs/workingspace/bag/en/</p> <p>粮安委秘书处定期积极参与全球危机应对小组粮食工作组会议。</p>
---	--

III. 增强妇女及女童权能和促进性别平等。更新和讨论粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》制定情况

粮安委承认截至第三轮开放性工作组会议结束时尚未就《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》草案达成一致意见，并对此表示遗憾，重申支持通过包容性和协商一致进程对《自愿准则》达成一致意见，以提交粮安委第五十一届全体会议审议，并要求主席召集磋商，包括召开包容性、多元化闭会期间（主席）之友小组会议，讨论工作方法和前进路径。

[《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》终稿草案](#)将提交粮安委第五十一届会议批准。

IV. 2030 年粮安委战略方向

粮安委根据《粮安委评价实施报告》附件 B 中所载说明，建议粮安委主席团与咨询小组合作，在感兴趣的粮安委利益相关方的支持和参与下，编制《2024-2027 粮安委多年工作计划》草案，提交粮安委第五十一届会议审议批准。

粮安委要求继续审议并适当关注在经批准的《多年工作计划》工作流程落实的各阶段内，COVID-19 疫情的影响以及当前全球粮食危机对粮食体系、农业和营养的影响。

粮安委要求主席和秘书处分别根据粮安委资源筹措和外联战略，继续努力扩大粮安委融资基础并使之多样化，包括主动联络粮安委成员国、私人基金会、私营部门和金融机构。

粮安委要求主席团考虑在粮安委第五十一届会议上增设相关环节，讨论如何利

粮安委 [《2024-2027 年多年工作计划》最终草案](#)将提交粮安委第五十一届会议批准。

全球粮食危机以及 COVID-19 的影响是贯穿 2022-2023 闭会期间粮安委所有工作的有机构成。

目前仍在为实施《2024-2027 年多年工作计划》筹措资源。

与主席团达成一致后，粮安委秘书处收集并分析了两套政策建议（粮价波动和

<p>用和采纳粮安委关于“粮价波动与粮食安全”以及“社会保护与粮食安全”的政策建议；</p> <p>粮安委要求高专组根据文件 CFS 2022/50/7/Rev.1 开展关于“城镇化和农村转型背景下加强城镇和城郊粮食体系，促进实现粮食安全和营养”的研究，并于 2024 年编写并提交报告。</p> <p>粮安委要求将 2028 年高专组报告的主题纳入《2024-2027 多年工作计划》。</p>	<p>社会保护)使用 and 采纳的经验，将在粮安委第五十一届会议的专门环节中进行讨论。</p> <p>高专组在撰写将于 2024 年 6 月发布的报告《城镇化和农村转型背景下加强城镇和城郊粮食体系，促进实现粮食安全和营养》方面取得显著进展。</p> <p>目前，《2024-2027 年多年工作计划》最终草案中并未依照主席团决定纳入 2028 年高专组报告的主题。</p>
<p>V. 数据收集和分析工具</p> <p>粮安委认识到应采取包容性进程，对所有感兴趣的利益相关方开放，尤其是政府、民间社会、私营部门和学术界，促进批准一套协商一致的粮安委政策建议，提交 2023 年 10 月粮安委第五十一届会议批准。</p>	<p><u>《粮安委关于加强收集和使用粮食安全和营养数据及相关分析工具以改进决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议》</u>终稿将提交粮安委第五十一届会议批准。</p>

IV. 预算和资源筹集

粮安委秘书处

正常计划预算捐款	2022 年 实际 美元	2023 年 实际截至 8 月 31 日 美元	2023 年 预计 (应收) 美元	2023 年 总计 (估测) 美元
正常计划:				
- 联合国粮农组织	675,000	675,000	-	675,000
- 国际农发基金	400,000	500,000	500,000	1,000,000
- 粮食计划署	725,000	355,000	320,000	675,000
正常计划合计	1,800,000	1,530,000	820,000	2,350,000
支出				
正常计划	1,879,397	957,225	980,000	1,937,225
可供规划余额 (若有)				412,775

可用预算外资金	2022 年 实际 美元	2023 年 实际截至 8 月 31 日 美元	2023 年 预计 (应收) 美元	2023 年 总计 (估测) 美元
信托基金:				
UNJP/GLO/944/EC (2019-2023)* 多年工作计划欧盟供资	207,866		75,911	75,911
GCP/GLO/932/MUL (2019-2023) - 多年工作计划多方捐助供资	77,899	9,842		9,842
GCP/GLO/493/MULMUL (2020-2023) - 性别工作多方捐助供资	589,068	108,549		108,549
MTF/GLO/1038/BMG (2022-2023) 数据工作双边供资	252,922	191,348		191,348
信托基金合计:	1,127,755	309,739	75,911	385,650
支出				
信托基金:				
UNJP/GLO/944/EC (2019-2023)* 多年工作计划欧盟供资	207,866	75,911		75,911

GCP/GLO/932/MUL (2019-2023) - 多年工作计划多方捐助供资	67,922	163	9,679	9,842
GCP/GLO/493/MULMUL (2020-2023) - 性别工作多方捐助供资	509,641	102,136	6,413	108,549
MTF/GLO/1038/BMG (2022-2023) 数据工作双边供资	61,574	182,169	9,179	191,348
支出合计	847,003	360,379	25,271	385,650

[1] 2022 年结转的农发基金 2021 年捐款余额 (400,000 美元) 以及 2023 年结转的 2022 年捐款 (500,000 美元)。

[2] 欧盟项目 UNJP/GLO/944/EC 延期至 2023 年 6 月 30 日结束。

高专组（所有数字均以美元表示）

捐款	2022 年实际	2023 年预测
欧洲委员会	475 893	312 572
瑞士		250 000
法国 高专组协调员	实物	实物
法国	15 878	67 512
摩纳哥	20 000	20 000
魁北克 实习生（6 个月/年）	实物	实物
合计	511 771	650 084

支出	2022 年实际	2023 年预算
电子磋商	20 000	20 000
项目小组支持	50 000	50 000
报告印刷	0	40 000
报告翻译	100 000	100 000
报告发布、粮安委参与和外联		
指导委员会会议	150 000	150 000
起草小组会议	50 000	50 000
其他秘书处运营支出		
秘书处一般服务人员	95 000	100 000
技术人员计划支持		
科学宣传官员	60 000	60 000
高级技术顾问	190 000	190 000
高专组协调员	实物	实物
评价费用	-	-
改进提升费用回收		
项目服务费用		
合计	715 000	760 000

民间社会与土著人民机制（CSIPM）

CSIPM 支出	2022 年实际 欧元	2023 年预测 欧元
参加粮安委咨询小组会议	30 269	30 000
CSIPM 政策工作组及参加粮安委闭会期间活动	135 114	80 000
支持监测和实施粮安委成果	26 973	20 000
CSIPM 协调委员会年度会议、论坛及参加粮安委全体会议	100 267	130 000
秘书处	190 678	170 000
问责与审计	8 000	8 000
管理费	25 051	20 000
支出合计	516 352	458 000

私营部门机制（PSM）

PSM 预算	2022 年实际 美元	2023 年预测 美元
收入合计	583 870.56	
秘书处核心服务	141 175	
参与粮安委外联活动	40 000	
粮食体系峰会后续行动	40 000	
气候变化框架公约	90 000	
宏观委员会	130 000	
赞助支出（赞助的活动和差旅）	143 000	
支出合计	584 175	
收入开支余额	(304.44)	