



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто восемьдесят третья сессия

Рим, 9–13 ноября 2020 года

Дополнительная обновленная информация о статусе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе ОИГ "Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2018/4)

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-же Бет Крофорд (Beth Crawford),
Директору
Управление стратегии, планирования и управления ресурсами (OSP)
тел.: +3906 5705 2298**

РЕЗЮМЕ

- Подготовленный ОИГ "Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2018/4) был представлен 178-й сессии Финансового комитета (ноябрь 2019 года)¹ в соответствии с указаниями совместного совещания 126-й сессии Комитета по программе и 175-й сессии Финансового комитета (март 2019 года).
- Обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе ОИГ, была представлена на 180-й сессии (июнь 2020 года)². Финансовый комитет поручил представить дополнительную обновленную информацию, в частности о выполнении рекомендации 1³ ОИГ о порядке рассмотрения обвинений в возможных неправомерных действиях, допущенных главой Организации.
- Комитету предлагается обратить внимание на то, что ФАО одобряет документ JIU/REP/2018/4, а также соответствующие замечания КСР (A/73/665/Add.1).
- Вновь назначенные специалист по этике и омбудсмен приступили к работе в ФАО соответственно в марте и августе 2020 года.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

Проект рекомендации

Комитету:

- **предлагается принять к сведению информацию, приведенную в документе "Дополнительная обновленная информация о статусе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе ОИГ «Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций»", и представить свои замечания Совету.**

¹ FC 178/10

² FC 180/14

³ CL 164/7, пункт 40.b)

1. Как сообщалось в документе FC 180/14, ФАО в полном объеме выполнила рекомендации 3, 4, 8 и 9, содержащиеся в докладе ОИГ. Ниже приводится обновленная информация о статусе выполнения остальных рекомендаций, и ФАО с удовлетворением отмечает, что рекомендации 2, 5 и 10 также были выполнены.

Рекомендация 1: *Директивным органам следует принять к 2020 году меры для обеспечения того, чтобы во всех документах, определяющих политику в отношении проступков / противоправных действий и актов преследования, указывались соответствующие каналы и механизмы, такие как независимые комитеты по надзору, для сообщения информации и проведения расследований в отношении исполнительного главы организации, а также любых других должностных лиц, у которых возможна коллизия интересов при рассмотрении подобных вопросов.*

2. ФАО подтверждает свою позицию о целесообразности применения по отношению ко всем руководителям организаций и учреждений системы ООН единого для всей системы подхода. В этой связи Секретариат ФАО проводит консультации с другими организациями и учреждениями системы ООН с целью выработки единого для всей системы ООН подхода к этому вопросу.

Рекомендация 2: *Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, не имеющих внешнего независимого механизма обжалования решений об отсутствии первичных признаков преследования, следует поручить профильному подразделению (подразделениям) разработать к 2020 году и своевременно представить на рассмотрение исполнительного главы организации соответствующие варианты устранения этого недостатка, а также закрепить согласованные в итоге механизмы и процедуры в новой редакции директивы о защите от преследования.*

3. После введения первоначальных переходных мер в отношении предварительного рассмотрения жалоб о преследовании⁴ ФАО опубликовала Административный циркуляр 2020/05, в котором предусматривается, что начиная с 1 сентября 2020 года предварительным рассмотрением жалоб о преследовании будет заниматься специалист по этике в соответствии с положениями Политики защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях ["Политика"]⁵.

Рекомендация 5: *Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует разработать к концу 2019 года всеобъемлющие справочные пособия на всех рабочих языках своей организации для всех сотрудников о том, что, как, куда и кому надлежит сообщать о проступках / противоправных действиях, включая притеснение и преследование.*

4. Несмотря на обеспокоенность, выраженную в замечаниях КСР, которую разделяет ФАО, разработка комплексных коммуникационных инструментов идет полным ходом, и с момента прибытия специалиста по этике был достигнут определенный прогресс. Обязательная подготовка всех сотрудников по вопросам предотвращения домогательств, сексуальных домогательств и злоупотребления властью включает подробные указания о том, как и кому сообщать о проступках / противоправных действиях. Кроме того, в соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по надзору разработанный ФАО онлайн-учебный курс "Политика ФАО по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях" стал обязательным для всех сотрудников.

Рекомендация 6: *Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует разработать к 2020 году стандартный порядок действий по упреждающей защите от преследования лиц, сообщающих о проступках / противоправных действиях,*

⁴ Административный циркуляр ФАО 2019/07 "Политика ФАО по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях: переходные меры в отношении предварительного рассмотрения жалоб о преследовании".

⁵ Административный циркуляр ФАО 2019/06 "Политика ФАО по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях".

который должен включать проведение соответствующих оценок риска и четкое указание механизмов и ресурсов, имеющихся для оказания поддержки.

5. Специалист по этике при участии Канцелярии Генерального инспектора (OIG) провела анализ Политики на предмет ее соответствия показателям оптимальной практики, приведенным в докладе ОИГ. Этот анализ показал, что в Политику уже включен ряд превентивных мер, а возможность включения остальных мер будет рассмотрена в рамках предлагаемого пересмотра Политики. Одновременно Управление по этике разрабатывает внутреннюю стандартную оперативную процедуру (СОП) для оказания специалисту по этике помощи в рассмотрении запросов на предоставление защиты от преследования и обеспечения выполнения этой задачи в соответствии с положениями Политики.

Рекомендация 7: *Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует разработать к 2020 году стандартные оперативные инструкции на случай поступления сигналов о преследовании, включая контрольные перечни конкретных действий и процедуры расследования, оказания поддержки и поддержания контактов.*

6. Нынешняя практика проведения расследований предусматривает взаимодействие со всеми заявителями для оценки риска возможного или предполагаемого преследования. Кроме того, соответствующая политика доводится до сведения всех сторон процесса расследования, включая лиц, в отношении которых проводится расследование, заявителей и свидетелей. В настоящее время Канцелярия Генерального инспектора вносит изменения в руководство по проведению расследований, с тем чтобы включить в него обновленную информацию о внутренних СОП ОИГ, отражающую конкретные аспекты, связанные с преследованием.

Рекомендация 10: *Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2019 года обеспечить обязательное прохождение всеми сотрудниками руководящего и управленческого звена специализированной подготовки для их ознакомления с политикой в отношении сигналов о нарушениях, методами надлежащего реагирования на сообщения о проступках / противоправных действиях и актах преследования и необходимым порядком действий в таких случаях.*

7. ФАО привлекает руководителей старшего звена к участию в подготовке по вопросам, касающимся домогательств, сексуальных домогательств и злоупотребления властью. Обязательный электронный учебный курс по Политике защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, доступен для всех сотрудников и дополняет раздел о защите таких лиц в обязательном учебном курсе "Вопросы этики и добросовестности в системе ООН". В последнем квартале 2020 года сотрудникам ФАО уровня С-5 и выше будет предложено принять участие в учебном семинаре "Выполнение руководящих функций и соблюдение принципов этики в ФАО".

Рекомендация 11: *Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к 2020 году ввести в практику проведение глобальных опросов персонала каждые два года в целях выяснения мнений сотрудников относительно "тона, задаваемого сверху", а также на темы подотчетности и этики и для разработки всеобъемлющего плана действий по решению выявленных проблем. Рекомендация 11 – глобальные обследования персонала на двухгодичной основе ("тон, задаваемый сверху", подотчетность и этика).*

8. ФАО отмечает, что в декабре 2019 года она провела обследование степени удовлетворенности сотрудников и планирует провести следующее обследование в 2022 году.