



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للأغذية والزراعة

C

计划委员会

第一二〇届会议

2016 年 11 月 7—11 日，罗马

2017—2019 年评价工作示意性滚动工作计划

内容提要

- 本文件提出 2017—2019 年拟议示意性工作计划，更新了计委 2014 年审
查的 2015—2017 年现行工作计划（PC/116/5）。
- 计划继续评价各项战略目标，供计委每届会议讨论。
- 将开展若干项国别计划评价和类似的计划评价，用以审查粮农组织在国
家一级所作贡献。
- 评价办公室继续向自愿捐款资助的计划和项目提供评价服务。

提请计划委员会采取的行动

- 请计委对 2017—2019 年拟议计划发表意见并予以批准。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

评价办公室主任

Masahiro Igarashi 先生

电话：+39 065705 3903

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码
旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr719

I. 引言

1. 评价办公室始终根据 2014 年 11 月计委第一一六届会议批准的《2015—2017 年示意性滚动工作计划》（PC 116/5）开展评价。这项《工作计划》的主要目标是审查本组织根据《战略框架》取得的成果。因此，核心要素是评价粮农组织在各项战略目标以及国别规划框架确定的计划目标方面所作贡献。

2. 自本届第一二〇届会议起，对粮农组织在战略目标方面所作贡献的评价相应提交计委讨论。¹计划是要向一届会议提交一份战略目标评价；完成五项战略目标评价后，建议提交一份综述报告，介绍评价报告提出的结论和经验教训，并应理事会第一五四届会议要求，提交一份对粮农组织性别工作的评价，供 2019 年大会审议²。

3. 2014 年推行的新一系列国别计划评价侧重粮农组织在实现商定的国别规划框架目标方面所作贡献以及粮农组织对于对象国家需求和优先重点的战略意义，目的是为本组织制订和实施国别规划框架提供咨询。报告完成后提交主要用户，即粮农组织驻国家办事处和区域办事处计划管理人员以及有关国家政府官员及其他计划伙伴。足够数量的国别计划评价一经开展，评价办公室建议提交一份关于国别规划框架应用的经验教训综述供 2018 年讨论。

4. 此外，评价办公室继续向通过自愿捐款资助的计划和项目提供评价服务。这些评价不仅有助于本组织负责这些计划和项目，还为专题和国别计划评价提供重要的实证基础。

5. 附件表 1 列出了拟呈计委的拟议评价和相关报告。表 2 列出了国别计划评价以及在各领土和面向一组国家开展的计划评价。表 2 包括本周期（2016—2017 年）已经完成、正在开展和计划开展的评价。表 2 还解释了选列计划开展的国别计划评价的理由。

6. 建议每两年审查一次示意性工作计划；下次审查定在 2018 年下半年，针对 2019—2021 年。

II. 拟议的评价计划

呈交计委的评价

7. 针对 2017—2019 年，计划继续对粮农组织在战略目标方面所作贡献开展评价。此外，还提议应理事会第一五四届会议要求对粮农组织性别工作开展评价，并提交若干综述报告，介绍国别计划评价得出的结论和经验教训。关于计委 2019 年秋季会议，暂定提议对稍后确定的若干专题开展评价。各项评价的预定范围呈列如下：

¹ 经计委在 CL 153/6 中批准，根据对各项战略目标工作是否准备好接受评价的初步评估，2015 年重新调整了战略目标评价的次序。

² CL 154/REP (2016)，第 15 d)段，批准计划委员会第一一九届会议提出的请求。

8. **对粮农组织在减少农村贫困（战略目标 3）方面所作贡献的评价：**饥饿和粮食不安全是农村贫困的主要表现。同时，解决农村贫困问题需要采取更加广泛的干预措施，不限于重点消除饥饿和粮食不安全的措施。在大多数情况下，这些措施要通盘考虑以下方面：促进贫困农民及其他生产者获取生产资源和服务以及进入市场；加强相关组织；提供多样化的就业机会，丰富农村贫困人口的创收能力；提高管理风险能力，包括借助社会保护。此外，农村贫困人口往往更容易受到自然灾害、自然资源侵蚀或枯竭或是动植物病害所致收入损失的影响。因此，粮农组织许多方面的工作都契合了旨在减少农村贫困的努力。这项评价旨在审查粮农组织如何促进减少农村贫困、在哪些方面存在差距以及如何增强粮农组织各项工作的减贫效果。

9. **对粮农组织在建立包容、高效的农业和粮食系统（战略目标 4）方面所作贡献的评价：**随着贸易增长和城市化进程推进，价值链和消费模式日趋复杂，为小农、林区居民和渔民在适应和从中受益方面提出了更大挑战。此外，农业更加趋于科学密集型和资本密集型，这加深了小规模生产者及其他脆弱群体的边缘化风险。这项评价将审查粮农组织如何通过旨在改善农村贫困人口生计的政策、规范性和能力发展举措来促进建立包容、高效的农业和粮食系统。

10. **对粮农组织在消除饥饿、粮食不安全和营养不良（战略目标 1）方面所作贡献的评价：**饥饿、粮食不安全和营养不良问题错综复杂，需要各方行动者和各个部门共同采取行动加以解决。在国际一级，粮农组织着力提高各国政府和发展伙伴的决策者的认识、了解和政治投入。据此，粮农组织在区域和国家两级重点帮助各国建立有利环境，促进并支持各国政府及其他利益相关方开展能力发展活动，以此促成政策变革、增加投资和加大行动力度，从而消除饥饿、粮食不安全和营养不良。这项评价旨在审查粮农组织工作方法的成效、其在全球、区域和国家各级结合开展的工作如何促成了国家一级的积极成果以及如何才能进一步促进抗击饥饿、粮食不安全和营养不良。

11. **对粮农组织在通过自然资源综合管理促进可持续农业发展（战略目标 2）方面所作贡献的评价：**随着对自然资源方面的竞争日益加剧，以及农村社区的社会和经济状况不断转变，可持续农业发展面临着更大的威胁。自然资源综合管理涵盖水资源、林业、土地、渔业及其相关生态系统，被认为是确保农业可持续发展的关键对策。以往的评价审查了粮农组织对某个单一自然资源部门所作的贡献，这项评价则旨在评估粮农组织提供的支持在多大程度上应对涉及多个部门的挑战并为加强可持续农业发展提供所需生态系统综合服务。

12. **关于国别规划框架应用的经验教训综述：**国别规划框架提供了一个统一的方法，用以实现粮农组织与东道国政府之间共同的发展目标。这份综述旨在根据 2014—2017 年开展的国别计划评价，审查国别规划框架的质量和效用，随后对这个

方法如何提高粮农组织的发展成效得出结论。它还要确定规划、实施、监测和评价国别规划框架活动方面的挑战，从而提供咨询，指导如何加强国别规划框架，以此作为粮农组织国家一级规划机制来促进合作、伙伴关系和可持续结果。

13. **关于战略目标评价的结论和经验教训综述：**粮农组织《2010—2019 年战略框架》的实施，是不断学习、创新并实行适应性管理的过程。这份综述旨在摘录五项战略目标评价的主要结论和经验教训，并从整体上推断，粮农组织《战略框架》作为一个规划工具，从 2014 年以来是否以及如何有效支持本组织作出更大的发展贡献。综述还要研究粮农组织在这个框架下如何采用基于结果的管理，以及是否要在这方面加以更多改进，以便建立一个更加稳固的基于结果的治理机制。

14. **对粮农组织性别工作的评价：**这项评价由计划委员会第一一九届会议提议，后经理事会第一五四届会议批准供 2019 年大会审议。要根据五项战略目标评价，综述按照目标 6 以及通过各战略目标范畴内的性别相关工作，性别内容如何有效纳入了粮农组织的各项主流工作。还要提出若干建议，其中包括粮农组织如何在分析和计划设计中进一步纳入农业社会中的性别作用，以加强其计划成效和发展贡献。

15. **对粮农组织在若干专题领域所作贡献的评价：**面向计委 2019 年秋季会议，提议根据对战略目标评价和 2017 年大会所提出问题的讨论情况，提交一份对稍后确定的若干专题的评价。

16. 同时还将向计委提交对以往评价的后续行动报告，由管理层在各自管理层回应所载行动实施两年后编制而成。报告参阅附表（附件表 1）。

国别计划评价

17. 评价办公室开展国别计划评价，侧重粮农组织国别计划取得的国别规划框架成果，以及各全球和区域举措在对象国家做出的成果层面贡献。国别计划评价方法也应用于粮农组织针对某个领土和某组国家的计划。³

18. 原则上，评价办公室会在国别规划框架周期的倒数第二年/最后一年在各国开展国别计划评价，以便最大限度促进制订下个计划。在为此选定的国家中，一般倾向更需粮农组织协助（如农业依赖性较高）和粮农组织工作力度更大的国家。还与各区域办事处和战略计划小组开展进一步磋商，从他们的角度来确定具有重大战略意义的国别计划。评价办公室还同时收到各国政府或驻国家办事处开展国别计划评价的请求，并已认真审议。最后，还与各驻国家办事处举行磋商，确定在某个年份开展国别计划评价是否可取和可行，例如要考虑到国家选举或意外自然灾害等。

³ 虽然国别计划评价方法用于评价针对某个领土或某组国家的计划，但并不意味着把对象领土或国家组别视作一个国家。

19. 此外，评价办公室还在这样一些国家开展计划评价，当地宣布进入全系统三级紧急情况，同时粮农组织予以大规模人道主义响应。虽然这些评价特别着眼于人道主义响应，但也分析了更为广泛的粮农组织抵御计划的结论。但鉴于这些评价均由紧急情况触发，不可能每次都在拟议工作计划中提出。

20. 计委不妨指出希望如何接收这些国家一级评价的结论信息。

其他评价和活动

21. 评价办公室计划继续向通过自愿捐款资助的计划和项目提供评价服务。根据理事会 2007 年的决定以及计委后续提出的请求，首先评价金额超过 400 万美元的计划和项目。⁴每个项目也单独进行评价，不受预算大小限制，以此满足资源伙伴和利益相关方的具体要求。此外，这类评价若被视作专题或国别计划评价的一个有益组成部分，也会予以开展。评价办公室每年平均开展或支持 30 至 40 项此类评价。评价办公室希望探索各种方法，扩大这些评价的涵盖面，用以替代权力完全下放的评价。

22. 评价办公室参与了机构间常设委员会成员机构旨在予以人道主义响应而联合开展的机构间人道主义评价。这些评价通常委托外部评价小组开展。评价办公室有代表参与机构间人道主义评价指导委员会事务，并参加了精选评价的管理小组。鉴于机构间人道主义评价往往无法足够深入地涵盖部门层面，评价办公室通常会在恢复阶段继机构间人道主义评价之后针对各部门开展计划评价⁵。

23. 最后，评价办公室在过去两年推行了相关措施，通过以下方式加强对评价潜在用户的宣传：更新和现代化改造网站；创办《评价摘要》，每项评价均以两页篇幅总结主要的评价信息和结论；根据精选的评价录制一些视频信息，这些信息被认为会引起更广大观众的兴趣；在整个评价进程中与主要利益相关方广泛合作，举办利益相关方研讨会讨论报告及其建议。计委不妨就进一步完善宣传工作以加强评价办公室评价效用提出建议。

⁴ 2013 年 11 月发布的《自愿捐款资助的举措评价工作融资程序》已纳入《项目周期指南》，并在新项目的制定进程中得到越来越多的考虑。

⁵ 见国别计划评价一节的解释。

附件

表 1. 提交计划委员会的评价和相关报告

计委届会和提交的评价	开展评价的年份
2017 年春季会议	
对粮农组织在减少农村贫困（战略目标 3）方面所作贡献的评价	2016
2017 年秋季会议	
对粮农组织在建立包容、高效的农业和粮食系统（战略目标 4）方面所作贡献的评价	2016—2017
对粮农组织在气候变化适应和减缓方面所作贡献的评价之后续行动报告	2014—2015
对粮农组织在粮食、农业和自然资源知识方面所作贡献的评价之后续行动报告	2014—2015
2018 年春季会议	
对粮农组织在消除饥饿、粮食不安全和营养不良（战略目标 1）方面所作贡献的评价	2017
关于国别规划框架应用的经验教训综述	2017
对粮农组织在粮食和农业遗传资源保护及可持续利用方面所作贡献的评价之后续行动报告	2015—2016
2018 年秋季会议	
对粮农组织在通过自然资源综合管理促进可持续农业发展（战略目标 2）方面所作贡献的评价	2017—2018
对粮农组织在提高生计对灾害的抵御能力（战略目标 5）方面所作贡献的评价之后续报告	2015—2016
2019—2021 年评价工作示意性滚动工作计划	
2019 年春季会议	
对粮农组织性别工作的评价	2018
关于战略目标评价的结论和经验教训综述	2018
对粮农组织在减少农村贫困（战略目标 3）方面所作贡献的评价之后续报告	2016—2017
2019 年秋季会议	
对粮农组织在若干专题领域所作贡献的评价	2018—2019
对粮农组织在建立包容、高效的农业和粮食系统（战略目标 4）方面所作贡献的评价之后续行动报告	2016—2017
评价工作示意性滚动工作计划	2019—2021

表2. 国别计划评价以及针对各国、各领土或各组国家的计划评价（星号表示评价侧重抵御计划）

评价	状态/时间节点
非洲	
已经完成	
布基纳法索	2015年12月发布
中非共和国*	2016年5月发布
索马里*	2016年5月发布
南苏丹*	2016年8月发布
尼日尔	预计2016年11月发布
科特迪瓦	预计2016年12月发布
正在开展	
坦桑尼亚	2016年7月主要团组 预计2017年第一季度发布
计划开展	
肯尼亚	2016年第四季度—2017年第二季度
马拉维	2017年第一季度—2017年第三季度
几内亚	（正在讨论）
喀麦隆	（正在讨论）
亚洲及太平洋	
已经完成	
老挝人民民主共和国	2015年10月发布
菲律宾*	预计2016年12月发布
正在开展	
缅甸	2016年10月主要团组 预计2017年第一季度发布
孟加拉国	2016年9月主要团组 预计2017年第一季度发布
计划开展	
巴基斯坦	2016年第四季度—2017年第三季度
尼泊尔	（正在讨论）

拉丁美洲及加勒比	
已经完成	
东部加勒比国家	预计 2016 年第四季度发布
特立尼达和多巴哥	预计 2016 年第四季度发布
圭亚那	预计 2016 年第四季度发布
危地马拉	预计 2016 年 12 月发布
正在开展	
洪都拉斯	2016 年 10 月主要团组 预计 2017 年第一季度发布
计划开展	
尼加拉瓜	2017 年第一季度—2017 年第四季度
厄瓜多尔	(正在讨论)
近东及北非	
已经完成	
沙特阿拉伯	预计 2016 年 9 月发布
正在开展	
西岸及加沙地带	2016 年 4 月主要团组 预计 2016 年第四季度发布
计划开展	
埃及	2016 年第四季度—2017 年第三季度
欧洲及中亚	
已经完成	
吉尔吉斯斯坦	预计 2016 年 12 月发布
计划开展	
阿塞拜疆	2017 年第三季度—2018 年第二季度

选列一些计划开展的国别计划评价的理由

肯尼亚：由新近任命的粮农组织驻国家代表建议。粮农组织在该国开展了一项大型的复杂计划，评价有助于 2017 年制定下个国别规划框架。随着政府高层参与计划，评价计划邀请政府大力参与进程。

马拉维：由区域办事处建议，因为驻国家办事处正在逐步采取一个计划办法，能为分析“国家一体行动”取得的结果提供契机。国别规划框架预计于 2018 年 4 月结束。

几内亚：由区域办事处建议。该国为低收入国家，获捐程度不大，眼下难以筹集资源。评价可为确定国别计划潜力提供依据。国别规划框架将于 2017 年结束。

喀麦隆：由区域办事处建议。该国为中等收入国家，正在制定一项新计划并以此作为伙伴关系和联络办事处。评价可以确定这一新计划方法的未来方向。国别规划框架将于 2017 年结束。

巴基斯坦：由巴基斯坦国家粮食安全和研究部部长提议。该国开展了一项复杂的计划，评价不仅有助于粮农组织开展工作，还有助于政府审视计划的未来方向。

尼加拉瓜：由区域办事处建议。现行国别规划框架与政府联合制定而成，双方非常有意总结计划成就和确定经验教训，以便今后开展联合规划。新计划将从 2017 年中期开始编制。

厄瓜多尔：由区域办事处建议。该国能够从与粮农组织进一步协作中受益。评价将有助于新的粮农组织驻国家代表和新政府在现行国别规划框架的最后一年确定 2017 年今后的合作方针。

埃及：由区域办事处建议。现行国别规划框架将于 2017 年初完成，已与政府着手开展磋商进程，讨论新的国别规划框架。评价会为新近任命的粮农组织驻国家代表在评价进程中评估计划的战略方向提供依据。

阿塞拜疆：由区域办事处建议。这项评价将会分析通过该国设立的伙伴关系和联络办事处开展合作的新模式，有助于新的粮农组织驻国家代表和政府确定伙伴关系计划今后的战略方向。