



КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Семьдесят пятая сессия

Рим, 13–15 июля 2022 года

ГЛОБАЛЬНАЯ СИСТЕМА ИНФОРМАЦИИ И РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (ГСИРП)

Резюме

Глобальная система информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРП) создавалась в качестве меры реагирования на глобальный продовольственный кризис начала 1970-х годов. На своей шестьдесят пятой сессии, проходившей в марте 1975 года в Риме, Совет ФАО одобрил учреждение ГСИРП и утвердил ее мандат и порядок работы. За время своей работы ГСИРП зарекомендовала себя как ведущий мировой источник информации о спросе и предложении продовольствия на глобальном, региональном и страновом уровнях. Она дает мировому сообществу, правительствам, директивным органам и прочим заинтересованным сторонам самые актуальные и объективные данные и информацию, а также рассылает предупреждения и оповещения о надвигающихся продовольственных кризисах. ГСИРП расположена в Отделе рынков и торговли (EST).

В данном документе представлена информация о деятельности и результатах работы ГСИРП, а также о ее базах данных и инструментах, и обсуждаются будущие изменения для повышения потенциала и расширения возможностей системы на фоне новых вызовов.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается рассмотреть работу, проводимую ГСИРП, и дать указания по своему усмотрению.

В частности, Комитет, возможно, сочтет нужным:

- выразить признательность за работу, проводимую ГСИРП;

- отметить постоянное развитие ГСИРП с течением времени для решения возникающих проблем;
- подтвердить возросшую важность и актуальность ГСИРП, в частности в связи с растущими рисками и неопределенностями в отношении мировой продовольственной безопасности;
- дать рекомендации о возможном развитии ГСИРП в будущем в ответ на вновь возникающие проблемы и для обеспечения возможности раннего реагирования в случае надвигающихся кризисов продовольственной безопасности;
- призвать страны-члены оказать поддержку ГСИРП, чтобы обеспечить дальнейшее развитие системы.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ)
Отдел торговли и рынков
Эл. почта: FAO-ССР@fao.org
Тел.: (+39) 06 570 52723

I. МАНДАТ ГСИРП

1. Глобальная система информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРП) появилась после продовольственного кризиса начала 1970-х годов. На своей шестьдесят пятой сессии, проходившей в марте 1975 года в Риме, Совет ФАО одобрил учреждение ГСИРП и утвердил ее мандат и порядок работы. С тех пор она постоянно ведет мониторинг спроса и предложения продовольствия по всему миру и готовит соответствующие доклады. Она зарекомендовала себя как ведущий источник информации о производстве продовольствия и о продовольственной безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

2. ГСИРП широко распространяет оценки и доклады и напрямую взаимодействует с национальными и международными директивными органами, таким образом предупреждая их о надвигающихся продовольственных кризисах, с тем чтобы на основе этой информации принимались своевременные и надлежащие меры. ГСИРП предоставляет комплексную рыночную информацию об основных продовольственных товарах и помогает осуществлять национальные и региональные инициативы по созданию и совершенствованию систем раннего предупреждения, поддерживая призыв гуманитарного сообщества принимать участие в раннем реагировании для повышения жизнестойкости населения, особенно его наиболее уязвимых групп.

3. В ГСИРП отслеживаются производство, потребление, торговые потоки (импорт и экспорт) и изменения в запасах продовольствия во всех странах мира, с уделением особого внимания странам с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП), данные о которых не всегда доступны из других авторитетных источников. Предметом мониторинга являются различные переменные, начиная с погодных и климатических условий, наличия и доступности ресурсов, нашествий вредителей и вспышек болезней, изменений в политике, торговых потоков, международных и внутренних цен на продовольствие и изменения запасов продовольствия и заканчивая гуманитарной ситуацией и проводимыми мероприятиями, конфликтами на различных уровнях и общими макроэкономическими условиями.

4. В ГСИРП собирается и анализируется информация из разных источников. На уровне стран информация предоставляется государственными и негосударственными учреждениями, научно-исследовательскими институтами, университетами и организациями частного сектора. В ГСИРП используется также информация, предоставляемая широким кругом международных организаций, а также региональных институтов и учреждений. Большую помощь в получении знаний оказывают страновые представительства ФАО, технические отделы, группы и проекты, включая Службу информации о пустынной саранче, Механизм управления в кризисных ситуациях в продовольственной цепочке, Систему чрезвычайных профилактических мер по борьбе с трансграничными вредителями и заболеваниями животных и растений (ЭМПРЕС), которые отслеживают возникающие проблемы, способные повлиять на спрос и предложение продовольствия.

А. Инструменты и базы данных, разработанные и используемые в ГСИРП

5. В ГСИРП применяется ряд современных цифровых инструментов, включая инструменты дистанционного зондирования, которые помогают вести мониторинг состояния основных сельскохозяйственных культур по всему миру в дополнение к информации, получаемой с использованием наземных средств, для оценки перспектив производства. Для оценки состояния растительного покрова и перспектив производства сельскохозяйственных культур в дополнение к информации, получаемой с использованием наземных средств, используются спутниковые снимки. На веб-сайте ГСИРП размещен и поддерживается в актуальном состоянии набор общедоступных показателей наблюдения Земли, включая приведенный разностный индекс растительности (ПРИР), индекс здоровья растительности покрова и индекс состояния растительности, расчетное и аномальное количество осадков.

6. В 2014 году был разработан и с тех пор используется в ГСИРП индекс сельскохозяйственного стресса (АСИ) – наглядный индикатор, позволяющий на раннем этапе выявлять пахотные земли по всему миру, с высокой вероятностью подверженные водному стрессу и, в крайних случаях, засухе. На всем протяжении каждого сельскохозяйственного сезона АСИ обновляется раз в десять дней путем загрузки новых спутниковых снимков с разрешением 1 км, которые находятся в свободном доступе в сети Интернет. Кроме того, в ряде индикаторов содержится информация о водном стрессе пастбищных земель, а также об интенсивности засухи, частоте засух в прошлом и прогнозе вероятности засухи (по состоянию на начало 2022 года тестовая версия по-прежнему доступна только для внутренних пользователей ФАО; рассматривается вопрос о ее более широком распространении).

7. Показатель АСИ используется в качестве одного из ключевых индикаторов стихийных бедствий при формировании Индекса для управления в условиях стихийных бедствий (ИНФОРМ) и Индекса риска совки травяной (FAWRisk) ФАО. С 2016 года при содействии Управления ФАО по изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде (ОСВ) была разработана и внедрена в нескольких странах версия АСИ для конкретных стран, которая дает точную информацию о периодах водного стресса различных сельскохозяйственных культур в разных регионах, что позволяет проводить более детальный анализ на уровне страны, а также определять ответственность на уровне страны. В 2021 году все наборы данных АСИ были интегрированы в платформу геопространственных данных инициативы "Рука об руку" ФАО и представлены на платформах Google Earth Engine и Living Atlas Института исследований экологических систем (ESRI), что расширяет сферу применения АСИ и обеспечивает доступ к нему широкой аудитории аналитиков в режиме реального времени.

8. После мирового кризиса продовольственных цен 2007–2008 годов ГСИРП активизировала работу по мониторингу и анализу цен на продовольствие, результатом которой стало создание онлайн-инструмента мониторинга и анализа цен на продовольствие (МАЦП). Он отслеживает цены на основные виды продовольствия во многих странах мира, особенно в развивающихся странах и СНДДП, и представляет собой современную техническую платформу для анализа и распространения информации о ценах. В настоящее время с помощью МАЦП

отслеживается месячная динамика около 1 800 рядов внутренних розничных и/или оптовых цен на основные виды продовольствия, потребляемые примерно в 100 странах, а также недельная/месячная динамика цен на 85 видов продовольствия на мировых рынках.

9. Инструмент МАЦП и соответствующая база данных помогают в работе ГСИРП и другим подразделениям ФАО; кроме того, все чаще признается, что они несут значительную пользу для общества в целом. Данные регулярно предоставляются ряду международных и национальных учреждений, в том числе Международному исследовательскому институту продовольственной политики (ИФПРИ), Всемирной продовольственной программе (ВПП), Всемирному банку и Министерству сельского хозяйства США (USDA), а также все чаще выполняются специальные запросы о предоставлении данных, в частности в месяцы, непосредственно следовавшие за вспышкой COVID-19 в 2020 году. В настоящее время ГСИРП занимается расширением охвата данных о рынках и товарах, в частности включением данных о продовольственных товарах, которые имеют важное значение с точки зрения питательности в местном рационе.

10. С учетом достижений и опыта, полученных на глобальном уровне, инструмент МАЦП был адаптирован для использования на уровне стран: предоставляется техническая помощь для укрепления потенциала стран в области сбора, анализа и сообщения информации о ценах. Национальные версии инструмента МАЦП сначала заработали в Гватемале, Киргизии и Таджикистане, а в 2021 году облачный веб-сервис был создан в Анголе, Зимбабве, Коста-Рике и Северной Македонии. Кроме того, ГСИРП помогала в создании региональной версии инструмента в Центральной Америке, включающего данные не только о ценах, но и о производстве и торговле – об этом просили местные партнеры по осуществлению.

11. Еще одним важным и давно осуществляющимся видом деятельности ГСИРП являются миссии по оценке урожая и продовольственного снабжения (МОУПС). Они проводятся совместно с ВПП по просьбе национальных органов власти для оценки и анализа масштабов и серьезности потрясений (как уже имевших место, так и ожидаемых) с точки зрения их воздействия на производство и продовольственную безопасность. МОУПС традиционно направляются в страны, подверженные стихийным бедствиям, таких как засухи или наводнения. Однако в последние годы заметно увеличилось число просьб, поступающих от стран, растениеводство и продовольственная безопасность которых пострадали от войн и конфликтов. В этих конкретных ситуациях, когда из-за отсутствия безопасности доступ к районам очень ограничен, в проведении исследования в рамках МОУПС используется информация, полученная с помощью снимков дистанционного зондирования. В докладах МОУПС содержится анализ на макро- и микроуровнях и рекомендации о том, какие действия предлагается принять правительствам и международному сообществу для смягчения воздействия кризисов на подверженное им население.

В. Результаты работы ГСИРП

12. В течение года ГСИРП издает ряд периодических публикаций, докладов и предупреждений о различных аспектах продовольственной безопасности на глобальном, региональном и страновом уровнях. Все публикации ГСИРП размещаются в сети Интернет и распространяются в информационных бюллетенях и социальных сетях. Главной публикацией ГСИРП является ежеквартальный доклад "Виды на урожай и продовольственная ситуация", который содержит перспективный анализ продовольственной ситуации по географическим регионам, и особое внимание в нем уделяется прогнозу производства зерновых культур, рыночной ситуации и условиям продовольственной безопасности, особенно в СНДДП. В докладе приводится подробный перечень стран, нуждающихся во внешней продовольственной помощи, и излагаются основные причины отсутствия продовольственной безопасности в том или ином случае.

13. ГСИРП ежемесячно выпускает "Бюллетень мониторинга и анализа цен на продовольствие", содержащий информацию о последних изменениях мировых цен на зерновые

культуры, региональные сводки национальных ценовых тенденций, а также предупреждения о ценовых аномалиях на уровне стран.

14. Сборники ГСИРП "Краткая информация о странах" содержат актуальную информацию на уровне стран о текущих перспективах производства основных сельскохозяйственных культур, прогнозы потребностей в импорте зерновых, краткий анализ тенденций цен на продовольствие и обзор ситуации с продовольственной безопасностью в стране. Эти сборники, которые следует рассматривать как основу для всех публикаций ГСИРП, широко используются также рядом учреждений в различных докладах, посвященных раннему предупреждению и продовольственной безопасности.

15. Кроме того, ГСИРП периодически готовит краткие доклады об аномальных ("Последние данные ГСИРП") или вызывающих тревогу ("Извещения ГСИРП") ситуациях в плане продовольственной безопасности на уровне стран или регионов.

16. ГСИРП в тесном сотрудничестве с Секретариатом Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) "Группы двадцати" и другими группами Отдела по вопросам торговли и рынков ФАО ведет актуальные товарные балансы (ТБ) основных продовольственных товаров в более чем 220 странах. В ТБ содержатся данные о спросе и предложении продовольствия, благодаря чему они являются эффективным средством мониторинга и анализа мировых товарных рынков и ситуации с продовольственной безопасностью на уровне стран. Данные ТБ используются в различных информационных продуктах и докладах и играют особенно важную роль в проводимых ФАО оценках энергетической ценности рациона питания (ЭЦРП) и распространенности недоедания (РН) – одних из ключевых показателей продовольственной безопасности ФАО, публикуемых в ежегодном докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ).

17. В 2015 году ГСИРП разработала индикатор аномалий цен (ИАЦ) – инструмент раннего предупреждения об аномальных изменениях цен как в течение года, так и от года к году. ГСИРП использует этот индикатор, который отслеживается на страновом уровне, при периодической рассылке предупреждений о высоких ценах на продовольствие, которые могут оказывать негативное влияние на продовольственную безопасность. ИАЦ был принят в качестве официального показателя для мониторинга хода выполнения задачи 2.с Цели в области устойчивого развития (ЦУР), касающейся волатильности цен на продовольствие.

С. Раннее предупреждение на основе консенсуса и более тесная связь с ранним реагированием

18. На фоне тенденций в механизмах оказания гуманитарной помощи, предполагающих переход от оказания помощи после чрезвычайной ситуации к профилактике, смягчению и снижению рисков, подход ГСИРП к раннему предупреждению в течение последних нескольких лет сместился в сторону более частого проведения основанного на консенсусе анализа и раннего реагирования в качестве превентивной меры. В частности, ГСИРП неуклонно наращивает свое активное участие в различных международных и региональных платформах и рабочих группах по раннему предупреждению. Этот новый подход обусловлен также тем, что большинство продовольственных кризисов имеют множество аспектов, и поэтому необходимо опираться на многопрофильные команды, обладающие различными конкретными полномочиями и инструментариями, которые дополняют друг друга. В то же время ГСИРП стала активнее сотрудничать с Управлением ФАО по чрезвычайным ситуациям и устойчивости к внешним факторам (ОЕР), предоставляя информацию для раннего предупреждения с целью разработки технически обоснованных и своевременных мер раннего реагирования, чтобы предотвращать или смягчать воздействие надвигающихся бедствий на наиболее уязвимых людей.

19. С момента создания Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами на Всемирном гуманитарном саммите 2016 года ГСИРП активно участвует в работе этой сети, представляющей собой альянс субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, которые стремятся устранить коренные причины продовольственных кризисов и содействовать устойчивым решениям за счет совместного проведения анализа и усиления координации мер реагирования, основанных на фактических данных. Работа и результаты ГСИРП используются в этой сети в качестве вводных данных при проведении анализа на основе широкого консенсуса для эффективного предотвращения продовольственных кризисов, подготовки к ним и реагирования на них, а также для содействия долгосрочной деятельности по восстановлению, развитию и повышению устойчивости.

20. Одним из ключевых результатов деятельности Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами является ежегодный "Глобальный доклад о продовольственных кризисах" (ГДПК) – уникальный материал, служащий общественным интересам всего мира, подготавливаемый при координации Информационной сети по продовольственной безопасности (ИСПБ) с целью предоставления фактических данных для принятия решений и распределения ресурсов. С момента выпуска первого издания ГДПК в марте 2017 года ГСИРП все активнее участвует в анализе и делится с международными и региональными партнерами, участвующими в подготовке доклада, своими знаниями о перспективах производства сельскохозяйственных культур и продовольственной безопасности.

21. С конца 2021 года под эгидой Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами ГСИРП начала координировать подготовку и публикацию доклада ФАО и ВПП "Очаги голода". Он выходит три раза в год и представляет собой перспективный анализ для целей раннего предупреждения стран о ситуациях (так называемых "очагах"), в которых в ближайшие месяцы может обостриться проблема отсутствия продовольственной безопасности. Эти "очаги" определяются на основе проводимого различными организациями консенсусного анализа основных причин отсутствия продовольственной безопасности и их вероятного сочетания и распространения в разные страны и регионы. В отношении каждого "очага" в докладе даются подробные рекомендации, касающиеся раннего реагирования и реагирования на чрезвычайные ситуации.

22. С 2017 года ГСИРП сотрудничает с Глобальной инициативой по мониторингу сельского хозяйства Группы по наблюдению Земли (ГЕОГЛАМ) "Группы двадцати", целью которой является повышение прозрачности рынка и улучшение продовольственной безопасности путем подготовки и распространения актуальной, своевременной и практически применимой информации об условиях выращивания сельскохозяйственных культур и прогнозах урожая на национальном, региональном и глобальном уровнях. Каждый месяц ГСИРП участвует в виртуальных совещаниях, в ходе которых различные организации на основе консенсуса оценивают условия выращивания сельскохозяйственных культур и перспективы производства в странах, подверженных риску отсутствия продовольственной безопасности. Полученные результаты затем публикуются в бюллетене ГЕОГЛАМ "Мониторинг урожая для раннего предупреждения" (СМ4EW) – международно признанном источнике надежной информации о раннем предупреждении, который часто используется гуманитарными организациями при принятии решений о распределении продовольствия и помощи.

D. Предстоящие изменения

23. Для расширения аналитических возможностей ГСИРП в настоящее время проводит исследования по разработке и тестированию новых инструментов и методов, основанных на дистанционном зондировании. Эта работа ведется с тем, чтобы расширить возможности мониторинга условий выращивания основных зерновых культур и составления более точных сезонных прогнозов урожайности в более сжатые сроки. Эти данные позволят международным и национальным учреждениям лучше прогнозировать потрясения и дефицит предложения, а

также принимать обоснованные решения, которые выгодны мелким фермерам, помогают развивать местные системы раннего предупреждения для облегчения принятия упреждающих действий и в целом способствуют созданию агропродовольственных систем, более устойчивых к потрясениям. Кроме того, полученные результаты будут непосредственно способствовать мониторингу Отделом рынка и торговли национальных и глобальных условий спроса и предложения зерновых, одновременно содействуя достижению четырех направлений улучшений ФАО: улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни.

24. ГСИРП осуществляет эту деятельность совместно с Мэрилендским университетом и со своим давним партнером – Национальным управлением по аэронавтике и исследованию космического пространства (НАСА) в рамках его программы "Харвест", а также проводит испытания инструментов в Малави, Намибии и Казахстане. Эти инструменты должны быть масштабируемыми и благодаря этому помогать вести мониторинг сельскохозяйственных культур по всему миру. В частности, исследование направлено на создание трех ключевых продуктов: 1) мобильный инструмент обследования для облегчения сбора данных с геолокацией о состоянии посевов; 2) уточненные карты пахотных земель и типов сельскохозяйственных культур; 3) модель прогнозирования урожайности на основе дистанционного зондирования и машинного обучения.

25. При разработке этих инструментов крайне необходимо подкрепить информацию, полученную с помощью дистанционного зондирования, данными подспутниковых наблюдений. Поскольку раньше проверка с помощью данных подспутниковых наблюдений не проводилась, это мешало ходу работ. Подспутниковые наблюдения имеют решающее значение для калибровки и обучения моделей машинного обучения (ML), которые создают карты сельскохозяйственных культур в маломасштабных системах ведения сельского хозяйства и проверяют модели прогнозирования урожайности, основанные на дистанционном зондировании. ГСИРП и НАСА в рамках программы "Харвест" в партнерстве со страновыми представительствами ФАО и национальными правительствами проводят национальные кампании по сбору данных на местах в Казахстане, Малави и Намибии.

26. Несмотря на то, что используемые ГСИРП в настоящее время инструменты наблюдения Земли по-прежнему считаются приемлемыми, работа по их доработке и совершенствованию продолжается. Для этого ГСИРП активно сотрудничает с Европейским космическим агентством (ЕКА) по линии Меморандума о взаимопонимании между ФАО и ЕКА, чтобы быть в курсе последних событий в области дистанционного зондирования. Как конечный пользователь разработок ЕКА в области наблюдения Земли, ГСИРП планирует внести в свои инструменты изменения, в том числе добавив более подробные маски сельскохозяйственных культур, охват пастбищных угодий, а в дальнейшем – наложив на снимки, полученные с помощью наблюдения Земли, результаты более точной оценки урожая для более эффективного мониторинга.