



# 商品问题委员会

## 第七十六届会议

2024 年 9 月 11-13 日，罗马

## 政府间茶叶小组第二十五届会议报告

### 内容提要

政府间茶叶小组于 2024 年 1 月 31 日至 2 月 2 日在印度阿萨姆邦古瓦哈提召开第二十五届会议，讨论以下事项：

1. 当前全球茶叶市场形势和中期前景
2. 部分茶叶生产国和消费国市场发展情况
3. 全球茶叶贸易网络的变化
4. 粮农组织《2022-2031 年战略框架》及政府间茶叶小组的作用和职能
5. 茶叶生产的碳足迹：今后行动路线图
6. 全球茶叶推广运动提案
7. 各工作小组主席报告
8. “国际茶日”活动报告

### 建议商品委采取的行动

请商品委批准政府间茶叶小组第二十五届会议报告。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

商品问题委员会秘书处  
市场及贸易司  
电话：+39 06 570 52723  
电子邮箱：[FAO-CCP@fao.org](mailto:FAO-CCP@fao.org)

## I. 组织事项

1. 政府间茶叶小组第二十五届会议于 2024 年 1 月 31 日至 2 月 2 日在印度阿萨姆邦古瓦哈提举行。出席会议的有来自政府间茶叶小组 10 个成员的七十（70）位代表，这些成员的茶叶产量和消费量分别占全球茶叶产量和消费量的 86%和 70%；六个非政府组织作为观察员参加了会议。与会者名单参见 <https://www.fao.org/markets-and-trade/commodities/tea/teaigg25/en/>。

### A. 选举主席和副主席

2. 政府间茶叶小组选举 Saurav Pahari 先生（印度）为主席，Niraj de Mel 先生（斯里兰卡）为第一副主席，Shabnam Weber 女士（加拿大）为第二副主席。

### B. 通过暂定议程和时间表

3. 政府间茶叶小组通过了会议的暂定议程（CCP:TE 24/1 Rev.1）和暂定时间表（CCP:TE 24/INF.1）。

### C. 总干事开幕致辞

4. 总干事屈冬玉博士向政府间茶叶小组发表了视频致辞。

## II. 市场发展

### A. 当前全球市场形势和中期前景

5. 政府间茶叶小组借助 CCP:TE 24/2 号文件审查了当前全球茶叶市场形势和新出现的问题。

6. 政府间茶叶小组强调市场透明度十分重要，也强调了特别是在冲突、气候变化、病虫害和经济冲击等风险和不确定因素越来越多的情况下，及时、可靠的市场信息显得尤为重要。

7. 政府间茶叶小组对粮农组织的工作及其在提高市场透明度方面所作的贡献表示赞赏，并请秘书处继续大力支持知情政策决定，提供最新的客观数据和信息、市场评估和展望来促进政策协调。

8. 政府间茶叶小组注意到世界茶叶产量不断增长，对国际茶叶价格造成了下行压力。政府间茶叶小组讨论了抵御价格下行压力的多种方案，包括降低茶叶产量，加强标准实施和提高茶叶质量。与会代表请政府间茶叶小组秘书处开展一项研究，调查限制茶叶产量可能会对经济产生的影响。

## B. 部分国家的市场发展情况

9. 政府间茶叶小组对来自下列国家的代表发言表示赞赏：澳大利亚、加拿大、中华人民共和国、印度共和国、意大利、肯尼亚、马拉维、斯里兰卡、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。这些代表就国家层面的市场形势以及新出现的趋势和挑战提出了详细的见解。

10. 代表们的发言还强调，要继续支持并促进茶叶消费，具体措施包括：在全球范围内宣传有关茶叶保健功效的基于实证的知识；强调茶叶口感、质量和产品创新的重要性；重视尖端技术的运用；与其他饮料部门合作；发展多样化业务，以吸引年轻人等新消费群体。

11. 与会代表认识到，茶叶的口感是新一代消费者越来越关注的层面，因此必须重视茶叶的产地、具体产区和茶叶口感的多样性。

## C. 全球茶叶贸易网络的变化

12. 政府间茶叶小组借助 CCP: TE 24/3 号文件审查了全球茶叶贸易网络的变化。茶叶小组的成员注意到全球茶叶贸易网络在连接度和结构方面的变化。有关这些变化的结论突出表明，在过去的 10 年中，贸易连接增多了。此外，结论还强调了这些变化可能对行业和政策行动产生的影响。

13. 政府间茶叶小组审查了大型茶叶贸易中心出现的原因，包括发展中和新兴经济体茶叶产品的需求量增加，并且区域协定也促进了贸易增长。此外，与会代表还就茶叶贸易中心的扩展发表了见解。与会代表同意将茶叶视为一项重要消费品。

## III. 新出现问题

### A. 粮农组织《2022-2031 年战略框架》及政府间茶叶小组的作用和职能

14. 政府间茶叶小组借助 CCP: TE 24/4 号文件讨论了政府间茶叶小组的作用和职能，并审议了粮农组织《2022-2031 年战略框架》。茶叶小组注意到需要扩大技术专长的范围，以有效解决茶叶部门和茶叶市场的许多新出现问题。

15. 政府间茶叶小组认可秘书处的提案，其中提出粮农组织市场及贸易司作为秘书处，将把资源集中于处理与茶叶市场监测、预测和价值链分析有关的事宜。对于市场及贸易司职责以外的专题领域，将探索替代方案，包括在考虑可用资源的情况下，与粮农组织相关部门联络，共同开展分析。

16. 一项提案提出要精简政府间茶叶小组的工作，以便为实施工作组各项决定进行更高效、更有效的工作安排。精简措施不会妨碍任何工作组正在开展的项目讨论和实施工作。经商定，工作组的工作将简化为两个主要领域：i) 可持续性和生计；ii) 宣传。每个工作组将选举两位共同主席，分别来自茶叶生产国和茶叶消费国。工作组的宗旨将是每年开展两个项目。项目成果报告将在每年的年度会议上陈述。建议今年开展的两个项目是：

- i. 在“可持续性和生计”领域，开展关于茶叶碳足迹的项目，包括生命周期分析。今年，大不列颠及北爱尔兰联合王国和加拿大也将整理出一份关于茶叶替代用途的报告，并纳入政府间茶叶小组其他成员的意见。
- ii. 在“宣传”领域，将开展题为“茶叶与健康：茶叶保健功效全球宣传运动”的项目。

17. 肯尼亚和大不列颠及北爱尔兰联合王国当选为“可持续性和生计”支柱的共同主席。

18. 斯里兰卡和加拿大当选为“宣传”支柱的共同主席。

## **B. 评估茶叶生产碳足迹：案例研究和挑战**

19. 政府间茶叶小组借助 CCP:TE 24/5 号文件审查了茶叶生产的碳足迹。如上届会议所建议，秘书处开展了一项研究来探讨评估茶叶价值链碳足迹的可用方法和实证工具。

20. 政府间茶叶小组注意到，开展碳足迹全面分析需要大量有关茶叶生产、运输、加工和配送方面的数据。此外，还注意到有一些方法和实证工具可用于分析工作。茶叶小组请粮农组织阐释其建议的茶叶种植园碳封存评价方法。茶叶小组听取了粮农组织所建议方法的进一步介绍，并了解了可用于开展碳足迹研究的相关实证工具。

21. 政府间茶叶小组决定，由新设立的“可持续性和生计”支柱在考虑消费品市场的需求基础上确定方法和工具，并选择最合适的方法提交茶叶小组验证。

22. 政府间茶叶小组承认需要制定有关茶叶生产碳足迹的国际标准。茶叶小组注意到，经济利益的受益者应不仅包括茶叶种植园，还应包括小农。

### C. 茶与健康：茶叶保健功效全球宣传运动

23. 政府间茶叶小组在“茶与健康”工作组共同主席（即加拿大、中华人民共和国和大不列颠及北爱尔兰联合王国）陈述（载于文件 CCP:TE 24/INF.5）后，审议了该议题。

24. 政府间茶叶小组还注意到有关促进茶叶消费的拟议战略，该战略特别强调了茶叶对运动、健身和健康的益处。各成员强调需要有清晰的目标和协商一致的具体目标，并配备充足的资源，以便在全球层面实施该战略。

25. 政府间茶叶小组承认需要采取更多的行动来促进茶叶消费，尤其是促进年轻人对茶叶的消费。

26. 政府间茶叶小组提议发起一项步调一致的运动，各国可针对各自的市场加以调整后实施，以宣传喝茶的诸多好处，这些好处是因为茶具有较强的水合能力，并且富含黄烷-3-醇类。各成员一致认为，2024 年“国际茶日”是启动这项运动的合适时机。工作组同意提供一个模板用于编制指导。所有宣传文字都应基于实证。

## IV. 政府间行动

### A. 工作组主席报告

27. 在政府间茶叶小组第二十五届会议筹备期间，各工作组开会讨论了各自的工作计划进展。各工作组主席均编制了一份简短报告，介绍讨论情况。

#### i. 最大残留限量工作组

28. 最大残留限量工作组报告称，已顺利完成粮农组织资助的有关茶叶生产体系中蒽醌污染源的项目，并在 2022 年 3 月的一次网络研讨会上分享了项目经验，还发布了一篇科学论文。这项研究证实，人为活动对环境造成的蒽醌污染可能是巨大的。这篇已发布的论文将提供给欧盟委员会，作为其制定蒽醌最大残留限量时的参考。

29. 最大残留限量工作组将继续实施其工作计划，特别是为制定最大残留限量生成数据的工作计划。此外，该工作组还将继续更新农药化合物优先列表（农药化合物指茶叶生产国中正在使用和计划使用的化合物）；收集和分享有害生物耐药数据；编制提交农药残留联席会议的联合提案；继续收集和分享有关其他多来源化合物的信息，并开展这方面的研究；继续跟踪茶叶生产国和消费国的最大残留限量变化；与欧盟委员会贸易总司建立联系，解决欧洲联盟最大残留限量法规快速变化带来的问题，以便提高外界对工作组工作的了解，并为实现茶叶可持续贸易贡献力量。

30. 最大残留限量工作组将继续通过每季度一次的线上会议来处理和推进其职责范围内的广泛议程。

### ii. 茶叶贸易和质量工作组

31. 茶叶贸易和质量工作组认识到，梳理生产国在实现国际标准化组织（ISO）3720 号标准方面取得的进展颇具价值，并要求继续开展此类分析，以便跟踪普遍标准的实现进展，重点关注质量和产地。

- ISO 3720 - 自我监管行为准则：遵守该标准的成员分享其标准相关数据，而未遵守该标准的成员分享其国家中保持质量标准的做法。
- 该工作组提议建立数据库，在成员之间分享调查结果。
- 制定路线图：梳理并明确红茶的保健功效（抗氧化剂活性、免疫增强作用、预防癌症、保护心血管疾病的作用等），作为红茶的推广营销工具。相应地，各成员建议开展协作式研究。

### iii. 有机茶叶工作组

32. 2019 年 6 月 21-22 日，政府间茶叶小组在俄罗斯联邦索契举行了闭会期间会议。之后，印度茶叶委员会和托克莱茶叶研究协会率先从所有参与国收集信息，编写了有机茶种植、加工和销售手册。该手册初稿已提交秘书处，目前正在根据最新反馈和更新信息进行定稿。该手册的主要内容是：

- 有机茶种植方法，包括选址、种植、生产、加工/制造和销售等方面。
- 有机茶和常规茶生产的比较经济学。
- 为满足全球有机茶需求，提高有机茶的质量和产量的重要性。

今后的行动：

- 集中精力推进有机茶认证程序，并统一有机茶认证体系。
- 相关国家建立示范茶园，执行有机茶种植的良好农业规范，以便向茶农/种植者推广，促进有机茶种植。
- 加强全球有机茶销售网络。

#### **iv. 气候变化工作组**

33. 气候变化工作组报告了印度自上次会议以来取得的进展：
- 在印度所有主要茶叶产区开展并进一步更新了气候变量的数据收集和分析工作。
  - 今后的研究将侧重调查不同茶树品种对气温升高的反应。启动了一项实验，选择了若干耐热品种进行研究。
  - 印度继续确定各产区社会经济上可行的适应战略。
34. 其他国家的报告将适时提交秘书处。

#### **v. 全球茶叶市场分析和推广工作组**

35. 全球茶叶市场分析和推广工作组在此次会议上没有可以报告的内容。

#### **vi. 小规模茶农工作组**

36. 政府间茶叶小组商定建立一个面向世界各地消费者的开放式平台，该平台将根据茶叶产地确定有利可图的价格，确保小农获得可维持生存的收入，该决定载于文件 CCP:TE 24/Inf.7。
37. 各成员承诺参与制定一个价格算法，以实现下列目标：
- 详细计算反映不同茶叶类型和茶叶产区的茶叶成本；
  - 设计网站。
38. 政府间茶叶小组批准了有关将国际小茶农联盟总部迁至印度共和国（每四年轮换一次）的提案。

#### **vii. 茶与健康工作组**

39. 各成员商定，围绕“茶叶对运动、健身和健康的益处”这一主题编写一套统一表述，表述应基于实证，突出健康膳食中黄烷-3-醇类的重要性，并面向年轻一代（文件 CCP:TE 24/Inf.5）。
40. 各成员承诺将根据茶与健康工作组制定的宣传计划，纳入商定的主题标签，以便充实强化在各自媒体平台上发布的宣传文字。

## V. “国际茶日”

41. 秘书处向政府间茶叶小组通报了自“国际茶日”2020年设立以来，粮农组织所组织的“国际茶日”（特别是2022年和2023年）活动和会议。
42. 政府间茶叶小组对推广“国际茶日”开展的工作表示赞赏。
43. 政府间茶叶小组受邀参加了粮农组织举办的2024年“国际茶日”活动。

## VI. 其他组织的活动

44. 来自国际茶叶委员会的观察员介绍了该委员会职责和活动的最新情况，包括供资来源的发展变化，并强调了该委员会当前面临的一些挑战。
45. 来自Tea Vision的观察员概述了该组织的使命和主要活动。

## VII. 其他事项

### A. 下届会议安排

46. 斯里兰卡主动提出承办政府间茶叶小组将于2025年10月/11月举行的下届会议。第二十六届会议的确切日期将由总干事与主席协商确定。

### B. 其他事项

47. 印度共和国报告了阿萨姆邦茶两百周年纪念国际会议（BATIC 2024）的盛况，该会议于2024年1月29日至30日在印度阿萨姆邦古瓦哈提市举行，作为政府间茶叶小组第二十五届会议的会前活动。该会议旨在庆祝阿萨姆邦茶业成立200周年。会议由托克莱茶叶研究协会与印度政府工商部、阿萨姆邦政府和印度茶叶委员会联合举办，共有400多位代表出席了会议。会议展示了阿萨姆邦小规模茶农的工作，并讨论了气候变化和可持续性、新技术和创新以及茶叶推广等议题。会上，两位主旨发言者就“如何以新形式重新定位茶饮，提升对年轻人吸引力”的主题发表了看法。三位来自初创公司的发言人，以及20多家茶业领域的初创公司参加了在会议期间举办的展览。
48. 斯里兰卡邀请代表们参加将与2024年7月24日至27日在该国科伦坡举行的2024年科伦坡国际茶叶会议。
49. 各成员批准了将茶叶贸易与质量工作组与全球茶叶市场分析和推广工作组合并的提案，并商定将新的小组更名为：“质量、全球茶叶贸易和推广小组”。
50. 各成员还商定使用一个基于网络的交流平台来分享信息。



## VIII. 通过报告

51. 政府间茶叶小组第二十五届会议报告以鼓掌形式通过。