



## Protección social y empleo rural decente

### El problema

Los pobres que viven en zonas rurales están expuestos a una diversidad de riesgos y vulnerabilidades a lo largo de sus vidas. Entre ellos, las condiciones de trabajo precarias y peligrosas tienden a generar altos niveles de inseguridad de ingresos y tienen un efecto en su salud y seguridad en el trabajo. Las intervenciones de protección social pueden ayudar a los pobres a hacer frente a dichas vulnerabilidades y, al mismo tiempo, favorecer la creación de [mayores y mejores oportunidades de empleo](#) para los trabajadores rurales y sus familias.

### ¿Qué muestran los datos?

Por lo general, los datos disponibles demuestran que la protección social tiene un efecto en los resultados en materia de empleo a través de diversos canales:

- **Desarrollo de capital humano.** La protección social puede aumentar la matriculación y asistencia a la escuela al reducir la carga que representan los costos de escolarización. Por otro lado, algunos programas condicionan directamente la entrega de beneficios a la asistencia escolar. Por su parte, las transferencias monetarias, los subsidios infantiles y los programas de alimentación escolar pueden mejorar los resultados relativos a nutrición y a la vez pueden contribuir al desarrollo cognitivo durante la primera infancia. En el caso de los adultos en edad laboral, los programas de protección social pueden apoyar la búsqueda de empleo al reducir los costos de viaje y de postulación y al compensar la pérdida de salarios. Asimismo, la protección social puede cumplir una función en el [desarrollo de habilidades para la vida](#), como es el caso de los programas de obras públicas que promueven la formación en el empleo o incentivan la formación profesional o técnica y el aprendizaje informal.
- **Creación de empleo.** La protección social puede fomentar el empleo. Por ejemplo, los programas de obras públicas lo hacen en forma directa al proporcionar empleos temporales a trabajadores rurales para protegerlos de la pérdida de ingresos provocada por perturbaciones o al ofrecer una fuente de ingreso fuera de la temporada agrícola. Los programas de protección social pueden además apoyar la [acumulación de activos](#) en la forma de ganado, tierras u otros bienes, con lo cual eleva la capacidad productiva y la diversificación potencial del ingreso, lo que a su vez puede redundar en nuevas oportunidades para el empleo agrícola y no agrícola. El proyecto [De la Protección a la Producción](#) de la FAO ha observado importantes efectos multiplicadores de la protección social sobre el ingreso y el empleo a través del estímulo a la economía local.
- **Cambios en la asignación de trabajo en el hogar.** Una percepción común es que la protección social genera dependencia y desincentiva el trabajo. No obstante, la información de la que se dispone actualmente sobre contextos rurales de países en vías de desarrollo apunta a lo contrario. Según numerosos estudios, la protección social fortalece la capacidad de los trabajadores de obtener un [empleo lucrativo](#). Por otra parte, la protección social tiende a aumentar la demanda de mano de obra en actividades agrícolas en las explotaciones. Asimismo, puede estimular las inversiones en empresas familiares no agrícolas. Con todo, existen menos datos que demuestren de manera concluyente que la protección social puede por sí sola [eliminar el trabajo infantil](#) o bien que [aumenta el empleo en condiciones menos precarias en el sector formal](#).
- **Condiciones de trabajo.** La protección social puede llevar a mayores salarios en zonas rurales, como ha quedado demostrado en los [programas de obras públicas](#) de la India. Además, la protección social puede aumentar el poder de negociación para obtener mejores condiciones de trabajo, lo que a su vez permite que los trabajadores negocien condiciones que eliminen la explotación laboral y los sueldos excesivamente bajos. No obstante, sin un diseño eficiente, los programas como aquellos de obras públicas con elevada intensidad de mano de obra pueden incrementar la carga de trabajo de las

mujeres y conllevar pesadas labores manuales, con lo cual se tornan menos adecuados y accesibles para las mujeres.

- **Seguridad en el empleo.** La previsión social puede reducir la probabilidad de que las personas recurran a estrategias negativas de reducción de los riesgos y terminen en la indigencia. La falta de acceso a protección de la maternidad o beneficios de salud y desempleo supone una carga adicional para las familias en términos de costos de atención de salud, pérdida de días laborales o pérdida de ingresos. Las pensiones benefician a los ancianos, sin embargo, a su vez pueden beneficiar a todos los miembros de la familia al financiar la educación y la búsqueda de empleo.

## La labor de la FAO en la práctica

Como parte de su programa para [reducir la pobreza rural](#), la FAO promueve el acceso a protección social en zonas rurales y busca fortalecer sinergias a través de la creación de empleo rural decente. Para ello, concentra sus esfuerzos en dos líneas principales de apoyo a los Estados Miembros:

- **Producir datos concluyentes para orientar la elaboración de políticas.** La FAO realiza una labor de análisis cuyo fin es superar deficiencias críticas en los conocimientos en áreas como la función de la protección social para mejorar las condiciones de trabajo, apoyar al acceso o la transición hacia un empleo productivo y más estable, asegurar a la población contra riesgos y perturbaciones en entornos de informalidad y estacionalidad generalizadas y la protección y el cumplimiento de los

### Conocimiento y datos

- Métodos y herramientas de análisis
- Datos cuantitativos y cualitativos
- Comunicación y difusión

### Apoyo normativo y técnico

- Desarrollo de capacidades
- Apoyo técnico en el diseño y la aplicación de programas
- Partenariados

derechos laborales. Por ejemplo, la FAO lleva a cabo análisis cuantitativos y cualitativos sobre resultados en materia de empleo de transferencias monetarias en el África subsahariana como parte del proyecto [De la Protección a la Producción](#).

- **Prestar apoyo normativo y técnico.** La FAO ayuda a los países a afinar los objetivos y el diseño de sus políticas y programas de protección social con el propósito de apoyar los resultados deseados en el mercado laboral, como por ejemplo promover la participación de la población rural en edad laboral (especialmente jóvenes y mujeres) en el mercado de trabajo.

Todas las actividades se llevan a cabo en estrecha coordinación con el programa de trabajo de la FAO sobre [empleo rural decente](#) y en colaboración con asociados como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Banco Mundial y UNICEF.

### Ejemplos de cómo integrar objetivos de empleo rural decente en programas de protección social

- **Para reducir el trabajo infantil en la agricultura,** los subsidios de apoyo a la infancia pueden exigir la matriculación a la escuela e incluir mensajes explícitos sobre asistir a la escuela y evitar la exposición al trabajo peligroso. Ejemplo: [Programa de Subsidios Infantiles de Lesotho](#).
- **Para ofrecer trabajo decente,** se pueden diseñar programas de empleo público destinados a garantizar sueldos adecuados, desarrollo de capacidades, cumplimiento cabal de normas de salud y seguridad en el trabajo y acceso a seguridad social y atención de salud. Ejemplo: [Programa Nacional de Garantía de Empleo Rural de la India](#).
- **Para ampliar la seguridad social a los trabajadores rurales,** los programas de previsión social pueden considerar las necesidades específicas de las actividades agrícolas y rurales. Ejemplo: [Seguridad Social Rural de Brasil](#).

**Referencia:** La presente Nota se basa en un documento de trabajo encargado por la FAO al Instituto de Investigación de Políticas Económicas (EPRI): Samson, M., Nyokangi, E., Yang, M., Estruch, E., y Rapone, C. 2015. Social Protection and Agricultural Development: Transformational approaches to strengthening the decent work agenda, FAO (de próxima publicación).