



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## СОВЕТ

**Сто шестьдесят четвертая сессия**

**Рим, 8–12 июня 2020 года**

**ДАЛЬНЕЙШИЕ КОРРЕКТИРОВКИ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ И  
БЮДЖЕТА НА 2020–2021 ГОДЫ**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-же Бет Кроуфорд (Ms Beth Crawford),  
Директору Управления стратегии, планирования и управления ресурсами  
Тел. +3906 5705 2298**

*В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*

### РЕЗЮМЕ

- В декабре 2019 года 163-я сессия Совета рассмотрела корректировки ПРБ на 2020–2021 годы. Совет положительно воспринял документ, отражающий указания и решения Конференции, а также предложенные Генеральным директором предварительные коррективы. Он утвердил учреждение Управления по инновациям; Управления по малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ), наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ); и Кластера биоразнообразия. Совет одобрил обновленную организационную структуру и пересмотренное штатное расписание должностей, финансируемых из бюджета, а также утвердил пересмотренное распределение чистых ассигнований по разделам бюджета.
- Как это предусмотрено в корректировках ПРБ на 2020–2021 годы, руководящие органы будут иметь возможность более полно рассмотреть и скорректировать ход выполнения ПРБ в течение 2020 года, в том числе на 164-й сессии Совета, которая состоится в июне 2020 года. Исходя из этого, дальнейшие корректировки ПРБ на 2020–2021 годы представляются на рассмотрение Комитета по программе и Финансового комитета и на утверждение 164-й сессии Совета, которая состоится в июне 2020 года.

### ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММЕ И ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА, ИХ СОВМЕСТНОГО СОВЕЩАНИЯ И СОВЕТА

1. Комитету по программе, Финансовому комитету и их Совместному совещанию предлагается рассмотреть дальнейшие корректировки ПРБ на 2020–2021 годы, а Совету предлагается:
  - a) принять к сведению корректировки программ и мероприятий;
  - b) утвердить пересмотренное штатное расписание должностей, финансируемых из бюджета (*Веб-приложение 3*), и изменения в организационной структуре (*Приложение 1*); и
  - c) утвердить пересмотренное распределение чистых ассигнований по разделам бюджета, как это отражено в *таблице 3*.
2. Совету также предлагается принять к сведению, что в связи с COVID-19, а также, исходя из рекомендаций региональных конференций, дополнительной проработки планов работы и в целях реализации наиболее эффективных и действенных способов осуществления планов в ходе этого двухгодичного периода может понадобиться дополнительное перераспределение бюджетных средств. Что касается перераспределения в рамках разделов и переводов из одного раздела в другой, необходимых для реализации ПРБ в течение двухгодичного периода, то они будут осуществляться в соответствии с финансовым положением 4.5.

## Содержание

<b>I. История вопроса и сфера охвата .....</b>	<b>4</b>
<b>II. Обзор новой направленности действий в условиях меняющегося мира .....</b>	<b>4</b>
<b>III. Корректировки организационной структуры и программ.....</b>	<b>6</b>
<b>IV. Сводка корректировок.....</b>	<b>16</b>
<i>A. Предлагаемые корректировки бюджета.....</i>	<i>16</i>
<i>B. Корректировки штатного расписания должностей, финансируемых в рамках ПРБ.....</i>	<i>17</i>
<i>C. Распределение чистых бюджетных ассигнований по разделам бюджета и внебюджетные ресурсы.....</i>	<i>18</i>
<i>D. Потенциальные последствия COVID-19 для распределения ресурсов и сметы на двухгодичный период.....</i>	<i>19</i>
<b>V. Обновленная информация о матрице результатов ФАО на 2020–2021 годы.....</b>	<b>20</b>
<b>VI. Проект решения.....</b>	<b>21</b>
<i>Приложение 1: Схема организационной структуры штаб-квартиры и децентрализованных отделений .....</i>	<i>22</i>
<i>Веб-приложение 2: Обновленная матрица результатов на 2020–2021 годы – стратегические и функциональные цели</i>	
<i>Веб-приложение 3: Штатное расписание в разбивке по категориям и структурным подразделениям</i>	
<i>Веб-приложение 4: Чистые ассигнования на 2020–2021 годы в разбивке по структурным подразделениям с учетом дальнейших корректировок</i>	

## I. История вопроса и сфера охвата

1. Сорок первая сессия Конференции (июнь 2019 года) рассмотрела представленные Генеральным директором Среднесрочный план (ССП) на 2018–2021 годы (пересмотренный) и Программу работы и бюджет (ПРБ) на 2020–2021 годы<sup>1</sup>. Конференция утвердила бюджетные ассигнования на двухгодичный период 2020–2021 годов и дала указания по существу предложений<sup>2</sup>.

2. В декабре 2019 года 163-я сессия Совета рассмотрела корректировки ПРБ на 2020–2021 годы<sup>3</sup>. Совет положительно воспринял документ, отражающий указания и решения Конференции, а также предложенные Генеральным директором предварительные коррективы. Он утвердил учреждение Управления по инновациям; Управления по малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ), наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ); и Кластера биоразнообразия. Совет одобрил обновленную организационную структуру и пересмотренное штатное расписание должностей, финансируемых из бюджета, а также утвердил пересмотренное распределение чистых ассигнований по разделам бюджета.

3. Как это предусмотрено в корректировках ПРБ на 2020–2021 годы, руководящие органы будут иметь возможность более полно рассмотреть и скорректировать ход выполнения ПРБ в течение 2020 года, в том числе на 164-й сессии Совета, которая состоится в июне 2020 года<sup>4</sup>. Исходя из этого, документ "Дальнейшие корректировки ПРБ на 2020–2021 годы" представляется на рассмотрение Комитета по программе и Финансового комитета, их совместного совещания и на утверждение 164-й сессии Совета, которая состоится в июне 2020 года.

## II. Обзор новой направленности действий в условиях меняющегося мира

4. Как и прежде, одним из факторов, определяющих эту направленность, является достижение поставленных Генеральным директором целей искоренения голода, повышения качества питания и достатка путем совершенствования производства, улучшения рациона питания, состояния окружающей среды и качества жизни.

5. Необходимость решения этих задач приобретает еще большую остроту в условиях пандемии COVID-19. В обстановке ежедневно меняющихся условий в мире, ФАО оперативно работает на опережение, готовясь к принятию мер по противодействию вторичным последствиям этой пандемии для наиболее уязвимых слоев населения мира и организации устойчивого функционирования критически важных продовольственных производственно-сбытовых цепочек для предотвращения продовольственных кризисов в будущем. Организация действует, осознавая, что в период кризиса необходимо устранять факторы неопределенности, действуя напрямую, и закладывать эти мероприятия в планы работы, – промедление здесь недопустимо. Организация также понимает, что необходимо использовать открывающиеся в этой связи возможности, в том числе в плане ускорения преобразования продовольственных систем.

6. Пандемия COVID-19 существенным образом влияет на спектр вопросов, решение которых входит в круг задач ФАО. Осуществляемые в настоящее время мероприятия сосредоточены как на предупреждении кризисных ситуаций, так и на мерах реагирования на них на основе: i) поддержки развивающихся стран в принятии предупредительных мер и смягчении последствий пандемии для продовольственной безопасности и средств к существованию; ii) содействия смягчению влияния пандемии COVID-19 на мировую торговлю и рынки продовольствия; iii) обеспечения работы по оценке рисков, отслеживанию и наращиванию потенциала в целях содействия раннему обнаружению связанных с этим заболеванием чрезвычайных ситуаций и сдерживания его распространения. ФАО нацелена

<sup>1</sup> Документ С 2019/3

<sup>2</sup> Пункты 68–74 документа С 2019/REP и документ CR 13/2019

<sup>3</sup> Документ CL 163/3

<sup>4</sup> Пункты 16 и 90 документа CL 163/3

"строить во имя преобразований", поскольку активизация инвестирования служит решению двойной задачи: оно является финансовым стимулом для производящих отраслей экономики, помогая поддерживать жизнеспособность производственно-сбытовых цепочек; оно также может способствовать формированию более справедливых, инклюзивных, устойчивых к внешним воздействиям и экологически устойчивых продовольственных систем.

7. В ближайшие несколько месяцев ожидается нарастание и расширение последствий COVID-19. Сотни миллионов людей остались без доходов и средств к существованию. По оценкам МОТ<sup>5</sup>, в связи с COVID-19 оказалось под угрозой порядка 451 миллиона рабочих мест в продовольственных системах (одна треть всех рабочих мест в этих системах); также под угрозой оказалось около 1 миллиарда источников средств к существованию. Кроме того, в мире отмечается значительный глобальный экономический спад, при котором снижение мирового ВВП<sup>6</sup> составляет не менее 3%.

8. В 2020 году до 500 миллионов человек, избавившихся от нищеты за последнее десятилетие, могут опять впасть в нищету, и порядка 49 миллионов человек могут оказаться в крайней нищете. Если это произойдет, то число людей, оказавшихся в условиях острого отсутствия продовольственной и нутриционной безопасности, быстро увеличится – всего за три-четыре месяца – гораздо быстрее, чем мы коллективно готовы отреагировать на это.

9. В условиях нынешней неопределенности трудно дать точные цифры показателя распространенности недоедания (РН), однако последние оценки указывают на то, что в результате снижения темпов роста ВВП количество недоедающих в 101 стране – нетто-импортере продовольствия увеличится по сравнению с текущими оценками на 14,4–80,3 миллиона человек<sup>7</sup>.

10. ФАО необходимо сосредоточить работу на тех регионах, где положение хуже всего. Большинство стран, переживающих продовольственный кризис, расположено к югу от Сахары, где 73 из 135 миллионов человек находится в кризисных или еще более неблагоприятных условиях (не ниже стадии 3 по ККС/ГС)<sup>8</sup>, кризисная ситуация также отмечается в ряде стран Южной Азии, Ближнего Востока, а также Латинской Америки и Карибского бассейна. Еще 183 миллиона человек в 47 странах считается живущими в условиях стресса в плане продовольственной безопасности (стадия 2 по ККС/ГС). В этих же странах наблюдается существенный рост цен на продовольствие. В Судане, например, по сравнению с серединой февраля цены выросли на 21,8%.

11. Кроме того, с масштабными кризисными явлениями сталкиваются малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) – почти все они являются нетто-импортерами продовольствия. МОСТРАГ особенно пострадали в результате: i) коллапса туристической отрасли, являющейся для них главным источником доходов, который, по всей вероятности, не удастся преодолеть до тех пор, пока не будет найдена вакцина или метод лечения COVID-19; ii) значительного сокращения денежных переводов, составляющих существенную долю поступлений; и iii) их чрезвычайной уязвимости для климатических потрясений. Согласно данным ЮНКТАД<sup>9</sup>, этим странам понадобится немедленная финансовая помощь в объеме порядка 5 млрд долл. США для решения проблем, с которыми они сегодня сталкиваются.

12. Сейчас как никогда необходимо действовать сообща. ФАО и ее членам необходимо действовать решительно и сообща противостоять вызовам будущего, включая резкий рост количества людей, оказавшихся в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности, а также увеличение периодов отсутствия продовольственной безопасности; негативные социально-экономические последствия спада мировой экономики; угрозы продовольственным производственно-сбытовым цепочкам; риски зоонозов; и ослабление возможностей контрагентов по реализации необходимых решений.

<sup>5</sup> International Labour Organization (ILO), *ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. Third edition.*

<sup>6</sup> ВВП – валовой внутренний продукт

<sup>7</sup> Оценки сделаны на основе рассмотрения серии более оптимистичных и менее оптимистичных сценариев сокращения ВВП (2%, 5% и 10%).

<sup>8</sup> Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности и гуманитарной ситуации (ККС)

<sup>9</sup> ЮНКТАД – Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

13. Генеральный директор ФАО Цюй Дунъюй со времени вступления в должность в августе 2019 года уже предпринимает практические шаги для обеспечения соответствия ФАО стоящим перед ней задачам. Он нацелен на то, чтобы сделать ФАО динамичной, инклюзивной, прозрачной и эффективной, работающей в соответствии с поставленными перед ней задачами и возникающими проблемами на основе научных достижений и профессиональных навыков и ориентированной на получение значимых практических результатов. Ускоренными темпами продолжается реализация инициативы "Рука об руку", осуществляемой на основе объективной информации самими странами; в ее рамках на страновом уровне предоставляются важнейшие услуги. В рамках работы по повышению эффективности и на основе перераспределения ресурсов в рамках неизменного объема бюджета в номинальном выражении, Организация реализовала возможности взаимного обогащения новыми знаниями, подходами и идеями, в том числе, учредив новое Управление по инновациям для консолидации и укрепления инновационной атмосферы, а также Управление по МОСТРАГ, НРС и РСНВМ, нацеленное на удовлетворение особых потребностей уязвимых групп населения этих стран. Внося данное предложение, ФАО испрашивает одобрения для продолжения инновационного использования ресурсов Регулярной программы, в частности, в рамках расширения партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями для привлечения дополнительных инвестиций, а также на основе укрепления других совместных инициатив.

14. Организация также неустанно работает по следующим направлениям: укрепление сотрудничества с членами, учреждениями системы ООН, международными организациями, партнерами по предоставлению ресурсов, частным сектором, научными кругами и организациями гражданского общества; повышение активности, заметности и репутации ФАО на международной арене; и укрепление синергизма между штаб-квартирой, региональными, субрегиональными и страновыми представительствами, чтобы сделать ФАО организацией, работающей в тесном контакте со странами, контрагентами на местах и фермерами.

15. На основе стимулирующих мер политики, инновационных подходов, укрепления инвестиций и наращивания потенциала государств-членов, ФАО нацелена на более широкое применение более целостного скоординированного подхода к решению носящих комплексный характер взаимосвязанных проблем, стоящих сегодня перед сельским хозяйством и продовольственными системами.

16. Но ФАО не способна сделать это в одиночку. В частности, она рассчитывает на то, что все члены будут полностью и своевременно уплачивать начисленные им взносы. Для того, чтобы выполнить программу работы, утвержденную членами, и для действенного получения результатов в сложных и меняющихся условиях, ФАО должна иметь необходимые ликвидные средства. Сейчас не то время, когда можно потребовать, чтобы Организация замедлила темпы работы в связи с неопределенностью относительно поступления наличных средств в счет начисленных взносов членов, утвержденных Конференцией в июле 2019 года. Кроме того, ФАО призывает членов продолжить увеличение добровольных взносов, чтобы можно было запустить больше инновационных и имеющих каталитическое действие программ и работать сообща для формирования экологически устойчивого мира в условиях продовольственной безопасности.

### **III. Корректировки организационной структуры и программ**

17. Признавая необходимость гибкости и оперативности в работе в этот период, Организация не забывает о фундаментальной важности обеспечения стратегической направленности работы и базовых профессиональных качеств, которые определяют и направляют ее позицию и деятельность при любых возможных вариантах развития событий.

18. Именно исходя из этого и представляются Дальнейшие корректировки Программы работы и бюджета на 2020–2021 годы. Предлагается ряд корректировок организационной структуры и программ, направленных на повышение эффективности и действенности работы Организации при целом ряде сценариев развития событий. В документе также дается общее изложение того, как Организация предусматривает элементы гибкости,

позволяющие ей оперативно и надлежащим образом реагировать в случае возникновения новых ситуаций и учитывать извлеченные уроки в дальнейших действиях.

19. Предлагаемые корректировки организационной структуры и программ по-прежнему опираются прежде всего на подход и направленность, изложенные в корректировках ПРБ на 2020–2021 годы, в частности, в том, что касается менталитета инноваций, нацеленности на преобразование продовольственных систем, цифровизации ФАО и расширения партнерских отношений, в том числе и с частным сектором. В это беспокойное время цель ФАО заключается в том, чтобы *делать то, что необходимо*, управляя своим портфелем проектов стратегически и сосредоточив работу на меньшем количестве наиболее актуальных проектов. В соответствии с предлагаемыми корректировками будут создаваться новые группы, свободные от узко ведомственной обособленности и работающие на принципах открытости и подотчетности оптимального уровня.

20. Эти предлагаемые корректировки укладываются в сумму утвержденных Конференцией предусмотренных бюджетом на 2020–2021 годы чистых ассигнований в объеме 1 005,6 млн долл. США.

### ***Общая организационная структура***

21. В этом разделе предлагается ряд изменений организационной структуры и порядка подчиненности в штаб-квартире. Предлагаемая схема организационной структуры будет носить более модульный и гибкий характер, давая возможность налаживания оптимального межсекторального взаимодействия и корректировок управленческих должностей и порядка подчиненности сообразно возникающим потребностям и новым приоритетам. Это достигается за счет группирования старших руководителей по центру верхнего уровня структурной диаграммы и отказа от более жестких структур департаментов с соответствующей подчиненностью. В этой новой структуре четко установлен порядок подчиненности и укреплены механизмы делегирования полномочий.

22. Новая предлагаемая диаграмма структуры штаб-квартиры показана в *Приложении 1*. Диаграмма структуры децентрализованных отделений, приведенная в *Приложении 1*, остается без изменений, но внутренняя структура этих отделений будет постепенно преобразовываться в целях большего соответствия характеру организационной структуры штаб-квартиры.

23. В структуру штаб-квартиры входят следующие три элемента: i) *Управления*, выполняющие в Организации сквозные функции; ii) *Центры*, одной из главных функций которых является сотрудничество с другими учреждениями системы ООН или с международными финансовыми учреждениями (МФУ); и iii) *Отделы*, укомплектованные специалистами ФАО в технических, экономических и социальных вопросах или оказывающие оперативную и логистическую поддержку для обеспечения формирования благоприятных условий.

24. Ниже приводится более подробная характеристика изменений структуры управления и компонентов организационной структуры.

### ***Структура управления и порядок подчиненности***

25. Генеральный директор и его группа старшего руководства в составе трех первых заместителей Генерального директора, главного экономиста и главного научного сотрудника, показаны в центре верхней части структурной диаграммы. Эта группа старшего руководства обеспечивает работу Генерального директора по всем направлениям, предусмотренным мандатом Организации. Первые заместители (DDG) и главные специалисты также отвечают за конкретные темы или вопросы, по которым требуется руководство в масштабах всей Организации, например, в области чрезвычайных операций или по вопросам "больших данных", а также курируют работу управлений<sup>10</sup>, центров и отделов.

---

<sup>10</sup> За исключением следующих управлений, подчиненных непосредственно Генеральному директору: Управление по правовым вопросам (LEG), Управление по этике (ETH), Канцелярия омбудсмена (OMB), Управление стратегии, планирования и управления ресурсами (OSP), Управление по оценке (OED), которое подотчетно как государствам-членам, так и Генеральному директору, и Канцелярия Генерального инспектора (OIG).

26. Заместители Генерального директора, показанные в схеме организационной структуры сразу под ГД и группой старшего руководства, будут заниматься по поручению Генерального директора конкретными вопросами по ключевым направлениям мандата Организации для обеспечения работы DDG и главных специалистов и под их руководством. В соответствии с этой моделью, заместители Генерального директора (ADG) теперь не будут заниматься вопросами внутреннего управления, как это было раньше, когда они возглавляли департаменты, – этот иерархический уровень предлагается упразднить. В своем новом качестве ADG получают возможность обеспечивать проведение важнейших и наиболее заметных внешних мероприятий высокого уровня. Круг задач, решаемых конкретными ADG по поручению Генерального директора, будет со временем меняться сообразно изменению приоритетов и будет охватывать – применительно к конкретным техническим областям – поддержку мер политики и стратегии, мероприятия высокого уровня, дипломатические мероприятия высокого уровня и мобилизацию ресурсов. В число других задач могли бы входить вопросы поддержания связей с многосторонними банками и финансовыми учреждениями, участия ФАО в глобальных форумах и саммитах (включая Всемирный саммит ООН по продовольственным системам), а также отношения со страной пребывания и внешние связи.

27. Подотчетность руководителей управлений, центров и отделов усилена с учетом передового опыта и исходя из их роли в качестве специалистов в соответствующих областях. Эти директора/руководители отвечают за осуществление согласованных мероприятий в областях их специализации, а также за обеспечение продолжения и дальнейшего расширения межсекторальной и междисциплинарной работы.

28. Новая структура управления позволяет более оперативно проводить мероприятия (в том числе тематического характера) в условиях менее жесткой иерархической подчиненности. Задачи ADG и порядок подчиненности руководителей управлений, центров и отделов первым заместителям и главным специалистам можно корректировать по мере формирования новых условий для обеспечения того, чтобы ФАО полностью задействовала имеющийся у нее экспертный опыт и знания применительно к разным условиям.

29. Новая структура управления также позволит получить экономию за счет повышения эффективности (2,3 млн долл. США за двухгодичный период), главным образом за счет сокращения с семи до четырех групп поддержки программ, которые раньше были приданы каждому департаменту. В соответствии с новым порядком эти четыре группы будут обеспечивать работу руководителей подразделений<sup>11</sup> и подчиняться DDG или главному экономисту.

### ***Группы по управлению стратегическими программами***

30. *Группы по управлению стратегическими программами*, учрежденные в соответствии с ПРБ на 2016–2017 годы для каждой Стратегической цели, предлагается упразднить. В первые годы осуществления Стратегической рамочной программы ФАО группы по управлению стратегическими программами (СП) играли важную роль в формировании более широкого подхода к решению поставленных задач и новым форматам работы по достижению стратегических целей ФАО и ЦУР. Однако для матричной структуры управления, продиктованной этой моделью работы, были характерны определенные транзакционные издержки. Например, как отмечалось в оценке матрицы стратегических результатов ФАО<sup>12</sup>, группы по управлению СП выполняли большой объем работ по проверке, и наличие в этих группах технических специалистов, выполнявших нетехнические функции, было сочтено неэффективным использованием их профессиональных навыков<sup>13</sup>. Кроме того, по результатам этой оценки было выявлено, что, хотя структура матричного типа считалась пригодной для формирования межсекторального мышления и позволяла расширить масштабы междисциплинарной работы в штаб-квартире, ее принципы не были в полном объеме внедрены на децентрализованных уровнях работы<sup>14</sup>.

<sup>11</sup> В данном случае под "подразделением" понимается управление, центр или отдел.

<sup>12</sup> Документ РС 127/2

<sup>13</sup> Пункт 33 документа "Оценка матрицы стратегических результатов ФАО"

<sup>14</sup> Пункт 11 резюме в документе "Оценка матрицы стратегических результатов ФАО"



31. На современном этапе считается более эффективным полностью использовать навыки технической и программной работы, возвратив откомандированных сотрудников в отделы, где они изначально работали. Направление децентрализации можно было бы реализовать более эффективно на основе активного участия в новых процессах на страновом уровне в рамках переориентации системы развития ООН. Кроме того, в соответствии с изменениями, которые предусмотрены в рамках новой Стратегической программы ФАО, некоторые функции, которые раньше выполняли группы по управлению СП, можно было бы возложить на новые междисциплинарные группы по координации программ, которые должны быть сформированы в составе соответствующих технических специалистов из разных подразделений Организации<sup>15</sup>. В рамках этого нового механизма, Стратегические цели ФАО и их строгое согласование с ЦУР будут по-прежнему определять направления работы Организации. Искоренение голода и отсутствия продовольственной безопасности при обеспечении устойчивого сельского хозяйства и рационального использования природных ресурсов – вот главные задачи реализации ЦУР, которые являются необходимым условием для полной реализации Повестки дня на период до 2030 года.

32. После утверждения Советом предлагаемой организационной структуры потребуется переходный период, который может продлиться около шести месяцев, для осуществления тщательного переподчинения мероприятий, которыми в настоящее время занимаются группы по управлению СП. Характер этого переходного периода будет также определяться ходом и результатами разработки новой Стратегической рамочной программы. Как в переходный период, так и после его завершения, директора будут отвечать за обеспечение того, чтобы межсекторальный характер работы по достижению стратегических целей, который считается непременным условием реализации Повестки дня на период до 2030 года, был сохранен.

33. В региональных представительствах будут сохранены должности руководителей региональных программ. Постепенно функции этих должностей будут трансформироваться сообразно результатам пересмотра функций в штаб-квартире, а также в соответствии с новыми направлениями работы, включая инициативу "Рука об руку" и инновации.

34. За два года экономия за счет расформирования групп по управлению СП составит 5,0 млн долл. США, поскольку будут упразднены финансируемые за счет бюджета должности в этих группах (по одной должности Д–2<sup>16</sup>, одной С–4 и две должности категории общего обслуживания в каждой группе).

### **Управления**

35. Предлагаемая организационная структура предполагает 13 управлений, отвечающих в Организации за работу по сквозным темам.

36. Шесть управлений традиционно подчинены непосредственно Генеральному директору (управления по правовым вопросам, этике, стратегии, планированию и управлению ресурсами, оценке, а также канцелярии омбудсмана и Генерального инспектора). Канцелярия омбудсмана была выделена в качестве самостоятельного подразделения из состава Управления стратегии, планирования и управления ресурсами (OSP), в которое она была включена для целей административного управления в "Корректировках ПРБ на 2020–2021 годы"<sup>17</sup>.

37. Остальные семь управлений: по инновациям; МОСТРАГ, НРС и РСНВМ; по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам; изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде; ЦУР; коммуникаций, а также Канцелярия главного статистика призваны обеспечить работу по-новому и координацию между всеми этими секторами.

38. В предыдущем варианте организационной структуры большинство управлений уже существовало в виде подразделений, но их предлагается преобразовать в управления, что более

<sup>15</sup> Документ РС 128/2 "Предварительные тезисы новой стратегической рамочной программы"

<sup>16</sup> За исключением должности Д-2 в СП 5, которая переводится в Управление по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам (OER).

<sup>17</sup> Пункт 40 документа CL 163/3

полно отражало бы характер их деятельности и в большей мере подчеркивало бы их востребованность и результативность во всех функциональных областях Организации.

39. Предполагается сформировать новое управление – *Управление по целям в области устойчивого развития (SDG)*. Это управление будет координировать участие Организации в реализации Повестки дня на период до 2030 года и рассмотрении хода этой работы в тесном сотрудничестве с соответствующими подразделениями ФАО. Управление будет обеспечивать последовательность в формулировании тезисов и поддержании связей в вопросах ключевых приоритетов в области продовольствия и сельского хозяйства в целях достижения их устойчивого развития; предоставлять информацию членам, партнерам и другим заинтересованным сторонам относительно участия ФАО в реализации Повестки дня на период до 2030 года; а также собирать и распространять опыт и готовить предложения по совершенствованию работы. К другим конкретным функциям относится подготовка рекомендаций и директив для представительств ФАО в странах для обеспечения того, чтобы вопросы продовольствия и сельского хозяйства были отражены в добровольных национальных обзорах; поддержка Канцелярии главного статистика в консолидации материалов ФАО для подготовки Доклада об устойчивом развитии в мире; подготовка рекомендаций региональным представителям ФАО относительно приоритетов, которые следует обсудить в рамках региональных форумов по устойчивому развитию; координация участия ФАО в подготовительных совещаниях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию; и обеспечение широкого распространения среди членов и других заинтересованных сторон фактологических, аналитических и итоговых материалов форумов. Оно также будет оказывать поддержку Управлению стратегии, планирования и управления ресурсами (OSP) в деле дальнейшего всестороннего учета ЦУР в стратегических планах и механизмах отчетности Организации. В этом управлении будет одна должность директора (Д–2), три должности категории специалистов и одна должность общего обслуживания. За двухгодичный период расходы по этому новому управлению составят *2,2 млн долл. США*.

40. Для обеспечения работы управлений проведено перераспределение ресурсов с других направлений деятельности: i) для сохранения преемственности в работе Канцелярии главного статистика (OCS) и обеспечения сохранения его функций как координатора статистической системы ФАО и головного подразделения Организации по мониторингу работы по достижению ЦУР две должности сотрудников, ранее прикомандированных от Статистического отдела, переведены в штатное расписание OCS; ii) должность Д–2, которая ранее предусматривалась бюджетом для руководителя стратегической программы СП 5, преобразована в должность директора в Управлении по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам (OER); и iii) Группа по научным исследованиям и распространению знаний и опыта, которая была ранее в Канцелярии ЗГД, возглавляющего Департамент сельского хозяйства и защиты потребителей (AG), переведена в Управление инноваций.

41. Управление общеорганизационных коммуникаций усилено одной должностью старшего специалиста по вопросам стратегии коммуникационной работы для обеспечения бесперебойной работы по этому важному направлению (*0,5 млн долл. США*).

42. Предлагается упразднить Управление поддержки децентрализованных отделений (OSD) как самостоятельное подразделение, а его функции перераспределить по другим отделам, где имеются специалисты по этим вопросам. Функции будут перераспределены следующим образом: набор ПрФАО – в Отдел кадров; подготовка "Краткой информации по странам" – в Кабинет; координация работы по переориентации системы развития ООН – Отделу по налаживанию партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями системы ООН и координация работы децентрализованных отделений – курирующему эти вопросы первому заместителю Генерального директора. Предлагаемое упразднение OSD позволит сэкономить определенные средства за счет ликвидации восьми из 18 финансируемых за счет бюджета должностей (экономия *3,6 млн долл. США*).

### **Центры**

43. Обозначенные в организационной структуре три центра предназначены для осуществления ФАО тесного сотрудничества с другими учреждениями системы ООН или

международными финансовыми учреждениями. В современном контексте реализации Повестки дня на период до 2030 года и переориентации системы развития ООН работа с партнерами приобретает все большее значение для решения сложных и многоплановых вопросов на страновом уровне и использования ограниченных ресурсов чистых ассигнований ФАО в качестве катализатора этой работы. Ниже приводится более подробное описание центров и предлагаемого перераспределения ресурсов.

44. Инвестиционный центр ФАО обеспечивает поддержку государственных и частных инвестиций в государствах-членах, чтобы помочь им в достижении ЦУР на основе повышения продовольственной безопасности, поощрения устойчивого использования ресурсов, а также повышения устойчивости к воздействию внешних факторов и смягчения последствий изменения климата. Основу бизнес-модели Инвестиционного центра составляют многолетние партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями<sup>18</sup> в соответствии с соглашениями о сотрудничестве. Средства Регулярной программы ФАО составляют примерно 40% бюджета Центра, а МФУ и другие партнеры финансируют остальную его часть на основе механизма совместного несения расходов. Центр работает в тесном сотрудничестве с децентрализованными отделениями и техническими отделами, активно используя технический и нормативный инструментарий ФАО, совместно разрабатывая наукоемкие и насыщенные инновационными элементами инвестиционные решения, а также реализуя совместные поездки на места.

45. Инвестиционный центр – одно из основных направлений, которые предлагается усилить, увеличив его финансирование на *8 млн долл. США*, поскольку он выполняет функцию катализатора в работе по оказанию поддержки странам и мобилизации масштабных инвестиций, что более подробно представлено ниже.

46. Работа Центра особенно заметна на страновом уровне, где он оказывает поддержку инвестициям, способствует формированию стимулирующих мер политики, содействует развитию потенциала и поощряет инновации. Опираясь на партнерские отношения с инвесторами, ФАО поддерживает разработку, осуществление и оценку инвестиционных проектов, и надзор за их осуществлением. Центр также способствует формированию более благоприятной политической среды для государственных и частных инвестиций, национальных инвестиционных планов, исследований по вопросам сельскохозяйственного сектора и налаживанию стратегического диалога между государственным и частным сектором.

47. В 2019 году Инвестиционный центр вел активную работу в 42 из 44 включенных в приоритетный список в рамках инициативы "Рука об руку" стран, оказывая поддержку в самых разных вопросах, начиная с разработки инвестиционных проектов и заканчивая вопросами поддержки осуществления, анализом мер политики и диалогом между государственным и частным сектором. Масштабы связанных с ЦУР вызовов в этих странах диктуют необходимость масштабных преобразований, включая практические реформы, направленные на формирование благоприятной политической среды и нормативно-правовой базы, значительные устойчивые государственные и частные инвестиции, развитие потенциала стран и поощрение инноваций.

48. Для достижения ЦУР, в частности, ЦУР 1 и ЦУР 2, и в соответствии с положениями инициативы "Рука об руку", настоятельно необходимо обеспечить на страновом уровне мобилизацию более значительных государственных и частных инвестиций в продовольствие и сельское хозяйство и содействовать формированию более благоприятной политической и нормативно-правовой среды для инвестиций. Опираясь на сильные стороны Инвестиционного центра и партнерские отношения с национальными финансовыми учреждениями и инвесторами государственного и частного сектора, ФАО стремится совершенствовать поддержку государств-членов как в плане качества, так и объемов.

---

<sup>18</sup> Основными партнерами являются Всемирный банк, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Африканский банк развития (АфБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Карибский банк развития (КАРИБАНК) и Межамериканский банк развития (МАБР). Центр также обеспечивает поддержку операций по смешанному финансированию с участием Европейской комиссии и европейских учреждений по финансированию развития (ЕУФР).

49. Предлагаемое увеличение чистых ассигнований для финансирования Инвестиционного центра на *8 млн долл. США* на двухгодичный период будет сопровождаться добавочным финансированием со стороны МФУ и других партнеров в объеме не менее 8 млн долл. США за тот же двухгодичный период; и в настоящее время предполагается использовать эти совместно мобилизованные финансовые средства для расширения услуг по осуществлению инвестиций. Опыт последних лет показывает, что дополнительная мобилизация 16 млн долл. США за двухгодичный период позволит мобилизовать дополнительно 800 млн долл. США инвестиций в продовольствие и сельское хозяйство в условиях решительной поддержки включенных в приоритетный список в рамках инициативы "Рука об руку" стран.

50. В рамках *Совместного центра ФАО/ВОЗ* будет объединено два важных направления работы: Кодекс Алиментариус и зоонозы. Комиссия "Кодекс Алиментариус" будет проводить на основе этого нового предлагаемого центра совместную работу ФАО/ВОЗ, которая ведется с 1963 года по направлениям разработки международных стандартов на пищевые продукты, руководств и сводов правил. ФАО также предлагает свести воедино в этом центре весь имеющийся в Организации экспертный опыт и знания по вопросам зоонозов для обеспечения продолжения целенаправленной и скоординированной работы в рамках ФАО и в тесном сотрудничестве с ВОЗ и другими партнерами в мире, а также с такими координационными механизмами, как МЭБ и МАГАТЭ<sup>19</sup>. Зоонозы, т. е. инфекционные заболевания, передающиеся от животных людям, по-прежнему являются одним из значимых факторов смертности и заболеваемости в мире. На фоне неуклонного роста народонаселения и изменения агроприемов, характера землепользования, торговли и поездок, процессов урбанизации, изменения климата и других факторов, которые могут усугублять риски возникновения и распространения болезней, могут увеличиться масштабы рисков, обусловленных этими угрозами для здоровья, а также количество и последствия как известных, так и новых их вспышек. Центр будет работать совместно с имеющимися в Организации группами и подразделениями и с партнерами по всему миру для координации усилий и наращивания потенциала стран по прогнозированию, предотвращению широкого спектра зоонозных угроз и борьбе с ними в контексте взаимодействия между дикой природой, животными, людьми и окружающей средой. Совместный центр ФАО/ВОЗ предполагается создать в рамках имеющихся ресурсов за счет перевода должностей и ресурсов из других подразделений.

51. *Совместный центр ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства* отражает давно сложившееся стратегическое партнерское взаимодействие между ФАО и МАГАТЭ в вопросах устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности с использованием достижений ядерной науки и техники. Центр оказывает поддержку членам в повышении продуктивности и противодействии угрозам и вызовам по пяти направлениям деятельности в области продовольствия и сельского хозяйства: i) животноводство и ветеринария; ii) селекция растений и генетика; iii) борьба с насекомыми-вредителями; iv) управление земельными и почвенными ресурсами и питание сельскохозяйственных культур; и v) продовольствие и защита окружающей среды. Предлагается выделить дополнительно *1 млн долл. США* на двухгодичный период для работы по мобилизации средств в интересах укрепления взаимодействия, которое более подробно представлено ниже.

52. ФАО и МАГАТЭ будут стремиться к дальнейшему укреплению взаимодействия в целях более эффективной и действенной поддержки членов, уделяя при этом главное внимание расширению скоординированных научных исследований и разработок на основе лабораторий, содействию разработке инновационных технологий и поддержке потенциала в области передачи технологий и мероприятий в чрезвычайных ситуациях. Помимо перечисленных выше пяти направлений, предполагается сформировать новые направления целенаправленной работы, включая нутриционную безопасность, древесные сельскохозяйственные культуры и лесное хозяйство, а также безопасность морепродуктов. Предполагается осуществлять эти мероприятия поэтапно, постепенно добавляя новые лаборатории и функции к существующим структурам Совместной программы ФАО/МАГАТЭ, руководствуясь приоритетами членов сообразно мировым тенденциям, новым угрозам и имеющимся ресурсам.

<sup>19</sup> Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ) и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

53. Для реализации инноваций на основе принципов устойчивости и согласованной работы по достижению ЦУР, будут сформированы новые стратегические партнерские отношения, в том числе, с МЭБ – для борьбы с трансграничными болезнями животных, с ВОЗ – для борьбы с переносчиками болезней людей, и с другими организациями, работающими по тематике развития, в поддержку инициатив в развивающихся странах.

### **Отделы**

54. Отделы укомплектованы специалистами ФАО в технических, экономических и социальных вопросах, и они оказывают оперативную и логистическую поддержку для формирования благоприятных условий. Отделы объединены по четырем направлениям работы: партнерские связи и информационно-просветительская работа; природные ресурсы и устойчивое производство; экономическое и социальное развитие; и общеорганизационное оперативное и логистическое обеспечение. В организационной структуре упразднен уровень департаментов, возглавляемых заместителями Генерального директора, что дает возможность укрепить подотчетность руководителей отделов директорского уровня и содействует взаимодействию между отделами.

55. По направлению *партнерские связи и информационно-просветительская работа* произведено некоторое перераспределение функций между отделами: теперь работа по сотрудничеству с ООН объединена с работой по партнерским отношениям, а работа по партнерским отношениям с частным сектором переведена в отдел, занимающийся мобилизацией ресурсов. По этому направлению создан новый, более мощный Отдел поддержки проектов, возглавляемый сотрудником уровня Д-1. Эта функция ранее была закреплена за Канцелярией ЗГД/Департаментом поддержки программ и технического сотрудничества (PS)<sup>20</sup>.

56. *Направление природных ресурсов и устойчивого производства* объединяет ключевые технические области работы Организации, которыми раньше занимались технические департаменты.

57. *Направление экономического и социального развития* объединяет все отделы, входившие ранее в Департамент экономического и социального развития, с изменением названий некоторых из них для лучшего отражения основной направленности работы этих отделов. По этому направлению также создан новый *Отдел продовольственных систем и безопасности пищевых продуктов*, который будет заниматься вопросами стратегического руководства работой Организации по оказанию поддержки членам в формировании более устойчивых продовольственных систем. Перед этим отделом будет поставлена задача давать более обоснованные рекомендации по вопросам политики в отношении продовольственных систем и целевых инвестиций в эти системы, работая в тесной координации с другими техническими подразделениями и децентрализованными отделениями, опираясь на результаты научного и экономического анализа ФАО.

58. Отдел продовольственных систем и безопасности пищевых продуктов, в котором сведены воедино многолетний опыт и потенциал ФАО в области укрепления систем безопасности и контроля качества пищевых продуктов, работа по оказанию технической поддержки странам в вопросах развития производственно-сбытовых цепочек и инвестиций в них, а также развития предприятий агробизнеса, будет иметь все возможности для обеспечения всестороннего учета вопросов продовольственных систем и оказания поддержки в этих вопросах всем подразделениям Организации. Он будет способствовать, например, оказанию поддержки странам в работе по оценке и развитию продовольственных систем; предоставлению научных консультаций и материалов экономического анализа для разработки на их основе стандартов безопасности пищевых продуктов и совершенствования рациональной организации обеспечения безопасности пищевых продуктов в разных звеньях продовольственных производственно-сбытовых цепочек для предотвращения трансграничных болезней и сбоев в торговле; разработке средств и подходов к определению первоочередных задач, выявлению ограничений и компромиссов применительно к продовольственным системам; повышению эффективности участия в многосторонних и межотраслевых инициативах по вопросам продовольственных систем; и формированию потенциала и

---

<sup>20</sup> Новый отдел создан без дополнительных расходов.

партнерских отношений для осуществления коллективных скоординированных крупномасштабных мероприятий.

59. Отдел продовольственных систем и безопасности пищевых продуктов будут возглавлять директор (Д–2) и заместитель директора (Д–1); в его состав будут также переведены все должности бывшего Управления по вопросам безопасности пищевых продуктов, а также некоторые ключевые должности других соответствующих отделов<sup>21</sup>. За двухгодичный период дополнительные расходы по этому новому отделу составят 1,3 млн долл. США.

60. *Направление общеорганизационного оперативного и логистического обеспечения* объединяет отделы, оказывающие вспомогательные услуги для обеспечения бесперебойного функционирования ФАО. В него входит кадровое подразделение, которое было исключено в соответствии с "Корректировками ПРБ на 2020–2021 годы" из числа подразделений высшего руководящего уровня. Отдел кадров усилен сотрудником категории специалистов старшего уровня, который будет заниматься вопросами кадровой стратегии для обеспечения достаточного внимания стратегическим аспектам кадровой работы (0,5 млн долл. США).

61. По этому направлению предлагается создать новый *Отдел логистических служб*, который будет курировать совместные службы, закупки, медицинскую службу, инфраструктурно-логистические службы, службу организации поездок и безопасности (за двухгодичный период дополнительные расходы в связи с новой должностью директора составят 0,5 млн долл. США).

#### ***Междисциплинарный фонд***

62. Междисциплинарный фонд (МДФ) обеспечивает укрепление сотрудничества между различными дисциплинами и организационными структурами, повышая эффективность работы ФАО в приоритетных областях и содействуя принятию нестандартных мер, призванных обеспечить более эффективное и действенное осуществление и мониторинг программ ФАО. МДФ, для которого бюджетом первоначально предусматривалось 10 млн долл. США, предлагается финансировать в двухгодичном периоде 2020–2021 годов в объеме 8,5 млн долл. США (*сокращение на 1,5 млн долл. США*) и использовать эти средства для следующих целей:

- начального капитала для реализации, по согласованию с Управлением инноваций, новаторских предложений, которые с большой вероятностью будут широко тиражироваться;
- для стимулирования участия и инвестиций частного сектора;
- для удовлетворения потребностей стран в связи со стратегическими задачами и ЦУР, в частности для покрытия непредвиденных потребностей в связи с пандемией COVID-19.

63. В соответствии со сложившейся практикой, информация об использовании средств МДФ будет представлена в Промежуточном обзоре 2020 года и в Докладе об осуществлении программы на 2020–2021 годы.

#### ***Инициатива "Рука об руку"***

64. В рамках реализации инициативы "Рука об руку" (ИРР) переход к комплексному решению вопросов порайонного развития продвигается ускоренными темпами. Эта инициатива представляет собой стратегию осуществления пакета из четырех теснейшим образом взаимосвязанных услуг на страновом уровне по всем направлениям работы Организации и предоставляемых ФАО общественных благ, в частности дополняющих ресурсы правительств, МФУ, частного сектора, гражданского общества и научно-исследовательских институтов. Эти четыре направления предоставления услуг сформированы на основе общесистемного стратегического документа Генерального секретаря и предусматривают: i) совершенствование данных и аналитической работы; ii) комплексную политическую и техническую поддержку;

<sup>21</sup> Для финансирования этого отдела будут также задействованы предусмотренные "Корректировками ПРБ на 2020–2021 годы" дополнительные средства в объеме 1 млн долл. США для оказания научно-консультативной поддержки и разработки стандартов в рамках совместной программы ФАО/ВОЗ по научно-консультативной поддержке.

iii) многосторонние партнерские механизмы, обеспечивающие осуществление мероприятий; и iv) широкомасштабное государственное и частное финансирование и инвестиции; все это нацелено на содействие преобразованиям на территориальном уровне.

65. В условиях COVID-19 мероприятия в рамках этой инициативы сосредоточены на получении результатов в самой краткосрочной перспективе сообразно меняющимся потребностям без ущерба для долгосрочных целей развития. В настоящее время мероприятия осуществляются чаще всего в удаленном режиме, однако их результаты значимы и соответствуют потребностям момента.

66. Предлагается усилить существующую группу, занимающуюся вопросами общего руководства и инициативы "Рука об руку", в составе личной канцелярии главного экономиста, выделив ей дополнительно 0,5 млн долл. США для привлечения внештатных сотрудников, которым будет поручено заниматься дополнительными мероприятиями по обеспечению.

### **Цифровизация ФАО**

67. В ходе текущей работы по цифровизации ФАО продолжается совершенствование и модернизация методов работы Организации, повышение гибкости работы сотрудников в рамках коллективных рабочих процессов и укрепление ИТ-обеспечения ключевых приоритетных программ. К таким мерам совершенствования относятся: консолидация безбумажных режимов документооборота и коммуникаций и использования электронных подписей; совершенствование взаимодействия на основе ИТ в штаб-квартире и в децентрализованных отделениях; прямое использование ИТ в практической работе; и актуализация и интеграция современных и старых систем организации работы и управления.

68. Применительно к сектору продовольствия и сельского хозяйства ясно, что цифровые технологии способны обеспечить их преобразование. Цифровые технологии затрагивают весь комплекс продовольственной системы и каждого его субъекта, и уже приносят существенную пользу в сельском хозяйстве, сокращая информационные, транзакционные и надзорные издержки. Цифровые технологии способны внести существенный вклад в достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, однако в связи с ними возникает ряд озабоченностей экономического, социального и этического характера, в частности, в отношении конфиденциальности и безопасности, а также в связи с возможными негативными последствиями для предпринимательства, занятости и рынков.

69. Исходя из этого, Глобальный форум по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ГФПСХ) 2019 года предложил ФАО во взаимодействии с заинтересованными сторонами проработать вопрос об учреждении Международного совета по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, который будет консультировать правительства и других соответствующих субъектов, стимулировать обмен идеями и опытом и на основе этого оказывать всем сторонам помощь в реализации возможностей цифровизации. В этой связи ФАО предлагает создать международную платформу по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на базе ФАО<sup>22</sup>. Для функционирования этой предлагаемой платформы потребуются создать координационное подразделение в составе трех занятых полный рабочий день штатных сотрудников (один директор – Д-1, один – С-4 и один – категории общего обслуживания); предполагается, что расходы по ним будут покрываться за счет внебюджетных взносов.

---

<sup>22</sup> Документ JM 2020.1/3

#### IV. Сводка корректировок

70. В настоящем разделе представлены ресурсы, необходимые для реализации предлагаемых изменений, и источники их финансирования. В нем также для рассмотрения Комитетом по программе и Финансовым комитетом и для утверждения Советом представляется информация о конечном изменении состава предусмотренных бюджетом должностей и о распределении средств между разделами бюджета в результате этих корректировок.

##### А. Предлагаемые корректировки бюджета

71. В *таблице 1* в обобщенном виде представлены предлагаемые корректировки и источники финансирования в пределах утвержденных бюджетных ассигнований в сумме 1 005,6 млн долл. США.

**Таблица 1: Предлагаемые корректировки и источники финансирования (млн долл. США)**

№ п.п.	Корректировка	Стратегическая цель (СЦ), функциональная цель (ФЦ)	млн долл. США
<b>Предложения, требующие дополнительного финансирования</b>			
1	Укрепление Инвестиционного центра	СЦ 1–5	8,0
2	Укрепление Совместного центра ФАО/МАГАТЭ	СЦ 2–5	1,0
3	Новое Управление по целям в области устойчивого развития	СЦ 1–5	2,2
4	Новый Отдел продовольственных систем и безопасности пищевых продуктов	СЦ 4	1,3
5	Учреждение должности директора (Д–2) Отдела логистических служб	ФЦ 11	0,5
6	Две должности старших сотрудников категории специалистов (кадровая стратегия и коммуникационная стратегия)	ФЦ 8 и 11	0,9
7	Дополнительные ресурсы для координации инициативы "Рука об руку"	СЦ 1–5	0,5
8	<b>Всего дополнительные потребности</b>		<b>14,4</b>
<b>Предложения, дающие экономию средств</b>			
9	Изменение структуры канцелярий ПЗГС/главных специалистов, ЗГС и групп поддержки программ	СЦ/ФЦ	(2,3)
10	Упразднение группы по управлению стратегическими программами	СЦ 1–5	(5,0)
11	Упразднение Управления поддержки децентрализованных отделений	ФЦ 9 и 10	(3,6)
12	Сокращение Междисциплинарного фонда с 10 до 8,5 млн долл. США	Ц 6	(1,5)
13	Сокращение трудозатрат по новым должностям	СЦ/ФЦ	(2,0)
14	<b>Всего экономия</b>		<b>(14,4)</b>
15	<b>Итого</b>		<b>0</b>

72. Как показано в *таблице 1* и представлено в *разделе III*, в рамках дальнейших корректировок ПРБ на 2020–2021 годы предлагается перераспределить 14,4 млн долл. США. По семи предложениям требуется дополнительное финансирование (строки 1–7), а по пяти – предполагается экономия по сравнению с корректировками ПРБ на 2020–2021 годы (строки 9–13).

73. Экономия в сумме 2 млн долл. США, показанная в строке 13, получена, поскольку смета расходов по предлагаемым новым должностям составлена лишь на часть двухгодичного периода в силу того, что они будут замещены в течение не всего двухгодичного периода.



## В. Корректировки штатного расписания должностей, финансируемых в рамках ПРБ

74. Изменения штатного расписания являются главным образом результатом представленных выше корректировок структуры и программ, а также перераспределения приоритетов. Изменения предусмотренных бюджетом должностей в разбивке по местам службы и категориям представлены в *таблице 2*.

**Таблица 2: Изменение предусмотренных бюджетом должностей в разбивке по местам службы и категориям**

Класс/категория	Корректировки ПРБ на 2020–2021 годы	Изменение	Дальнейшие корректировки ПРБ на 2020–2021 годы
<b>Штаб-квартира</b>			
Директор и выше	78	2	80
Специалисты	842	13	855
Общее обслуживание	550	(16)	534
<b>Всего, штаб-квартира</b>	<b>1 470</b>	<b>(1)</b>	<b>1 469</b>
<b>Децентрализованные отделения</b>			
Директор и выше	51	0	51
Специалисты	605	0	605
Общее обслуживание	826	0	826
<b>Всего децентрализованные отделения</b>	<b>1 482</b>	<b>0</b>	<b>1 482</b>
<b>Все места службы</b>			
Директор и выше	129	2	131
Специалисты	1 447	13	1 460
Общее обслуживание	1 376	(16)	1 360
<b>Всего все места службы</b>	<b>2 952</b>	<b>(1)</b>	<b>2 951</b>

*Примечание: в число сотрудников, занимающих должности категории специалистов, включены 32 сотрудника, прикомандированных из штаб-квартиры: 1 сотрудник по связи; 22 сотрудника по инвестициям (ТСИ); 5 сотрудников финансовой службы; 2 сотрудника юридической службы; и 2 сотрудника службы безопасности на местах. В число должностей в штаб-квартире включено 25 должностей младших сотрудников категории специалистов.*

75. В целом по штаб-квартире предполагается упразднить 16 должностей категории общего обслуживания (главным образом в результате упразднения групп по управлению стратегическими программами и изменения структуры групп поддержки программ, которые раньше были приданы каждому департаменту). В результате этих предлагаемых корректировок предполагается чистое увеличение на 13 должностей категории специалистов и на две должности категории директоров и выше в связи с созданием двух новых подразделений и укреплением Инвестиционного центра (в составе последнего будет девять новых должностей категории специалистов и одна новая должность директорского уровня). В *Веб-приложении 3* показаны изменения в распределении должностей по классам и организационным подразделениям.

76. Некоторые должности, которые предполагается упразднить в контексте изменений организационной структуры, изложенных выше, в настоящее время укомплектованы сотрудниками. Положительным моментом является то, что в краткосрочной перспективе планируется перевести сотрудников, должности которых предлагается сократить, на свободные или новые должности по штатному расписанию должностей, финансируемых из бюджета, что должно обеспечить осуществление этих корректировок без увольнений или ухудшения положения сотрудников. Будет создан механизм, нацеленный на обеспечение перевода сотрудников надлежащим образом и в тесном взаимодействии с этими сотрудникам с учетом их ценных знаний и навыков.

### С. Распределение чистых бюджетных ассигнований по разделам бюджета и внебюджетные ресурсы

77. Изменения в распределении средств по разделам бюджета обусловлены реализацией предложений структурного и программного характера, изложенных в *разделе III* и представленных в обобщенном виде в *таблице 1*. Итоговые результаты этих изменений по разделам бюджета показаны в *таблице 3*:

- а) в *колонке 1* показано распределение по разделам бюджета, утвержденное Советом в декабре 2019 года;
- б) в *колонке 2* представлены итоговые результаты изменений, обусловленных предложениями о перераспределении средств, представленными в *таблице 1*, и некоторыми техническими корректировками;
- с) в *колонке 3* представлено скорректированное распределение бюджетных ассигнований на 2020–2021 годы, которое должен утвердить Совет в соответствии с финансовым положением 4.5.

**Таблица 3: Бюджет на 2020–2021 годы с дальнейшими корректировками в разбивке по стратегическим / функциональным целям (тыс. долл. США)**

Раздел бюджета	Стратегические / функциональные цели	Корректировки ПРБ на 2020–2021 годы (CL 163/3)	Изменение	Дальнейшие корректировки ПРБ на 2020–2021 годы
		(1)	(2)	(3)
1	Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания	85 129	666	85 795
2	Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства	201 345	1 062	202 407
3	Сокращение масштабов нищеты в сельских районах	66 449	480	66 929
4	Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем	111 023	2 743	113 766
5	Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами	54 670	1 153	55 823
6	Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, руководство и питание)	68 963	(1 738)	67 225
7	Программа технического сотрудничества	140 788	0	140 788
8	Информационно-просветительская работа	73 169	(292)	72 877
9	Информационные технологии	36 161	217	36 378
10	Общее руководство, надзор и управление со стороны ФАО	62 359	(3 523)	58 836
11	Эффективное и действенное выполнение административных функций	65 666	(768)	64 898
12	Непредвиденные расходы	600	0	600
13	Капитальные расходы	16 892	0	16 892
14	Расходы на обеспечение безопасности	22 421	0	22 421
	<b>Итого</b>	<b>1 005 635</b>	<b>0</b>	<b>1 005 635</b>

78. В Веб-приложении 4 представлены чистые ассигнования в разбивке по структурным подразделениям.

79. Программа работы финансируется за счет чистых ассигнований, утвержденных Конференцией (начисленных взносов), и внебюджетных ресурсов, щедро предоставляемых за счет добровольных взносов. Смета внебюджетных ресурсов по разделам приводится в колонке 2 таблицы 4<sup>23</sup>. В колонке 3 для сведения приводится общий объем ресурсов, которые Организация предполагает получить для выполнения комплексной Программы работы, с учетом скорректированного распределения чистых ассигнований.

**Таблица 4: Дополнительно скорректированный бюджет на 2020–2021 годы в разбивке по стратегическим / функциональным целям и источникам финансирования (тыс. долл. США)**

Раздел бюджета	Стратегические / функциональные цели	Чистые ассигнования (1)	Внебюджетные ресурсы (2)	Итого (3)
1	Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания	85 795	205 349	291 144
2	Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства	202 407	502 679	705 085
3	Сокращение масштабов нищеты в сельских районах	66 929	110 903	177 833
4	Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем	113 766	162 297	276 063
5	Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами	55 823	885 983	941 806
6	Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, руководство и питание)	67 225	38 418	105 643
7	Программа технического сотрудничества	140 788	0	140 788
8	Информационно-просветительская работа	72 877	2 204	75 081
9	Информационные технологии	36 378	0	36 378
10	Общее руководство, надзор и управление со стороны ФАО	58 836	1 021	59 857
11	Эффективное и действенное выполнение административных функций	64 898	10 895	75 793
12	Непредвиденные расходы	600	0	600
13	Капитальные расходы	16 892	0	16 892
14	Расходы на обеспечение безопасности	22 421	156	22 577
	<b>Итого</b>	<b>1 005 635</b>	<b>1 919 906</b>	<b>2 925 541</b>

#### **Д. Потенциальные последствия COVID-19 для распределения ресурсов и сметы на двухгодичный период**

80. В условиях пандемии COVID-19 ФАО пересматривает свою краткосрочную стратегию, сопоставляя свои сравнительные преимущества с потребностями в ее услугах в областях, входящих в ее мандат. Одновременно Организация консолидирует новые направления работы по принятию практических мер противодействия COVID-19, ускоряет соответствующие осуществляемые в настоящее время инициативы и продолжает работу по приоритетным направлениям.

81. Корректировки по результатам такой консолидации могут повлиять на распределение ресурсов чистых ассигнований по разделам бюджета, представленное в *таблицах 3 и 4*, а также на общий уровень и распределение внебюджетных ресурсов.

<sup>23</sup> На данный момент смета не изменена по сравнению с Корректировками ПРБ на 2010–2021 годы.

82. В плане внебюджетных ресурсов, исходя из нынешнего уровня ограничительных мер, принятых на национальном и региональном уровне, ожидаются умеренные последствия для более половины реализуемых в настоящее время проектов. Самыми серьезными последствиями будут для недавно запущенных и/или чрезвычайных проектов, поскольку в них имеется значительный компонент распределения производственных ресурсов.

83. Децентрализованные отделения ФАО быстро включились в работу, активизировав сотрудничество со странами группами ООН в своевременной подготовке оценок последствий и проявив творческий подход для того, чтобы смягчить последствия или избежать серьезных нарушений в осуществлении запланированных мероприятий. Быстро и действенно внедрены инновационные и альтернативные методы осуществления проектов.

84. В области мобилизации ресурсов все представительства в странах активно проводят оценку и реализуют другие инициативы в рамках страновых групп ООН. Штаб-квартира также осуществляет стратегическое руководство и оказывает поддержку в поддержании связей с глобальными партнерами по предоставлению ресурсов в вопросах перспективных инвестиций в продовольствие и питание и доведении информации о проблемах, с которыми сталкивается ФАО в реализации мероприятий.

85. Что касается перераспределения в рамках разделов и переводов из одного раздела в другой, необходимых для реализации ПРБ в течение двухгодичного периода, то они будут осуществляться в соответствии с финансовым положением 4.5. Более подробная информация о любых изменениях программ будет представлена в Промежуточном обзоре 2020 года и в Докладе об осуществлении программы на 2020–2021 годы.

## **V. Обновленная информация о матрице результатов ФАО на 2020–2021 годы**

86. Планирование и мониторинг работы Организации осуществляются на основе Матрицы результатов ФАО на 2018–2021 годы. В основу этой матрицы положены индикаторы, позволяющие оценивать прогресс на каждом этапе цепочки результатов – это практические результаты, итоги и стратегические цели. На этой основе проводится оценка и готовятся отчеты о том, как осуществляемые ФАО мероприятия способствуют изменениям на национальном, региональном и глобальном уровне.

87. По результатам рассмотрения Корректировок Программы работы и бюджета на 2020–2021 годы, Комитет по программе утвердил индикаторы и целевые показатели практических результатов на 2020–2021 годы и особо отметил необходимость улучшить освещение работы ФАО в области устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). Подобным же образом, Совет положительно оценил решение включить в матрицу стратегических результатов ФАО один из индикаторов, предусмотренных матрицей результатов Трехстороннего плана действий.

88. По предложению членов по Итогу 5.2 СЦ 5 был включен новый индикатор, касающийся УПП:

- *5.2.В: Доля стран, которые действительно реализовали стратегии, направленные на укрепление систем надзора в области устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) в продовольствии и сельском хозяйстве.*

89. Этим индикатором предполагается измерить наращивание потенциала стран по надзору в области УПП в продовольствии и сельском хозяйстве с учетом того, что этот потенциал реализуется в результате целого ряда процессов и мероприятий, включая вопросы лабораторного потенциала, стандартизации и координации на национальном уровне, управления качеством, определения приоритетов, а также сбора, анализа и сообщения данных на системной основе. Этот индикатор согласуется с механизмом мониторинга и оценки Глобального плана действий по УПП, и ход работы будет отслеживаться с помощью опроса в рамках организованного ФАО трехстороннего процесса ежегодной самооценки стран.

90. Был также добавлен индикатор УПП на уровне практического результата, который должен помочь продемонстрировать вклад ФАО в реализацию нового индикатора на уровне итогов:

- 5.2.1-В: *Количество стран, где в результате поддержки со стороны ФАО был усовершенствован потенциал в области отслеживания устойчивости к противомикробным препаратам (УПП).*

91. По предложению членов<sup>24</sup> по Итогу 10.3 "Руководство" предлагается установить новый, более действенный ключевой индикатор эффективности (КИЭ) для измерения эффективности работы Организации в предотвращении преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением в следующей формулировке:

- 10.3.F: *Процентная доля сотрудников ФАО, которые согласны с утверждением о том, что применяются действенные меры политики, процессы и процедуры, направленные на решение проблемы преследований и других видов недопустимого поведения.*

92. Этот индикатор предназначен для определения степени уверенности сотрудников ФАО в способности Организации гарантировать соблюдение надлежащих процессуальных процедур при рассмотрении любых вопросов, связанных с преследованиями, что является одним из ключевых факторов решения проблемы сокрытия таких случаев. Измерение этого индикатора будет проводиться на основе результатов опроса сотрудников ФАО, который планируется проводить на двухгодичной основе.

93. Для того, чтобы отразить происходящее в других сходных по тематике областях, в матрицу результатов на 2020–2021 годы внесено еще два изменения:

- Практический результат 6.1.5: для лучшего освещения работы ФАО в области прогнозирования, сбора информации и данных в список флагманских публикаций добавлено издание "Глобальные перспективы продовольствия и сельского хозяйства".
- КИЭ 8.2.A: внедрена усовершенствованная система измерения участия пользователей веб-сайта ФАО.

94. Обновленная матрица результатов приведена в *Веб-приложении 2*.

## VI. Проект решения

95. Комитету по программе, Финансовому комитету и их Совместному совещанию предлагается рассмотреть дальнейшие корректировки ПРБ на 2020–2021 годы, а Совету предлагается:

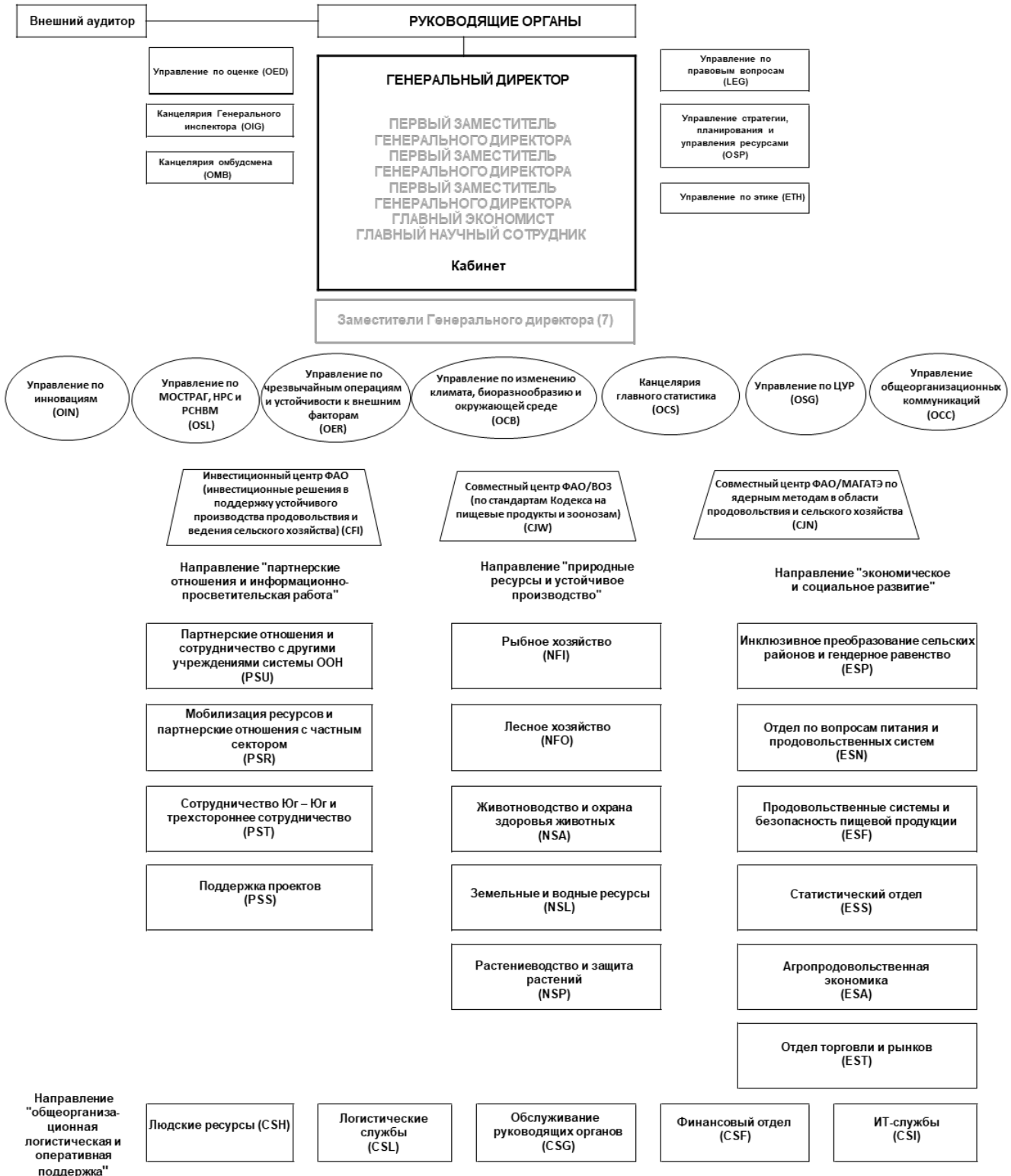
- а) принять к сведению корректировки программ и мероприятий;
- б) утвердить пересмотренное штатное расписание должностей, финансируемых из бюджета (*Веб-приложение 3*), и изменения в организационной структуре (*Приложение 1*); и
- с) утвердить пересмотренное распределение чистых ассигнований по разделам бюджета, как это отражено в *таблице 3*.

96. Совету также предлагается принять к сведению, что в связи с COVID-19, а также исходя из рекомендаций региональных конференций, дополнительной проработки планов работы и в целях реализации наиболее эффективных и действенных способов осуществления планов в ходе этого двухгодичного периода может понадобиться дополнительное перераспределение бюджетных средств. Что касается перераспределения в рамках разделов и переводов из одного раздела в другой, необходимых для реализации ПРБ в течение двухгодичного периода, то они будут осуществляться в соответствии с финансовым положением 4.5.

---

<sup>24</sup> Пункт 13.d) документа CL 163/5, и пункт 9.b) документа CL 163/REP

## Приложение 1: Схема организационной структуры штаб-квартиры и децентрализованных отделений



*Децентрализованные отделения*

<p><b>RAF</b> Региональное представительство в Африке, Аккра</p>	<p><b>RAP</b> Региональное представительство в Азии и Тихом океане, Бангкок</p>	<p><b>REU</b> Региональное представительство в Европе и Центральной Азии, Будапешт</p>	<p><b>RLC</b> Региональное представительство в Латинской Америке и Карибском бассейне, Сантьяго</p>	<p><b>RNE</b> Региональное представительство на Ближнем Востоке и в Северной Африке, Каир</p>	<p><b>LOB</b> Бюро по связи с Европейским союзом и Бельгией, Брюссель</p>
<p><b>SFS</b> Субрегиональное представительство на юге Африки, Хараре</p>	<p><b>SAP</b> Субрегиональное представительство на островах Тихого океана, Апия</p>	<p><b>SEC</b> Субрегиональное представительство в Центральной Азии, Анкара</p>	<p><b>SLC</b> Субрегиональное представительство в Карибском бассейне, Бриджтаун</p>	<p><b>SNE</b> Субрегиональное представительство в Северной Африке, Тунис</p>	<p><b>LOG</b> Бюро по связи с ООН, Женева</p>
<p><b>SFE</b> Субрегиональное представительство в Восточной Африке, Аддис-Абеба</p>			<p><b>SLM</b> Субрегиональное представительство в Мезоамерике, Панама</p>	<p><b>SNG</b> Субрегиональное представительство в государствах-членах Совета сотрудничества стран Залива и Йемене, Абу-Даби</p>	<p><b>LOJ</b> Бюро по связи с Японией, Йокогама</p>
<p><b>SFC</b> Субрегиональное представительство в Центральной Африке, Либревиль</p>				<p><b>SNM</b> Субрегиональное представительство в странах Машрика, Бейрут</p>	<p><b>LON</b> Бюро по связи с ООН, Нью-Йорк</p>
<p><b>SFW</b> Субрегиональное представительство в Западной Африке, Дакар</p>					<p><b>LOR</b> Отделение для связи с Российской Федерацией, Москва</p>
<p><b>СТРАНОВЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА</b></p>	<p><b>СТРАНОВЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА</b></p>	<p><b>СТРАНОВЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА</b></p>	<p><b>СТРАНОВЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА</b></p>	<p><b>СТРАНОВЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА</b></p>	<p><b>LOW</b> Бюро по связи с Северной Америкой, Вашингтон, О.К.</p>