

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своем докладе "Ход достижения целей в области устойчивого развития"¹, подготовленном в рамках глобального обзора достигнутого прогресса для рассмотрения на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) 2017 года, Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш высоко оценивает достигнутые с 2000 года успехи в области борьбы с голодом и неполноценным питанием, подчеркивая при этом необходимость активизировать усилия на данном направлении. Для искоренения голода и неполноценного питания во всех его формах в ближайшие 13 лет необходимо ускорить выполнение соответствующих глобальных обязательств.
2. Как указывается в Цели в области устойчивого развития 2, для ликвидации голода необходимо создать устойчивые системы производства продуктов питания и внедрить надежные методы ведения сельского хозяйства. Для этого правительствам и всем участникам процесса развития необходимо учитывать взаимосвязь между задачами по ликвидации голода и решением проблемы неполноценного питания, с одной стороны, и необходимостью продвижения устойчивых методов ведения сельского хозяйства, с другой, как это предусмотрено ЦУР 2. Решение этой задачи также требует комплексного понимания роли других актуальных для обеспечения устойчивости продовольственных систем целей, в том числе касающихся управления водными ресурсами, образования, достойной занятости, инфраструктуры, устойчивого производства и потребления, борьбы с изменениями климата, сохранения океанов, почв, земли и лесов. Одна из задач, стоящих перед странами на пути достижения ЦУР к 2030 году, состоит как раз в выработке понимания и должном учете таких взаимосвязей как в широком, так и в узком контексте.
3. На сессии ПФВУ, состоявшейся с 11 по 19 июля 2017 года, были заслушаны доклады 44 стран, участвовавших в подготовке добровольных национальных обзоров (ДНО), что в два раза больше, чем на сессии ПФВУ 2016 года. На сессии ПФВУ 2017 года, завершившейся весьма плодотворно, впервые особое внимание было уделено детальному обзору ряда целей, в том числе ЦУР 2. Была подтверждена значимость осуществления последующей деятельности и обзора на глобальном уровне посредством проведения предметных, разноплановых и содержательных мероприятий, подготавливаемых на национальном уровне совместно с заинтересованными сторонами в странах при поддержке региональных и международных агентств и организаций, платформ, соответствующих тематических органов и сетей.
4. Сорок четвертая сессия КВПБ, посвященная обмену страновым опытом, полученным в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, является логическими продолжением специального мероприятия 43-й сессии КВПБ на тему "От соглашения к конкретным действиям, направленным на осуществление Повестки дня на период до 2030 года: Уроки первых добровольных национальных обзоров"² и ориентирована на максимально эффективное использование проделанного странами значительного объема работы по подготовке для ПФВУ материалов о реализации мероприятий и мер политики в целях обеспечения национальной продовольственной безопасности. Полученные результаты и опыт будут представлять интерес как для стран и заинтересованных организаций, так и в целом для Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), с учетом его обязательств по оказанию содействия странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и в

¹ RU/2017/66 "Ход достижения целей в области устойчивого развития. Доклад генерального секретаря" от 10 мая 2017 года

http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/2017/66&referer=/english/&Lang=R

² С итоговым документом на языке оригинала можно ознакомиться по ссылке: <http://www.fao.org/3/a-br852e.pdf>

соответствии с его ролью в "развитии системы отчетности и внедрении наиболее эффективных форм и методов работы на всех уровнях"³.

5. В прошлом году на 43-й сессии КВПБ представители 8 стран (Китая, Эквадора, Египта, Финляндии, Франции, Мексики, Норвегии и Швейцарии) и 4 многосторонних участника представили результаты проделанной ими работы, уделив основное внимание институциональным преобразованиям, призыв к которым содержится в недавно принятой Повестке дня на период до 2030 года. В их докладах содержался ряд общих элементов: ведущая роль политического руководства, коммуникация и привлечение многосторонних партнёров, важность политической интеграции и прав человека, механизмы отслеживания прогресса и углубление сотрудничества на местном, региональном и глобальном уровнях.

6. В представленных в этом году докладах раскрывается специфика страновых стратегий и рассказывается о проблемах на пути обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивости сельского хозяйства в соответствии с целями Повестки дня на период до 2030 года. Шесть стран из 4 регионов мира (Азербайджан, Бельгии, Эфиопия, Индонезия, Италия и Швеция), подготовившие ДНО к ПФВУ 2017 года, поделились с КВПБ информацией в соответствии с просьбой Комитета. С добровольными национальными обзорами (ДНО) всех 44 стран можно ознакомиться по ссылке: <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>.

В докладах, подготовленных странами для КВПБ в 2017 году, содержится немало положительных примеров.

7. За последние годы масштабы нищеты и неполноценного питания в Азербайджане заметно сократились, что отчасти стало результатом увеличения объемов производства сельскохозяйственной и пищевой продукции с 2001 года; этому способствовало подписание Президентом соответствующего распоряжения о масштабной государственной поддержке сельхозпроизводителей в виде различных целевых субсидий (производство риса и пшеницы, минеральные удобрения, доступ к семенам и импортным породам скота) и инвестициях в науку и инновации. Особое внимание уделяется восстановлению деградировавших и увеличению площади пахотных земель в стране. Все эти меры привели к заметному увеличению доли сельскохозяйственного сектора в валовом внутреннем продукте страны (ВВП).

8. В Эфиопии расширение сельскохозяйственного производства и повышение его продуктивности относится к числу приоритетных задач обоих национальных планов развития и преобразований, что позволило значительно сократить долю населения, страдающего от недоедания: с 74,8% в 1990 году до 32% в 2015 году. Шестнадцать процентов годового бюджета страны направляется на развитие сельского хозяйства, что позволило создать в Эфиопии одну из наиболее развитых систем распространения передового сельскохозяйственного опыта в мире, способствовало внедрению мелкомасштабных ирригационных систем и пятикратному увеличению площади лесов за последние двадцать лет. Предпринимаются меры для того, чтобы обратить вспять тенденцию деградации природных ресурсов. Благодаря этим усилиям в течение последних восьми лет среднегодовые темпы роста в сельском хозяйстве страны превышают 8%, что значительно выше, чем предусмотрено договоренностями в рамках Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА). На сегодняшний день доля сельского хозяйства составляет 43% ВВП страны и 90% национального экспорта.

9. Рост производства риса в Индонезии позволил полностью удовлетворить потребности страны в этом основном пищевом продукте, а диверсификация производства продовольствия (говядина, яйца, птица) способствует улучшению качества питания. Доля детей в возрасте до

³ Документ "Реформа КВПБ" (документ CFS:2009/2 Rev.2), <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/018/k7197r.pdf>

пяти лет, страдающих от истощения, сократилась с 13,6% в 2007 году до 9,8% в 2016 году (успехи в борьбе с проблемой отставания в росте среди детей в возрасте до пяти лет, не столь значительны: их доля снизилась с 36,8% в 2007 году до 33,6% в 2016 году). Доля детей в возрасте до 6 месяцев, получающих исключительно грудное вскармливание, всего за три года увеличилась в два раза: с 15,3% в 2010 году до 30,2% в 2013 году. Индонезия одной из первых присоединилась к Движению за усиление внимания к проблеме питания (SUN) и с самого начала сосредоточила свои усилия на целом ряде направлений: комплексные программы ("Первые 1000 дней", право на исключительно грудное вскармливание, меры политики в области питания, такие как сокращение масштабов нищеты и улучшение санитарных условий), продвижение инициатив на самом высоком политическом уровне и привлечение к процессу выработки политики широкого спектра заинтересованных сторон. Благодаря этим мерам, а также сотрудничеству с провинциальными и районными властями в целях реализации проектов на местах и расширению прав и возможностей сельских общин Индонезия добилась больших успехов в решении проблемы неполноценного питания.

10. Бельгия, Италия и Швеция уделяют все больше внимание решению проблем, связанных с негативным воздействием сельского хозяйства на землю, почвы, воду и климат. Как указывается в Миланской хартии, сельское хозяйство играет центральную роль не только в производстве пищевой продукции, но и в охране окружающей среды, сохранении биоразнообразия и сельскохозяйственных культур и ландшафтов. В Бельгии и Швеции реализуется ряд мер по сохранению биоразнообразия на сельскохозяйственных землях, таких как увеличение площади земель, предназначенных для ведения органического сельского хозяйства, снижение выбросов парниковых газов на единицу продукции и сокращение применения антибиотиков в животноводстве. Повышенное внимание в Швеции уделяется сохранению семян и генетических ресурсов: их сбором и выводом на рынок занимается Программа разнообразия культивируемых растений, а сохранность обеспечивает Свальбардский арктический международный генный банк. Швеция оказывает поддержку развивающимся странам – участникам Договора о генетических ресурсах растений. Италия и Бельгия решают вопросы землевладения и землепользования на основании Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), одобренных КВПБ в 2012 году.

11. В Бельгии (13,7 % населения) и Швеции остро стоит проблема лишнего веса и ожирения, которая часто связана уровнем доходов и образования. Три бельгийских региона – Брюссельский столичный регион, Валлония и Фландрия успешно выполняют взятое страной международное обязательство в области устойчивого развития посредством реализации на местах ряда мер, ориентированных на преобразование продовольственных систем в соответствии с принципом "от фермы до обеденного стола" и восстановления связей между производителем и потребителем. Осуществляются разнообразные инициативы с привлечением широкого круга участников. Так, во Фландрии частный сектор выступает инициатором проекта по созданию "рабочих лабораторий", нацеленных на стимулирование потенциала агропродовольственного сектора в области инноваций для повышения устойчивости продовольственной цепи. Достижение всеобщего благополучия путем обеспечения устойчивости в сельском хозяйстве, лесоводстве, аквакультуре и рыболовстве на всех звеньях продовольственной цепи является определяющим элементом в подходе Италии к решению данных вопросов в предстоящие годы как на национальном уровне, так и за рубежом. В данном подходе учтены рекомендации КВПБ по мерам политики, такие как ДРПРВ, Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (принципы ОИСХ) и предусматривается развитие эффективных партнёрских связей в поддержку малых и средних предприятий (МСП), кооперативов и других местных хозяйств. Примером взаимовыгодного партнерства является проект "Молочный центр", реализуемый при поддержке Шведского агентства международного сотрудничества в области развития. Эти современные молочные центры, созданные при поддержке компании Tetra Laval, помогают мелким молочным

фермерам в Бангладеш реализовывать свою продукцию на розничных рынках, обеспечивая им надлежащие условия хранения, контроль качества произведенной в домашних хозяйствах продукции и адресную техническую помощь. Это помогло повысить среднемесячный доход мелких молочных хозяйств в Бангладеш, участвующих в данной инициативе, со 100 долл. США до 244 долл. США.

Тем не менее сложности все еще остаются.

12. Схожие проблемы характерны для ряда стран. Это касается, в частности, остро стоящей проблемы избыточного веса и ожирения, особенно среди детей в возрасте до пяти лет, в некоторых случаях эта проблема наблюдается на фоне высокого процента распространения отставания в росте. Улучшение качества питания населения посредством оказания поддержки местным продовольственным системам и повышения уровня жизни (в частности, состояния здоровья и уровня доходов) входит в число безусловных приоритетов всех стран, где ведется работа над изменением рациона питания путем повышения его качества и просвещения потребителей/матерей. Основной проблемой, характерной для всех 6 стран, является дефицит природных ресурсов (земли и воды, истощение почв), усугубляемый последствиями изменения климата. Одной из сложных проблем является поиск путей, ведущих к началу или возобновлению стабильного с экономической, социальной и экологической точек зрения роста, гарантирующему устойчивость на всех звеньях продовольственной цепи. Опыт этих стран позволил выявить и другие общие для них задачи: повышение осведомленности граждан посредством кампаний по информированию общественности, мобилизация соответствующих заинтересованных сторон, в особенности среди молодежи, привлечение управленческих структур разных уровней внутри стран и интеграция международных обязательств в инициативы на местном уровне.

13. Существуют также сложности, обусловленные местной спецификой. Азербайджан отмечает необходимость наращивания усилий по развитию ненефтяного сектора и диверсификации национальной экономики поскольку рост сельхозпроизводства во многом обусловлен субсидиями на топливо и моторное масло. Имеющая в Индонезии сельская и сельскохозяйственная инфраструктура по-прежнему не является достаточной для обеспечения улучшения ситуации в области питания в целом по стране и сокращения разрыва в уровне развития между регионами. Масштабы нищеты в Эфиопии и Индонезии все еще препятствуют более широкому внедрению в фермерских хозяйствах сельскохозяйственных технологий и инноваций. В то же время Италия в силу замедления экономического роста сталкивается с трудностями при решении таких задач как повышение продуктивности сельского хозяйства, усиление охраны окружающей среды и социальное обеспечение населения.

14. Решение всех этих проблем, как общего характера, так и связанных со спецификой стран, требует комплексного подхода и увеличения инвестиций в сельскохозяйственный сектор для перехода к более устойчивым и ориентированным на здоровое питание продовольственным системам. Разработанные КВПБ инклюзивные рекомендации могут оказаться полезны странам в решении таких непростых вопросов в области продовольственной безопасности и питания как выделение земли для ведения устойчивого сельского хозяйства, частные инвестиции, позволяющие мелким сельхозпроизводителям увеличить продуктивность и выйти на рынки, управление водными ресурсами, более устойчивое сельскохозяйственное производство, сокращение потерь продовольствия и/или пищевых отходов, волатильность цен на продовольствие и изменение климата.

15. Несмотря на то, что перед данными шестью странами стоят разные приоритеты и задачи, их опыт во многом схож и перекликается с докладами, представленными на 43-й сессии КВПБ. А именно:

- важность интеграции мер политики;

- важность взаимодействия и выстраивания многосторонних партнерских связей (между министерствами, местными властями, многосторонними организациями и другими заинтересованными сторонами) для достижения результатов;
- поддержка на высоком политическом уровне;
- важность дезагрегирования данных и раннего мониторинга;
- необходимость развития потенциала и просвещения.

Заявление об ограничении ответственности: Далее следует неофициальная неотредактированная версия подборки докладов 6 стран, участвовавших в добровольных национальных обзорах (ДНО) в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) 2017 года в период с 17 по 19 июля 2017 года.

II. АЗЕРБАЙДЖАН

1. Ключевые элементы (стратегии, политика, программы), отражающие национальные усилия по обеспечению продовольственной безопасности, питания и достижению целей в области устойчивого сельского хозяйства и первые результаты

16. Целенаправленная политика Азербайджана по обеспечению социальной защиты и продовольственной безопасности населения позволила не допустить возникновение в стране проблемы крайней нищеты и голода. Данные вопросы в Азербайджане более не являются злободневными. Начиная с 2007 года показатель крайней нищеты в стране находится на близком к нулю уровне (<0,1%). Таким образом, данная политика направлена на сокращение масштабов абсолютной нищеты и улучшения качества питания в стране; в настоящий момент достижение стабильной продовольственной безопасности населения является одной из основных задач социально-экономической политики государства.

17. В результате работы, проведенной в рамках одобренной Распоряжением Президента в 2001 году "Программы по продовольственной безопасности Азербайджанской Республики" удалось значительно увеличить продуктивность сельского хозяйства и производство пищевой продукции. Тем не менее, удовлетворить внутренний спрос на основные продукты питания исключительно силами местных производителей не представляется возможным. Нестабильность, характерная для мировых продовольственных рынков, сказалась также и на ценах на продукты питания в Азербайджане. Для решения этой задачи Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 25 августа 2008 года была принята "Государственная программа по надежному обеспечению населения Азербайджанской Республики в 2008–2015 годы продовольственными товарами". Кроме того, укрепление институционального потенциала для обеспечения продовольственной безопасности является одной из стратегических задач в рамках "Стратегической дорожной карты относительно производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике", принятой Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 2016 года.

18. Министерство сельского хозяйства Азербайджанской Республики при методологической поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) разработало систему мониторинга фермерских хозяйств (СМФХ) для регулярной оценки результатов сельскохозяйственной политики и деятельности сельхозпроизводителей. Данная система, созданная на основе опыта эксплуатации в странах ЕС Базы данных по учету фермерских хозяйств, используется с 2015 года.

19. Эффективное использование земельных ресурсов играет важную роль в обеспечении населения продовольствием. В этой связи правительство Азербайджана уделяет приоритетное внимание защите земель, восстановлению деградировавших земель и их эффективному использованию. Общая площадь земель в Азербайджане составляет 8641,5 тыс. га, из которых

55,2% относятся к пахотным. В 2016 году площадь пахотных земель здесь увеличилась на 0,3% по сравнению с 2010 годом.

20. По данным исследований, основная причина деградации земель заключается в нерациональном землепользовании. Необходимо учитывать снижение в продуктивности в растениеводческом и животноводческом секторах, вызванное климатическими факторами, такими как высокие температуры, изменение режима осадков и экстремальные природные явления (засуха и т.д.), расширять использование сортов растений и пород животных, адаптированных к этим изменениям, и поощрять развитие "климатически оптимизированного сельского хозяйства". Для эффективного использования земель необходимо должным образом регулировать режим орошения, удобрения, обеспечения кислородом и теплом, а также учитывать фенологические и биологические свойства сельскохозяйственных культур.

21. Важным фактором обеспечения стабильной продовольственной безопасности населения является охрана, а также расширение и повышение эффективности использования генетических ресурсов. Принимая во внимание важность этого аспекта, научно-исследовательские институты, входящие в систему Консультативного центра аграрной науки и информации Министерства сельского хозяйства и Азербайджанского Государственного университета, проводят научные исследования и эксперименты по выведению новых сортов растений и пород животных или по улучшению свойств уже существующих сортов и пород.

22. Государство помогает обеспечивать производителей семенами высокоурожайных сельскохозяйственных культур и чистокровным скотом с тем, чтобы гарантировать справедливое и равноправное распределение существующих генетических ресурсов и получение соответствующих выгод производителями. Для научной селекции и разведения и для улучшения поголовья скота на фермах за счет государственного бюджета импортируются высокопродуктивные животные-производители, которые затем реализуются производителям на условиях трехлетнего лизинга с 50% скидкой на их изначальную стоимость.

23. Государственная поддержка распространяется на следующие области:

- Субсидирование производства пшеницы и риса – в соответствии с Решением №32 от 15 февраля 2007 года Кабинета министров, сельхозпроизводители получают субсидию в сумме 40 азербайджанских манатов на каждый гектар под пшеницей и рисом. Этим же решением предусматривается выделение сельхозпроизводителям субсидий на топливо и моторное масло в сумме 50 азербайджанских манатов (в 2011–2014 годы 40 манатов) на один гектар.
- Субсидирование продаж минеральных удобрений – в соответствии с выше упомянутым Решением Кабинета министров, государство покрывает 70% (в 2011–2014 годах – 50%) стоимости минеральных удобрений, применяемых на одном гектаре земли.
- Решением №103 Кабинета министров от 25 июня 2001 года фермерам предоставляются субсидии в утвержденном объеме на первичную и вторичную закупку семян и рассады.
- Кроме этого, стоимость производства стандартных, предбазовых и базовых семян покрывается за счет средств госбюджета на основе следующей квоты, установленной Кабинетом министров в Решении № 273 от 13 августа 2014 года: при оплате 20% изначальной стоимости сельскохозяйственного оборудования, взятого в лизинг у ОАО "Агролизинг", государством оплачивается в 40% его изначальной стоимости.
- В соответствии с Решением № 226 Кабинета министров от 22 сентября 2008 года, племенной скот, импортированный за счет средств госбюджета, реализуется сельхозпроизводителям на условиях лизинга с 50% скидкой.

24. Затраты на сельское хозяйство в 2015 году увеличились на 13% по сравнению с 2011 годом. Более того, общий объем добавленной стоимости, созданной в сельском хозяйстве, увеличился с 2643,5 млн манатов в 2011 году до 3359,3 млн манатов в 2015 году. Рост

добавленной стоимости, созданной в сельском хозяйстве, также способствовал увеличению доли данного сектора в ВВП страны.

2. Основные сложности на пути реализации ЦУР (в особенности препятствия и сохраняющиеся пробелы в политике) и полученный страной опыт

25. Основные сложности при подготовке данного обзора были в основном связаны с отсутствием информации по ряду индикаторов или же соответствующей методологии. В некоторых случаях информация была предоставлена без разбивки по категориям, таким как пол, возраст, место проживания (сельская местность или город) или административные/региональные зоны. Это отразилось на масштабах и глубине анализа, оценках и выводах.

26. В ходе работы были выявлены следующие сложности:

- процесс приведения государственных программ и стратегий в соответствие с глобальными целями, задачами и индикаторами занимает много времени и требует дополнительных финансовых ресурсов;
- требуется нарастить потенциал, необходимый для подготовки более детальных статистических данных и их анализа, в особенности с учетом таких категорий как пол, возраст, место проживания (сельская местность или город), сектора и регионы/ административные районы;
- невозможность собрать данные по некоторым индикаторам или отсутствие соответствующей методологии;
- необходимо активнее развивать нефтяной сектор и диверсифицировать национальную экономику, увеличивать экспортный потенциал, повышать эффективность системы здравоохранения и социального обеспечения и укреплять экологическую безопасность.

III. БЕЛЬГИЯ

27. В Бельгии особое внимание уделяется комплексным решениям, инновационным производственно-сбытовым цепочкам и системным инновациям в продовольственной системе. Ставка здесь делается в первую очередь на взаимосвязь трех элементов - рацион питания, здоровье и экосистемная устойчивость. Задача состоит в рационализации производства продовольствия, сокращении сырьевой зависимости, использовании и внедрении альтернативных источников белков (водоросли, растения, насекомые), повышении эффективности на всех звеньях производственно-сбытовой цепочки, установлении справедливых цен и обеспечении безопасных и достойных условий работы для всех участников продовольственной цепочки как в стране, так и на глобальном уровне.

28. Как и во многих других странах Европы, в Бельгии остро стоит проблема лишнего веса и ожирение. Около 13,7% взрослого населения страдает от избыточного веса или ожирения, вызванных во многом нездоровым рационом питания и отсутствием физической активности. Проблема ожирения наиболее актуальна для населения с низким уровнем дохода и/ или образования. В то же время в Бельгии растет количество тех, кто не может позволить себе ежедневно принимать качественную пищу: в 2016 году за помощью к продовольственным банкам обратилось свыше 140 тыс. человек или более 1% населения.

29. Высокая плотность населения и проводимая правительством политика территориального планирования привели к обострению конкуренции за свободные земли. На

эволюции фермерских хозяйств сказался относительный дефицит земель, а некоторые методы ведения сельского хозяйства привели к негативным последствиям для окружающей среды в том числе деградации почв, ухудшению качества воды (загрязнение нитратами и фосфором) и изменению климата (выбросы парниковых газов). С другой стороны, в Бельгии был реализован ряд мер по сохранению биоразнообразия на сельскохозяйственных землях, и за последние годы площадь земель, используемых для ведения органического сельского хозяйства превысила 5%, что несколько ниже среднего показателя по ЕС, составляющего 6,4% (см. индикатор 4 в приложении к полной версии доклада).

30. Текущий Федеральный план действий по питанию и охране здоровья рассчитан до 2020 года, и призван повлиять на пищевые предпочтения населения, с тем чтобы сократить распространенность поддающихся профилактике заболеваний, таких как заболевания сердечно-сосудистой системы, а также снизить связанные с ними факторы риска. Особое внимание уделяется вопросу улучшения питательной ценности продуктов, и к решению этой задачи привлекаются операторы продовольственного сектора (производители пищевой продукции, розничные сети, системы общественного питания). В частности, планируется сделать маркировку продуктов питания более информативной и разработать более строгие правила маркетинга пищевой продукции для детей. В настоящее время ведутся консультации с организациями, работающими в данном секторе, по сокращению содержания соли, сахара, насыщенных жиров и уменьшения размера порций.

31. Учитывая количество людей, которые не могут позволить себе регулярное качественное питание, в бельгийском регионе Валлония был принят ряд мер в продовольственной сфере (социальные продукты питания, раздача нереализованных продуктов питания) в рамках ранее упомянутого плана по искоренению нищеты, и региональный парламент закрепил оказание продовольственной помощи уязвимым социальным группам на законодательном уровне, приняв соответствующий закон. Бельгийские продовольственные банки⁴ оказывают нуждающимся продовольственную помощь, уделяя особое внимание вопросам питательной ценности распределяемых продуктов и их пригодности для потребления (2.1).

32. В 2015 году в Брюссельском столичном регионе был принят ряд комплексных мер ("от фермы до обеденного стола"⁵), рассчитанных на пятилетний период и предусматривающих развитие новых проектов в области городского сельского хозяйства с целью повышения доли местного производства фруктов и овощей к 2035 году до 30% и сокращения к 2020 году потерь и порчи пищевой продукции на 30% (2.1).

33. К 2019 году в Валлонии намереваются повысить устойчивость потребления и производства на всех звеньях производственно-сбытовой цепочки, в том числе путем ее сокращения⁶. В 2014 году в регионе была создана электронная платформа, упростившая процесс закупок местных и сезонных продуктов питания у мелких производителей на общинном уровне⁷. Данная платформа выступает в качестве связующего звена между поставщиками сельскохозяйственной продукции и столовыми, ресторанами, местными и региональными административными органами и учреждениями, желающими закупать пищевую продукцию и товары декоративного садоводства напрямую у мелких производителей⁸. Действие первого стратегического плана развития, переработки и потребления биологической сельскохозяйственной продукции рассчитано на период

⁴ При поддержке Европейского фонда помощи наиболее нуждающимся (ЕФПН).

⁵ Стратегия "Качественная пищевая продукция для формирования устойчивой продовольственной системы".

⁶ Deuxième stratégie wallonne de Développement Durable, Plan d'Actions à l'Horizon 2019.

⁷ www.cliclocal.be

⁸ Схожие усилия предпринимаются такими бельгийскими общественными объединениями как RAWAD и RABAD.

до 2020 года⁹, и его целью является увеличение площади используемых земель на 14% (от уровня 2012 года) и введение в оборот около 1700 официально сертифицированных биологических разработок (2.3, 2.4, 6.3).

34. В частном секторе во Фландрии организованы "рабочие лаборатории" с целью стимулировать инновационный потенциал агропродовольственного сектора для повышения устойчивости продовольственной цепи. Примерами такой работы являются разведение сои на местном уровне, привлечение к этой работе представителей системы общепита, использование биологических злаковых культур для производства хлеба и производство мяса птицы с высокой степенью переработки, регулярный и безопасный вывоз переработанных и непереработанных пищевых отходов, переработка прилова и производство не содержащей антибиотиков свинины. В рамках продовольственной цепочки проходят добровольные консультации между представителями различных звеньев производственно-сбытовой цепочки с целью выстраивания более эффективного взаимодействия, обмена информацией, формирования партнёрских связей и поиска более масштабных совместных решений, без ущерба договорным обязательствам. В частности, обсуждается вопрос принятия и соблюдения критериев устойчивости в пищевой промышленности, а также при выполнении заказов. Проводимая во Фландрии стратегия в отношении местных пищевых продуктов направлена на восстановление связи между потребителями и производителями и между городом и селом, поскольку потребитель все активнее интересуется происхождением продуктов у себя на столе. Поддержку получают многочисленные инициативы, связанные с фермерской продукцией и развитием городского садоводства. При планировании развития сельских районов в этом регионе¹⁰ особое внимание уделяется молодым фермерам, использованию инноваций и образованию, что содействует повышению устойчивости к внешним факторам и экономической и экологической устойчивости, а также повышению привлекательности жизни на селе путем более тесной интеграции с быстро развивающимся сельскохозяйственным сектором. Из регионального бюджета финансируются такие смежные задачи как развитие инноваций, охрана окружающей среды и адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, а также экспериментальные проекты в интересах фермеров и садоводов (2.4).

35. В период 2013-2015 годов на деятельность по ликвидации голода, достижению продовольственной безопасности и улучшению качества питания, а также развитию устойчивого сельского хозяйства за рубежом направлялось почти 15% ОПР страны (около 220-240 млн евро в год). В мае 2017 года в рамках сотрудничества в области развития бельгийское агентство по вопросам сотрудничества в целях развития инициировало новую стратегию в сфере сельского хозяйства и продовольственной безопасности, призванную обеспечить более структурированный подход к деятельности на данном направлении и ее адаптацию к новой международной повестке дня. Данная стратегия предусматривает два основных направления работы (инклюзивный экономический рост и правозащитный подход) и три первоочередные задачи (питание, гендерное равенство и устойчивость), рассматривает фермера в качестве центральной фигуры в социальном предпринимательстве и ориентирована, с одной стороны, на повышение сельскохозяйственной продуктивности в рамках стабильных и эффективных продовольственных систем, а с другой – на ликвидацию проблемы голода и неполноценного питания. Помимо Цели 2, в данной стратегии учтены в основном ЦУР 1, 3, 5, 13, 14, 15 и 16.

36. Нашими основными многосторонними партнерами на данном направлении являются Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям (КПМСХИ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) и Всемирная продовольственная программа (ВПП). Треть нецелевых добровольных взносов в ФАО приходится на долю Бельгии, которая внесла заметный вклад в разработку Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной

⁹ Premier Plan Stratégique pour le Développement de l'Agriculture Biologique en Wallonie (2013–2020).

¹⁰ Verde Vlaamse Plattelandsontwikkelingsplan.

безопасности (ДРПРВ) Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Из числа развитых стран лишь Италия и Бельгия руководствуются этими принципами при регулировании вопросов владения и пользования землей на внутреннем уровне. Бельгия оказывает активную поддержку Специальному докладчику ООН по вопросу о праве на питание¹¹ в выполнении возложенного на него мандата, подтверждая тем самым ее приверженность основанному на правах человека подходу к продовольственной безопасности. В Бельгии многие участники деятельности в области развития уделяют особое внимание увеличению продуктивности и доходов мелких сельхозпроизводителей (2.3), а также инвестициям в сельскую инфраструктуру, научные исследования и технологии (2.a). Разработанная правительством Фландрии страновая стратегия для Малави целиком посвящена вопросам продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства и предусматривает ежегодное финансирование в сумме 5 млн евро на эти цели; и оно совместно с ВПП и сельскохозяйственной товарно-сырьевой биржей для Африки (АСЕ) реализует проект "Укрепление фермерских организаций и торговых механизмов в сельской местности в Малави", цель которого улучшить экономическое положение около 50 тыс. мелких фермеров (40% из которых составляют женщины), облегчив им доступ к сельскохозяйственным рынкам. В целях содействия выработке на местах адаптированных к конкретным условиям решений в области информационно-консультативных услуг, направленных на повышения урожайности сельскохозяйственных культур и укрепление солидарности, Бельгийским агентством в области развития были открыты полевые школы для мелких фермеров в Руанде (73% фермеров, участвующих в данном проекте, увеличили производительность своих хозяйств на 50% или более); в тех же целях агентством оказывается институциональное и оперативное содействие Бурунди, а в Бенине Бельгия сосредоточила свои усилия на продвижении экологически устойчивых методов в производстве. Бельгийский королевский музей Центральной Африки совместно с другими партнерами оказывает помощь таким странам, как Кот-д'Ивуар, Южная Африка и Кения, урожаем которых пострадал от африканской плодовой мухи (2.3).

37. В рамках неформального сотрудничества бельгийские организации гражданского общества оказывают поддержку мелким фермерским хозяйствам в расширении источников средств к существованию, уделяя особое внимание развитию производственно-сбытовых цепочек. Конкретным примером такой работы является осуществляемая в Сенегале программа развития предпринимательских и деловых навыков местных фермеров. В частности, они изучают вопросы обеспечения качества продукции, ее производства и сбыта. В рамках данного уникального партнерства с участием одной из крупнейших бельгийских групп розничной торговли¹² планируется охватить свыше 100 тысяч производителей риса, кунжута и органических бананов, значительная доля которых представлена женщинами и молодежью. В качестве примера можно также привести Альянс "АгриКонго", объединяющий 17 бельгийских НПО, которые занимаются вопросами укрепления потенциала фермерских организаций в ДРК с точки зрения земельных прав, сельской инфраструктуры и финансирования сельских районов; а также программу "Фермеры против нищеты", которая совместно с Ассоциацией садоводов Танзании помогла почти 8000 занзибарских фермеров расширить доступ к рынкам, увеличив тем самым их доходы на 10%, и внедрить более устойчивые энергетические решения в плодоовощной производственно-сбытовой цепочке. Бельгийская компания по инвестициям в развивающиеся страны (ВЮ) через принадлежащий ей фонд стимулирования развития сельского хозяйства и сельских районов сформировала крупный портфель сельхозинвестиций (2.a), предоставив займы местным банкам и фермерским хозяйствам в Парагвае, Монголии и Сенегале на общую сумму 7,5 млн долл. США (по состоянию на 2015 год).

38. В Бельгии расположен крупнейший в мире банк генов банана – Транзитный центр зародышевой плазмы *Musa* при организации "Байоверсити интернэшнл". Его цель – содействие

¹¹ В 2008 - 2014 годах непосредственно перед принятием Повестки дня на период до 2030 года эту должность занимал известный бельгийский академик проф. Оливье Де Шуттер.

¹² Эта группа активно участвует в пропаганде ЦУР в Бельгии.

сохранению биоразнообразия и улучшению качества питания путем включения в рацион богатой микронутриентами пищевой продукции (2.5), включая интродукцию и апробирование различных сортов банана из Азиатско-тихоокеанского региона в Восточной Африке. Бельгийское федеральное управление научной политики является одним из участников долгосрочного научно-исследовательского партнерского проекта между странами Африки и ЕС по инновациям в области продовольственной безопасности и устойчивого сельского хозяйства (LEAP-Agri) (2.4, 2.a), в рамках которого недавно была инициирована новая пятилетняя программа по совместным исследованиям, мобильности и наращиванию потенциала.

IV. ЭФИОПИЯ

1. Введение

39. Эфиопия – колыбель человечества. Эта страна также является родиной различных видов растений, включая арабийский кофе. Здесь берут свое начало воды Голубого Нила. Это страна многонациональная, где разные народы и этносы живут в мире и согласии. По данным Центральной статистической службы Эфиопии, общая площадь страны составляет 1,1 млн кв. км при населении 92,3 млн человек.

40. На протяжении 2000–2015 годов Эфиопия добилась заметных успехов в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), интегрировав их в национальные программы развития. Подписав в свое время ряд конвенций и произведя оценку результатов по их применению, страна приняла решение реализовать в полном объеме Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, взяв на себя соответствующие национальные обязательства. Как и в случае с ЦРТ, Эфиопия взяла на себя обязательства по достижению ЦУР в полном объеме, включив их во Второй пятилетний план развития и преобразований (ПРП II), рассчитанный на 2015/2016 – 2019/2020 годы. Таким образом, для Эфиопии реализация Второго плана развития и преобразований (ПРП II) равнозначна реализации целей в области устойчивого развития (ЦУР).

41. Ниже представлены выводы по результатам национальных обзоров, а также факторы, обусловившие достигнутые результаты.

2. Успехи на пути достижения ЦУР

2.1 *Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах (ЦУР1)*

42. Центральной задачей правительства Эфиопии в области развития является ликвидация нищеты. 75% национального годового бюджета отводится на нужды тех отраслей экономики, которые вносят вклад в решение проблемы нищеты, а именно сельского хозяйства, образования, здравоохранения, управления водными ресурсами и улучшения санитарных условий, строительства дорог в сельской местности. Среднегодовые темпы роста национальной экономики последние 13 лет составляют 10,1%. Даже в период сильной засухи в 2015–2016 годах экономика страны выросла на 8%. Доля населения, проживающего за чертой бедности, снизилась с 29,6% в 2010–2011 годах до 23,4% в 2014–2015 годах и, как ожидается, по завершении Второго плана развития и преобразований (ПРП II) (2019–2020 годы) опустится до 16,7%. Также заметно вырос ВВП на душу населения: с 373 долл. США в 2009–2010 годах до 749 долл. США в 2015–2016 годах.

43. Успешное выполнение Второго и последующих пятилетних планов развития и преобразований в предстоящее десятилетие на комплексной и скоординированной основе позволит ликвидировать нищету во всех ее формах к 2030 году. К 2025 году Эфиопия надеется войти в число стран с доходом ниже среднего уровня.

44. Были разработаны следующие основные директивные документы в области искоренения нищеты и содействия процветанию страны: Политика и стратегия развития сельских районов и сельского хозяйства, Политика образования и укрепления потенциала, Политика в области здравоохранения, Политика промышленного развития и Политика в области демократизации и эффективного управления.

2.2 Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства (ЦУР2)

2.2.1 Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания

45. Эфиопия достигла значительных успехов в сокращении масштабов голода: с 1999 по 2013 год показатель Глобального индекса голода снизился на 39,24%. Заметно снизилась доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня – с 74.8% в 1990 году до 32% в 2015 году. За это же время в Эфиопии значительно улучшилось ситуация с качеством питания детей: показатели недоедания среди детей в возрасте до 5 лет сократились приблизительно на 26%. Продолжительность жизни увеличилась с 52 лет в 2000 году до 64 лет в 2013 году. Эфиопия достигла значительных успехов в области здравоохранения, питания, образования, а также по другим показателям развития человеческого потенциала.

46. Программой социальной защиты посредством развития производства в рамках политики в области продовольственной безопасности предусматривается предоставление денежной и/или продовольственной помощи испытывающим хроническую нехватку продовольствия домохозяйствам в сельских районах. Данная программа в настоящий момент реализуется в различных регионах Эфиопии.

47. Были разработаны следующие директивные меры по ликвидации голода и обеспечению продовольственной безопасности и питания: Национальная политика и стратегия борьбы с угрозой стихийных бедствий, Национальная стратегия в области питания, Программа в области продовольственной безопасности, Программа переселения, Программа социальной защиты посредством развития производства, Программа по созданию активов в домохозяйствах и Программа дополнительного инвестирования на местном уровне.

2.2.2 Устойчивое сельское хозяйство

48. Основной отраслью экономики Эфиопии является сельское хозяйство от которого зависит жизнь и экономическое благополучие 83% населения страны. По оценкам, 12 млн мелких сельхозхозяйств обеспечивают 95% сельскохозяйственного производства страны. Доля сельского хозяйства составляет 43% ВВП страны и 90% национального экспорта. Сельскохозяйственный сектор является приоритетной областью экономики страны с 1991 года, когда были приняты стратегия индустриализации на основе опережающего развития сельского хозяйства и соответствующий политический механизм ее реализации.

49. Признавая жизненно важную значимость сельского хозяйства, правительство Эфиопии уделяет основное внимание расширению сельскохозяйственного производства и повышению его продуктивности. Правительство стремится к повышению сельскохозяйственной продуктивности посредством непрерывного наращивания потенциала мелких фермеров и скотоводов, обеспечивая им доступ к усовершенствованным технологиям, семенам, удобрениям, гербицидам, пестицидам, к услугам по распространению передового сельскохозяйственного опыта и профессиональной подготовке, и обучению. Более 16% годового бюджета страны направляется правительством Эфиопии на развитие сельского хозяйства, благодаря чему в течение последних восьми лет среднегодовые темпы роста в сельском хозяйстве превышают 8%. Эти результаты значительно выше, чем предусмотрено договоренностями в рамках Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), в соответствии с которыми страны-члены Программы должны отводить 10%

бюджетных средств на развитие сельского хозяйства при среднегодовых темпах роста на уровне не ниже 6%.

50. Правительство Эфиопии твердо убеждено, что сельскохозяйственный рост и преобразования нуждаются в эффективной и действенной системе, способствующей внедрению и использованию сельскохозяйственных технологий повышения урожайности и качества производимой продукции. В этой связи в разных частях страны правительство открыло 25 центров профессионально-технической подготовки специалистов в области сельского хозяйства. Здесь готовятся специалисты в области растениеводства, животноводства и природных ресурсов, после чего они получают распределение на работу при ассоциациях сельхозпроизводителей (по одному специалисту в каждой области). На настоящий момент в рамках системы распространения передового сельскохозяйственного опыта заняты 45 тысяч специалистов. В общей сложности правительство открыло около 11 тысяч центров обучения фермеров. Недавно Эфиопия начала внедрять системы обучения с общественным участием. В Эфиопии создана одна из наиболее развитых систем распространения передового сельскохозяйственного опыта в мире.

51. В целях обеспечения устойчивости сельского хозяйства правительство за последние двадцать лет проделало колоссальную работу, мобилизовав население страны для решения таких задач, как охрана природоресурсной базы, предотвращение деградации почв и водных ресурсов и сохранение биоразнообразия. Масштабная работа по сохранению почв и вод, проводимая в стране на протяжении последних двадцати лет, способствует внедрению мелкомасштабных ирригационных систем, благодаря которым площадь орошаемых земель уже превышает 2 млн гектаров, обеспечивая населению возможность получать урожай продовольственных и товарных культур, овощей и фруктов не менее двух раз в год.

52. Благодаря комплексной работе по восстановлению деградировавших земель и лесонасаждению на протяжении последних двадцати лет, площадь лесов в стране увеличилась с 3% до 15%. Эфиопия активно разрабатывает и реализует стратегию создания климатически устойчивой "зеленой" экономики.

53. Были разработаны следующие основные стратегические меры по обеспечению устойчивости сельского хозяйства: Политика и стратегия развития сельских районов и сельского хозяйства, Политика развития сельскохозяйственного сектора и Инвестиционная рамочная программа "Десятилетний план действий (2010–2020 годы)", Стратегия создания климатически устойчивой "зеленой" экономики, Политика сохранения и развития природных ресурсов.

3. Факторы, способствующие достижению результатов

- Готовность правительства брать на себя политические обязательства и наличие эффективного руководства на всех уровнях
- Выработка и реализация мер политики, стратегии, планов и программ в интересах малоимущих
- Децентрализованная система административного управления с передачей полномочий региональным властям
- Наличие на всех уровнях полномасштабных институциональных и организационных механизмов, обеспечивающих эффективную реализацию мер политики, стратегий, планов и программ в интересах малоимущих в рамках децентрализованной системы административного управления
- Создание разветвленной дорожной, электросетевой и телекоммуникационной инфраструктуры в сельской местности
- Участие всех субъектов и заинтересованных сторон в подготовке и реализации планов и программ

4. Полученный опыт

- Первостепенную роль в искоренении нищеты, голода и решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех формах играет готовность правительства и руководства брать на себя политические обязательства в интересах малоимущих и развития сельского хозяйства и сельских районов.
- Положительные результаты, полученные в ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и выполнения Первого и Второго планов развития и преобразований продемонстрировали, что скоординированные усилия разных ведомств, заинтересованных сторон и привлечение целого ряда участников как на местном, так и на общестрановом уровне может играть очень значимую роль в развитии страны.
- Транспарантное и инклюзивное участие всех заинтересованных сторон на всех этапах разработки и осуществления политики, программ и планов является залогом их успешной реализации.
- Обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и всестороннее участие молодежи в реализации плана по достижению ЦУР являются непременным условием ликвидации нищеты и голода к 2030 году. Правительству следует оказывать поддержку и поощрять работу местных учреждений, содействующие развитию взаимодействия сельхозпроизводителей как друг с другом, так и с другими заинтересованными сторонами на всех звеньях производственно-сбытовой цепи. Такая поддержка может оказываться посредством организации курсов профессиональной подготовки, ознакомительных поездок, координации и содействия в прохождении процедур регистрации и подготовки отчетности.

5. Выявленные сложности

5.1 Засуха, вызванная "Эль-Ниньо"

54. Эфиопия периодически сталкивается с последствиями вызванной "Эль-Ниньо" засухи. Засуха подрывает сельскохозяйственное производство и продуктивность и угрожает жизни и источникам средств к существованию населения страны.

5.2 Ограниченная финансовая, техническая и технологическая поддержка

55. Во втором плане развития и преобразований правительство Эфиопии поставило весьма амбициозные задачи по ликвидации нищеты и голода и обеспечению устойчивого экономического роста. Однако правительство испытывает дефицит финансовых, технических и технологических ресурсов и нуждается в соответствующей поддержке.

5.3 Природные ресурсы, истощение почв, деградация земель и лесов

56. В Эфиопии остро стоит проблема деградации земель и почв, которая отражается на сельскохозяйственном производстве и продуктивности. Правительство предпринимает усилия с тем, чтобы обратить вспять процессы деградации почв и земель и увеличить площадь лесов, мобилизуя имеющиеся у него человеческие и финансовые ресурсы, однако в силу их ограниченности оно остро нуждается в финансовом и технологическом содействии для решения этих проблем.

6. Выводы

57. Среднегодовые темпы роста национальной экономики последние 13 лет составляют 10,1%, что позволило избавить миллионы людей от нищеты. Подобный успех объясняется готовностью правительства брать на себя необходимые политические обязательства, включая разработку политики развития сельского хозяйства и сельских районов, и щедрой поддержкой со стороны наших партнёров по развитию. Правительство Эфиопии сделало все от него

зависящее для осуществления данной политики, мобилизовав население и имеющиеся в его распоряжении ограниченные финансовые ресурсы. Непрестанные усилия по наращиванию потенциала мелких сельхозпроизводителей и скотоводов и обеспечению доступа к более современным технологиям и услугам по распространению передового опыта в области растениеводства позволили значительно увеличить продуктивность сельского хозяйства. Несмотря на успехи в увеличении объемов производства продукции растениеводства, его продуктивность по сравнению со среднемировыми показателями все еще остается на низком уровне. Для того чтобы страна смогла максимально полно раскрыть свой потенциал, необходима финансовая, техническая и технологическая поддержка со стороны партнеров по развитию и доноров.

V. ИНДОНЕЗИЯ

1. Прогресс в области продовольственной безопасности, питания и устойчивого сельского хозяйства

58. Индонезии удалось добиться успехов в сфере продовольствия и питания и улучшить ситуацию с обеспеченностью продовольствием. В 2015 году объем производства риса в стране составил 75,40 млн тонн, а кукурузы – 19,61 млн тонн. Таким образом, Индонезия смогла полностью удовлетворить свою потребность в рисе, являющемся одним из основных продуктов питания в стране. Ежегодный прирост производства говядины в 2006–2015 годах составил 3,11%, а производства яиц – 4,50%. Кроме того, в 2010–2015 годах ежегодный прирост производства мяса птицы составил 5,74%.

59. Таким образом, за период 2009–2013 годов показатель качества потребления пищевых продуктов населением вырос в среднем на 82,9 (согласно шкале рекомендуемого рациона питания). Одновременно в Индонезии повысилась доступность продуктов питания, произведенных с применением устойчивых методов, и увеличилась продуктивность сельского хозяйства. Этого результата удалось добиться благодаря внедрению 57 высокоурожайных сортов риса (Varietas Unggul Baru – VUB), 25 сортов кукурузы (VUB) и 10 сортов соевых бобов (VUB).

60. Тем не менее, несмотря на улучшение ситуации с питанием таких категорий, как беременные женщины, грудные дети и дети в возрасте до 5 лет, она пока еще далека от желаемого уровня. По данным доклада Национального института исследований в области здравоохранения (Riset Kesehatan Dasar - Riskesdas), масштабы проблемы истощения среди детей до пяти лет заметно снизились: с 13,6% в 2007 году до 9,8% в 2016 году. По данным национального исследования в области показателей здоровья (Survei Indikator Kesehatan Nasional–Sirkesnas), масштабы проблемы задержки в росте среди детей в возрасте до пяти лет (низкий и очень низкий рост) снизились с 36,8% в 2007 году до 33,6% в 2016 году. Более того, доля детей в возрасте до 6 месяцев, получающих исключительное грудное вскармливание, увеличилась с 15,3% в 2010 году до 30,2% в 2013 году.

2. Стратегия, политика и программы

а) Был одобрен ряд политических и нормативно-правовых мер по стимулированию здорового питания, включая:

i) Политику по улучшению качества питания в первые 1000 дней жизни (Gerakan 1000 Hari Pertama Kehidupan/Gerakan 1000 НПК), утвержденную Указом Президента № 42 от 2013 года "О национальном движении за стимулирование здорового питания". Данная политика опирается на межсекторальный подход, обеспечивая

интеграцию мер по охране здоровья, в особенности матери и ребенка, и профилактике болезней.

ii) Был разработан национальный план действий в области продовольствия и питания (Rencana Aksi Nasional Pangan dan Gizi/RAN-PG) на 2005–2010, 2011–2015 и 2015–2019 годы. Его дополняет региональный план действий в области продовольствия безопасности и питания (Rencana Aksi Daerah Pangan dan Gizi /RAD-PG), который реализуется на провинциальном и областном уровнях. В настоящее время ведется подготовка указа президента по стратегической политике в области продовольствия и питания (Kebijakan dan Strategi Pangan dan Gizi/KS-PG), который станет основой для последующих комплексных мер в области укрепления продовольственной безопасности и улучшения качества питания.

iii) Постановлении правительства №33 от 2012 года по исключительно грудному вскармливанию направлено на обеспечение права ребенка на качественное питание и защиту права матери на грудное вскармливание.

iv) Индонезия одной из первых присоединилась к глобальному движению за усиление внимания к проблеме питания (SUN), объединяющему 59 стран-участниц, и занимается развитием и внедрением платформы SUN, отстаивая соответствующие инициативы на самом высоком политическом уровне, привлекает максимально широкий круг участников (из числа гуманитарных организаций и коммерческих предприятий, организаций гражданского общества, представителей академических кругов, партнеров по сотрудничеству в области развития), обеспечивает проведение последовательной политики в соответствии с нормативно-правовой базой программы, согласовывает соответствующие программы с форматом SUN и занимается поиском новых источников финансирования.

b) Политика на данном направлении охватывает и наиболее актуальные и конкретные вопросы, однако ее охват и масштаб по-прежнему ограничены; в качестве примера можно привести такие пилотные проекты по интеграции вопросов питания и санитарии, как Национальная программа по расширению прав и возможностей общин "Здоровое и развитое поколение" (Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Generasi Sehat dan Cerdas/PNPM-GSC) и Национальная программа "Семейная надежда" (PKH).

c) Наиболее обездоленное население получает продовольственную помощь в виде различных продуктов питания (например, рис и яйца), которая позволяет им разнообразить свой рацион и обеспечить получение необходимого количества калорий. Такая продовольственная помощь предоставляется в рамках программы борьбы с бедностью.

d) Постановление правительства №17 от 2015 года о продовольственной безопасности и питании предусматривает создание государственных продовольственных резервов на федеральном и местном уровне, а также меры по диверсификации и улучшению качества питания на уровне общин, реагированию на продовольственный кризис; распределению, торговле и субсидированию продовольствия, а также по созданию информационной системы в сфере продовольствия и питания.

e) В соответствии с указом президента №48 от 2016 года национальному агентству материально-технического обеспечения (Badan Urusan Logistik/ BULOG) поручается обеспечить наличие по стабильным ценам 11 основных пищевых продуктов посредством рационального использования и распределения государственных продовольственных резервов, а также развития пищевой промышленности.

f) Создание благоприятных условий, при которых сельские общины смогут гарантировать собственную продовольственную безопасность, самостоятельно обеспечивая себя продовольствием, в том числе посредством таких инициатив как программа продовольственной безопасности на селе (Desa Mandiri Pangan) и программа домашнего садоводства (Kawasan Rumah Pangan Lestari).

3. Основные проблемы

- a) Проблема нищеты в сельской местности и среди фермеров препятствует внедрению в инновационных сельскохозяйственных технологий на местах и проведению НИОКР.
- b) Развития сельской и сельскохозяйственной инфраструктуры требует огромных инвестиций в силу островного расположения страны.
- c) Нехватка водных ресурсов и сельскохозяйственных земель безусловно ограничит возможности по производству продовольствия. С каждым годом количество земельных и водных ресурсов все больше сокращается в результате постоянного прироста населения, индустриализации и климатических изменений.
- d) Ограниченная доступность продовольствия и недостаточная осведомленность общин о сбалансированном питании является одной из причин неполноценного питания. Положение с питанием в Индонезии усугубляет недостаточный уровень просвещения населения в вопросах охраны материнства и детства, что демонстрирует низкий показатель исключительно грудного вскармливания.
- e) Продолжают приниматься меры, ориентированные на решение проблем в области питания, но они пока еще не в полной мере интегрированы в общую систему в силу недостаточной подготовленности руководителей программ и отсутствия взаимодействия между ними. Более того, ограниченность ресурсов делает невозможным более широкое применение тех мер по повышению качества питания, которые уже доказали свою эффективность в ходе осуществления различных пилотных проектов.
- f) Решение проблем в области питания осложняет разрыв в экономическом развитии различных регионов страны. В 2013 году в 15 из 34 провинций была отмечена серьезная проблема отставания в росте, затрагивающая более 40% детей.

4. Меры по улучшению ситуации

- a) По мнению правительства Индонезии, необходимо принять следующие меры: активизировать научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области сельского хозяйства для развития инновационных сельскохозяйственных технологий и технического перевооружения сельского хозяйства в целях повышения продуктивности, эффективности хозяйственной деятельности и конкурентоспособности продукции на внутреннем и международном рынках;
- b) интенсифицировать выработку местных норм в области распределения земли под ведение устойчивого сельского хозяйства и выявления новых потенциально пригодных для возделывания сельскохозяйственных земель;
- c) создавать новую и восстанавливать имеющуюся сельскохозяйственную инфраструктуру, содействовать привлечению частных инвестиций в агробизнес и способствовать расширению возможностей мелких фермеров и организаций фермеров по увеличению продуктивности и эффективности и конкурентоспособности производимых товаров;
- d) улучшать послеуборочную обработку продукции и ее доставку конечному потребителю с целью значительного снижения уровня продовольственных потерь;
- e) интенсифицировать диалог между директивными органами, руководителями программ и широкой общественностью по вопросу о качестве пищевой продукции и важности правильного рациона питания для здоровья и производительности, включая пропаганду разнообразной, сбалансированной и безопасной для здоровья модели питания на основе местной продукции (Beragam, Bergizi Seimbang dan Aman/B2SA);
- f) улучшать координацию и повышать эффективность осуществления Плана действий в области продовольствия и питания на центральном и местном уровне,

активнее привлекая благотворительные и коммерческих организации, ОГО, представителей научных кругов и партнёров в области развития;

g) ускорить ход выполнения программы "Первые 1000 дней" (Gerakan 1000 Hari Pertama Kehidupan/НРК), реализуя комплексные меры по сокращению масштабов проблемы отставания в росте и других форм неполноценного питания; содействовать сокращению разрыва между регионами на основе регионального подхода к развитию, включая укрепление системы обмена соответствующими данными.

5. Полученный опыт

- a) Решение задач, предусмотренных Целью 2, требует применения межсекторального подхода с привлечением целого ряда сторон, в том числе представителей частного сектора и общин.
- b) На этапах разработки и реализации программы необходимо опираться на точные данные и информацию.
- c) Надзор, в том числе ранний мониторинг играют значимую роль в решении проблем, связанных с голодом и питанием.
- d) Для увеличения доступности продовольствия необходимо проведение научных исследований, развитие инновационных технологий и институциональных механизмов.
- e) Расширение прав и возможностей общин, включая повышение уровня знаний, является одним из ключевых факторов для достижения устойчивого развития и обеспечения продовольственной безопасности и питания.
- f) Формирование политики и планирование программ должно осуществляться на основе имеющихся фактических данных.
- g) Необходим единый подход или комплексная политика для гармонизации совместных усилий всех отраслей по улучшению питания. В настоящий момент подобный подход с использованием фактических данных применяются исключительно в рамках отдельных проектов, имеющих ограниченную сферу применения и масштаб. Именно поэтому меры, доказавшие свою эффективность, пока не получили широкого распространения и не учитываются в национальной политике.

VI. ИТАЛИЯ

1. Ключевые элементы (стратегии, политика, программы) национальных усилий по обеспечению продовольственной безопасности, питания и достижению целей в области устойчивого сельского хозяйства и первые результаты

61. В Италии завершается подготовка Национальной стратегии по устойчивому развитию (далее "Стратегия"), который представляет собой рассчитанный на долгосрочную перспективу стратегический план, в котором учтены положения недавно утвержденной программы структурных реформ, предусмотренных Национальным планом реформирования и Программой финансово-экономического развития страны.

62. Данная стратегия предусматривает ряд целей в таких приоритетных для страны областях, как продовольственная безопасность, питание и устойчивое сельское хозяйство; достижение этих целей планируется как собственными силами, так и с привлечением стран-партнеров, как это предусмотрено целями, задачами и принципами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

63. В частности, Италия исходит из того, что каждому человеку для реализации его потенциала необходимы достойные условия жизни. Вот почему основной задачей Стратегии является борьба с голодом и бедностью, что в полной мере соответствует Цели 2.1 Повестки дня на период до 2030 года.

64. Италия также убеждена в необходимости проведения экологически устойчивой политики. В частности, одной из ее первоочередных задач является защита и восстановление биоразнообразия, генетических ресурсов и природных экосистем, связанных с сельским хозяйством, лесоводством и аквакультурой, как это предусмотрено целями 2.3, 2.4 и 2.5 Повестки дня на период до 2030 года.
65. Кроме того, к числу приоритетных задач данной Стратегии также относится обеспечение устойчивости на всех звеньях продовольственной цепочки в сельском хозяйстве, лесоводстве, аквакультуре и рыболовстве, что крайне важно для достижения всеобщего благополучия и, как следствие, целей 2.3, 2.4, 2.5 и 2.a.
66. С учётом вышеизложенного Италия на национальном уровне доработала и утвердила "Стратегию по биоразнообразию", в соответствии с которой в национальные секторальные меры политики будут добавлены положения, касающиеся сохранения и устойчивого использования природных ресурсов, как это предусмотрено Европейской стратегией по биоразнообразию; также ею были приняты "Национальный план действий по биоразнообразию в интересах сельского хозяйства" и "Стратегический план по инновациям и научным исследованиям в агропродовольственном и лесохозяйственном секторах".
67. Италия убеждена, что диверсифицированные агроэкологические системы станут тем решением, которое позволит увеличить объемы производства пищевых продуктов при сохранении их высокого качества, а также обеспечить защиту окружающей среды и социальное равенство. Идея о том, что сельское хозяйство играет важную роль не только в производстве пищевой продукции, но и в вопросах охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и сельскохозяйственных культур и ландшафтов, стала темой ЭКСПО–2015, а также нашла отражение в Миланской хартии, которая была официально представлена на этой выставке.
68. Италия убеждена, что достижение этих целей потребует налаживания взаимовыгодных партнерских связей. Такие партнёрские связи необходимо развивать между министерствами, местными органами власти и соответствующими правительственными учреждениями, многосторонними организациями и гражданским обществом.
69. Особая значимость придается развитию партнерских связей в сельскохозяйственной сфере в целях обеспечения надлежащего управления и доступа семейных и мелких фермерских хозяйств к земельным, водным, природным и производственным ресурсам. Партнерские связи помогут эффективно противостоять природным бедствиям и будут содействовать претворению в жизнь сельскохозяйственной, экологической и социальной политики, благоприятствующей семейным агропредприятиям, а также реализации мер по повышению рыночной конкурентоспособности сельхозпродукции. И наконец, партнёрские связи могут укрепить целые производственно-сбытовые цепочки итальянских МСП, кооперативов и других местных хозяйств.
70. В странах-партнерах Италия уделяет особое внимание вопросам широкого применения устойчивых методов ведения сельского хозяйства, переработки и сбыта, а также улучшению качества и увеличению объемов производства и развитию предпринимательских навыков у сельского населения.
71. В соответствии со взятыми на себя обязательствами в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и сокращения нищеты Италия поддерживает тесные связи с такими расположенными в Риме учреждениями ООН, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), чья деятельность и знания крайне важны для реализации проектов по развитию сельского хозяйства и сельских районов в странах-партнерах.

Использовались ли рекомендации КВПБ по мерам политики при разработке или реформировании национальной политики?

72. Для развития и разработки национальной политики в области продовольственной безопасности, питания и устойчивого сельского хозяйства были приняты во внимание такие рекомендации КВПБ по мерам политики, как Добровольные руководящие принципы регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами (ДРПРВ) и Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы.

2. Основные сложности на пути реализации ЦУР (в особенности препятствия и сохраняющиеся пробелы в политике) и полученный страной опыт

73. С началом глобального финансово-экономического кризиса объемы производства национальных предприятий непрерывно снижаются. Приоритетом для Италии является возобновление стабильного, устойчивого с экономической, социальной и экологической точки зрения роста.

74. Устойчивое развитие предусматривает интеграцию экономических, социальных и экологических стратегий. Этого можно добиться только путем пересмотра моделей развития и социально-экономических связей и значительного повышения конкурентоспособности национальной экономики. Достижение данной цели невозможно без справедливого распределения ресурсов, снижения уровня безработицы, реализации экономических мер посредством инвестиций в национальную систему здравоохранения, образования и программ социального обеспечения, гарантирующих доступ широких слоев населения к социальным услугам и обеспечивающих социальную справедливость.

75. Целенаправленная деятельность и обязательства в области устойчивого развития тесно связаны с осуществлением политики, ориентированной на ликвидацию нищеты и социальной отчужденности. Социальная устойчивость определяется справедливым распределением ресурсов, соблюдением прав человека и гражданских прав, социальным положением детей, подростков, женщин, пожилых людей и инвалидов, ситуацией с иммиграцией и межстрановым сотрудничеством.

76. Основные приоритеты политики правительства на национальном и региональном уровне заключаются в развитии сотрудничества в таких областях, как продовольственная безопасность, безопасность в сельском хозяйстве, качество пищевой продукции, агропродовольственная политика и развитие сельских районов путем повышения конкурентоспособности агропроизводственных систем и агропромышленных предприятий и повышения качества жизни и экономической диверсификации сельских районов.

77. На поддержку сельскохозяйственного производства и сельских районов ориентирован целый ряд инвестиционных программ; их цель диверсифицировать экономику таких районов, превратив их в центры экономической, культурной и социальной жизни.

78. Основная задача на данном этапе – согласовать меры политики и приоритеты с местными органами власти и другими заинтересованными сторонами.

79. Правительство уже реализует ряд реформ и других мер, в том числе в таких актуальных для достижения ЦУР областях, как борьба с нищетой, занятость, образование и сотрудничество в области развития. Тем не менее, основной проблемой является укрепление сотрудничества, выработка общей политики и координация деятельности между центральным правительством, государственными учреждениями и местными властями. Цель заключается в достижении максимальных результатов и повышении благосостояния и уровня развития всех регионов путем оптимального использования имеющихся ресурсов.

80. Италия стремится увязать цели и задачи на местном уровне со своими глобальными обязательствами. Решению этой задачи будет способствовать активное привлечение региональных и местных властей и мобилизация других заинтересованных сторон. Для Италии крайне важно, чтобы эффективные меры политики разрабатывались на совместной основе, что даст всем заинтересованным сторонам возможность принять активное участие в выполнении взятых обязательств на практике.

81. Италия также считает необходимым гармонизировать предпринимаемые на национальном и международном уровне усилия по выработке инновационных инструментов в поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития. В частности, представляется целесообразным сосредоточиться на разработке более действенных государственных финансовых инструментов, стимулирующих привлечение ресурсов частного сектора.

82. Кроме того, требуются коллективные усилия по повышению и улучшению уровня осведомленности граждан путем более активной информационной работы с населением, с тем чтобы оно более активно участвовало в процессе достижения целей в области устойчивого развития.

83. Что касается осуществления Повестки дня на период до 2030 года на глобальном уровне, то Италия активно участвует в оказании гуманитарной помощи и в сотрудничестве в области развития. Вопросы продовольственной безопасности, устойчивого сельского хозяйства и развития сельских районов традиционно являются приоритетными в рамках итальянской стратегии сотрудничества в области развития.

84. В соответствии с обязательствами, взятыми на Третьей международной конференции ООН по финансированию в целях развития в Аддис-Абебе (2015 год), правительство Италии постепенно увеличивает объем ОПР в рамках реформированной и более эффективной и инклюзивной системы международного сотрудничества.

85. Это один из элементов предпринимаемых правительством усилий по мобилизации ресурсов, предназначенных для эффективного выполнения Повестки дня в области устойчивого развития; правительство также задействует инновационные подходы для привлечения частного сектора и использования частных средств для финансирования деятельности в области развития.

VII. ШВЕЦИЯ

1. Обзор хода достижения ЦУР 2

86. Доступность продовольствия в Швеции находится на хорошем уровне. Голод является скорее исключением, нежели правилом. Хотя точные данные отсутствуют, случаи неполноценного питания среди детей весьма редки. Очень незначительный процент детей в Швеции страдает отставанием в росте, вызванным неполноценным питанием. Вместе с тем, по имеющимся данным, в последние десять лет отмечается тенденция к увеличению доли населения, страдающего избыточным весом и ожирением. Наиболее заметна эта тенденция среди молодежи в возрасте от 16 до 29 лет. Избыточным весом или ожирением страдает более половины взрослого населения Швеции. При этом проблема неполноценного питания встречается среди людей пожилого возраста. Подобные различия и разница в пищевых привычках и подходах к здоровью во многом определяются социально-экономической ситуацией, уровнем образования и дохода.

87. В Швеции хорошо развито сельское хозяйство. Данные указывают на рост сельскохозяйственной производительности в стране. В целом, за последнее десятилетие национальный показатель продуктивности в расчете на эквивалент полной годовой занятости увеличился

вдвое. При этом уже на протяжении длительного периода времени занятость в сельскохозяйственном секторе, измеряемая в эквиваленте полных штатных единиц, неуклонно снижается. Одновременно снижается объем выбросов парниковых газов на единицу продукции. Для животноводческого производства в Швеции характерен низкий уровень использования антибиотиков.

88. Продуктивность шведских сельхозугодий оценивается как хорошая. Состояние экосистемных услуг на культивируемых землях на сегодняшний день оценивается как удовлетворительное. В отсутствие согласованного определения понятия устойчивого сельского хозяйства дать точную оценку площади земель, на которых применяются устойчивые методы, не представляется возможным. Если в качестве показателя использовать долю земель, обрабатываемых с применением экологически устойчивых методов (согласованного определения которых также не существует), то площадь таких земель неуклонно растет с 2005 года.

89. Если же в качестве показателя использовать результаты проведенной Шведским советом по сельскому хозяйству в 2017 году оценки хода достижения такой национальной экологической цели, как "Многообразие сельскохозяйственного ландшафта", которая предусматривает сохранение и укрепление биоразнообразия, то тенденция будет обратной. Существующего согласованного политического инструментария недостаточно. Согласно базе данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, свыше 60% местных пород скота в Швеции находится под угрозой исчезновения.

90. В целях сбора семенного материала старых сортов по всей стране в Швеции реализуется Программа разнообразия культивируемых растений. Семена поступают на хранение в Свальбардский генный банк. Данная программа помогает вернуть старые сорта культивируемых растений в оборот. Договор о генетических ресурсах растений, в рамках которого осуществляется работа над проектами в области сохранения генетических ресурсов в развивающихся странах, получает поддержку по линии Шведского агентства международного сотрудничества в области развития (СИДА).

91. СИДА содействует привлечению ответственных инвестиций в целях повышения продуктивности и устойчивости сельского хозяйства (включая лесное хозяйство) и развития устойчивого рыболовства. Женщины играют важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, поэтому СИДА в своей работе уделяет большое внимание вопросам обеспечения прав женщин на владение, использование и наследование земель и других природных ресурсов. В 2015 году Швеция выделила около 803 млн шведских крон на реализацию мер в области сельского хозяйства в разных частях света.

92. Основные задачи Швеции в рамках Цели 2 предусматривают обращение вспять тенденции к распространению проблемы избыточного веса и ожирения, обеспечение экологической устойчивости и сохранение биоразнообразия в сельском хозяйстве, а также укрепление всех элементов устойчивого развития на всех звеньях продовольственной цепи.

2. Примеры и положительный опыт в области продовольственной безопасности, питания и устойчивого сельского хозяйства

93. Швеция подготовила для ПФВУ добровольный национальный обзор, в котором приведен ряд примеров положительного опыта в области продовольственной безопасности, питания и устойчивого сельского хозяйства.

Содействие росту доходов мелких молочных хозяйств (Бангладеш)

94. В рамках одного из совместных проектов в Бангладеш ("Молочный центр"), бангладешская компания PRAN и корпорация Tetra Laval помогают мелким молочным фермерам развивать производство молока для собственных нужд и на продажу. В этих целях

компания открыла сеть современных центров по хранению и переработке сданного фермерами молока; кроме того, на базе этих центров фермерам оказывается специализированная техническая помощь. Такой подход позволяет обеспечить контроль качества производимого молока и дает мелким производителям возможность расширить свои знания и получить стабильный и более высокий доход. После успешного апробирования проекта Шведское агентство международного сотрудничества в области развития (СИДА) оказало компании PRAN поддержку в расширении сети молочных центров посредством частичного возмещения расходов по технической подготовке в течение трехлетнего периода. По имеющимся данным, через 5 лет после открытия первого молочного центра среднемесячный доход мелких молочных хозяйств увеличился со 100 долл. США до 244 долл. США. Среднесуточный удой от одной коровы вырос с 4,45 литров до 10,8 литров. Количество молока, сдаваемого фермерами в первый молочный центр, выросло с 2 тыс. литров до 41 тыс. литров в день.

Сотрудничество и партнёрство в области научных исследований – Общество, устойчивое к внешним факторам, и ландшафтный подход к обеспечению устойчивого землепользования

95. Инициатива "Шведская международная сельскохозяйственная сеть" (СИАНИ) при Стокгольмском институте окружающей среды занимается развитием и распространением знаний и информации по вопросам, связанным с сокращением масштабов нищеты посредством ведения устойчивого сельского хозяйства и обеспечения глобальной продовольственной безопасности. СИАНИ взаимодействует с широким спектром участников, представляющих различные сектора, как это предусмотрено Политикой в области мирового развития (ПМР). СИАНИ обеспечивает сбор предоставляемой различными секторами информации по актуальным проблемам и совместно с другими национальными сетями и группами, такими как Агроресоводческая сеть и тематическая группа Стокгольмского международного института воды "Вода и ландшафт" занимается вопросами устойчивого землепользования на основе ландшафтного подхода. Все большее значение данной теме придается и на глобальном уровне, в том числе благодаря деятельности Международного научно-исследовательского центра лесоводства (МНИЦЛ) и Глобального форума по вопросам ландшафта, совещания которых обычно проводятся в рамках проведения международных переговоров по климату. Применение ландшафтного подхода позволяет выявить противоречия между целями и возможностями для налаживания синергетических связей при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

Сотрудничество и партнерские связи в области научных исследований – вода и моря

96. Шведский сельскохозяйственный университет активно содействует распространению знаний в целях улучшения состояния морской среды, уделяя при этом основное внимание морским водам, омывающим берега Швеции: Балтийскому морю и проливам Каттегат и Скагеррак. Совместно с представителями рыбной отрасли и национальными властями Шведский сельскохозяйственный университет развивает селективные методы промысла, направленные на сокращение нежелательного прилова. С рыбной отраслью также активно взаимодействует Стокгольмский центр по устойчивости к внешним факторам: недавно им был инициирован диалог на высоком уровне с некоторыми наиболее влиятельными продовольственными компаниями в рыбной отрасли. По результатам этого диалога был согласован ряд обязательств, призванных повысить транспарентность и прослеживаемость продукции, а также не допустить использования полученной в результате ННН-промысла рыбы в производственно-сбытовой цепочке этих компаний.