



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للزراعة والأغذية

C

# 商品问题委员会

## 第七十二届会议

2018 年 9 月 26—28 日，罗马

## 粮农组织根据《战略框架》制定的 商品市场与贸易工作计划

### 内容提要

本文概述了粮农组织于 2016-17 两年度在商品市场和贸易领域取得的成绩，分析了将影响粮农组织商品市场和贸易领域工作和活动的主要趋势和新问题，并指出了粮农组织 2018-19 两年度及《2018-21 年中期计划》中在这些方面的工作重点领域。

### 建议商品委采取的行动

提请商品委：

- 注意到商品市场和贸易领域取得的成绩、其发展动态和趋势并提出指导意见。
- 就粮农组织商品市场和贸易工作的主要优先重点提供指导意见，以纳入对《战略框架》的审查工作以及《2018-2021 年中期计划》的编制工作考量中（第 IV 节）。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

商品问题委员会（商品委）秘书

Boubaker Ben-Belhassen

电子邮件：[boubaker.benbelhassen@fao.org](mailto:boubaker.benbelhassen@fao.org)

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。

其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



CCP 72

## I. 引言

1. 2017年7月在罗马召开的粮农组织大会第四十届会议批准了粮农组织经审查的《战略框架》<sup>1</sup>、《2018-21年中期计划》以及《2018-19年工作计划和预算》<sup>2</sup>。大会对粮农组织各项战略目标与《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标保持高度一致表示赞赏。

2. 经审查的《战略框架》于2016年通过磋商性战略思考进程制定，考虑了粮农组织领导机构对本组织朝战略方向迈进给予的一致有力支持。这一过程涉及摸清预期将影响农业中期发展的全球趋势，以及区域战略审查和粮农组织各区域会议与各技术委员会审议确定的部门和区域趋势；各国和粮食及农业部门的发展行动方预期今后几年将面临的不同形式的主要挑战；对塑造粮农组织运作大环境的主要全球趋势的分析；这些挑战和动态在粮农组织基本特性和核心职能背景下对粮农组织战略目标的影响。<sup>3</sup> 审查工作考虑了2015-16年的全球主要动态，其中最为重要的是《2030年可持续发展议程》的通过，以及气候变化《巴黎协定》正式生效。

3. 以经审查的《战略框架》为基础，可结合本组织的愿景、特性和核心职能进一步完善粮农组织五项战略目标的概念框架和变革理论。《中期计划》/《工作计划和预算》通过多项指标和具体目标（包括粮农组织工作对可持续发展目标下40项具体目标的贡献）确立了计划框架，安排了用于规划、实施和监测结果的资源。网络版附件 1：《2018-19年结果框架-战略目标及职能目标》<sup>4</sup> 概述了粮农组织《战略计划》，包括其与可持续发展目标的一致性。

4. 在此背景下，本文首先简要介绍了粮农组织于2016-17两年度通过《战略计划》在商品市场和贸易领域取得的成绩，然后概述了将影响未来粮农组织在这些领域工作的全球重要动态及趋势。最后一节列出了2018-19两年度及之后粮农组织商品市场和贸易工作的重点领域。

---

<sup>1</sup> C 2017/7 Rev. 1

<sup>2</sup> C 2017/3

<sup>3</sup> C 2013/7

<sup>4</sup> PC 124/2-WA1

## II. 2016-17 年粮农组织在商品市场和贸易方面取得的成绩

### A. 商品市场与粮食安全监测

5. 粮农组织继续向政府以及国家和国际利益攸关方提供最新信息，帮助其设计和实施高效、包容的市场及贸易战略。作为农产品市场信息系统<sup>5</sup>的管理者，粮农组织定期和及时提供有关作物情况、全球供需情况、价格波动和政策发展的最新信息，推动并扩大了该系统对提高国际商品市场透明度的贡献。粮农组织与农产品市场信息系统秘书处的其他九个组织共同推动基本食品类商品（小麦、玉米、稻米和大豆）主要生产国和消费国之间进行知识交流和政策对话，并为加强这一进程组织了一系列政府间/机构间会议。与此同时，通过针对国家联络点的培训活动、农产品市场信息系统交流计划以及在国家层面开发项目，继续提高农产品市场信息系统参与国的监测能力。

6. 粮农组织继续通过季度报告《收成前景和粮食形势》对影响发展中国家，尤其是低收入缺粮国粮食形势的发展情况进行报告。粮农组织全球信息及预警系统定期发布关于面临特殊供应困难的国家的粮食安全状况的最新信息和特别警报。2016-17 两年度多次派出作物及粮食安全评估组。同时，粮农组织的全球性“农业胁迫指数系统”和“地球观察”研究提供了用于作物监测的最新遥感数据，包括加强监测遭受干旱的种植区域。相关数据和分析已在全球和国家范围内发布。

7. “粮食价格监测和分析工具”得到改进，其价格覆盖面已拓展到国内国际两个市场。在“粮食价格监测和分析工具”下开展的活动，继续促进并加强有关粮价监测支持决策的能力建设。

8. 粮农组织还通过外联活动加强了与“风险管理指数”的合作，该指数是用于人道主义危机和灾难风险评估的一个全球性开源系统，为人道主义危机预防、准备和应对方面的决策提供支撑。还向中国“数字丝路科学规划”农业和粮食安全工作组以及粮食援助委员会进一步提供意见。

### B. 《粮食危机全球报告》

9. 2018 年 3 月，新版《粮食危机全球报告》发布。《报告》提请注意粮食不安全和营养不良人数增多的现象，该现象与冲突和极端气候事件影响尤为相关。《报告》估计，51 个国家约 1.24 亿人面临粮食安全危机或更恶劣的情况（相当于“粮食安全阶段综合分类”<sup>6</sup> 阶段 3 或更高），急需采取人道主义行动拯救生命、保护

<sup>5</sup> 农产品市场信息系统这一机构间平台旨在增强粮食市场透明度和政策应对协调，由二十国集团农业部长继 2007-08 年和 2010 年全球粮价暴涨后于 2011 年法国担任轮值主席国期间发起。

<sup>6</sup> “粮食安全阶段综合分类”

生计和减少饥饿及营养不良。2017年，最为严重的粮食危机发生在尼日利亚东北部、索马里、也门和南苏丹，这些地区将近 3200 万人处于粮食不安全状态，急需援助。2017年2月，南苏丹两个县宣布发生饥荒（“粮食安全阶段综合分类”阶段5）。虽然到目前为止人道主义援助为防止出现大规模饥荒做出了贡献，但此四国对人道主义援助的需求仍然极高。

10. 《粮食危机全球报告》还强调，冲突和不安全仍是 18 个国家粮食不安全的主要驱动因素，这里将近 7400 万粮食不安全人口仍需紧急援助，其中一半人所处的国家受非洲冲突或不安全影响，超过三分之一位于中东地区。气候灾害（主要为干旱）也是造成 23 个国家粮食危机的主要因素，导致 3900 多万粮食不安全人口急需援助。这些国家中有三分之二位于非洲，那里有 3200 万人面临严重粮食不安全。

### C. 政府间小组

11. 政府间硬纤维小组第三十九届会议与政府间黄麻、槿麻及同类纤维小组第四十一届会议联席会议于 2017 年 11 月在坦桑尼亚坦噶举行，会前还召开了剑麻及黑纳金麻生产国分组第二十届会议。讨论主要涉及以下主题：（i）当前市场形势和中期前景；（ii）剑麻、蕉麻、黄麻和槿麻的价格走势；（iii）对黄麻、蕉麻、椰壳纤维、槿麻和剑麻采取参与式预见性方法。联席会议前召开了多利益相关方论坛，讨论全球剑麻市场为坦桑尼亚社会经济发展带来的机遇。讨论强调，需要刺激国内市场剑麻消费，并鼓励该行业推动多使用剑麻副产品。敦促行业提高生产率和质量，确保加强在国内和国际市场上的竞争力。对话进一步建议，通过创立和推广品牌等方式为农民在价值链上获取更高份额寻找机遇。

12. 政府间茶叶小组第二十三届会议于 2018 年 5 月 17-20 日在中国杭州举行。与会代表审查了茶叶经济的现状和中期前景，尤其关注茶叶消费的新趋势及茶业经济与整体推广行动之间的联系，还讨论了更为具体的问题，例如（i）茶叶期货和掉期市场及其机遇、风险和成功条件；（ii）茶叶认证计划及其对农民收入、包容性农村发展和市场准入的影响；（iii）改善小规模茶农进入主要生产国市场的途径的战略。政府间茶叶小组召开会议前组织了会外活动，关注低碳茶叶生产的各种方案，确定需从传统茶叶生产向更为节约资源的茶叶生产方式过渡。

#### **D. 支持国际治理进程**

13. 粮农组织继续支持国际治理进程，尤其是七国集团和二十国集团所主导的进程。2016年，中华人民共和国担任二十国集团轮值主席国期间，粮农组织向二十国集团农业部长会议提交了一份关于农业信息和通信技术的报告。报告探讨了信息通信技术应用于农业的潜力，并包含旨在改善信息通信技术交流与合作的具体提案。应七国集团轮值主席日本的要求，粮农组织为七国集团粮食安全工作组和七国集团农业高官会审议提供支持，并为《伊势志摩粮食安全与营养行动愿景》和《七国集团农业部长宣言》提供技术性内容。

14. 2017年，应七国集团轮值主席意大利的要求，粮农组织参与了粮食安全工作组（设于外交事务副协调人机制下）的讨论，重点关注粮食安全与移民之间的联系。粮农组织还与国际农业发展基金（农发基金）、世界粮食计划署（粮食署）及国际移民组织合作提供了技术说明和最新信息。粮农组织与农发基金、粮食署及经合组织共同编写《粮食安全、农业、农村发展与移民》及《农业风险管理报告》，为七国集团农业高官会提供支持。

15. 同年，应二十国集团2017年轮值主席德意志联邦共和国要求，粮农组织提交了一份题为《保护水资源，实现可持续粮食及农业》的报告，以支持有关农业领域可持续水管理行动的讨论。2017年底，应二十国集团2018年轮值主席阿根廷共和国的要求，粮农组织与经合组织结合农发基金、国际粮食政策研究所、世界银行和世贸组织意见编写了报告《粮食安全与营养：农业面临的挑战及土壤的隐藏潜力》，为二十国集团成员政策讨论提供信息。

16. 第三届世界香蕉论坛全球会议于2017年11月8-9日在瑞士日内瓦举办。约250名代表审查了论坛制定的主要文书（包含有关可持续生产良好实践的网络门户、关于减少水和碳足迹的指南以及职业健康与安全手册），并一致同意进一步开展合作活动、建立更加包容和可持续的价值链。

#### **E. 贸易与贸易政策**

17. 粮农组织就贸易问题向世界贸易组织第十一届部长级会议提交了多份文件。在各国筹备第十一届部长级会议期间，粮农组织共编写并发布了九份有关农业和渔业贸易特定主题的政策简报，主要包括农产品市场趋势、鱼类贸易和鱼品贸易以及非关税措施和出口限制等具体贸易政策问题。

18. 粮农组织同联合国贸易与发展会议（贸发会议）合作，进一步审查了商品依存度与发展成果间的相互联系，并共同编写了2017年版《商品与发展报告》，主题是“商品市场、经济增长与发展”。报告就商品依赖型发展中国家如何克服具体挑战、推动包容性增长并最终成功落实可持续发展目标提供了深入见解，于2017年12月阿根廷布宜诺斯艾利斯第十一届部长级会议期间发布。

19. 粮农组织与世贸组织联合编写出版物《贸易和食品标准》，并于2017年7月在日内瓦发布，为各国政府以国际公认的食品标准为基础建立贸易促进框架提供了手段。

20. 在全球层面开展工作的同时，粮农组织还参与了许多国家层面的活动，支持成员国贸易谈判筹备和贸易协定实施工作。粮农组织在多伙伴计划支持机制的总体框架下重点关注如何提高贸易与农业政策的一致性。为此，粮农组织参与了莫桑比亚、坦桑尼亚、赞比亚和卢旺达的贸易和农业政策评估。举办国家对话，邀请来自政府、私营部门、学术界和捐助方的利益相关方代表参与，验证报告结论。对话与粮农组织为在全球层面传播有关负责任投资的信息和指导意见而举办的活动形成互补。粮农组织还通过《区域农产品贸易及市场一体化计划》在欧洲及中亚区域开展贸易相关能力建设。

## F. 贸易与投资

21. 根据商品委第七十一届会议要求，粮农组织着手对投资、贸易和商品价格间的联系进行初步分析。题为《投资与贸易和商品价格》的CCP 18/INF/9号文件概述了初步结论。

22. 此外，粮农组织与加纳、马拉维和塞内加尔政府组织国家研讨会，促进就负责任农业投资进行多利益相关方知情对话。研讨会在负责任农业投资问题特设机构间工作组管理的计划支持下举办，由日本提供资金。

## G. 中期展望

23. 粮农组织继续与经合组织合作，编写全球农业市场中期展望。2017年《经合组织-粮农组织农业展望》包含东亚专题章节。同时，《展望》扩大了地理和商品覆盖范围，这一新的模型系统现在几乎能为所有成员国生成中期预测。2018年7月3日，粮农组织总干事与经合组织秘书长在经合组织巴黎总部以联合新闻发布会形式发布了该报告2018年版。该报告包含中东及北非区域专题章节。

24. 粮农组织与其近东及北非区域办事处和联合国西亚经济社会委员会合作，编写了阿拉伯区域农业和粮食安全状况的前瞻性评估，题为《阿拉伯地平线 2030：加强阿拉伯区域粮食安全的前景》。该报告使用 Aglink-Cosimo 模型，不仅为2030年提供区域基线，还提供各种场景，用于衡量替代性政策决定的影响，替代性政策决定包括做出更多努力推动提高生产率、向更为健康的消费模式转变或战略粮食库存的解决方案及影响等。

## H. 《农产品市场状况》

25. 2018年9月，新版《农产品市场状况》报告发布。报告主题为“农产品贸易、气候变化与粮食安全”，重点关注贸易在气候变化适应和减缓中的作用。报告为政策制定者实施《联合国气候变化框架公约》《巴黎协定》提供了多种政策工具，着重探讨了不同支持形式与气候变化适应和减缓的关系以及世贸组织规则是否限制气候变化适应或减缓。此类政策包括：为研发、气候智慧型农业做法推广以及通过改变土地用途减少排放量和增加捕获量提供支持。

## III. 全球动态和趋势及其对商品市场和贸易的影响

### A. 《2030年可持续发展议程》

26. 2015年9月，各国家元首和政府首脑通过了《2030年可持续发展议程》。由于粮食安全、可持续生计和自然资源管理问题无法单独解决，《2030年议程》旨在通过一系列相互关联的17项可持续发展目标解决贫困与饥饿问题、推动自然资源的可持续使用和应对气候变化，是一份具有历史意义的承诺。为确保所有利益相关方相互问责，《2030年议程》要求大规模拓展报告和监测框架，各国须依照其中的169个具体目标和230个全球性指标进行报告。粮农组织已被指定为与可持续发展目标2、目标5、目标6、目标12、目标14和目标15相关的21项指标的主管机构。此外，粮农组织还是另外四个可持续发展目标具体目标的参与机构；共计涉及所有可持续发展目标指标的十分之一以上。

27. 联合国可持续发展问题高级别政治论坛的任务是“以具有成本效益的方式跟进可持续发展目标的实施工作，避免与现有框架、机构和实体发生重复”。2017年7月，高级别政治论坛在联合国经社理事会主持下召开会议，以“应对世界变化，消除贫困，促进繁荣”为主题讨论进展，即主要关注可持续发展目标1、目标2、目标3、目标5、目标9和目标14。已要求商品委等国际性领导机构提供意见。粮农组织编写了一份报告，总结其对各项可持续发展目标的贡献，并将报告提交至高级别政治论坛。

### B. 可持续发展目标融资新方法

28. 已提出若干估计数以衡量实现可持续发展目标的资金需求。虽然各估计数来源和测量方法不一，但基本在总数4万亿美元左右，该数字远远超过海外发展援助等发展资金传统来源的供资能力。实现可持续发展目标的巨大资金需求催生了多个举措，旨在寻找发展资金新来源，且更重要的是，寻求与私营部门协同增效，推动实现可持续发展目标。粮农组织正在审查为可持续发展目标供资的新方案，包括对利用《经合组织-粮农组织负责任农业供应链指南》来评估可持续发展目标落实情况的方案进行审查。

### C. 市场前景将表现为全球市场供应充足且实际价格降低...

29. 2008 至 2012 年，粮价出现明显波动，此后主要粮食商品市场进入了平静期。谷物库存绝对值创下新高，库存消费比接近历史最高水平。高库存应为抵御外界冲击提供缓冲，并有助于避免价格大幅波动。经合组织 / 粮农组织中期展望表明，所有主要商品的名义价格均将略超其基年价格水平，但如果考虑通货膨胀因素，则未来十年实际价格会降低。认为实际价格将降低的市场前景的支撑因素包括：

(i) 总体经济增长缓慢；(ii) 收入不平等现象十分严重，尤其是在发展中国家；(iii) 很多发达国家市场饱和、过度消费且健康问题日益严重；(iv) 基本粮食（尤其谷物）库存很高；(v) 生物燃料强制性要求愈加饱和；(vi) 能源价格仅出现适度上涨，原料市场需求空间不大。

### D. ...同时本地短缺情况持续存在

30. 尽管全球粮食市场供应充足，但越来越多的国家和国家内地区遭受严重食物短缺。据估计，包括 28 个非洲国家在内的总共 37 个国家需要外部粮食援助，主要由冲突、长期危机和天气相关冲击造成。截至 2017 年 3 月，4 个国家发生饥荒或面临饥荒风险：尼日利亚（东北地区）、索马里、南苏丹和也门。2017 年 2 月，南苏丹正式宣布发生饥荒。关于粮食安全状况和粮食危机的预警系统和定期报告对于确保不让一个人掉队至关重要，但预警信号要真正产生影响就需要及早采取行动，降低灾害损失和应急响应成本。这要求预警系统和早期行动系统更加密切协调。

### E. 不断变化中的全球贸易框架：世贸组织与区域贸易协定

31. 尽管第十一届部长级会议农业贸易谈判缺少进展，但忆及世贸组织在确保透明、高效和公平贸易方面发挥的重要作用，很多世贸组织成员对多边贸易体系表示强烈支持。现有多边贸易协定的实施仍然是继续开展多边合作的一个重要领域。与农业市场尤为相关的是世贸组织《贸易便利化协定》在获得该组织三分之二成员批准后于 2017 年 2 月正式生效。

32. 同时，2016 和 2017 年，若干区域贸易协定正式生效，例如《欧盟-加拿大全面经济贸易协定》和《加拿大-乌克兰自由贸易协定》。经谈判达成的其他协定则在批准阶段遇到困难，特别是《跨太平洋伙伴关系协定》，原因是美国于 2017 年退出该协定。其余 11 国继续达成《跨太平洋伙伴关系全面进步协定》，谈判于 2018 年 1 月结束。



## F. 全球价值链

33. 数十年来，全球价值链改变了生产的性质和加工制造的专业化，但在粮食及农业领域仍是一个相对较新的现象。粮食及农业领域的全球价值链涵盖将原材料转变为最终消费品过程中的所有活动，包括生产、营销和配送至消费者手中。

34. 全球价值链中的贸易一般基于跨国企业之间或其内部的契约关系。参与全球价值链的企业利用其带来的巨大专业化收益，通常更具创新性、资本回报率更高且盈利更多。同时，全球价值链也带来了新的风险。例如，最终产品不同部件的高度专业化使全球价值链容易受到贸易政策体系突变的影响。同样，跨国界扩展和拆分业务所需的专业化技能通常为大型企业所垄断。此外，发展中国家的企业可能难以掌握应对食品标准（尤其是食品安全标准）方面的知识技能，其挑战在于，要在与资金更充裕、知识技能更丰富和技术更先进的发达国家跨国企业竞争的同时掌握这些标准。由于全球价值链对粮食和农产品市场愈加重要，本文在工作重点部分提议进一步分析其利弊及利用其优势的实用政策方案。

## G. 气候变化

35. 2015年12月，联合国气候变化框架公约缔约方大会通过了针对2020年后气候行动的里程碑式文件《巴黎协定》。已向缔约方大会第二十一届会议提交预期国家自主贡献的国家中，超过90%将农业作为需考虑减缓和/或适应的部门之一。自2017年11月波恩会议（缔约方大会第二十三届会议）起，农业已正式成为气候变化谈判进程中不可或缺的一部分。

36. 缔约方大会第二十三届会议鼓励附属科学技术咨询机构和附属履行机构更全面地解决农业相关问题，包括气候变化在社会经济和粮食安全方面对农业部门产生的影响。贸易及市场司已预见到外界会要求《2018年农产品市场状况》重点关注贸易对帮助减缓和适应气候变化的作用。粮农组织已开始从更广泛的层面参与一个多利益相关方机构间进程，即“科罗尼维亚（Koronivia）农业联合工作”。该进程包含《2018年农产品市场状况》中提出的许多全球性工作领域，并提供将这些工作领域转变为国家举措的机会。

## IV. 2018-19年及之后粮农组织 在商品市场和贸易工作方面的重点领域

37. 尽管粮农组织在贸易和市场方面的工作内容大部分直接推动实现包容、高效的农业和粮食系统（战略计划4），并一定程度上有助实现抵御力（战略计划5），但同时也为实现粮食安全（战略计划1）、高产和可持续农业（战略计划2）以及减贫（战略计划3）做出重要贡献。各战略计划构想的工作重点领域见下文：

### A. 商品市场监测与农产品市场信息系统

38. 粮农组织将继续提供农产品市场相关信息，方式是：收集数据，不间断监测与评估供需、贸易、库存和价格，在全球粮食和农业信息及预警系统框架下定期编写报告，即《粮食展望》与《收成前景和粮食形势》。这也包括承接农产品市场信息系统机构间秘书处及相关活动。

39. 工作范围将继续根据新趋势和新问题予以调整。新增工作内容可能包括全球食品贸易难点或关键点，利用机器学习和人工智能方法衡量市场情绪，或审视库存以及库存消费比在衡量国际市场易受外部冲击影响程度的重要性。为扩充监测工具、改进基础数据，未来可能会进一步拓展以上工作。

### B. 全球信息和预警系统

40. 为增强全球能力，及时分析将要发生的粮食危机，全球信息和预警系统在未来工作中会继续关注重要方法论和工具的制度化以及创新技术的应用。为此，继续与气候及环境司合作，进一步开发“农业胁迫指数系统”，以加强作物水分胁迫监测和产量预测。该预警系统即将进行的改进还包括扩大覆盖范围以监测牧场，从而加强对依赖畜牧业人口的粮食安全状况的分析。

41. 全球信息和预警系统还将继续开展能力建设。 “农业胁迫指数系统”与“粮食价格监测和分析工具”是预警系统与若干国家紧密合作的重点，当前正在这些国家安装独立版本并提供培训以加强农业和市场监测以及预警分析方面的国家能力。虽然仍需要直接支持在各国进行一手评估，但预警系统正在寻求加强粮农组织/粮食署作物及粮食安全评估组。正在探索将新技术进一步纳入作物及粮食安全评估组的可能性，包括应用遥感分析和其他技术进行实地现场评估。此外，各国要求扩大能够参与作物及粮食安全评估组的专家后备力量（甚至包括紧急调用），应此要求，预警系统计划为农学家培训作物及粮食安全评估组方法论。

### C. 中期展望

42. 粮农组织将继续编写并进一步发展《经合组织-粮农组织农业展望》，将其作为农业部门中期预测和市场分析的全球参考出版物。粮农组织将支持成员国通过使用全球、区域和国家市场预测来强化其战略规划和政策分析能力。将扩大中期预测体系的地理和商品覆盖范围，以便就不断变化的市场发展情况和贸易协定的达成提供全面市场预测和情景分析。能力建设将提高各国合作积极性和使用建模框架的积极性。通过邀请粮农组织权力下放办事处和区域会议参与，预计将建立一个动态反馈和审查机制。

#### **D. 贸易与贸易相关活动**

43. 鉴于贸易与贸易政策对粮食安全的重要性，粮农组织将继续支持成员国和区域性经济共同体开展国际协定能力建设和采用提高市场透明度、增加出口机会和提高农业及粮食系统效率的自愿准则（战略计划4）。主要支持手段仍将是分析和提供数据、知识分享以及加强在影响粮食和农产品贸易的关键问题方面（包括区域性和多边贸易谈判）的国家能力。

44. 国家和区域层面援助的关注点是提高贸易措施与农业政策和计划之间的一致性。粮农组织将继续通过贸易便利化、适当应用卫生与植物检疫措施和更加积极参与全球价值链来帮助发展中国家及其国家和区域机构获取国际市场出口机会。粮农组织将为有效执行现有贸易协定（例如世贸组织《贸易便利化协定》）提供能力建设。通过与国际贸易中心等其他发展伙伴合作，粮农组织将帮助成员确立成功的出口战略和计划，并助其推动包容性出口型价值链建设。为此，对价值链发展的农村就业内容进行分析尤为相关。

45. 为向各国提供监测并分析贸易、粮食和农业政策对国家粮食系统影响（战略计划4）的工具，粮农组织将推动开发基于定量和定性信息的农业政策指标。欧洲及中亚区域六个国家的试点项目将于2018年结束。项目将扩大范围，纳入其他国家，对粮农组织、国际粮食政策研究所、经合组织和其他国际组织联合实施的农业激励项目（Ag-Incentives project）的已有信息形成补充。

#### **E. 贸易与营养**

46. 贸易及市场司将与粮农组织营养及粮食系统司和其他利益相关方密切合作，加强有关贸易与营养联系的工作。超重和肥胖的负担日益加重，因此有必要研究利用贸易政策措施改善营养的潜力。2016年11月，贸易及市场司专门就贸易与营养组织了一次专家会议，会上讨论了不同贸易政策措施的范围和局限性。2017年粮农组织主办的多次营养研讨会上也提及该问题。小岛屿发展中国家的情况受到重点关注，其肥胖和超重流行率已经很高。粮农组织与联合国经济和社会事务部及联合国最不发达国家高级代表办事处主导制定了《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》。在此背景下的计划工作涵盖个别小岛屿发展中国家当前贸易趋势和不同形式营养不良的分析，包括就贸易与贸易政策如何帮助解决小岛屿发展中国家的营养挑战提出建议。

## F. 全球价值链

47. 贸易及市场司与其他国际组织密切合作并借鉴其工作，规划了关于粮食及农业领域全球价值链的新的工作流程。该工作将侧重于确定有助发展中国家从全球价值链获益并克服其挑战的具体措施。为此，将首先审视全球价值链对各农业价值链的重要性，重点关注了解经济潜力和相关风险。未来可通过《农产品市场状况》对全球价值链进行专题评价，以显示农业全球价值链的重要性及其所需政策支持。

## G. 负责任农业供应链

48. 未来工作计划提出，将通过提高认识、宣传和能力建设继续开展有关现有负责任商业行为指导文书的工作。一般性活动（部门层面以及整个价值链层面）将重点关注为粮农组织全球、区域和国家一级《负责任投资原则》总体计划提供技术支持。

49. 具体价值链相关活动将拓展香蕉价值链当前正在进行的工作。该工作流程将包括新的指导文书和最佳实践，通过与价值链所有行动方合作提高社会和环境影响（例如，改进职业卫生标准、提高生活工资、防治病虫害、减少农业化学品使用、减少水足迹）。世界香蕉论坛，该行业唯一的全球性多利益相关方平台，将成为该活动的主要平台。

## H. 标准、投资与可持续发展目标创新性融资

50. 人们日益认识到需要寻求新的资金来源才能实现《2030年可持续发展议程》所提出的目标。《经合组织-粮农组织负责任农业供应链指南》是指引私营部门转向更加可持续的商业实践，进而遵守可持续发展目标要求的第一份实用指南。

《指南》主要包括一份详细的企业政策模板，即转型至更加可持续的食品生产形式的一套详细的企业政策。目前正在开展的《指南》<sup>7</sup>实地测试试点项目计划于2019年最后一个季度完成。试点项目有助于了解应用《指南》以强化负责任采购和供应链管理方法的影响和益处。参与者将在协作和相互支持的论坛中帮助确定良好实践、分享经验并向他人学习。

---

<sup>7</sup> <http://www.fao.org/economic/est/issues/investment/guidance/en/>

### **I. 新技术及其对市场监测的重要性**

51. 若干新技术的出现为市场监测和“早报警/早行动”提供了新的方案。简要举例，新技术包括卫星图像、大数据应用、人工智能和机器学习或区块链技术的各种应用等。这些技术有可能从根本上改变市场情报和预警产品的准确性、覆盖范围和提供速度。贸易及市场司已开展先期工作，评估这些技术的覆盖范围以及为利用技术优势而开展的初步工作。例如，使用人工智能/机器学习系统整理商品市场信息，用于监测。基于机器读取和机器汇总信息开发情绪指数。CCP 18/INF/14 号文件阐述了区块链在农业且尤其是商品市场的应用潜力。

### **J. 其他核心活动**

52. 除以上重点工作领域外，贸易及市场司将继续开展与商品市场、农产品贸易和全球治理相关的核心活动，即：服务商品委和政府间商品小组、为二十国集团和七国集团进程提供技术支持以及编写旗舰出版物《农产品市场状况》。

## 附件 1

### 粮农组织战略框架的主要组成部分

#### 粮农组织愿景

建设一个没有饥饿、没有营养不良的世界，粮食和农业在其中以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

#### 成员的三项全球目标：

- 消除饥饿、粮食不安全及营养不良，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和饮食偏好的世界；
- 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，推动惠及所有人的经济和社会进步并
- 对土地、水、空气、气候和遗传资源等自然资源进行可持续管理和利用，造福当代及子孙后代。

#### 战略目标

- 1) 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良
- 2) 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性
- 3) 减少农村贫困
- 4) 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统
- 5) 增强生计抵御威胁和危机的能力

#### 其他目标

- 6) 技术质量、统计和跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）

#### 核心职能

- 7) 推动和支持国家制定并实施规范和标准制定文书，如国际协定、行为准则、技术标准等
- 8) 整理、分析和监测粮农组织职能相关领域的数据和信息并改进其获取
- 9) 推动、促进和支持全球、区域和国家层面的政策对话

- 10) 建议并支持国家和区域层面开展能力建设，制定、实施、监测和评价循证政策、投资及计划
- 11) 建议并支持粮农组织职能相关领域内知识、技术和良好做法的整理、推广和采用
- 12) 推动政府、发展伙伴、民间社会、私营部门之间建立伙伴关系，保障粮食安全和营养，促进农业与农村发展
- 13) 在粮农组织职能相关领域内开展国家、区域和全球层面的倡导和宣传工作

#### **职能目标**

- 外联活动
- 信息技术
- 粮农组织治理、监督和指导
- 高效、有效的行政管理