



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ВСЕМИРНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



R

CONFERENCE ROOM DOCUMENT 72

**ВТОРОЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ ФАО/ВОЗ ПО ВОПРОСАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ
Бангкок, Таиланд, 12-14 октября 2004 г.**

**Правовая основа официального и неофициального
контроля за безопасностью продуктов питания
(Подготовлен Соединенными Штатами Америки)**

Исходная информация: Система обеспечения безопасности продуктов питания в Соединенных Штатах Америки (США) опирается на прочное, гибкое и научно обоснованное законодательство, а также на юридическую ответственность отрасли за производство безопасных продуктов питания. Конституция США определяет ответственность трех ветвей власти – исполнительной, законодательной и судебной. Каждая из них играет свою роль в системе безопасности продуктов питания в США. Конгресс, то есть законодательная ветвь, принимает законы с целью обеспечить безопасность продовольственного снабжения. Конгресс предоставляет ведомствам исполнительной власти полномочия по применению этих законоположений, а ведомства реализуют их посредством разработки и применения нормативных актов. Если правоприменительная работа, нормативные акты или политика приводят к возникновению споров, то беспристрастное разрешение таких споров поручается судебной власти. Кроме того, американским законодательством общего применения установлены процедуры, позволяющие обеспечивать открытую подготовку нормативных актов, а также гарантировать участие общественности в данном процессе.

В число основных законов США, которыми определяются полномочия при обеспечении безопасности продуктов питания, входят Федеральный закон о продуктах питания, лекарствах и косметических средствах, Федеральный закон об инспектировании мяса, Закон об инспектировании продуктов из птицы, Закон об инспектировании яичной продукции, Закон о защите качества, а также Закон о службах здравоохранения. К законам процессуального характера, которые должны соблюдаться регулируемыми органами, чтобы тем самым обеспечивать открытость и участие общественности относятся Закон об административных процедурах, Закон о федеральном консультативном комитете и также Закон о свободе информации.

Рассмотрение вопроса: Несмотря на то, что полномочия в отношении некоторых аспектов американской системы безопасности продуктов питания осуществляются множеством федеральных ведомств, основными ведомствами в этой области являются:

Служба безопасности и инспекции продуктов питания (FSIS) в составе Министерства сельского хозяйства США (USDA), Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами (FDA) в системе Министерства здравоохранения и социальных служб (HHS), а также Агентство по охране окружающей среды (EPA). FSIS несет ответственность за то, чтобы мясо, птица и яичная продукция были безопасными, полезными для здоровья и правильно маркированными. HHS/FDA, компетенция которого распространяется на все остальные виды продуктов питания, обязано защищать потребителя от загрязненной, небезопасной и ложно маркированной пищи, а также устанавливать стандарты по безопасному применению ветеринарных лекарственных средств. Задачи EPA включают защиту здоровья населения посредством установления безопасных стандартов использования пестицидов.

Принятые Конгрессом законы о безопасности продуктов питания наделяют регулирующие ведомства полномочиями по принятию и применению регулирующих положений в установленных Конгрессом пределах. Затем эти ведомства разрабатывают нормативные акты, которыми регулируются виды деятельности, относящиеся к безопасности продуктов питания на каждом этапе цепочки от поля до стола. Указанные нормативные акты опираются на прочую научную основу и с учетом контроля и применения этих актов государственными инспекторами возлагают на продовольственную отрасль юридическую ответственность за обеспечение производства безопасных продуктов питания.

Заключение: Согласованное взаимодействие между федеральными органами власти, которым поручены взаимодополняющие и взаимозависимые задачи по обеспечению безопасности продуктов питания, в условиях партнерства с правительствами штатов и местными органами власти, создает всеобъемлющую и эффективную систему, обеспечивающую высокую степень доверия населения к безопасности продуктов питания в Соединенных Штатах Америки. В числе наиболее характерных элементов американской системы по обеспечению безопасности продуктов питания: координация и разделение полномочий между тремя ветвями власти, участие общественности в законотворческой работе, юридическая ответственность продовольственной отрасли за производство безопасных продуктов питания, а также открытое и научно обоснованное принятие решений с учетом факторов риска.