



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 渔业委员会

## 水产养殖分委员会

### 第十届会议

2019 年 8 月 23-27 日，挪威 特隆赫姆

## 加强水产养殖可持续发展管理规范 and 准则 特别活动

### 内容提要

2018 年，粮农组织渔业委员会（渔委）批准了其水产养殖分委员会于 2017 年提出的建议，即粮农组织应制定全球可持续水产养殖发展准则。本文件审视了《可持续水产养殖准则》制定进程的现状，阐述了用于支持和指导水产养殖可持续发展的现有工具和文书。

本文件内容涵盖就该准则的范围、结构和内容所提出的建议，以及制定和实施该准则的进程。

### 建议分委员会采取的行动

- 思考制定和实施可持续水产养殖准则的进程；
- 提出方法建议，以便利用两年一度的《负责任渔业行为守则》调查结果（同时考虑到调查结果的保密性），明确从全球水产养殖发展战略和经验中吸取的教训；
- 就如何使《负责任渔业行为守则》调查问卷与报告可持续水产养殖准则和可持续发展目标的落实情况更加相关提供建议；
- 支持资源筹集工作，提高对可持续水产养殖准则的认识并加强相关计划。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：<http://www.fao.org>。



nal137

## 引言

1. 在 2018 年 7 月 9-12 日于意大利罗马举行的渔业委员会（渔委）第三十三届会议期间，渔委指出，水产养殖对粮食安全和营养、改善生计、扶贫、创收以及创造就业和贸易（特别是对小规模生产者而言）的重要性日益增加，并且有潜力满足不断增长的需求，填补全球鱼类供应缺口。<sup>1</sup>
2. 在 2017 年 10 月 24-27 日于意大利罗马举行的水产养殖分委员会第九届会议期间，渔委还认可了水产养殖分委员会所作的评论，即在许多国家和地区，越来越需要实施水产养殖方面的最佳做法。<sup>2</sup>因此，渔委批准了水产养殖分委员会的建议，即粮农组织应制定全球可持续水产养殖发展准则。<sup>1</sup>
3. 在此背景下，挪威王国表示愿意提供人力和财力资源，用于制定此准则，以及支持粮农组织编制一份战略文件，阐述此准则的合理范围、结构、内容及其制定和实施。2018 年，韩国海洋水产开发院也表示愿意支持这一进程，以便就这一主题开展全球和多个区域的水产养殖磋商，并就旨在提高认识和开展能力建设的全球计划提供援助。

## 可持续水产养殖准则

### 背景

4. 在过去数十年间，水产养殖呈指数增长，这种趋势需要持续下去，以便为到二十一世纪中叶将远远超过 90 亿的全球人口提供食物和生计，同时应对气候变化和环境退化对资源基础产生的不成比例的影响。<sup>3</sup>
5. 然而，在一些国家，水产养殖的发展并不总是可持续的。这种情况带来了社会和环境成本，包括水或天然饲料的不可持续利用、对红树林的破坏、生物多样性丧失等。<sup>4</sup>随着水产养殖的重要性日益增加，至少在一些区域，水产养殖业的累积效应开始变得显著。
6. 此外，尽管水产养殖在全球取得了成功，但在区域和世界范围内，水产养殖行业发展水平的差异和生产分布的不均衡在各国之间仍然非常显著。特别是，在一些非常需要水产养殖生产及其创造的生计的地区，产量仍然有限。<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> 《渔业委员会第三十三届会议报告》

[http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/bodies/Conference\\_2019/MX970\\_23/MX970\\_C\\_2019\\_23\\_en.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/Conference_2019/MX970_23/MX970_C_2019_23_en.pdf)

<sup>2</sup> 《水产养殖分委员会第九届会议报告》 <http://www.fao.org/3/i8886t/I8886T.pdf>

<sup>3</sup> 《2018 年世界渔业和水产养殖状况》 <http://www.fao.org/3/I9540EN/i9540en.pdf>

<sup>4</sup> 《粮食及农业转型以支持实现可持续发展目标-20 项指导决策者的相互关联行动》  
<http://www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf>

7. 尽管如此,许多国家已实施了各种战略,支持成功和可持续的水产养殖发展。其中包括技术密集型创新、创新治理、认证和许多其他良好做法。水产养殖分委员会呼吁明确此类举措,进行记录并将其编制为《可持续水产养殖准则》,从而帮助各国更好地实施《负责任渔业行为守则》,同时促使其水产养殖行业有效参与落实《2030 可持续发展议程》。<sup>2,5</sup>

### 现有工具和文书

8. 粮农组织《负责任渔业行为守则》<sup>6</sup>是国家和国际行动的参考框架,包括在制定政策和其他法律及制度框架与文书方面的行动,旨在确保与环境相协调的水生生物资源的可持续生产。《守则》规定了负责任做法的原则和国际行为标准,目的是在尊重生态系统和生物多样性的前提下,确保对水生生物资源的有效保护、管理和开发。《守则》认识到渔业在营养、经济、社会、环境和文化等方面的重要性,以及捕捞业和水产养殖业所有利益相关者的利益。《守则》考虑到资源及其环境的生物学特性,以及消费者和其他用户的利益。《守则》第 9 条专门适用于水产养殖,而第 6 条规定的 19 条通用原则中的大多数以及其他一些条款(5.1、8.1.5、8.6、10、12)也在一定程度上与水产养殖有关。<sup>15</sup>

9. 在 1997-2019 年期间,为支持在水产养殖领域实施《负责任渔业行为守则》,许多负责任渔业方面的技术准则和工具得以制定。<sup>7</sup>其中包括一系列关于水产养殖发展的准则,以及与水产养殖有关的若干其他指南,如:关于渔业和引种预防方法的技术准则 2,关于将渔业纳入沿海管理的技术准则 3,关于渔业管理的技术准则 4,关于负责任鱼类利用的技术准则 7,关于负责任鱼类贸易的技术准则 11,关于信息和知识共享的技术准则 12。<sup>7,21</sup>2012 年,负责评价《负责任渔业行为守则》实施情况的小组确定了两个需要进一步开展工作的领域<sup>21</sup>:疫病管理和药物/化学制品的使用;<sup>8</sup>鱼和鱼粉在水产养殖饲料中的使用。<sup>9</sup>第二年,水产养殖处对现有的粮农组织水产养殖准则<sup>10</sup>进行了评价,并确定了以下尚未纳入准则的重点领域:

(i) 为水产养殖目的引进和转让物种;(ii) 种群增殖(基于养殖的渔业);(iii) 特定商品的选址和区划(针对选定的水产养殖品种和养殖系统,包括战略环境评估);(iv) 选定的水产养殖领域食品安全问题 – 消费者保护;(v) 水产

<sup>5</sup> 《渔委水产养殖分委员会第九届会议(2017 年 10 月 24-27 日,意大利罗马)所做决定和建议》

<http://www.fao.org/3/MW944EN/mw944en.pdf>

<sup>6</sup> 粮农组织《负责任渔业行为守则》<http://www.fao.org/3/v9878e/V9878E.pdf>

<sup>7</sup> COFI:AQ/X/2019/SDB2, 第 1 和 3 项。

<sup>8</sup> 虽然“许多国际(例如,世界动物卫生组织)、区域和国家文件都提及此问题[...],但全面的国际指南可能是重要的”(《对粮农组织为支持实施〈负责任渔业行为守则〉所做工作的评价》<sup>21</sup>)。

<sup>9</sup> 特别是在水产养殖的快速增长和使用当地开发的饲料方面(《对粮农组织为支持实施〈负责任渔业行为守则〉所做工作的评价》<sup>21</sup>)。

<sup>10</sup> Barg U., 2013,《对现有粮农组织〈负责任渔业行为守则〉水产养殖准则的评估》,综述报告,粮农组织,罗马:第 49 页。

养殖领域的体面工作和可接受的工作条件(劳动法、工作安全准则、公平工资政策、性别平等/公平等方面的执行情况)；(vi) 企业社会责任计划；(vii) 宣传水产养殖：公众形象、看法和行业责任；(viii) 自然或人为灾害(包括海啸、气候变化影响、污染/浮油、水华等)的紧急/早期预警系统；(ix) 近海水产养殖和公海水产养殖；(x) 转基因生物在水产养殖中的应用。水产养殖处还就准则的传播、实施和影响监测提出了若干建议。<sup>10</sup>

10. 2000年,《曼谷宣言和战略》<sup>11</sup>阐明了水产养殖发展的17个战略要素,总体可概括为:(i) 负责任的农民理应得到奖励;(ii) 公平地分担成本、共享效益;(iii) 社会从水产养殖及其产品中受益;(iv) 人人都能获得充足、负担得起和安全的食物;(v) 为下一代保护环境;(vi) 水产养殖行业发展有序。十年后,“普吉共识”对此予以重申,<sup>12</sup>并提出了七项建议:(i) 提高水产养殖行业治理成效;(ii) 鼓励和促进对科学、技术和社会创新的更多投资;(iii) 准确评估水产养殖(包括水生植物)的进展及其对国家、区域和全球经济、减贫和粮食安全的贡献;(iv) 加强对小农的援助;(v) 支持性别敏感型政策,实施促进赋予女性经济、社会和政治权力的计划;(vi) 增加并加强合作及伙伴关系;(vii) 重点关注撒哈拉以南非洲以及水产养殖最不发达的国家和地区。

11. 粮农组织“蓝色增长倡议”<sup>13</sup>是一项促进水生生物资源可持续社会经济管理的统一框架,以《负责任渔业行为守则》设定的原则为基础。该倡议强调渔业和水产养殖与水生生态系统其他用户和服务的整合,以及渔业和水产养殖对这些用户的价值。其目标是通过改善治理和水生生态系统管理,支持更加多产、负责任和可持续的渔业和水产养殖行业,从而使经济增长与环境退化脱钩。2018年在罗马举行的渔委会议表示支持蓝色增长倡议,将其视为一项促进渔业和水产养殖可持续发展的战略。<sup>1</sup>

12. 2015年9月25日,联合国可持续发展峰会通过了《2030年可持续发展议程》,旨在通过到2030年实现17项可持续发展目标,使我们的世界朝着更加可持续的方向转变。<sup>14</sup>至少在某种程度上,所有目标和许多相关具体目标都与水产养殖发展

---

<sup>11</sup> 《曼谷宣言和战略》<http://www.fao.org/3/a-ad351e.pdf>

<sup>12</sup> 普吉共识:重申对《曼谷宣言》的承诺。

[http://www.fao.org/tempref/FI/DOCUMENT/aquaculture/aq2010/Phuket\\_Consensus\\_13-12-2010.pdf](http://www.fao.org/tempref/FI/DOCUMENT/aquaculture/aq2010/Phuket_Consensus_13-12-2010.pdf)

<sup>13</sup> 蓝色增长倡议 <http://www.fao.org/policy-support/policy-themes/blue-growth/en/>

<sup>14</sup> 可持续发展目标 1: 无贫困; 可持续发展目标 2: 零饥饿; 可持续发展目标 3: 人们的良好健康和福祉; 可持续发展目标 4: 优质教育; 可持续发展目标 5: 性别平等; 可持续发展目标 6: 清洁饮水和卫生设施; 可持续发展目标 7: 经济适用的清洁能源; 可持续发展目标 8: 体面工作和经济增长; 可持续发展目标 9: 产业、创新和基础设施; 可持续发展目标 10: 减少不平等; 可持续发展目标 11: 可持续城市和社区; 可持续发展目标 12: 负责任的消费和生产; 可持续发展目标 13: 气候行动; 可持续发展目标 14: 水下生物; 可持续发展目标 15: 陆地生物; 可持续发展目标 16: 和平、正义及强大机构; 可持续发展目标 17: 促进目标实现的伙伴关系 (<https://sustainabledevelopment.un.org/>)。

相关。<sup>15</sup> 现有的水产养殖指南，特别是《负责任渔业行为守则》及其相关技术准则、《曼谷宣言》、普吉共识或蓝色增长倡议，应在多个方面支持可持续发展目标的实现。然而，它们也需要在一些关键的交叉领域得到加强。这些存在差距或需要改进的领域包括预防原则/预防方法；减轻贫困、消除饥饿和创造体面工作；不让任何一个人掉队；保证人人享有公平、人权、获取机会和机遇（如获取适当的场地、技能、资金、投入品、市场信息）；资源利用率和浪费；具有抵御能力的水产养殖系统；遗传资源共享和保护；公平和多产的价值链；不同可持续发展目标之间的权衡；环境容量或增长极限的本质；整合和复杂性；环境评估和预防措施；适应性规划和管理系统；人权和劳工权利；机构能力建设；利益相关者参与和赋权。<sup>15</sup>

13. 粮农组织还制定了《可持续粮食和农业共同愿景》<sup>16</sup>，以便通过协调一致的方法实现可持续发展。《共同愿景》是全面的、以知识为基础的，但最重要的是响应成员国的需求和期望。它提出了平衡可持续发展的社会、经济和环境方面的五项关键原则：1) 提高资源利用率；2) 养护、保护和加强自然生态系统；3) 保护和改善农村生计、公平和社会福祉；4) 增强人、社区和生态系统的抵御能力；5) 促进自然和人类系统的良好治理。这五项原则为制定国家政策、战略、计划、法规和激励措施提供了基础，这些将指引向以公平和社会正义原则为基础的高产、经济可行、无害环境的农业进行转变的过程。2018年在罗马举行的渔委会议认识到，《粮食和农业共同愿景》是支持水产养殖可持续增长的有效框架<sup>1</sup>。

14. 为了更好地帮助政策制定者使所有农业部门能够有效参与落实《2030年议程》，粮农组织还根据《共同愿景》制定了准则，提出了旨在转变粮食及农业系统的20项相互关联的行动。<sup>17</sup>

15. 其他粮农组织和非粮农组织文件以及案例研究也可能对制定《可持续水产养殖准则》具有重要意义。<sup>18</sup> 此外，该行业、私营部门或相关部门（审计和认证计划）、政府（法规、更好管理规范）和区域组织还制定了若干强调该部门良好做法的指南，以支持可持续的水产养殖发展。<sup>19</sup> 这有时会使消费者感到困惑，也会使生产者难以遵循，尤其是小农，<sup>1,20,21</sup> 而《可持续水产养殖准则》的宗旨是予以澄清。

---

<sup>15</sup> 《〈2030年议程〉和可持续发展目标：水产养殖发展和管理面临的挑战》，粮农组织渔业和水产养殖通函 FIAA/C1141。 <http://www.fao.org/3/a-i7808e.pdf>

<sup>16</sup> 《构建可持续粮食和农业的共同愿景》 <http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf>

<sup>17</sup> 《粮食及农业转型以支持实现可持续发展目标：20项指导决策者的相互关联行动》，粮农组织，罗马，2018。 <http://www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf>

<sup>18</sup> 示例见 COFI:AQ/X/2019/SDB2，第2项。

<sup>19</sup> 《渔业和水产养殖方面的私营标准和认证：当前的做法和新出现的问题》 <http://www.fao.org/docrep/013/i1948e/i1948e00.htm>

<sup>20</sup> 东非共同体可持续水产养殖区域战略和实施计划 <http://www.fao.org/3/a-az018e.pdf>；  
<http://www.fao.org/3/a-az019e.pdf>。

<sup>21</sup> 《对粮农组织为支持实施〈负责任渔业行为守则〉所做工作的评价》 <http://www.fao.org/3/me173e/me173e.pdf>



## 《可持续水产养殖准则》的制定方法

### 建议的目的和目标受益者

16. 建议所设想的《可持续水产养殖准则》的目的是为政府主管部门和政策制定者在以下方面的工作提供实际指导：

- 1) 促进《负责任渔业行为守则》的实施；
- 2) 推动水产养殖行业有效参与落实《2030年可持续发展议程》。

17. 更具体而言，这些准则将进一步帮助成员国利用现有和即将出台的粮农组织准则，为该行业的可持续管理制定能力建设计划。<sup>22</sup> 为此，《可持续水产养殖准则》将从一系列成功和失败的<sup>23</sup>水产养殖案例研究中吸取经验教训。

18. 其他目标受益者将包括农民、生产者组织、价值链利益相关方、民间社会组织（环境、社会）、消费者、融资机构或投资者。

### 建议包含的内容

19. 《可持续水产养殖准则》的拟议内容将遵循关于“粮食及农业转型以支持实现可持续发展目标”的粮农组织指南的模式，<sup>4</sup> 包括：

- 1) 第1部分：在不同区域背景下可能成功实施可持续水产养殖的途径，<sup>21</sup> 依据的是从类似背景下或区域内的成功战略和经验中吸取的教训；
- 2) 第2部分：一系列切合实际的专题模块，其中说明每个特定主题方面的方法和做法的原理和属性、现有准则以及为成功实施和能力建设而提出的主要建议，依据的是所吸取的经验教训中突出的成就和难题；
- 3) 第3部分：描述过程、成就和制约因素的一系列案例研究插文，旨在说明可能采取的途径和专题简报。

20. 在养殖场层面，专题模块将重点关注：

- 1) 业务管理：创业、市场分析、守法、保险、会计、库存管理、消费者信息、营销、预防和维护等；
- 2) 选址、风险评估和缓解措施：环境相互作用/生物多样性、社会和社区互动、土地权属、盗窃、疫病、气候变化、其他自然灾害等；

---

<sup>22</sup> <http://www.fao.org/capacity-development>

<sup>23</sup> 因为失败的经验也可以在更好管理规范方面提供非常有用的知识。

- 3) 系统建设、工程或恢复：抵御力、高效的饲料、肥料和水资源管理、废水利用、能源和资源利用、整合和协同效应等；
  - 4) 环境影响管理：遗传资源管理、外来和本地物种、种子供应、饲料、承载能力、污水管理、水资源的抽取和保护、泄漏、捕食者控制、水生植物控制、死亡率和废弃物、疫病和病原体等；
  - 5) 养殖场经营：遗传选育、育种者管理、设施和设备维修、施肥、混养和综合性多重营养水产养殖、饲料用量监测、增长监测、野生鱼类管理、增长参数管理（温度、光照）；
  - 6) 生物安保和水生动物卫生管理：预防措施、治疗、抗微生物药物耐药性管理；
  - 7) 市场准入、食品安全和质量：可追溯性、风险管理、残留、饲料存储、加工、营养价值；
  - 8) 动物福利：水质、养殖密度、买卖、屠宰、运输；
  - 9) 体面安全的工作：养殖场工人及其家人、性别平等、青年就业；
  - 10) 特殊业务活动：基于水产养殖的渔业、基于捕捞的水产养殖、近海和公海水产养殖等。
21. 养殖场层面之外（如行业、价值链、景观、地方、国家、区域等层面），专题模块将重点关注：
- 1) 治理；预防原则/方法；水产养殖政策；水产养殖发展计划；空间规划和区域划分；保护当地社区生计的机制；获得土地和水体的权利；公益物的集体管理；对生物多样性、生态系统服务和公共物品的保护；就制定水产养殖政策和（或）发展计划与利益相关者进行的磋商；为农民恢复因其活动而退化的资源所提供的激励措施；污染者付费原则；冲突解决方案；是否存在负责水产养殖发展的机构以及行政和监管框架；业已建立的养殖场和价值链利益相关者登记系统；公平贸易；国际贸易条例；生产者（包括小农）的市场准入；行业/特定商品的水产养殖发展计划和战略；农民协会在行业发展和管理方面的参与；改善水产养殖场可持续性的做法；

- 2) 行业和价值链绩效：自愿认证计划和更好管理规范<sup>24</sup>；灾害情况下的援助计划、机构信贷；商业保险；购买者与供应商之间的沟通、推广和培训；损失和废弃物的管理和减少；面向生产者的公共和私人服务；食品安全（可追溯性，危害分析和关键控制点<sup>25</sup>）；
- 3) 国家在以下方面的具体能力：生物安保和卫生管理；活体动物的运输；环境管理；食品安全；冲突管理；应对灾害、气候变化风险和影响的准备工作；
- 4) 水产养殖、周边生态系统及其他利益相关者之间的整合、协同和权衡：水产养殖被纳入沿海开发和管理计划或流域和土地利用计划；生态系统服务的维护；承载能力；将水产养殖纳入社区发展规划；水产养殖对本地区以及可持续发展目标产生的累积影响/效益；环境影响评估和监测；野生动物保护区、水质改善、娱乐价值、温室气体减排、碳封存等；
- 5) 数据和统计：农民对数据的获取；所有利益相关者对生产、趋势、疫病、市场准入和价格的监测；行业重要性；市场和生产趋势；
- 6) 沟通和知识交流：农民之间；农民与供应商之间；农民与购买者之间；在线推广；社交媒体；市场信息；其他资料（疫病、天气、建议等）；快速预警系统；社区沟通；技术信息的获取；
- 7) 资源共享与合作：水产养殖推广投资；水产养殖研究投资；支持水产养殖发展的基础设施投资；区域内和区域间资源共享和知识交流举措；水产养殖网络。

### 建议开展的进程

22. 将通过在全球和区域层面召开数次专家磋商会制定可持续水产养殖准则。
23. 制定进程已完成设计，如下所述：
  - 1) 确定从全球水产养殖发展的一系列战略和经验中吸取的教训：将在全球专家磋商会期间拟订、讨论和修订选择案例研究的合理方法，并提交渔委水产养殖分委员会。将分析各国、各区域渔业机构和水产养殖网络对两年一度的关于当前《负责任渔业行为守则》水产养殖相关条款实施工作的调查所作出的应答，从而明确和选择说明水产养殖发展各个方面的案例研究（治理、技术、环保措施、社会方面和人权、价值链、可持续发展目标等），同时考虑到

---

<sup>24</sup> 更好管理规范 – “因为水产养殖方法正在不断改进，所以选择‘更好’一词，而不是‘最好’。”  
[http://www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/aquaculture/code\\_of\\_practice/call\\_for\\_contributions.pdf](http://www.fao.org/fishery/docs/DOCUMENT/aquaculture/code_of_practice/call_for_contributions.pdf)

<sup>25</sup> 危害分析和关键控制点（按照《食品法典》<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/home/en/>在其《食品卫生通用原则》（CAC/RCP 1-1969）中所界定的）



答案的保密性<sup>26</sup>。将根据发展状况、生产水平和生产系统在各个区域之间均衡选择此类案例研究。在确定过程中，还将利用渔委及其水产养殖分委员会<sup>27</sup>以前提出的建议、粮农组织国别项目报告、专家的自身经验和现有的出版物<sup>28</sup>。

- 2) 案例研究的文件编制：将在全球专家磋商会期间拟订、讨论和修订记录举措的方法草案。拟收集的信息包括：(i) 涉及的利益相关者以及他们在过程中的收益和损失；(ii) 促使取得成功的历史进程和事件顺序；(iii) 积极成果和直接及间接影响；(iv) 遇到的困难和实施的解决方案；(v) 现有准则的利用<sup>29</sup>；(vi) 当前形势和前进道路。在全球专家磋商会和渔委水产养殖分委员会会议之后，将在若干区域专家磋商会期间对资料进行收集和汇编。还可能开展一些实地调查，以记录案例研究。
- 3) 案例研究的汇编：记录在案的案例研究和吸取的经验教训将汇编为关于粮农组织现有守则和框架的经验教训，特别是《负责任渔业行为守则》<sup>30</sup>和《可持续粮食和农业共同愿景》<sup>31</sup>。记录在案的案例研究还将用于制定旨在成功落实可持续水产养殖的建议途径。
- 4) 《可持续水产养殖准则》的制定：进一步制定《可持续水产养殖准则》时将考虑到现有的准则和需要填补的空白，以及不同区域成员国的具体挑战、制约因素、需求和期望，特别是针对拟订实现可持续水产养殖的可能途径。专题模块将代表《可持续水产养殖准则》的核心。它们将是全面和实用的。每个专题模块将由一名协调员负责。还将利用差距分析评估现有准则目前的相关性。

24. 拟议的可持续水产养殖准则制定进程路线图将在全球专家磋商会期间确定，并作为背景文件提交渔委水产养殖分委员会第十届会议。该路线图应包括下列步骤和暂定的最后期限：

- 1) 全球专家磋商会（2019年6月）：方法、路线图；
- 2) 向渔委水产养殖分委员会提交路线图和进展报告（2019年8月）；

<sup>26</sup> “在将数据用于特别报告和评估时，渔委要求粮农组织酌情与有关成员进行磋商，考虑保密问题。” COFI/2018/3《〈负责任渔业行为守则〉和相关文书的实施进展》<http://www.fao.org/3/MX205EN/mx205en.pdf>

<sup>27</sup> 如，为加强渔委水产养殖分委员会在促进水产养殖发展方面的作用而确立一个战略框架。<http://www.fao.org/cofi/43341-04a74a5d167de0034251e8eaf83de443e.pdf>

<sup>28</sup> 如，Brugere C., Aguilar-Manjarrez J., Beveridge M.和 Soto D. (2018), 《水产养殖生态系统方法十年：回顾过去，展望未来》，《水产养殖评述》，0: 1-22。<https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/raq.12242>

<sup>29</sup> 将根据《负责任渔业行为守则》的条款和粮农组织指南《粮食及农业转型以支持实现可持续发展目标》的行动编制一份清单，以针对现有准则评估每一项举措。

<sup>30</sup> 包括水产养殖治理和行业发展、水产养殖生态系统方法或蓝色增长倡议。

<sup>31</sup> 粮农组织指南《粮食及农业转型以支持实现可持续发展目标》<sup>4</sup>以此为基础。

- 3) 在非洲、亚洲、拉丁美洲和小岛屿发展中国家举行区域会议（2019-2021年）以及起草可持续水产养殖准则；
  - 4) 向渔委第三十四届会议介绍可持续水产养殖准则进程（2020年7月）；
  - 5) 向渔委水产养殖分委员会提交可持续水产养殖准则，供其审议和通过（2021年）；
  - 6) 向渔委第三十五届会议提交可持续水产养殖准则，供其批准（2022年）；
  - 7) 公布可持续水产养殖准则（2022/2023年）；
  - 8) 实施（能力建设等）（自2023年起）。
25. 将向渔委水产养殖分委员会提交全球专家磋商会的可交付成果，其内容将包含以下各项：
- 1) 为在全球范围内选择水产养殖发展战略和经验并确定从中吸取的经验教训而提出的方法和标准；
  - 2) 记录和分析所吸取的经验教训的方法；
  - 3) 专题模块清单；
  - 4) 现有准则与新准则需求之间的差距分析；
  - 5) 经过更新的路线图。
26. 区域专家磋商会的可交付成果将包含以下各项：
- 1) 记录的案例研究的清单，强调就现有准则和所吸取的经验教训而言所具有的可持续性；
  - 2) 利用现有准则成功实施可持续水产养殖的一系列区域途径；
  - 3) 针对实施专题模块的特定区域考虑因素。

## 实 施

27. 粮农组织将为实施《可持续水产养殖准则》提供援助。将通过宣传、试点方法以及将准则纳入所有水产养殖教育和培训计划等方式促进地方层面采用这些准则。在制定和实施《可持续水产养殖准则》的整个进程中，需要加强总部、成员国以及分区域和区域办事处渔业和水产养殖官员之间的密切协调。将与主要机构<sup>32</sup>进行战略合作，支持其将《可持续水产养殖准则》列为水产养殖发展优先重点。将通过建立扶持性的机构/组织及制定有利政策，在养殖场和行业层面开展机构能力建设。

---

<sup>32</sup> 联合国机构、发展援助伙伴、融资机构、慈善基金会、国家和区域机构、环境及福利等非政府组织、农民组织、区域和国际组织、水产养殖行业机构等。

必要时，还将《可持续水产养殖准则》的实施纳入多年国别规划框架中，采取的方式是设计并实施展示和开发《准则》实施方法的项目，并通过其他项目采纳这些方法，确保项目结果从长远来看具有可持续性。

28. 在实施《可持续水产养殖准则》的过程中，各国和各区域机构将考虑到更广泛的《2030年议程》平台、战略和（或）行动计划。政府、私营部门和其他共同致力于通过可持续水产养殖促进发展的机构/组织<sup>32</sup>将站在第一线。必须促进它们之间的协同与合作，并减少潜在的冲突。

29. 各国之间的合作机制和水产养殖网络通过分享经验、技术支持和分配各种研究、教育及信息交流的责任，为协调和支持可持续水产养殖发展提供极好的机遇。应特别关注并支持促进发展中国家之间的合作。

### 征求指导意见

提请分委员会：

- 思考制定和实施可持续水产养殖准则的进程；
- 提出方法建议，以便利用两年一度的《负责任渔业行为守则》调查结果（同时考虑到调查结果的保密性），明确从全球水产养殖发展战略和经验中吸取的教训；
- 就如何使《负责任渔业行为守则》调查问卷与报告可持续水产养殖准则和可持续发展目标的落实情况更加相关提供建议；
- 支持资源筹集工作，提高对可持续水产养殖准则的认识并加强相关计划。