



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ПЯТАЯ СЕССИЯ

5–9 октября 2020 года

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ И САММИТ ООН ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ

Резюме

В настоящем документе приводится краткая характеристика работы ФАО по поддержке преобразования продовольственных систем в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в условиях пандемии COVID-19, кратко изложены стратегические направления работы ФАО и их связь с тематикой лесов и деревьев. В документе также содержится информация о ходе подготовки к проведению в 2021 году предложенного Генеральным секретарём Организации Объединённых Наций Саммита по продовольственным системам и вкладе ФАО в эту работу.

Проект решения Комитета по лесному хозяйству

Комитету предлагается:

- подтвердить критическую важность поддержки, которую ФАО оказывает членам в проведении мероприятий и осуществлении инвестиций в интересах основанного на системном подходе задействования возможностей лесов и агролесоводства для формирования более экологически устойчивых продовольственных систем, а также ещё более насущную необходимость преобразований в свете пандемии COVID-19;
- признать важность применения ФАО более системного и скоординированного подхода к оказанию поддержки членам в преобразовании их продовольственных систем для ускорения работы по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года;
- признать ту роль, которую Организация играет в обеспечении подготовки к Саммиту ООН по продовольственным системам, в частности, возглавляя направление работы в области знаний и мер политики, обеспечивая диалог и наращивая потенциал участников продовольственных систем в области формулирования, разработки и масштабирования скоординированных инициатив, обеспечивающих значимое преобразование продовольственных систем с учётом местных условий;

- дать рекомендации относительно возможностей повышения результативности Саммита и относительно того, как ФАО могла бы оказывать поддержку членам в их работе в области развития с учётом результатов Саммита.

По существу содержания настоящего документа обращаться по адресу:
Джейми Аластер Моррисону
Директору Отдела продовольственных систем и безопасности пищевых продуктов
Jamie.Morrison@fao.org
(с копией на адрес COFO-2020@fao.org)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отмечается, что продовольственным системам будущего отводится ключевая роль в качестве одного из главных средств ускорения работы по достижению ЦУР. Признавая наличие взаимосвязи между ЦУР, Повестка дня на период до 2030 года содержит призыв к членам ликвидировать голод и все прочие формы неполноценного питания, создавая одновременно возможности для роста и занятости, необходимые для искоренения нищеты, поддержания биоразнообразия, природных ресурсов и предоставляемых ими услуг, а также для решения нарастающих проблем, связанных с изменением климата.

2. Леса и деревья играют важную роль в сельском хозяйстве и продовольственных системах двояким образом: они выполняют критически важные функции поглощения углерода и регулирования климата и водных ресурсов на местном и региональном уровнях, которые во всё большей мере становятся фундаментальным залогом перспективных устойчивых продовольственных систем. Предоставляемые ими услуги также обеспечивают производство продукции растениеводства, животноводства и рыбного хозяйства, в том числе за счёт защиты почв от эрозии, обеспечения оборота питательных веществ, борьбы с вредителями и опыления. Как неотъемлемая часть продовольственных систем, леса и деревья также являются важной составляющей питания миллионов жителей сельских и городских районов. Они, в частности, являются источником: i) калорий, белков, витаминов и минеральных веществ; ii) доходов от реализации лесной продукции и услуг; и iii) древесного топлива для приготовления пищи, обеспечивая миллиарды людей безопасными пищевыми продуктами и питьевой водой.

3. Субъекты продовольственных систем привносят изменения для повышения экологической устойчивости продовольственных систем: i) производители – экспериментируя с альтернативными технологиями производства для сокращения масштабов таких внешних последствий, как обезлесение или деградация земель, выбросов, являющихся одним из факторов изменения климата, и загрязнения воды, ограничивая тем самым их воздействие на биоразнообразие и природные ресурсы, включая леса и климат; ii) пищевая промышленность – используя более экологически устойчивые источники ресурсов, изменяя рецептуру продукции и сокращая потери; и iii) потребители – стремясь быть более информированными о безопасных пищевых продуктах для здорового питания и выступая за расширение потребления более экологически чистых пищевых продуктов, а также за сокращение отходов и улучшение их переработки.

4. Вместе с тем многочисленные инициативы правительств, частного сектора и гражданского общества в поддержку создания более устойчивых продовольственных систем пока осуществляются без опоры на единую платформу, что не позволяет учитывать весь комплекс взаимодействий, взаимозависимости и компромиссов, присущих продовольственным системам. Это ограничивает возможности стран с их разными приоритетами и тенденциями в развитии, а также различным агроэкологическим и институциональным потенциалом по определению и воплощению в жизнь мер, направленных на создание более устойчивых продовольственных систем.

5. Пандемия COVID-19 ещё более наглядно показала обществу значительные слабые места многих современных продовольственных систем. К числу таких слабых мест относятся логистические проблемы в глобально взаимосвязанных продовольственных производственно-сбытовых цепочках в условиях, когда границы закрываются, а перемещение товаров ограничивается; проблемы, связанные с доступом к безопасным, качественным пищевым продуктам по доступным ценам; проблемы с привлечением временной рабочей силы, и уязвимость таких работников во всех звеньях продовольственных систем; а также растущие риски для мировой системы здравоохранения, создаваемые определёнными системами производства, особенно теми, которые связаны с изменением характера землепользования земель, богатых своим биоразнообразием, что приводит к снижению буферных возможностей природы. Нарушение функционирования глобальных продовольственных производственно-сбытовых цепочек и ограничения на работу неофициальных и уличных рынков вызывает дополнительные трудности для общин по всему миру. Это также заставляет население использовать местные источники продовольствия и кормов, что может открыть возможности для развития экологически устойчивых местных или традиционных продовольственных систем и, соответственно, возможности для получения доходов. Эти процессы также выявили элементы устойчивости разных продовольственных систем к потрясениям, наглядно показывая что работает, что требует совершенствования, а что нуждается в радикальном преобразовании. Пандемия также показала, что существенное преобразование функционирования основных систем общества возможны.

II. ПОДДЕРЖКА ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ СО СТОРОНЫ ФАО

6. Развитие продовольственных систем давно признано ФАО одним из ключевых факторов развития продовольственного сектора и сельского хозяйства, поэтому Организация занимается этими вопросами как на техническом, так и на стратегическом уровне. В последнее время сформировался ясно сформулированный системный подход к продовольствию, в рамках которого увязываются различные аспекты работы ФАО, включая, например, вопросы экологической устойчивости сельского, лесного, рыбного хозяйства и землепользования, вопросы сокращения масштабов нищеты, улучшения доступа к инвестиционным и финансовым ресурсам; кроме того, признаётся важность решения вопросов преобразования продовольственных систем на основе более целостного подхода.

7. При разработке своей Стратегической рамочной программы ФАО стремится обеспечить более тесную согласованность и последовательность своей работы по оказанию поддержки своим членам, опираясь на растущее признание того, что преобразование продовольственных систем является одним из главных факторов устойчивого развития, а также на признание необходимости лучшего понимания комплексного характера вариантов решений, затрагивающих их продовольственные системы.

8. Для обеспечения этой последовательности в работе ФАО выступает за формирование единого понимания "устойчивых продовольственных систем" и необходимых направлений работы для перехода к более экологически устойчивым системам. ФАО ведёт работу по разъяснению концепции продовольственных систем, в частности, выпуская информационные бюллетени, например "Устойчивые продовольственные системы: концепция и механизм" (ФАО, 2018 год), а также в рамках обеспечения работы технических комитетов и региональных конференций (например, один из пунктов повестки дня 26-й сессии КСХ в октябре 2018 года был посвящён устойчивым продовольственным системам). ФАО также осуществляет подготовку своих сотрудников по вопросам реализации системного подхода к продовольствию; в ближайшее время будет запущена программа подготовки кадров по этим вопросам в электронном формате.

9. ФАО также играет ведущую роль в работе по определению подходов к преобразованию продовольственных систем, оказывая техническую поддержку Программе устойчивых

продовольственных систем сети "Одна планета"; в формулировании Программы влияния продовольственных систем Глобального экологического фонда (ГЭФ); в разработке добровольных руководящих принципов КВПБ в отношении продовольственных систем и питания; и в качестве одного из руководителей целевой группы по продовольственным системам в рамках подготовки Саммита "Питание в целях роста". Кроме того, ФАО принимает самое активное участие в мероприятиях высокого уровня последнего времени, на которых она призывает уделять повышенное внимание вопросам разработки и осуществления мероприятий в области продовольственных систем, включая ПФВУ 2018 и 2019 годов, ГА ООН 2019 года и 25-ю сессию КС.

10. Проблема острой необходимости в более совершенных данных, аналитических материалах и средствах выработки решений, чтобы помочь странам целенаправленно работать для получения конкретных результатов в продовольственных системах, разобраться в сложных компромиссных решениях и выявлять критически важные узкие места и пробелы в инвестициях, решается путём формирования технической платформы совместного использования и анализа данных в рамках инициативы "Рука об руку" (РОР). Эта техническая платформа инициативы РОР обеспечивает анализ альтернативных направлений преобразования продовольственных систем и помогает заинтересованным сторонам оценивать средства, позволяющие сводить к минимуму неизбежные компромиссы при различных сочетаниях мер политики и инвестиций.

11. Системный подход к вопросам продовольствия также положен в основу формулирования ряда инициатив последнего времени, которые открывают странам возможности для преобразования их продовольственных систем. В качестве примеров инициатив, имеющих особое значение для лесного хозяйства, можно привести следующие:

- работу на уровне Генерального секретаря ООН, одним из лидеров которой является ФАО, направленную на обращение вспять процессов обезлесения как неотъемлемой составляющей преобразования продовольственных систем;
- программы и проекты ГЭФ и Зелёного климатического фонда (ЗКФ) по тематике продовольственных систем, землепользования или выбросов, связанных с сельским, лесным хозяйством и землепользованием на основе комплексных межотраслевых подходов;
- такие инициативы, как "Великая зелёная стена для Сахары и Сахели", которые нацелены на содействие формированию экологически устойчивых продовольственных систем, здоровых рационов питания и экологически устойчивых агролесопастбищных систем;
- программу ФАО по экологически устойчивому рациональному использованию ресурсов дикой природы, нацеленную на содействие экологически устойчивому использованию ресурсов дикой природы в продовольственных системах при обеспечении защиты биоразнообразия и снижения связанных с зоонозами угроз.

III. НАРАЩИВАНИЕ ТЕМПОВ ПОДГОТОВКИ К САММИТУ ООН ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ 2021 ГОДА

12. Подготовка к проведению Саммита по продовольственным системам 2021 года открывает перед ФАО значительные возможности для дальнейшего совершенствования работы по оказанию поддержки членам.

13. Общая цель проведения Саммита по продовольственным системам заключается в том, чтобы помочь заинтересованными сторонам и руководителям преобразовательных инициатив лучше понять эти комплексные взаимосвязи и принять продуманные решения, от которых будет зависеть будущее продовольственных систем и ускорение достижения ЦУР. Она будет реализована на основе работы по пяти направлениям решения задач Саммита по продовольственным системам:

- i) обеспечение доступа к безопасному и питательному продовольствию для всех;
- ii) переход к экологически устойчивым моделям потребления;
- iii) поддержка положительно влияющего на природу производства в достаточных масштабах;
- iv) содействие формированию справедливых средств к существованию;
- v) формирование устойчивости к факторам уязвимости, потрясениям и стрессам.

14. В результате работы по подготовке Саммита по этим направлениям будут получены следующие итоговые результаты: расширены масштабы публичных обсуждений вопросов значения продовольственных систем в достижении ЦУР; значимые мероприятия, предусматривающие получение конкретных результатов, направленных на достижение ЦУР; набор стратегических принципов, на основе которых члены и другие заинтересованные стороны смогут задействовать возможности своих продовольственных систем для ускорения достижения ЦУР; и система последующих мероприятий и обзора для определения дальнейших действий и оценки результатов.

15. Обеспечивая этот процесс, ФАО будет играть одну из ключевых ролей в своевременной и оперативной подготовке полезных высококачественных фактологических материалов, имеющих критически важное значение для принятия комплексных решений и обеспечения действенного участия всех заинтересованных сторон и проведения мероприятий. К их числу относятся: i) фактологические материалы, подготовленные на глобальном уровне, помогающие заинтересованным сторонам понять последствия различных согласованных на многостороннем уровне мероприятий и их взаимосвязь; и ii) фактологические материалы местного и субнационального уровня, отражающие комплексный характер этих систем и помогающие определить их восприимчивость к различного рода мерам политики. К числу этих материалов, можно отнести, например, всесторонний опыт функционирования продовольственных систем коренных народов, который был обобщен в ходе Семинара высокого уровня по продовольственным системам коренных народов, организованного ФАО в 2018 году, на котором было предложено создать глобальный информационный центр по продовольственным системам коренных народов для совершенствования работы по формированию знаний и обмена ими.

16. ФАО будет участвовать в формировании усовершенствованных механизмов и средств для повышения действенности своих уже осуществляемых инициатив на основе более тесного сотрудничества и партнёрских отношений и обеспечивать проведение основанных на фактологических данных диалогов, направленных на оказание помощи странам в определении наиболее результативных направлений развития их продовольственных систем с учётом возможного вклада лесов и агролесоводства в формирование таких систем.