



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMISIÓN EUROPEA DE AGRICULTURA

43.ª REUNIÓN

Budapest (Hungría), 27 y 28 de septiembre de 2023

Respuesta de la FAO a las múltiples crisis en Europa y Asia central

Resumen

En este documento de antecedentes se ofrece información y análisis en profundidad sobre cómo una confluencia de múltiples perturbaciones condujo a crisis en los sectores alimentario, energético y financiero en la región de Europa y Asia central en 2021 y 2022. En el documento se exponen los desafíos derivados de las múltiples crisis y las respuestas de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en la región para hacerles frente.

En los últimos años, la región de Europa y Asia central ha experimentado múltiples perturbaciones, tanto de origen natural como humano, que han contribuido de forma colectiva a las múltiples crisis que afectan a los sistemas alimentario, energético y financiero y han generado un aumento del costo de la vida, en particular para los más vulnerables.

Múltiples partes interesadas, tanto a nivel mundial como en la región, han puesto en marcha una amplia gama de respuestas para hacer frente a las consecuencias negativas de las crisis, entre las que cabe mencionar, a título no exclusivo, las relativas a la inflación de los precios de los alimentos, el comercio, la producción agrícola, la seguridad alimentaria y el acceso a dietas saludables asequibles en las poblaciones vulnerables. Reconociendo la gravedad de esta situación, la FAO ha realizado avances sustanciales para comprender los canales a través de los que estas perturbaciones afectan a los sistemas agroalimentarios y la manera en que evolucionan en tiempo real. La FAO ha desempeñado su función a la hora de seguir de cerca la situación y ejecutar intervenciones destinadas a mitigar las consecuencias adversas y reforzar la resiliencia de los sistemas agroalimentarios ante las perturbaciones actuales y futuras.

En el presente documento se exponen los desafíos polifacéticos a los que se ha hecho frente, se destacan las respuestas adoptadas por la FAO y se formulan diversas recomendaciones para que los miembros fomenten la resiliencia de los sistemas agroalimentarios y presten apoyo a la seguridad alimentaria en la región. Se alienta a los miembros a debatir sobre la pertinencia de la información y las recomendaciones sobre políticas destinadas a responder a las múltiples crisis y establecer sistemas agroalimentarios resilientes en la región.

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

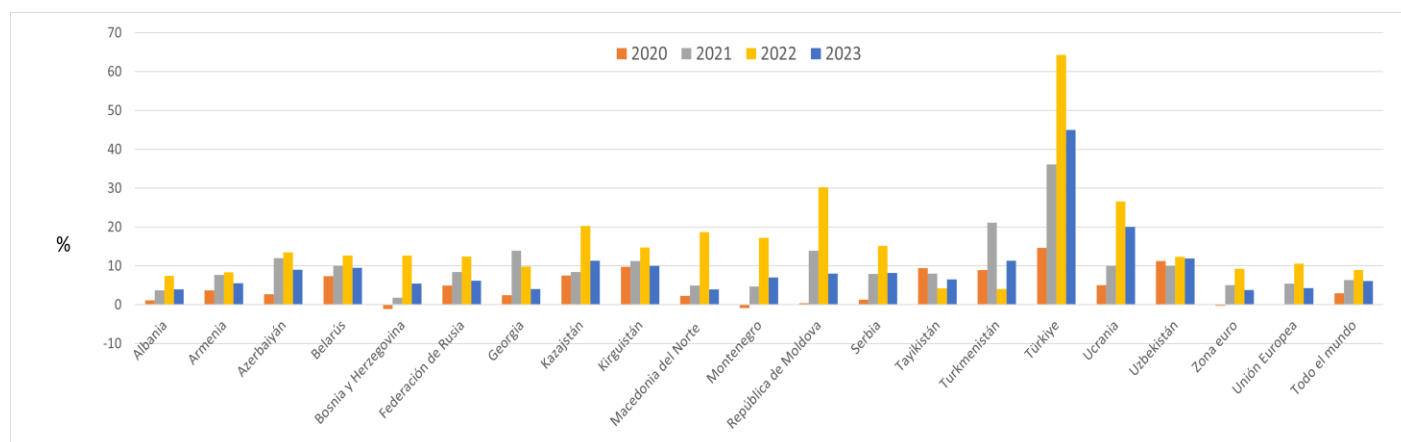
I. El contexto

1. En los últimos años, las múltiples perturbaciones —a menudo superpuestas— experimentadas en diversos países de la región de Europa y Asia central, como la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), los efectos de la guerra en Ucrania, fenómenos meteorológicos adversos y terremotos, han afectado a los sectores alimentario, energético y financiero. El año 2021 y el primer semestre de 2022 se caracterizaron por unos aumentos pronunciados de los precios de los alimentos y la energía a medida que los mercados se ajustaban a las nuevas condiciones de la oferta, lo que provocó una subida de la inflación y un endurecimiento de las condiciones financieras que, a nivel nacional, se vieron agravados por la depreciación de las monedas locales, las interrupciones de la cadena de suministro de alimentos y el aumento de los costos de las importaciones de alimentos. El aumento de los costos de las importaciones de alimentos se reflejó principalmente en la subida de los costos unitarios más que la subida de los volúmenes (en particular, de los cereales, las semillas oleaginosas y el azúcar), que en muchos países de Europa oriental, el Cáucaso y Asia central se mantuvieron sin cambios en comparación con años anteriores (FAO, 2023a).

2. Los precios elevados de la energía han afectado tanto a los hogares consumidores como a los sistemas agroalimentarios y a las industrias alimentarias. Estos factores afectaron, en diversos grados, a muchos países de todo el mundo, incluida la región de Europa y Asia central. Desde 2022, la región de Europa y Asia central también viene experimentando grandes desplazamientos de personas que escapan de la guerra. Muchos países, en su mayoría vecinos, han acogido a millones de refugiados que huyen de la violencia en Ucrania¹.

3. La subida pronunciada de los precios al consumidor de los alimentos, la vivienda y la energía contribuyó a que se disparara la inflación anual en la región. En 2023, las tasas de inflación más elevadas de países no pertenecientes a la Unión Europea se registraron en Türkiye (con el 45 %) y Ucrania (con el 20 %). La inflación de dos dígitos persistió en otros tres países de la región: Kazajistán, Turkmenistán y Uzbekistán (Figura 1). La inflación de los precios de los alimentos (según datos de diciembre de 2022) también fue la más alta en Türkiye (con el 77,9 %), seguida de Ucrania (con el 34,4 %) y la República de Moldova (con el 31,8 %) (FAO, 2023b). En el mismo mes, todos los países de la región de los que se disponía de datos, salvo Tayikistán (con el 5,1 %), registraron una inflación de los precios de los alimentos de dos dígitos.

Figura 1. Tasa de inflación, precios al consumidor al final del período (variación porcentual anual, 2020-23)



Fuente: **Fondo Monetario Internacional**. 2023. Inflation rate, end of period consumer prices. En: IMF Datamapper. <https://www.imf.org/external/datamapper/PCPIEPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOORLD>

¹ En la actualidad, solo en Europa hay más de ocho millones de refugiados procedentes de Ucrania, y más de cinco millones se acogen a diversos regímenes de protección del continente (ACNUR, 2023).

4. Hombres y mujeres de distintos grupos socioeconómicos, étnicos y etarios se vieron afectados de distintas maneras por la superposición de perturbaciones. Tanto la pandemia de la COVID-19 como la guerra en Ucrania han exacerbado las desigualdades existentes, y las mujeres de más edad y las madres solteras constituyen la mayoría de la población pobre en Ucrania. El género se entrecruza con otras dimensiones sociales que afectan a las vulnerabilidades de distintos grupos, como la población romaní, los menores no acompañados, las personas con discapacidad, las mujeres de las comunidades rurales, las personas en zonas de desplazamiento y conflicto, y las comunidades de lesbianas, gays, bisexuales, transgénero, *queer* e intersexuales (LGBTIQ+). La proporción de mujeres que están subempleadas es mayor a la de hombres, lo que conduce a mecanismos de supervivencia negativos y a un aumento de las vulnerabilidades y las expone a diversas formas de daño y abuso, como la trata, la explotación laboral y la violencia de género, incluida la explotación sexual.

5. Sobre la base de la información más reciente (2019-2021), la región de Europa y Asia central tiene una baja prevalencia tanto de la subalimentación (por debajo del 2,5 %) como de la inseguridad alimentaria moderada o grave (el 12,4 %), con algunas variaciones dentro de la región (FAO *et al.*, 2023) (Véase el Cuadro 1). En 2020, la prevalencia del retraso en el crecimiento (del 7,3 %) y de la emaciación (del 1,9 %) en niños menores de 5 años también era baja en la región. Sin embargo, la prevalencia del sobrepeso en niños menores de 5 años era más elevada que la media mundial (del 7,1 % frente al 5,7 % de 2020). La prevalencia de la anemia en las mujeres de entre 15 y 49 años de edad (del 17,4 % en 2019) se encuentra por debajo de la media mundial del 29,9 %, pero las estimaciones regionales se han mantenido sin cambios durante casi dos decenios. Por otro lado, la obesidad en adultos ha ido en aumento en todas las subregiones y en todos los países de la región en los últimos dos decenios y se sitúa muy por encima de la media mundial (del 23,3 % frente al 13,1 % de 2016, el último año sobre el que se dispone de datos).

Cuadro 1. Prevalencia de la inseguridad alimentaria

	Inseguridad alimentaria moderada o grave (%)			
	2014	2019	2020	2021
Europa y Asia central	10,6	9,8	11,3	12,4
Cáucaso	14,0	16,0	16,7	16,9
Asia central	8,5	13,2	17,9	20,2
Comunidad de Estados Independientes, Europa y Ucrania	8,5	8,9	10,3	10,2
Veintisiete Estados miembros de la Unión Europea y Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	8,7	6,0	6,2	6,6
Balcanes occidentales	16,2	14,7	17,6	19,8

Fuente: CEPE, FAO, FIDA, OMM, OMS, PMA y UNICEF. 2023. Europe and Central Asia — Regional Overview of Food Security and Nutrition 2022: FAO; IFAD; WMO; WHO; UNICEF; WFP; UNECE. <https://doi.org/10.4060/cc2571en>

6. Las múltiples crisis han provocado una ralentización generalizada del crecimiento económico mundial, que descendió al 3,5 % en 2022 (del 6 % en 2021) y se prevé que caiga al 3 % en 2023 y 2024 (FMI, 2023). En la región de Europa y Asia central, el crecimiento se desaceleró bruscamente, del 7,1 % en 2021 al 1,2 % en 2022, como consecuencia de la contracción en la Federación de Rusia (del 2,1 %), la profunda recesión en Ucrania y la importante ralentización en Türkiye (Izvorski *et al.*, 2023). En 2023, se estima que la producción en la región de Europa y Asia central aumentará de forma moderada, y llegará al 2,4 %.

II. Repercusión de las múltiples crisis en Europa y Asia central

7. En la región de Europa y Asia central, tras el inicio de la pandemia en 2020 y la guerra en Ucrania a principios de 2022, los precios de determinados alimentos e insumos agrícolas esenciales se dispararon de manera pronunciada, en particular en el caso de los cereales, los aceites de origen vegetal, los piensos, la energía y los fertilizantes, aunque muchos de ellos han descendido desde entonces. En consecuencia, la escalada inflacionaria, sumada a la restricción del crédito, planteó importantes desafíos a los grupos vulnerables a la hora de acceder a los alimentos nutritivos que contribuyen a una dieta saludable. La Federación de Rusia y Ucrania son actores destacados en el comercio mundial de cereales y semillas oleaginosas. En los primeros meses tras el inicio de la guerra en Ucrania, el comercio y la logística en la región del Mar Negro sufrieron asimismo notables perturbaciones a causa del bloqueo de los puertos marítimos ucranianos, lo que también contribuyó a que aumentaran los precios de los alimentos en 2022. A mediados de julio de 2023, también se observaron algunos aumentos bruscos de la volatilidad de los precios después de que la Federación de Rusia se retirara de la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro.

Repercusiones en los precios en los mercados de alimentos y en el comercio

8. El 22 de julio de 2022, la Federación de Rusia, Türkiye, Ucrania y las Naciones Unidas pusieron en marcha en Estambul la Iniciativa sobre el transporte seguro de cereales y productos alimenticios desde los puertos ucranianos, conocida como Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro². Gracias a dicha Iniciativa, han podido reanudarse las exportaciones desde tres puertos ucranianos en el Mar Negro (Pivdennyi, Chornomorsk y Odesa) y exportarse fertilizantes, como el amoníaco, desde la Federación de Rusia (FAO, 2023i). Como parte de la respuesta de la Unión Europea a la guerra en Ucrania, el 12 de mayo de 2022 se establecieron los corredores de solidaridad entre la Unión Europea y Ucrania, que constituyen corredores esenciales a través de los territorios de la Unión Europea para las exportaciones agrícolas de Ucrania, así como para la importación de otras mercancías. Con las medidas comerciales autónomas en favor de Ucrania, en vigor desde el 4 de junio de 2022, se han suspendido todos los derechos de importación de un limitado número de exportaciones del país (trigo, maíz, colza y semillas de girasol) a la Unión Europea (European Commission, 2023). Los corredores de solidaridad y las medidas comerciales autónomas ayudaron a que Ucrania preservara algunos flujos comerciales del país a la Unión Europea y mantuviera su posición comercial con el resto del mundo en 2022. Estos productos agrícolas se despachan para su libre circulación en todos los Estados miembros de la Unión Europea aparte de Bulgaria, Eslovaquia, Hungría, Polonia y Rumania, a fin de proteger los mercados nacionales de estos países de una oferta excedentaria y el hundimiento de los precios en la explotación. En estos cinco países, los productos pueden circular o transitar mediante un procedimiento común de tránsito aduanero o dirigirse a un país o territorio fuera de la Unión Europea.

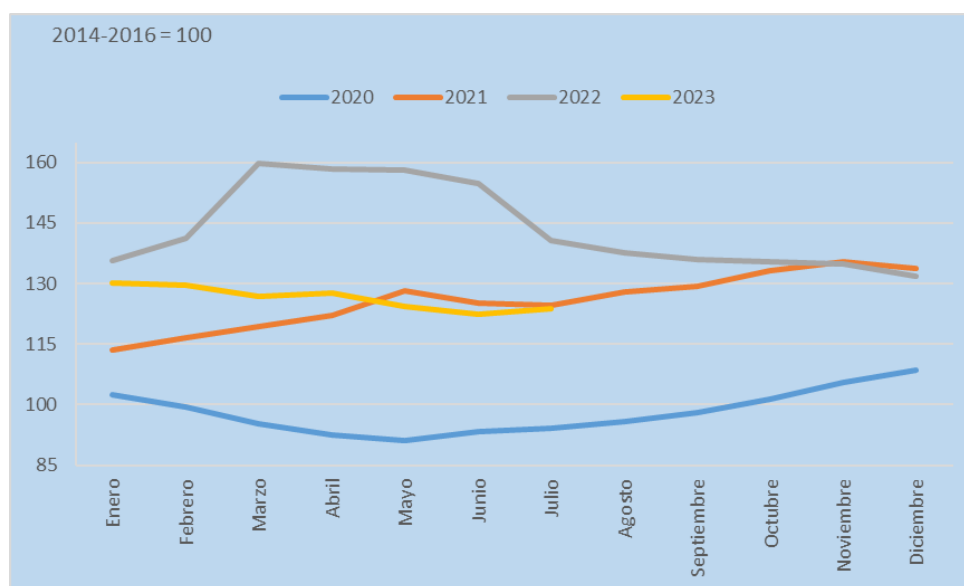
9. Iniciativas internacionales como la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro y los corredores de solidaridad de la Unión Europea han contribuido a aliviar los precios mundiales de los alimentos. Los precios de los cereales empezaron a bajar en los mercados mundiales en agosto de 2022, gracias a la mejora de las perspectivas de producción en el Canadá, los Estados Unidos de América y la Federación de Rusia. No obstante, los precios mundiales siguen siendo elevados en comparación con los

² Basada en la Convención internacional para la protección de la vida en el mar de 1974.

niveles históricos. El 17 de julio de 2023, la Federación de Rusia no aceptó prorrogar el acuerdo relativo a la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro.

10. El índice de precios de los alimentos de la FAO en julio de 2023 fue un 11,8 % más bajo que el registrado el mismo mes de 2022, pese al alza del 1,3 % respecto del mes anterior (**Error! Reference source not found.**). El aumento mensual obedeció a una firme subida del índice de precios de los aceites vegetales, que se vio contrarrestada en parte por el descenso de los índices de precios del azúcar, los cereales, los productos lácteos y la carne.

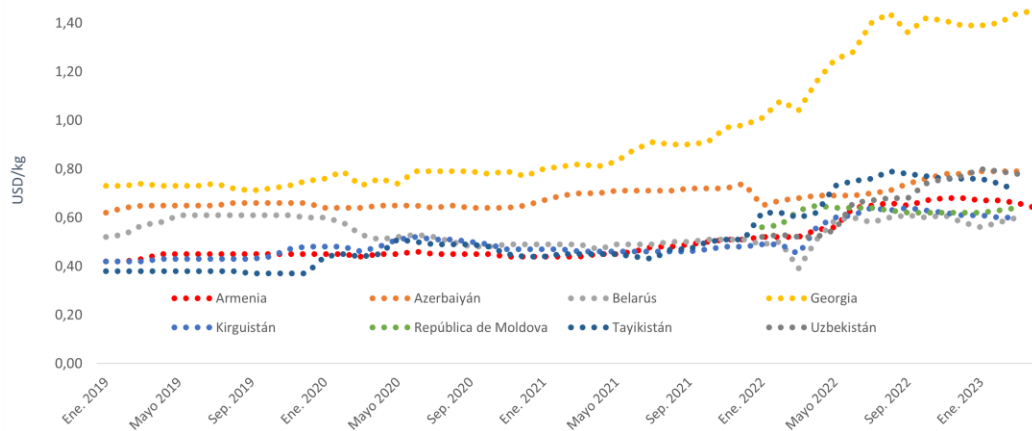
Figura 2. Índice de precios de los alimentos de la FAO, 2020-23



Fuente: **FAO**. 2023. Índice de precios de los alimentos de la FAO. En: *Situación alimentaria mundial*. <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/>

En la mayoría de los países de la región de Europa y Asia central que dependen de las importaciones que han sido objeto de seguimiento, los precios internos de los alimentos también han disminuido desde mediados de 2022. Sin embargo, en marzo de 2023 los precios medios nacionales de la harina de trigo seguían siendo notablemente más altos que sus valores antes de que estallara la guerra en Ucrania. Las mayores subidas de precios desde enero de 2022 se registraron en Uzbekistán (un 50 %) y Georgia (un 43 %), mientras que la menor se registró en la República de Moldova, con un 14 % (Figura 3). En Asia central, los precios de los alimentos ya estaban en alza antes de la guerra (Banco Mundial, 2022). En esta subregión, las tendencias de los precios internos de marzo a junio de 2022 fueron similares a las de los mercados internacionales, sobre todo en el caso de determinados productos alimenticios procedentes de la Federación de Rusia (harina de trigo, azúcar y aceite de girasol), como consecuencia del repunte de los precios y los efectos que tuvieron las restricciones a la exportación impuestas por Kazajistán y la Federación de Rusia en el aumento de los precios.

Figura 3. Tendencias de los precios de la harina de trigo en Europa y Asia central, 2019-2023

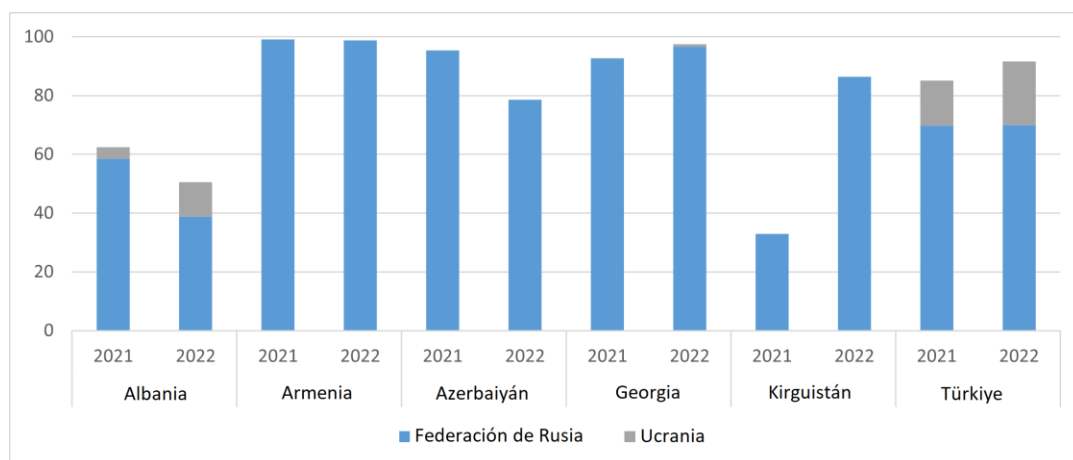


Fuente: **FAO**. 2023. Herramienta del FPMA V4. En: Herramienta de seguimiento y análisis de los precios alimentarios (FPMA). <https://fpma.fao.org/gIEWS/fpmat4/#/dashboard/tool/domestic>

Nota: En el gráfico se representan los precios medios nacionales de la harina de trigo en dólares estadounidenses.

11. Los países de la región de Europa y Asia central, en particular los de Asia central y el Cáucaso, dependen sumamente de la importación de productos alimenticios e insumos agrícolas fundamentales, sobre todo de fertilizantes, procedentes de la Federación de Rusia y, en menor medida, de Ucrania, debido sobre todo a su proximidad geográfica (Figura 4). Entre otros, el trigo y los productos derivados del trigo, que proceden en su mayor parte de la Federación de Rusia, son componentes importantes de la dieta tradicional de la población de la región. En 2022, la proporción de las importaciones de trigo procedentes de la Federación de Rusia aumentó notablemente en Kirguistán, mientras que disminuyó en Albania y Azerbaiyán. En la mayoría de los demás países, la cuota de mercado de los países asociados no ha cambiado de forma apreciable.

Figura 2. Proporción de las importaciones de harina de trigo procedentes de la Federación de Rusia y Ucrania entre los importadores netos de Europa y Asia central, 2021 y 2022



Fuente: Cálculos de la FAO basados en información obtenida de la base de datos **Trade Data Monitor**. 2023. Trade Data Monitor. <https://www.tradedatamonitor.com/>

Nota: Los datos corresponden al trigo y a la harina de tranquillón/trigo o tranquillón. En Türkiye, algunas importaciones de cereales se realizan con arreglo a un régimen especial de procesamiento para reexportaciones.

12. En sus intentos de proteger los mercados internos de alimentos, algunos gobiernos aplicaron restricciones comerciales especiales que interrumpieron las rutas comerciales y complicaron aún más la situación. En 2022, 32 países impusieron 77 restricciones a la exportación en forma de requisitos para la concesión de licencias de exportación, impuestos o derechos de exportación, prohibiciones totales o una combinación de medidas (Glauber y Laborde, 2022). Las restricciones a la exportación se aplicaron sobre todo a los productos más afectados por la guerra en curso en Ucrania, como el trigo, los cereales forrajeros y los aceites de origen vegetal. En 2022, 19 países de todo el mundo, entre ellos 11 de Europa y Asia central, aplicaron prohibiciones a la exportación de alimentos. Además, seis países o territorios, incluidos tres de la región de Europa y Asia central (Belarús, la Federación de Rusia y Ucrania), introdujeron restricciones a la exportación en forma de requisitos para la concesión de licencias de exportación o impuestos a la exportación. Estas medidas en materia de políticas ahora no están activas (IFPRI, 2023). En la actualidad, 19 países, entre ellos seis de Europa y Asia central³, tienen un total de 54 prohibiciones a la exportación de alimentos activas, mientras que siete países impusieron 40 medidas dirigidas a limitar las exportaciones de alimentos hasta finales de 2023. Con el mismo período de validez, China, la Federación de Rusia y Ucrania aplicaron prohibiciones o restricciones a la exportación de fertilizantes.

Repercusiones en la agricultura y la producción ganadera

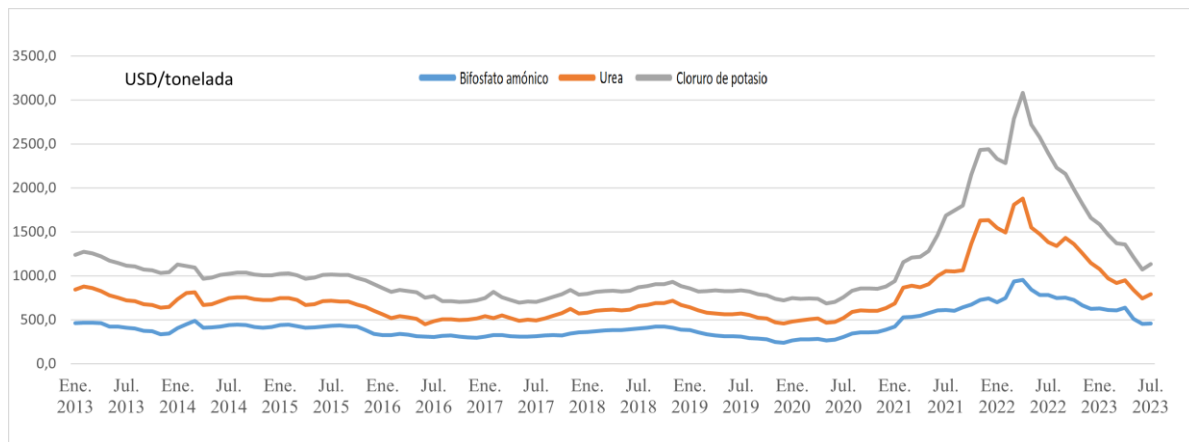
13. El combustible y los fertilizantes son insumos esenciales para las actividades de cultivo agrícola. Los precios de los fertilizantes han ido en aumento desde 2021 debido a una combinación de factores (FAO, 2022c), entre ellos la subida de los precios del gas al por mayor (especialmente importante en el caso de los fertilizantes nitrogenados), las interrupciones de la cadena de suministro y el aumento de la demanda. Los precios de los fertilizantes alcanzaron máximos históricos en 2021 y en el primer semestre de 2022⁴. En 2022, el aumento de los precios de los fertilizantes y de otros productos que requieren un uso intensivo de energía ha empujado al alza los costos de producción, lo cual ha comprometido la capacidad de los agricultores de cultivar y mantener o aumentar sus beneficios. En el primer semestre de 2023, los precios de los fertilizantes se mantuvieron muy por encima de los niveles anteriores a la pandemia (

14. Figura 5 5). La dinámica del mercado de insumos y las restricciones comerciales seguirán afectando a los mercados de fertilizantes, lo que podría limitar la recuperación de la oferta y la demanda en 2023.

³ Los países o territorios son Azerbaiyán, Belarús, la Federación de Rusia, Serbia, Türkiye y Kosovo. Todas las referencias a Kosovo en este documento se entenderán en el contexto de la Resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (1999).

⁴ En 2021, la Federación de Rusia, un exportador clave de fertilizantes (fertilizantes nitrogenados, potasio y fósforo), introdujo medidas restrictivas a las exportaciones de fertilizantes (mediante impuestos a la exportación, requisitos para la concesión de licencias y prohibiciones efectivas). Las sanciones a Belarús, uno de los principales proveedores mundiales de potasa, también han contribuido al aumento de los precios de los fertilizantes. El aumento de la demanda en 2021 (debido a los precios más altos de los cultivos), las subidas de los fletes a granel y de contenedores que se produjeron a causa de la pandemia de la COVID-19 y las perturbaciones de las energías renovables provocadas por las condiciones meteorológicas son otros de los factores que han contribuido al aumento de los precios de los fertilizantes (FAO, 2022c).

Figura 5. Precios mensuales de los fertilizantes, 2013-2023



Fuente: **Banco Mundial**. 2023. *Monthly prices*. En: *Commodity Markets*. [Consultado el 2 de agosto de 2023]. <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>

Nota: La serie mensual se expresa en dólares estadounidenses nominales.

15. La sequía de 2022 afectó gravemente a la cosecha de cereales de la República de Moldova. Esto ha agravado la situación de los agricultores, quienes habían tenido grandes gastos durante la temporada de siembra debido a los altos precios de los insumos agrícolas. En Ucrania, la guerra ha dañado tanto las infraestructuras agrícolas como las generales y ha limitado las actividades agrícolas de varias maneras. Las zonas agrícolas a lo largo de la línea activa del conflicto en las que se pusieron minas (zonas militares designadas) dejaron de ser aptas para la producción agrícola, mientras que la pérdida de zonas a manos de las fuerzas rusas implicó una reducción del acceso de los agricultores a los cultivos. Las estimaciones de los daños y las pérdidas del sector agrícola de Ucrania a lo largo de un año, desde el comienzo de la guerra, equivalen a 8 700 millones de USD, mientras que las pérdidas ascienden a 31 500 millones de USD (World Bank *et al.*, 2023)⁵. Es probable que estas estimaciones ahora sean mayores, ya que la guerra ha provocado más daños desde junio de 2023. Los fuertes terremotos que se produjeron en Türkiye a principios de 2023 provocaron una importante pérdida de vidas humanas y daños en infraestructuras, también de activos agrícolas. El costo de los daños se estima en 1 300 millones de USD, mientras que las pérdidas ascienden a 5 100 millones de USD (Republic of Türkiye, 2023)⁶.

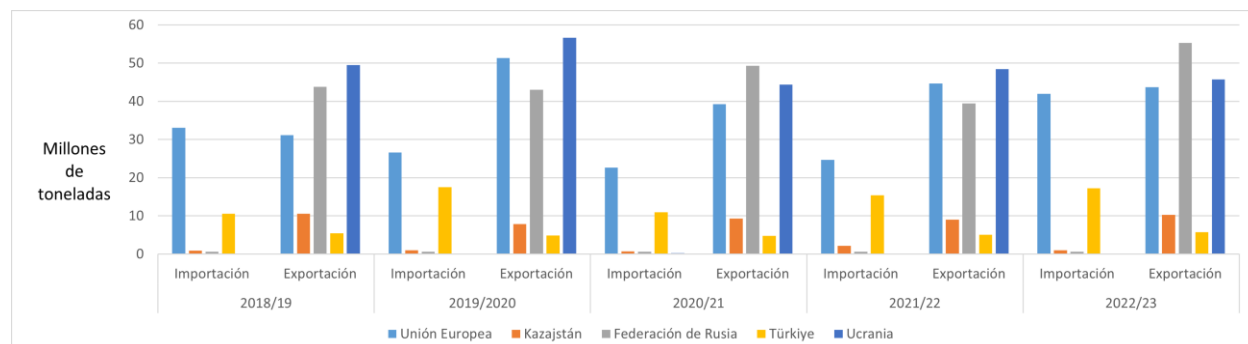
16. La FAO supervisa de forma constante la evolución de los mercados de productos básicos. En junio de 2023, la FAO estimó que la producción mundial de cereales aumentaría un 1,1 % respecto de 2022 y alcanzaría la cifra récord de 2 819 millones de toneladas en 2023. Esto supone una mejora de las perspectivas sobre la producción de trigo, aunque por debajo del récord registrado en 2022 (FAO, 2023g). En algunas partes de Europa, las condiciones meteorológicas han sido favorables para el desarrollo de los cultivos, aunque las olas de calor en el sur limitarán la cosecha de los cultivos sembrados en primavera. En Asia central persisten las condiciones meteorológicas secas, sobre todo en las zonas que ya se ven afectadas por la sequía. Si bien, con excepción de Kazajistán, los países de esta subregión tienen una pertinencia limitada para el comercio mundial, pueden plantearse desafíos en lo que respecta a la

⁵ Los daños incluyen la destrucción parcial o total de maquinaria y equipos, instalaciones de almacenamiento, ganado, pesca y acuicultura, y cultivos perennes, así como el robo de insumos y productos. Las pérdidas de la guerra incluyen los ingresos agrícolas que no se obtienen al disminuir o al no obtenerse el volumen de producción (por ejemplo, los cultivos que se dejan sin cosechar); la disminución de los precios en la explotación (debido a perturbaciones en la logística de exportación); el aumento de los costos adicionales de producción agrícola (por ejemplo, de fertilizantes y combustible); el costo de volver a cultivar las tierras afectadas tras su examen, desbroce y recuperación, y la interrupción de las operaciones pesqueras (Banco Mundial *et al.*, 2023).

⁶ El costo de los daños incluye el costo de sustitución o reparación de los activos físicos y las existencias destruidas total o parcialmente, como la infraestructura agrícola, el ganado y los cultivos. Las pérdidas para el sector incluyen los efectos económicos y en la producción del daño, como la reducción de la disponibilidad de alimentos y el aumento de los precios de estos debido a la pérdida de los cultivos almacenados (Republic of Türkiye, 2023).

disponibilidad interna de alimentos. Por su parte, tanto la Federación de Rusia como Ucrania redujeron la siembra de trigo y maíz. Pese a ello, es probable que la excelente cosecha de 2022 en la Federación de Rusia y las grandes existencias remanentes tengan una repercusión neta mínima en el comercio transfronterizo. El pronóstico para 2023 relativo a la producción total de cereales en Ucrania, estimada en 47,8 millones de toneladas, se encuentra más de un 30 % por debajo del promedio quinquenal (FAO, 2023h).

Figura 3. Importación y exportación totales de cereales: principales exportadores de Europa y Asia central



Fuente: **FAO**. 2023. Bases de datos sobre mercados. En: Sistema de información sobre el mercado agrícola (SIMA). <https://app.amis-outlook.org/#/market-database/custom-query>

Nota: El total de los cereales incluye los cereales secundarios, el maíz, la soja, el arroz y el trigo.

17. Aunque los consumidores acogen con satisfacción el descenso de los precios de los alimentos, la perspectiva de que ello suceda a raíz de la abundante cosecha prevista podría ser preocupante para los agricultores que hicieron frente a precios costosos de los insumos en 2022.

18. En la actualidad, la región se enfrenta a un riesgo significativo de propagación e introducción de enfermedades transfronterizas de los animales, como la peste porcina africana, la gripe aviar, la dermatosis nodular contagiosa, la peste de los pequeños rumiantes y la fiebre aftosa, debido principalmente al desplazamiento no reglamentado de animales dentro de un mismo país o de un país a otro. Además, enfermedades zoonóticas como la brucelosis, la equinococosis, el carbunco y la rabia siguen suponiendo una carga tanto para los criadores de ganado como para la salud pública, pese a su presencia en la región desde hace muchos decenios.

19. Aparte de las enfermedades mencionadas, la producción ganadera de la región también se ve amenazada por el aumento del costo de los piensos, especialmente en los países de Asia central. Esta situación se traduce en una reducción de los márgenes de beneficio de los agricultores y puede afectar a la disponibilidad de alimentos de origen animal y al acceso a estos. El encarecimiento de los piensos se complica todavía más con los efectos del cambio climático y el sobrepastoreo en los pastizales, los cuales son esenciales para la cría de ganado y pequeños rumiantes. Además de los costosos precios de los piensos, las prácticas de alimentación, al igual que otras prácticas ganaderas, son ineficaces y obsoletas. Aquí se incluyen también las infraestructuras, el manejo de pastizales, la genética y el acceso a conocimientos actualizados.

Repercusiones en los hogares vulnerables

20. La escalada inflacionaria en 2022, sumada a la restricción del crédito, planteó importantes desafíos a la capacidad de las personas vulnerables de acceder a los alimentos nutritivos que contribuyen a una dieta saludable. El costo promedio de una dieta saludable en la región de Europa y Asia central aumentó en un 3,3 % de 2019 a 2020, hasta alcanzar los 3,14 USD, a raíz del marcado incremento de los precios de los alimentos al consumidor relacionado con las amplias repercusiones económicas de la pandemia de la COVID-19. Las poblaciones y personas vulnerables, a menudo también los jubilados, fueron los que se vieron más afectados por el aumento de los costos debido a su bajo poder adquisitivo.

21. Las crisis simultáneas han limitado los presupuestos de los hogares, especialmente entre las personas más pobres, que gastan la mayor parte de sus ingresos en alimentos, energía y otros artículos de primera necesidad. Muchos de los hogares que viven cerca del umbral de la pobreza también se encuentran entre los más vulnerables. Las múltiples crisis amenazan con acentuar aún más las desigualdades, incluidas las de género. Así pues, las crisis tendrán importantes repercusiones en la diversidad alimentaria y el acceso a dietas saludables entre los más vulnerables, con posibles repercusiones en los niveles de pobreza, la seguridad alimentaria y la nutrición.

22. Curiosamente, no todas las consecuencias se desarrollaron como se esperaba. Por ejemplo, se aliviaron las preocupaciones iniciales en torno a los flujos de remesas de la Federación de Rusia a Asia central, Armenia, Georgia y la República de Moldova. Como consecuencia de la afluencia de trabajadores autónomos y empresarios afectados por las sanciones internacionales contra la Federación de Rusia a los países vecinos Armenia, Georgia, Kazajistán y Uzbekistán, estos países han experimentado un aumento de los flujos de capitales procedentes de la Federación de Rusia (Usov, 2022). La afluencia rusa también ha hecho que se dispararan los alquileres inmobiliarios, a menudo fuera del alcance de la población local, y ha contribuido a la subida del costo de la vida en los países mencionados.

Respuestas de los gobiernos

23. Los gobiernos de toda la región respondieron a la crisis relativa al aumento del costo de la vida con diversas medidas. Las respuestas principalmente guardaron relación con la ampliación de la asistencia social y las subvenciones, como en los casos de los precios de la energía, la electricidad y el gas natural, y la regulación de los precios, entre otros. Estas subvenciones se dirigieron tanto a los hogares como a las empresas.

24. En enero de 2023, en una consulta inicial de carácter virtual con representantes gubernamentales organizada por la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central, muchos países⁷ confirmaron que se enfrentaban a desafíos relacionados con la seguridad alimentaria debido al aumento del costo de la vida. La mayoría de los países de la región mitigaron los posibles riesgos para la disponibilidad de alimentos respaldando la producción primaria a través de diversas medidas de apoyo a las explotaciones y los mercados. Además de las medidas mencionadas, los participantes informaron de la puesta en práctica de respuestas tales como reducciones fiscales, restricciones comerciales (importaciones), limitaciones a la exportación, revisiones de las pensiones y planes de valorización, compensaciones en efectivo, apoyo directo a los agricultores con dinero en efectivo e insumos agrícolas, y ampliación de los socios comerciales. A pesar de estas percepciones, los países pidieron a la FAO que les prestara apoyo en la recopilación de datos e información, que habían señalado como uno de los obstáculos principales para brindar respuestas oportunas y eficientes basadas en datos objetivos.

III. Respuesta de la FAO a las múltiples crisis en Europa y Asia central

25. En el programa de trabajo de la FAO para Europa y Asia central para el bienio 2022-23 se aplica el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, así como el Plan a plazo medio para 2022-25 y el Programa de trabajo y presupuesto para 2022-23, y se emplean los conocimientos especializados de la Sede de la FAO en Roma y de las oficinas regionales, subregionales y nacionales, actuando como “una FAO unificada”. La Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central aborda cuatro prioridades regionales centradas en los objetivos a medio plazo (resultados) para 2022-25 y la clara contribución a las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en consonancia con las aspiraciones institucionales del Marco estratégico de la FAO y las prioridades regionales. Las prioridades regionales son las siguientes:

- Prioridad regional 1: formular políticas eficaces, promover la innovación digital y facilitar la transformación rural, prestando especial atención a los pequeños productores y los jóvenes.

⁷ Los países son Albania, Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Kazajistán, Kirguistán, Macedonia del Norte, Montenegro, República de Moldova, Serbia, Tayikistán, Türkiye y Uzbekistán.

- Prioridad regional 2: transformar los sistemas alimentarios y apoyar la exploración de nuevos mercados mediante la armonización de las políticas de comercio, inocuidad alimentaria y sanitarias y fitosanitarias, con miras a cumplir los compromisos de la Organización Mundial del Comercio y promover el desarrollo de las cadenas de valor y el enfoque de “Una sola salud”.
- Prioridad regional 3: promover la gestión sostenible de los recursos naturales y favorecer la resiliencia en la agricultura, la silvicultura y otros sectores relacionados con el uso de la tierra, abarcando la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.
- Prioridad regional 4: luchar contra la inseguridad alimentaria y reducir todas las formas de malnutrición.

26. La Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central se vale de tres iniciativas regionales, adaptadas a los contextos regionales, subregionales y nacionales, como mecanismos programáticos que facilitan la realización de intervenciones multidisciplinarias con las que hacer frente a la inseguridad alimentaria y reducir todas las formas de malnutrición. El género, la juventud y la inclusión son temas transversales del trabajo en la región.

27. Para responder a las múltiples crisis con eficacia, la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central ha realizado los ajustes necesarios a su programa de trabajo regional para 2022-23. Estos cambios se centran principalmente en las realizaciones a nivel regional e introducen medidas adicionales como la elaboración de planes inmediatos, a medio y largo plazo dirigidos a abordar las consecuencias para la seguridad alimentaria y la nutrición, en particular respuestas de emergencia, asistencia para la recuperación y fomento de la resiliencia de los sistemas alimentarios, para los países más afectados de la región. Además, la Oficina Regional realiza un seguimiento activo de la evolución de la situación en materia de seguridad alimentaria y malnutrición en la región de Europa y Asia central durante las crisis, valiéndose de información y análisis internos, así como de los de medios de comunicación destacados y organizaciones internacionales.

28. En 2022, la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central alcanzó un nivel excepcional de movilización de recursos, con contribuciones voluntarias por valor de 149 millones de USD. Esto superó con creces los niveles del año anterior (49 millones de USD en 2021). Los recursos totales para Europa y Asia central hasta julio de 2023 equivalían a 230 millones de USD. El 50 % del total de los fondos movilizados guarda relación directa con las implicaciones de la guerra en Ucrania. Esta importante financiación ha permitido a la Oficina Regional redoblar sus esfuerzos para hacer frente a las crisis y poner en marcha iniciativas de gran repercusión en la región.

29. Reconociendo la necesidad de llevar a cabo un seguimiento y un intercambio de información continuos en relación con las implicaciones de la guerra en Ucrania para los sistemas agroalimentarios y la seguridad alimentaria, con fines internos así como también para facilitar una mejor programación específica, la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central estableció en marzo de 2022 un grupo de trabajo integrado por un equipo multidisciplinario de personal técnico en la Oficina Regional. El grupo de trabajo ha elaborado 22 resúmenes informativos dirigidos a las oficinas de la FAO en la región, los cuales abarcan una serie de temas relacionados con las repercusiones de la guerra (por ejemplo, la inflación de los precios de los alimentos, los precios de mercado, las importaciones de alimentos, los precios de los fertilizantes, el costo de la vida, las perspectivas de cosechas, las cuestiones de género y las consecuencias económicas). En 2023, el grupo ha ampliado su alcance para incluir debates sobre el medio ambiente, las tendencias de los precios de mercado y las actualizaciones de las oficinas en los países en relación con las repercusiones de las crisis y las necesidades de información.

30. La FAO, a través del Centro de Inversiones de la FAO, también ha trabajado estrechamente con sus asociados en materia de inversión del Banco Mundial y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo para respaldar las evaluaciones iniciales de daños y pérdidas y prestar asistencia analítica y técnica en apoyo de la liquidez y el acceso de agricultores y empresas de agronegocios a la financiación y para reducir las repercusiones de las interrupciones de las cadenas de suministro.

31. La Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central ha elaborado un programa de cooperación técnica titulado “Respuesta a las crisis de los sistemas alimentario, energético y financiero en Europa y Asia central” a petición de los gobiernos en el 33.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para Europa. A través del proyecto, la FAO tiene como objetivo detectar problemas y elaborar planes inmediatos, a medio y largo plazo para abordar las implicaciones de la guerra en Ucrania para la seguridad alimentaria, como la respuesta de emergencia, la asistencia para la recuperación y el fomento de la resiliencia.
32. En respuesta a las múltiples crisis, la FAO ha elaborado un nuevo Plan de acción regional sobre género para 2023-26 con el que garantizar que los principios de no dejar a nadie atrás y la igualdad de género se integren en todos los programas de trabajo para lograr una mayor eficacia y repercusión.
33. La FAO ha iniciado y ejecutado diversos proyectos para hacer frente a las crisis. Algunos de estos proyectos contribuyen al Fondo Conjunto de las Naciones Unidas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, un fondo fiduciario de múltiples asociados y un mecanismo común de apoyo integrado en materia de políticas y financiación estratégica bajo la dirección de los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas⁸. La función específica de la FAO en los proyectos conjuntos se centró en evaluar la fiabilidad de los datos disponibles, evaluar las necesidades de información, garantizar la transmisión correcta de mensajes, fortalecer el sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición para calcular las repercusiones de las perturbaciones, facilitar a los gobiernos la formulación de respuestas pertinentes y atender las necesidades de los grupos vulnerables.
34. Además, la FAO está ejecutando proyectos de emergencia en Armenia (de apoyo a los insumos dirigido a los pequeños productores más vulnerables que se vieron afectados por las interrupciones de las cadenas de suministro) y la República de Moldova (dos proyectos de emergencia en respuesta a la sequía, así como a las repercusiones de la guerra en Ucrania), con miras a ayudar a los pequeños productores vulnerables desde el punto de vista económico a mitigar las repercusiones de las crisis. En Bosnia y Herzegovina se ha prestado apoyo a los grupos vulnerables mediante el suministro directo de alimentos. Tras los destructivos terremotos de Türkiye, la FAO realizó intervenciones inmediatas para salvaguardar los medios de vida y garantizar que las comunidades rurales más afectadas de Türkiye pudieran mantener y recuperar la producción de alimentos básicos⁹. En colaboración con el Ministerio de Agricultura y Actividad Forestal de Türkiye, la FAO ha puesto en marcha un plan trienal de respuesta y recuperación tras el terremoto, de un valor de 112 millones de USD, para prestar apoyo a 700 000 personas del medio rural en las 11 provincias afectadas por los sismos (FAO, 2023f).
35. Los entornos urbanos, con sus grandes concentraciones de consumidores y mercados minoristas, constituyen una parte importante del sistema agroalimentario. La urbanización afecta a tres componentes principales de los sistemas agroalimentarios: i) el comportamiento y la dieta de los consumidores; ii) las cadenas de suministro de alimentos (logística, elaboración y venta al por mayor, mercados, venta al por menor y comercio), y iii) la producción de alimentos (FAO *et al.*, 2023). A medida que aumente la urbanización en toda la región, debería estudiarse el potencial de los sistemas alimentarios urbanos para ofrecer soluciones locales más sostenibles y resilientes en respuesta a las múltiples crisis. La Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central llevará a cabo evaluaciones de los sistemas alimentarios urbanos en ciudades seleccionadas de la región para determinar las esferas prioritarias de trabajo y documentar las iniciativas de éxito que hagan frente a las problemáticas de los sistemas alimentarios urbanos. Entre las intervenciones que la FAO está ejecutando en la región para fomentar la resiliencia de los entornos urbanos, se encuentran los esfuerzos dirigidos a fortalecer los vínculos entre las zonas rurales y urbanas mejorando la producción local y brindando acceso a los mercados a los productores locales, impulsando la educación de los consumidores y los entornos alimentarios saludables, reduciendo la pérdida

⁸ Los proyectos del Fondo Conjunto de las Naciones Unidas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los que participa la FAO abarcan a Albania, Armenia, Bosnia y Herzegovina, Georgia, Kirguistán, Macedonia del Norte, República de Moldova, Tayikistán, Türkiye, Ucrania y Uzbekistán.

⁹ Las intervenciones de la FAO incluyeron el suministro de dinero en efectivo, la rehabilitación de las infraestructuras dañadas a nivel de los hogares, la distribución de piensos para el ganado y el suministro de insumos de calidad.

y el desperdicio de alimentos y fomentando la innovación y la adopción de tecnologías verdes en favor de los sistemas agroalimentarios y la infraestructura verde.

La respuesta de la FAO en Ucrania

36. Tras el inicio de la guerra en Ucrania a principios de 2022, la FAO estableció una oficina de proyectos y formuló un programa de respuesta rápida y operaciones de emergencia en el país dirigido a prestar apoyo a los pequeños y medianos productores (FAO, 2022a). Estos programas y operaciones están ejecutándose aprovechando los conocimientos especializados de la FAO en la Oficina Regional y en estrecha cooperación con la Oficina de Emergencias y Resiliencia en la Sede de la FAO. La agricultura desempeña una función significativa en la economía de Ucrania, y el sector es fundamental para proteger la seguridad alimentaria y los medios de vida en todo el país, en particular en el caso del sector de la agricultura a pequeña escala, que contribuyó en un 41 % a la producción agrícola bruta de Ucrania (FAO, 2022a). Las intervenciones agrícolas urgentes en emergencias y crisis tienen enormes repercusiones en la disponibilidad de alimentos, la nutrición y los desplazamientos, al tiempo que reducen de forma significativa otros costos humanitarios.

37. De marzo a diciembre de 2022, las respuestas rápidas de la FAO fueron concebidas para cumplir con los plazos agrícolas esenciales de la producción, la cosecha y el almacenamiento, en los que el tiempo es un factor crítico, y que abordan la funcionalidad del mercado y el acceso de las poblaciones vulnerables (FAO, 2022a). El acceso seguro a los campos y el apoyo adecuado a las actividades agrícolas son esenciales para garantizar el éxito de la cosecha y la seguridad alimentaria nacional en Ucrania y realizar una contribución adecuada al equilibrio alimentario mundial. La FAO ha movilizado 118 millones de USD en recursos destinados a prestar apoyo durante 2022-23 a proyectos en Ucrania relacionados con la guerra en curso.

38. En el marco del programa se ha procurado prestar asistencia a cerca de un millón de personas del medio rural manteniendo los sistemas fundamentales de producción de alimentos; prestando apoyo a las cadenas de suministro agroalimentario, las cadenas de valor y los mercados, y elaborando análisis basados en pruebas objetivas de la evolución de la situación de la seguridad alimentaria y las repercusiones de la guerra en las poblaciones rurales. Paralelamente, la Estrategia de la FAO de apoyo al almacenamiento de cereales tenía como objeto abordar el 25 % del déficit nacional de almacenamiento de cereales con soluciones de almacenamiento temporal y fijo.

39. Hasta diciembre de 2023, el programa de respuesta de la FAO en Ucrania tiene como objetivo restaurar los sistemas alimentarios y proteger la seguridad alimentaria en Ucrania (FAO, 2023d). La necesidad de financiación total para la ejecución del programa de respuesta asciende a 205 millones de USD.

40. El programa se centra en tres pilares, cada uno de ellos con distintos grupos prioritarios¹⁰:

- Pilar 1: responder a las necesidades urgentes de las comunidades rurales y proteger las próximas campañas agrícolas.
- Pilar 2: restaurar la producción y las cadenas de valor agrícolas fundamentales.
- Pilar 3: respaldar el continuo funcionamiento de los sistemas alimentarios productivos y contribuir a la seguridad alimentaria local, nacional y mundial.

41. Además del programa de respuesta rápida, la FAO está ejecutando programas de inversión en Ucrania. A mediados de enero de 2023, la FAO puso en marcha un programa de apoyo a la inversión en el país dirigido a pequeños agricultores y pequeñas y medianas empresas agrícolas orientados al mercado. Este programa se compone de dos intervenciones relacionadas entre sí: un servicio de donaciones con fines de inversión mediante el que se otorgan donaciones para la inversión en efectivo a los posibles

¹⁰ Los grupos prioritarios por pilares son principalmente: los hogares de las zonas rurales afectadas por el conflicto (pilar 1); los productores pequeños y medianos, especialmente en las zonas de acceso reciente (pilar 2); las autoridades nacionales, las asociaciones locales de agricultores y los proveedores de servicios técnicos fundamentales (pilar 3).

beneficiarios con arreglo a una participación en los gastos, y la prestación de asistencia técnica antes y después de la inversión. Las donaciones de apoyo a las inversiones ayudan a que los agricultores establezcan, diversifiquen y amplíen su producción, lo que aumenta la seguridad alimentaria y la salud económica a nivel nacional. Las inversiones con otros agentes de la agricultura pueden desbloquear las cadenas de suministro, agilizar la logística y fortalecer los mercados.

42. El Centro de Inversiones de la FAO siguió prestando apoyo a sus instituciones financieras asociadas —a saber, el Banco Mundial y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo— en las actividades que estas llevan a cabo en Ucrania encaminadas a la reconstrucción y la recuperación del país. Se prestó apoyo al nuevo proyecto del Banco Mundial sobre recuperación de la agricultura y operaciones de emergencia en Ucrania (con una financiación provisional de 700 millones de USD), así como a la asistencia analítica y técnica a las operaciones del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo en los sectores de la ganadería, los cereales, las semillas oleaginosas y agroindustriales de otro tipo en Ucrania (con un valor total de alrededor de 160 millones de USD), haciendo hincapié en la bioseguridad de las explotaciones, el uso de antimicrobianos y el análisis de mercado para la adopción de decisiones fundamentadas sobre políticas.

Evaluaciones y estudios de la FAO

42. La FAO ha realizado varias evaluaciones, llevado a cabo estudios y elaborado productos informativos en relación con las repercusiones de las múltiples crisis en la agricultura, los sistemas alimentarios, la seguridad alimentaria y la nutrición en la región de Europa y Asia central.

43. En 2022, la Oficina de la FAO en Armenia llevó a cabo un breve análisis sobre los efectos de la guerra en Ucrania y las sanciones económicas en el sistema alimentario armenio, evaluando los principales componentes del sistema alimentario armenio relacionados con el comercio (trigo, fertilizantes y aves de corral). En el documento se incluyeron una serie de recomendaciones que podrían tomarse en consideración en esferas que precisen una posible intervención de emergencia, así como posibles proyectos de cooperación para el desarrollo.

44. La Oficina de la FAO en Tayikistán llevó a cabo una evaluación del Programa de respuesta y recuperación de la COVID-19 de la FAO en el país para valorar su eficacia, con miras a determinar la contribución de la FAO a la mitigación de las repercusiones de la pandemia y evaluar los progresos iniciales realizados en aras de la recuperación. El alcance de la evaluación en términos de cobertura sustantiva incluye las medidas de respuesta de la FAO en Tayikistán (a partir de marzo de 2020) que dieron forma al diseño del programa y las que derivaron directamente de este hasta diciembre de 2021.

45. En abril de 2022, la Oficina de la FAO en Georgia llevó a cabo una evaluación de las repercusiones económicas y sociales de la guerra de Ucrania en Georgia y formuló recomendaciones para hacer frente a los posibles riesgos relacionados con la seguridad alimentaria. En julio de 2022, la Oficina de la FAO en Georgia, junto con otros organismos de las Naciones Unidas, puso en marcha un programa conjunto de las Naciones Unidas para fortalecer la resiliencia alimentaria y energética en Georgia, destinado a mejorar la capacidad del país para hacer frente a las crisis alimentarias y energéticas y proteger los medios de vida más vulnerables. Como parte de esta iniciativa, se llevó a cabo una evaluación rápida de las herramientas existentes de recopilación y análisis de datos con fines de vigilancia de los cultivos.

46. En octubre de 2022, la FAO llevó a cabo una misión de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria en el país, con objeto de evaluar las repercusiones de la sequía en la cosecha de 2022 y prever las necesidades de importación del país hasta la próxima cosecha en 2023 (FAO, 2022b). En el estudio también se determinaron los requisitos de apoyo del sector y las necesidades a medio plazo para fortalecer la resiliencia de la agricultura. En 2023, la FAO en la República de Moldova elaboró un estudio sobre la importación de cereales y su repercusión en la competitividad de los productores agrícolas locales. En el estudio se analizaron las opciones para mitigar los efectos negativos y los niveles de compensación requeridos para los agricultores vulnerables.

47. En diciembre de 2022, la FAO publicó un estudio sobre las repercusiones de la guerra en la agricultura y los medios de vida rurales en Ucrania basado en su encuesta por hogares rurales llevada a cabo en todo el país (FAO, 2022d). Los resultados del estudio indicaron una reducción de la producción agrícola y alimentaria debido a la guerra, junto con una disponibilidad limitada de insumos agrícolas fundamentales (semillas, fertilizantes, plaguicidas, equipos, combustible, piensos y medicamentos veterinarios) y los elevados precios de estos, así como desafíos provocados por las cadenas de suministro (mayorista, distribución y minorista) y las redes de suministro de insumos que no funcionaban.
48. En marzo de 2023, la FAO contribuyó a la evaluación preliminar de las repercusiones de los terremotos en Türkiye, dirigida por el Gobierno. Como medida complementaria, la FAO ha elaborado cuatro proyectos de respuesta de emergencia que incluían evaluaciones a nivel micro. La FAO, ha llevado a cabo un análisis de la cadena de suministro del sector del trigo en el país, como iniciativa conjunta con el Programa Mundial de Alimentos y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, en estrecha colaboración con el Ministerio de Agricultura y Actividad Forestal de Türkiye. El estudio fue financiado por el Fondo Conjunto de las Naciones Unidas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. También se ha planificado un diagnóstico rápido rural y una evaluación de las cadenas de valor centrados en las repercusiones de los terremotos. El objetivo de la evaluación de las cadenas de valor será elaborar un plan de actuación para las áreas de intervención, con miras a recuperar la producción de leche, la producción de tomates en invernaderos y la pesca en las provincias de Kahramanmaraş y Hatay, donde los terremotos causaron los daños más importantes.
49. La FAO también ha prestado apoyo a la labor analítica llevada a cabo en Albania para la realización de una nota de orientación sobre políticas titulada “Monitoring the impact of the Ukraine war on Albanian food and agricultural sector: results from field observations and secondary statistics” (Seguimiento de las repercusiones de la guerra de Ucrania en el sector agroalimentario albanés: resultados de observaciones sobre el terreno y estadísticas secundarias), en la que se formulan recomendaciones que responden a los problemas a los que se enfrentan los agricultores y otras empresas del sector.
50. En 2023, la Oficina de la FAO en Armenia publicó un informe titulado “Impact assessment of the COVID-19 pandemic in relation to food value chains in the Lori and Tavush regions” (Evaluación de las repercusiones de la pandemia de la COVID-19 en relación con las cadenas de valor alimentarias en las regiones de Lori y Tavush) para ayudar a comprender la situación de la agricultura y los desafíos del desarrollo rural tras algunas oleadas de la pandemia de la COVID-19 (FAO, 2023c).
51. A lo largo de 2023, la FAO prevé llevar a cabo siete evaluaciones en Ucrania que pueden dividirse en dos categorías generales, a saber: i) evaluaciones de las repercusiones de la guerra en la producción agrícola y en los medios de vida de los hogares y los productores¹¹; y ii) evaluaciones sectoriales de los daños y pérdidas agrícolas (en la acuicultura, la pesca y la actividad forestal) (FAO, 2023d). Recientemente, la FAO ha publicado las conclusiones de una evaluación llevada a cabo en Ucrania a escala nacional (enero-febrero de 2023) sobre las repercusiones de la guerra en las empresas agrícolas (FAO, 2023e).
52. Con objeto de fortalecer las capacidades nacionales en materia de sistemas de información sobre precios y mercados y análisis de políticas, en 2020 la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central comenzó a ejecutar en varios países de la región (Kirguistán, Macedonia del Norte, Tayikistán y Uzbekistán) un proyecto titulado “Fortalecimiento de la capacidad en materia de sistemas de información sobre precios y mercados y seguimiento de políticas en respuesta a la pandemia de la COVID-19 y otras perturbaciones”. Este proyecto regional tenía por objeto reforzar las capacidades institucionales para atender las necesidades de los países a la hora de desarrollar sistemas de información sobre mercados y mantenerlos en favor del desarrollo de productos básicos y cadenas de valor, y de elaborar estrategias en materia de políticas sólidas y flexibles con que hacer frente a las perturbaciones y los riesgos a corto plazo (como la pandemia) y a la incertidumbre del mercado a largo plazo.

¹¹ Estas evaluaciones se centraron en: a) las repercusiones de la guerra en las poblaciones rurales y los medios de vida rurales (en la segunda ronda de la evaluación, realizada en 2022); b) las repercusiones de la guerra en los productores agrícolas; c) las repercusiones de la guerra en los productores de cultivos comerciales y las capacidades de almacenamiento; d) una evaluación de los medios de vida en los asentamientos en las zonas de primera línea; e) un análisis de la seguridad alimentaria y los medios de vida.

53. A fin de determinar las repercusiones de la guerra en los refugiados, la FAO, como parte del Equipo de tareas regional sobre género dedicado a la situación de los refugiados en Ucrania, contribuyó a un rápido análisis regional de género titulado “Making the invisible visible: an evidence-based analysis of gender in the regional response to the war in Ukraine” (Hacer visible lo invisible: un análisis de género basado en pruebas objetivas en la respuesta regional a la guerra en Ucrania). En la actualidad, como parte del Equipo de tareas regional sobre género apenas mencionado, la FAO —junto con ONU-Mujeres, la Organización Internacional del Trabajo y CARE International— ha elaborado una nota de orientación sobre políticas y género acerca del acceso de los refugiados a los medios de vida en los países vecinos de Ucrania. En los productos de conocimientos publicados recientemente, como un informe sobre género, agricultura y desarrollo rural en Europa y Asia central¹² y las evaluaciones nacionales de las cuestiones de género, se examinan los datos de los que se dispone y se sugieren recomendaciones para hacer frente a las repercusiones. La Oficina Regional de la FAO para el Cercano Oriente y África del Norte también preparó dos notas informativas con la División de Transformación Rural Inclusiva e Igualdad de Género de la FAO y la Oficina de Emergencias y Resiliencia de la FAO, con objeto de concienciar sobre las repercusiones de la guerra en Ucrania y en los países vecinos en relación con el género y presentar las medidas recomendadas para abordar las cuestiones de género y los factores convergentes.

54. En el marco del Programa de Cooperación FAO/Banco Mundial, la Sede de la FAO elaboró dos informes técnicos sobre las repercusiones de la guerra en Ucrania en el comercio agroalimentario y la seguridad alimentaria en Asia central¹³ y el Cáucaso meridional. Ambos informes se utilizaron para orientar las futuras inversiones del Banco Mundial en la región. La Sede de la FAO cuenta con una página web dedicada a los desafíos de la seguridad alimentaria mundial en la que se publican análisis, actualizaciones e información en relación con las múltiples crisis, incluida la guerra en Ucrania¹⁴. En ella se presenta periódicamente la información más reciente sobre las respuestas de la FAO, incluidos datos, análisis, recomendaciones sobre políticas y medidas sobre el terreno.

IV. Recomendaciones sobre políticas

55. La formulación de recomendaciones sobre políticas para hacer frente a las crisis derivadas de diversas perturbaciones —como los conflictos sociales, la inflación, las catástrofes naturales, el cambio climático y la pandemia de la COVID-19— sigue siendo una tarea compleja debido a la interconexión de estas cuestiones. Determinar la causalidad, predecir los efectos de las intervenciones y tomar en consideración las consecuencias no deseadas puede ser todo un desafío. Los intereses contrapuestos de las partes interesadas complican aún más el desarrollo de soluciones compartidas eficaces. Además, las crisis evolucionan constantemente y exigen adaptaciones rápidas con información limitada, lo que añade otra capa de complejidad para quienes se encargan de adoptar decisiones y planificar medidas. Para comprender la dinámica de las crisis y formular respuestas adecuadas es fundamental disponer de datos oportunos y precisos, así como de herramientas analíticas que permitan dilucidar los canales de transmisión de las crisis superpuestas en los ámbitos alimentario, energético y financiero. El Programa de cooperación técnica regional se encargará de ello. No obstante, la Secretaría de la Comisión Europea de Agricultura desea someter a la consideración de sus miembros varias recomendaciones:

56. Se recomienda a los miembros lo siguiente:

1) Abstenerse de aislar los mercados internos de alimentos de los mercados mundiales de alimentos:

Aunque las políticas comerciales especiales que han adoptado varios países recientemente y los cambios generales en el panorama comercial ofrecen buenos motivos para que los países se

¹² Este informe se encuentra disponible en línea en <https://www.fao.org/3/cc2763en/cc2763en.pdf>

¹³ El informe titulado “Agrifood trade and food security in Central Asia: Possible implications of the war in Ukraine” (El comercio agroalimentario y la seguridad alimentaria en Asia central: Posibles implicaciones de la guerra en Ucrania) se encuentra disponible en <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099614301182328659/pdf/IDU099aa8f43031360476b0ba0e0c5517feb727f.pdf>

¹⁴ Esta página web se encuentra disponible en <https://www.fao.org/in-focus/es>

muestren reacios a confiar plenamente en los mercados mundiales de alimentos para salvaguardar su seguridad alimentaria nacional, estos no pueden justificar por sí solos la búsqueda de la autosuficiencia alimentaria. Por el contrario, los países deberían participar de forma colectiva en la formulación de acuerdos comerciales que, cuando se produzcan perturbaciones, garanticen que nadie se quede atrás y que se ofrezcan las mismas oportunidades a las mujeres y a los grupos vulnerables (especialmente porque no todos los países de la región son miembros de la Organización Mundial del Comercio). También podrían aplicarse medidas nacionales, siempre que estén en consonancia con la búsqueda de fomentar la resiliencia colectiva. Entre estas pueden figurar la diversificación de las fuentes de importación de alimentos, la creación de reservas estratégicas, el apoyo a la producción agrícola nacional y la aplicación de sistemas eficientes de almacenamiento y distribución que reduzcan la pérdida de alimentos.

2) Brindar respuestas humanitarias y en materia de protección social a los grupos vulnerables de la población:

Esto reviste particular importancia para las personas desplazadas internamente y los refugiados de Türkiye y Ucrania, aunque no pueden excluirse otras necesidades futuras. Los programas de protección social deberían ampliarse a todas las personas desfavorecidas de entornos urbanos y rurales, incluidas las poblaciones expuestas a inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista de la nutrición, los pequeños agricultores, los trabajadores familiares auxiliares y las mujeres y los jóvenes vulnerables. Para facilitar la transición hacia prácticas más sostenibles y resilientes, será importante que las intervenciones de protección social sean más flexibles y que la coordinación y los vínculos en materia de políticas entre las autoridades encargadas de la protección social, la seguridad alimentaria y la nutrición, el desarrollo rural y la agricultura sean más estrechos. Esto también brindaría la posibilidad de que los refugiados ucranianos participen en el sector agrícola de los países de acogida (y en otros sectores) como trabajadores agrícolas y contribuyan a aumentar la producción y la productividad.

3) Promover la asequibilidad de las dietas saludables teniendo en cuenta consideraciones sobre la sostenibilidad mediante una transformación rápida y eficiente de los sistemas agroalimentarios:

Debe establecerse un conjunto global de medidas normativas y adaptarse el apoyo público existente a la alimentación y la agricultura para incrementar la asequibilidad de las dietas saludables. Reasignar las subvenciones de los productores a los consumidores para favorecer las dietas saludables podría tener un gran potencial si se adoptan medidas adecuadas para lograr beneficios ambientales y equidad en los ingresos. Serán necesarias la colaboración multisectorial y la coordinación de las políticas en el ámbito de los sistemas alimentarios para hacer que las dietas saludables sean menos costosas y más asequibles y mitigar toda consecuencia no deseada de la reasignación del apoyo.

4) Abstenerse de imponer restricciones especiales a la exportación, y diversificar las fuentes de alimentos importados:

Las restricciones especiales a la exportación perturban el funcionamiento de los mercados y perjudican la salud de las economías de forma más general. Las restricciones a la exportación pueden incrementar los precios de los productos básicos y recrudecer la inseguridad alimentaria, afectando principalmente a las personas vulnerables de los países importadores de alimentos. Frente a las restricciones a la exportación impuestas por los proveedores tradicionales, los países afectados deberían responder diversificando el origen de los alimentos importados, especialmente en los países de la región de Europa y Asia central que dependen de las importaciones. Con la diversificación se reducirán los riesgos que pueden derivarse de la excesiva dependencia de una única fuente de importaciones (FAO, 2021). Ello contribuirá a mejorar la estabilidad del suministro de alimentos, que se asocia a otras dimensiones de la seguridad alimentaria, como la equidad en el acceso a los alimentos y en su utilización. Disponer de suficientes reservas de alimentos e incrementar la diversidad de la producción nacional también puede contribuir a la

estabilidad del suministro de alimentos, siempre que se respeten los compromisos internacionales. La diversidad en el abastecimiento de alimentos por medio del comercio internacional también contribuye a fomentar la resiliencia de los sistemas agroalimentarios, ya que amortigua las perturbaciones y tensiones que afectan al suministro de alimentos.

5) Invertir en infraestructuras comerciales y en su logística:

El bloqueo de los puertos del Mar Negro puso de manifiesto la necesidad de simplificar, modernizar y armonizar los procesos de exportación e importación en toda la región. Los países miembros de la Organización Mundial del Comercio deberían acelerar la aprobación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, en el que se incluyen disposiciones destinadas a agilizar el movimiento, el levante y el despacho de mercancías. Además, los países deberían aprovechar el poder de las tecnologías digitales. Gracias a las tecnologías digitales de inspección y certificación, como la documentación electrónica, la verificación en línea y el intercambio de datos en tiempo real, las inspecciones pueden realizarse de forma más rápida y eficiente. Ello requeriría inversiones en infraestructura de tecnología de la información, junto con esfuerzos considerables para digitalizar los procesos, con lo que disminuirían las cargas administrativas, se reducirían las inspecciones físicas y se incrementaría la transparencia de las operaciones comerciales.

6) Aumentar las inversiones responsables en agricultura:

La inversión responsable fomenta la resistencia y la productividad de los sectores agrícola y alimentario. El aumento de las inversiones puede incrementar la producción y la productividad y mejorar la seguridad alimentaria de la población rural, que constituye la mayoría de las personas que se ven afectadas por la inseguridad alimentaria aguda. Es preciso que las medidas destinadas a fomentar la productividad y la resiliencia ante cualquier perturbación futura sean complementarias e inclusivas respecto de las personas vulnerables de la sociedad y atiendan las necesidades específicas de las mujeres y los hombres que pertenecen a distintos grupos socioeconómicos y étnicos. Las políticas económicas, agrícolas y de protección social selectivas deberían permitir y promover la participación de las mujeres y los jóvenes del medio rural en oportunidades diversas y viables de generación y diversificación de ingresos y reducir las desigualdades que frenan los progresos hacia una agricultura sostenible, la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza. Para los países con grandes concentraciones de refugiados ucranianos, la formación lingüística y en competencias puede posibilitar su empleo como mano de obra en los sistemas agroalimentarios nacionales. Habida cuenta de que la mayoría de los refugiados que escapan de Ucrania son mujeres con niños pequeños, es igualmente importante ofrecer guarderías infantiles para que los padres puedan encontrar trabajo.

7) Invertir y promover el uso de tecnologías digitales en el sector agrícola:

Las tecnologías digitales pueden desempeñar una función fundamental a la hora de mitigar los efectos adversos de la guerra en el sector agrícola y la seguridad alimentaria. Al proporcionar datos en tiempo real en función del lugar, las tecnologías de agricultura de precisión pueden empoderar a los agricultores para que optimicen sus prácticas agrícolas y reduzcan los costos de los insumos. Además, las plataformas digitales pueden ayudar a los agricultores a acceder a información sobre los precios de los insumos agrícolas esenciales y determinar nuevas oportunidades de mercado y canales de distribución. Estas tecnologías también pueden ayudar en la ejecución de los programas de protección social dirigidos a las partes interesadas vulnerables del sector agrícola. Al aprovechar los servicios de apoyo a la toma de decisiones, el seguimiento de la eficiencia del uso de las tierras agrícolas y de las condiciones de los recursos naturales, en particular de las variables climáticas, desempeñará una función decisiva en la transformación de los sistemas agroalimentarios con vistas a aumentar su sostenibilidad y resiliencia. Además, los gobiernos pueden aprovechar las herramientas digitales para seguir de cerca y analizar las

repercusiones de la guerra en la agricultura y adoptar decisiones fundamentadas para mejorar la seguridad alimentaria y la producción agrícola.

8) Establecer y reforzar los servicios veterinarios y los sistemas de vigilancia de enfermedades del ganado:

Los servicios veterinarios carecen de la capacidad necesaria para responder a las amenazas para la salud animal, ya sean nuevas o existentes. La región también puede estar experimentando un aumento de la resistencia a los antimicrobianos, aunque el verdadero alcance del problema sigue siendo desconocido debido a la falta de vigilancia y gestión. Los sistemas de vigilancia permitirían la detección precoz, la respuesta rápida y la gestión eficaz de las enfermedades animales. Ello exigiría invertir en formación, infraestructuras y recursos dirigidos a fomentar la capacidad de los profesionales veterinarios y mejorar los mecanismos de vigilancia y notificación de enfermedades. Además, la promoción y la aplicación de prácticas agrícolas sostenibles, como la mejora de la gestión de los piensos y la conservación de los pastizales, pueden servir para mitigar los desafíos a los que se enfrentan los criadores de ganado y garantizar la viabilidad del sector a largo plazo.

9) Reforzar los sistemas de información, evaluación y análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición:

Garantizar que se dispone de información actualizada para poner en marcha medidas de respuesta oportunas y apropiadas según el contexto y fundamentar las decisiones en materia de políticas. En tiempos de mayor incertidumbre en los mercados, es esencial proporcionar perspectivas y análisis de mercado objetivos, oportunos y actualizados. Por lo tanto, es fundamental prestar apoyo a los sistemas de información sobre mercados como plataforma para el diálogo sobre políticas y la coordinación entre las partes interesadas para salvaguardar la seguridad alimentaria. Con el aumento de la amenaza de las desigualdades y la discriminación contra determinadas personas, debe reforzarse la base empírica, en particular las estadísticas por sexo. Es importante ampliar a más países la recopilación de datos de la escala de experiencia de inseguridad alimentaria, a fin de poner a disposición información fiable basada en la experiencia sobre la inseguridad alimentaria de los hogares y las personas. La eficiencia y la eficacia de las decisiones en materia de políticas mejorarán con el seguimiento frecuente de los indicadores principales y la coordinación entre los encargados de formular las políticas en los distintos sectores mediante consultas y el intercambio de información.

Se necesitan datos cuantificados sobre lo que la gente come y bebe (datos sobre el consumo individual de alimentos) para colmar la laguna de conocimientos y orientar mejor las políticas y los programas de nutrición e inocuidad alimentaria a escala mundial, nacional y subnacional. Podrían utilizarse directrices dietéticas basadas en los alimentos para armonizar las políticas de diversos sectores (políticas en materia de nutrición, salud, agricultura, educación, fiscalidad, comercio, etc.) con los objetivos nacionales de salud y sostenibilidad; por ejemplo, para ayudar a configurar las estrategias de producción de alimentos en favor de prácticas más sostenibles.

10) Elaborar nuevas estrategias nacionales de seguridad alimentaria o mejorar las existentes:

Tomando en consideración las recomendaciones anteriores, los países deberían elaborar estrategias nacionales de seguridad alimentaria que aborden no solo las consecuencias a corto plazo de las perturbaciones, sino también la forma de recuperarse mejor de las crisis, atendiendo tanto a las necesidades prácticas como estratégicas de las personas más afectadas. Las recientes perturbaciones y la diversidad de su naturaleza (sanitaria, económica, social y ambiental) —incluidas la pandemia de la COVID-19, la volatilidad de los precios de los alimentos, la guerra en Ucrania, la sequía, los terremotos y la imposición puntual de medidas comerciales restrictivas— exigen que se haga un esfuerzo especial para adoptar enfoques holísticos que mejoren la resiliencia de los sistemas agroalimentarios a largo plazo y permitan el consumo de dietas saludables y asequibles. Ello exige la colaboración y el diálogo entre todas las partes interesadas, como los agricultores, los encargados de formular las políticas, las organizaciones de

la sociedad civil y las asociaciones agroindustriales del sector privado. Las partes interesadas deberían esforzarse por encontrar soluciones óptimas que no dejen a nadie atrás, haciendo hincapié en los grupos vulnerables.

11) Promover la cooperación regional en ciencia e innovación:

A los analistas les resulta difícil evaluar las repercusiones generales de las crisis en la región debido a la forma granular en que una amplia gama de instituciones de investigación están llevando a cabo las investigaciones. Por ello, es necesario promover la cooperación regional en ciencia e innovación para fomentar la resiliencia de los sistemas agroalimentarios. Debería fomentarse la colaboración entre las instituciones de investigación, las universidades y el sector privado, a fin de que intercambien conocimientos y competencias especializadas y desarrollen soluciones innovadoras para los desafíos comunes.

Referencias

- European Commission.** 2023. EU extends trade benefits for Ukraine. In: *Press corner*.
https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3059
- FAO.** 2021. *The State of Food and Agriculture 2021: Making agrifood systems more resilient to shocks and stresses*. The State of the World. Rome. <https://doi.org/10.4060/cb4476en>
- FAO.** 2022a. *Ukraine: Rapid Response Plan, March–December 2022*. FAO.
<https://doi.org/10.4060/cb9457en>
- FAO.** 2022b. *Special report – FAO Crop and Food Supply Assessment Mission (CSAM) to the Republic of Moldova*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc3043en>
- FAO.** 2022c. *Information note: The importance of Ukraine and the Russian Federation for global agricultural markets and the risks associated with the war in Ukraine*.
<https://www.fao.org/3/cc3317en/cc3317en.pdf>
- FAO.** 2022d. *Ukraine: Impact of the war on agriculture and rural livelihoods in Ukraine*. FAO.
<https://doi.org/10.4060/cc3311en>
- FAO.** 2023a. *Trade Policy Review in The Countries of Eastern Europe, Caucasus and Central Asia*.
<https://www.fao.org/3/cc6091en/cc6091en.pdf>
- FAO.** 2023b. Data. In: *FAOSTAT*. <https://www.fao.org/faostat/en/#data>
- FAO.** 2023c. *Impact assessment of the COVID-19 pandemic in relation to food value chains in the Lori and Tavush regions*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc0477en>
- FAO.** 2023d. *Ukraine: Response programme, January–December 2023*. FAO.
<https://doi.org/10.4060/cc4655en>
- FAO.** 2023e. *Ukraine: Impact of the war on agricultural enterprises*. FAO.
<https://doi.org/10.4060/cc5755en>
- FAO.** 2023f. FAO initiates Türkiye earthquake response and recovery plan in partnership with MoAF. In: *FAO in Türkiye*. Cited 29 August 2023. <https://www.fao.org/turkiye/news/detail-news/en/c/1642312/>
- FAO.** 2023g. *Crop Prospects and Food Situation #2, July 2023*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc6806en>
- FAO.** 2023h. FAO GIEWS Country Brief on Ukraine. In: *GIEWS - Global Information and Early Warning System*. <https://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=UKR&lang=en>
- FAO.** 2023i. *FAO Brief on the interruption of the Black Sea Grain Initiative and its potential implications on global food markets and food security*.
<https://www.fao.org/3/cc7271en/cc7271en.pdf>
- FAO, IFAD, WMO, WHO, UNICEF, WFP, & UNECE.** 2023. *Europe and Central Asia – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2022*. FAO; IFAD; WMO; WHO; UNICEF; WFP; UNECE. <https://doi.org/10.4060/cc2571en>
- Glauber, J. & Laborde, D.** 2022. How sanctions on Russia and Belarus are impacting exports of agricultural products and fertilizer. In: *IFPRI Blog : Issue Post*. <https://www.ifpri.org/blog/how-sanctions-russia-and-belarus-are-impacting-exports-agricultural-products-and-fertilizer>
- IFPRI.** 2023. Food Export Restrictions during the Ukraine-Russia crisis. In: *Food & Fertilizer Export Restrictions Tracker*.
<https://public.tableau.com/app/profile/ifpri.food.security.portal/viz/shared/2CPYTB4G8>
- IMF.** 2023. Near-Term Resilience, Persistent Challenges. In: *World Economic Outlook Update*.
<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/07/10/world-economic-outlook-update-july-2023>
- Izvorski, I., Lokshin, M., Norfleet, J.R.R., Singer, D. & Torre, I.** 2023. *Europe and Central Asia Economic Update, Spring 2023: Weak Growth, High Inflation, and a Cost-of-Living Crisis*. The World Bank. <https://doi.org/10.1596/978-1-4648-1982-7>
- Republic of Türkiye.** 2023. *Türkiye earthquakes recovery and reconstruction assessment*.
<https://www.sbb.gov.tr/wp-content/uploads/2023/03/Turkiye-Recovery-and-Reconstruction-Assessment.pdf>
- UNHCR.** 2023. Ukraine Refugee Situation. In: *Operational Data Portal*.
<https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>

- Usov, A.** 2022. Central Asia shows strong resilience to geopolitical turmoil. In: *European Bank for Reconstruction and Development*. Cited 1 May 2023. <https://www.ebrd.com/news/2022/central-asia-shows-great-resilience-to-geopolitical-turmoil-.html>
- World Bank.** 2022. *Agrifood trade and food security in Central Asia: Possible implications of the war in Ukraine*. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099614301182328659/pdf/IDU099aa8f43031360476b0ba0e0c5517feb727f.pdf>
- World Bank, Ukraine, European Union, & United Nations.** 2023. *Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment*. Washington, DC. <https://ukraine.un.org/sites/default/files/2023-03/P1801740d1177f03c0ab180057556615497.pdf>