



# Ответственные инвестиции и COVID-19: Решение вопросов, связанных с последствиями, рисками и ответственным деловым поведением в сельскохозяйственных производственно- сбытовых цепочках

## ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

- В условиях пандемии COVID-19 сформировались серьезные угрозы для продовольственной безопасности и питания, что оказывает значительное влияние на источники средств к существованию и условия работы в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках.
- Содействие ответственному инвестированию в сельское хозяйство и деловому поведению при реализации правительством и предприятиями мер противодействия пандемии может помочь прежде всего в восстановлении продовольственной безопасности и качества питания людей, создании достойных рабочих мест, защите наиболее уязвимых слоев населения и восстановлении на качественно новом уровне экологически устойчивых и жизнестойких агропродовольственных систем с вовлечением в эти процессы более широкого круга заинтересованных сторон.
- Для компаний, действующих в разных звеньях сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек, ответственное деловое поведение важно для укрепления устойчивости к таким внешним потрясениям, как пандемия COVID-19. Составляющими такого поведения являются оценка и смягчение негативных последствий для этих цепочек. В отношении последствий, которые пандемия усугубила, следует, например, составить общую картину рисков, проводить комплексный анализ рисков, обусловленных социальными и экологическими факторами, и поддерживать механизмы подачи и рассмотрения жалоб, которые могут повысить прозрачность и способствовать сотрудничеству с различными заинтересованными сторонами.
- Рекомендации для всех заинтересованных сторон относительно того, что должно представлять собой ответственное инвестирование, содержатся в “Принципах ответственного инвестирования в агропродовольственные системы” Комитета по всемирной продовольственной безопасности (ОИСХКВПБ) (КВПБ, 2014); а практические методические указания для предприятий по применению принципов ответственного делового поведения в разных звеньях сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек приводятся в “Руководстве ОЭСР-ФАО по ответственным производственно-сбытовым цепочкам в сфере сельского хозяйства” (ОЭСР и ФАО, 2016).

## ВВЕДЕНИЕ

---

Пандемия COVID-19 лишила миллионы людей стабильного дохода, угрожает их источникам средств к существованию, продовольственной безопасности и качеству питания. В большинстве развивающихся стран значительная часть населения живет за счет сельского хозяйства; при этом нищета характерна главным образом для сельских районов. В 2019 году Международная организация труда (МОТ) опубликовала оценки, согласно которым сельское хозяйство является источником средств к существованию для более чем одного миллиарда человек; и в странах с низким уровнем доходов в нем занято более 60 процентов трудоспособного населения (МОТ, 2019).

В силу того влияния, которое этот сектор оказывает на жизнь населения и развитие, инвестиции в сельское хозяйство и продовольственные системы являются ключевой составляющей экономического роста, сокращения масштабов нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, уменьшая, в свою очередь, последствия глобальной пандемии. Однако самое важное, чтобы это инвестирование осуществлялось ответственно. Если в первую очередь уделять внимание вопросам обеспечения продовольственной безопасности и качества питания людей, достойной работы и защиты наиболее уязвимых для восстановления на более высоком качественном уровне экологически устойчивых и невосприимчивых к воздействию внешних факторов сельскохозяйственных и продовольственных систем, это обеспечит устойчивость в условиях будущих пандемий и кризисов. Таким образом ответственное инвестирование в сельское хозяйство и продовольственные системы способно обеспечить стратегическую поддержку работы по восстановлению после пандемии.

Инвесторы и сельскохозяйственные предприятия являются важными средствами решения этих задач. Они представляют собой мощные источники роста и развития, поскольку помимо наращивания потенциала в вопросах питания и содействия распространению стандартов на пищевые продукты являются для развивающихся стран средством продвижения экспертных знаний и опыта, технологий и финансирования. В последние годы все больше компаний стремятся понять, каким образом их бизнес-модели и деловые отношения (например, привлечение внешних подрядчиков и субподрядчиков) могут удовлетворить их потребности в области развития на принципах ответственного делового поведения (ОДП)<sup>1</sup>. Цель ОДП – обеспечение соблюдения законов и международных стандартов в сфере работы той или иной компании на разных этапах производственно-бытовой цепочки. Оно охватывает такие вопросы, как соблюдение прав человека, защита окружающей среды, трудовые отношения и вопросы финансовой подотчетности – даже в тех случаях, когда правоприменительная практика в этих вопросах плохо обеспечена. Ответственное инвестирование связано с решением этих же задач и нацелено на решение социальных и экологических аспектов ведения дел с инвесторами и инвестиционным сообществом. Содействие ответственному деловому поведению для обеспечения развития сельского хозяйства и частного сектора имеет критически важное значение для решения задачи осуществления системных изменений, необходимых для сокращения масштабов нищеты, и разработки предприятиями мер, направленных на обеспечение их работы в условиях COVID-19. Пандемия обнажила недостатки сельскохозяйственных

---

<sup>1</sup> ОДП является синонимом других терминов, используемых для характеристики отношений и влияния предпринимательской деятельности на общество и окружающую среду, в том числе таких понятий, как “бизнес и права человека”, “устойчивость”, “достойная работа”, “инклюзивное предпринимательство” и т.д.

товаропроводящих цепочек и продовольственных систем, в том числе в вопросах условий труда и недостаточной эффективности и устойчивости при производстве и распределении продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов.

В настоящей аналитической записке главное внимание уделено роли ответственных инвестиций и ОДП в разных звеньях сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек в условиях пандемии COVID-19. В первом разделе дается характеристика влияния COVID-19 на продовольственную безопасность и качество питания населения, а также того, каким образом ответственное инвестирование в сельское хозяйство и продовольственные системы может помочь в смягчении негативных социально-экономических последствий пандемии. Во втором разделе дается характеристика ответственного делового поведения в сельском хозяйстве и продовольственных системах, и показаны примеры того, каким образом в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках могут возникать обусловленные пандемией COVID-19 социальные и экологические риски. В документе представлены стратегические рекомендации для правительств, инвесторов, предприятий и гражданского общества относительно того, каким образом они могли бы содействовать ответственному инвестированию и ОДП в сельском хозяйстве в эти трудные времена.

## **ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ**

---

Социально-экономические последствия пандемии затронули продовольственную безопасность и питание в различных аспектах (см. таблицу 1, также см.: Организация Объединенных Наций, 2020). Однако в наибольшей мере пандемия сказалась на экономическом доступе к пищевым продуктам. Это может привести к дальнейшему ухудшению в обозримом будущем продовольственной безопасности в плане использования продовольствия и стабильности обеспечения продовольствием.

ТАБЛИЦА 1: Примеры неблагоприятных последствий пандемии COVID-19 по четырем слагаемым продовольственной безопасности и питания.

НАЛИЧИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ	ДОСТУП К ПРОДОВОЛЬСТВИЮ	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• физическое здоровье работников связанных с продовольствием отраслей</li> <li>• ограниченность доступа к сельскохозяйственным производственным ресурсам и/или рабочей силе, что приводит к потерям и порче пищевой продукции, а также сокращению производства и поставок</li> <li>• приостановка работы местных рынков сельскохозяйственной продукции</li> <li>• перекрытие транспортных путей</li> <li>• уменьшение наличия продовольствия в городских районах</li> <li>• закупки потребителями про запас</li> <li>• экспортные ограничения</li> </ul>	<p><b>Физический доступ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ограничения на передвижения и приостановка работы местных рынков сельскохозяйственной продукции</li> <li>• сокращение или полное отсутствие доступа к полноценному школьному питанию в связи с приостановкой работы школ</li> </ul> <p><b>Экономический доступ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• потеря доходов и работы</li> <li>• уменьшение спроса на экспортную продукцию (например, на хлопок и кофе) со стороны стран с более высоким уровнем доходов</li> <li>• трудности в получении фермерами доступа к местным рынкам для продажи своей продукции</li> <li>• резкий рост цен на продовольствие на местных рынках, а также в городских районах – особенно на скоропортящуюся продукцию, например на фрукты и овощи</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• уменьшение разнообразия рационов питания, обусловленное ограниченным экономическим и физическим доступом к свежим пищевым продуктам</li> <li>• двойное бремя неполноценного питания: ослабление иммунной системы создает дополнительную угрозу для людей, а заболевания, связанные с метаболическим синдромом, могут вызвать тяжелые осложнения на фоне заражения COVID-19 (см. также “Доклад по вопросам питания в мире” 2020 года)</li> </ul>
<b>ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• нарушения функционирования продовольственных товаропроводящих цепочек</li> <li>• экономические кризисы и потрясения</li> <li>• политическая нестабильность, обусловленная экономическими потрясениями и карантинными мерами</li> </ul>		

Карантинные меры, включая ограничения на передвижения и приостановку работы предприятий и местных рынков сельскохозяйственной продукции, приводят к потере доходов и рабочих мест. От этого особенно страдают работники сельского хозяйства, не имеющие формальных трудовых отношений, особенно женщины, молодежь, представители коренных народов и трудящиеся-мигранты (ФАО, 2020a). Эти меры также затронули малоземельные фермерские хозяйства, скотоводов и рыбаков (ФАО, 2020b) и детей, которые не получают ежедневного питания в школах в связи с их закрытием (ВПП,

2020). Исходя из этого предполагается, что в 2020 году количество недоедающих могло дополнительно увеличиться на 83–132 миллиона человек (ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2020).

Дополнительные трудности в плане наличия продовольствия и доступа к нему могут возникнуть в связи с нарушением функционирования продовольственных товаропроводящих цепочек на местном или региональном уровне в результате ухудшения состояния здоровья сельскохозяйственных работников и ограничений на передвижения. Это сочетание ухудшения экономического и физического доступа к продовольствию еще более уменьшит разнообразие рационов питания населения и состояние его здоровья и питания, что сделает это население еще более уязвимым для COVID-19. В целом пандемия привела к дальнейшему углублению социального неравенства, поскольку от нее больше всех страдает беднейшее и самое уязвимое население (FSIN, 2020).

Для обеспечения продовольственной безопасности и питания и для смягчения последствий экономического спада необходимо ответственное инвестирование, способствующее как росту занятости, так и наращиванию источников средств к существованию, особенно в трудоемких отраслях, включая сельское хозяйство, и укреплению рыночных связей, обеспечивающих доступ к продовольствию по справедливым ценам.

## **ОТВЕТСТВЕННОЕ ИНВЕСТИРОВАНИЕ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ**

---

До пандемии COVID-19 считалось, что для ликвидации голода и нищеты во всем мире к 2030 году ежегодно необходимы дополнительные инвестиции в 265 млрд долл. США, включая 140 млрд долл. США в сельское хозяйство и развитие сельских районов (ФАО, МФСР и ВПП, 2015). В условиях распространения пандемии COVID-19 по всему миру, последние прогнозы указывают на то, что для того, чтобы в ее результате кризис здравоохранения и экономики не перерос в кризис голода, потребуется дополнительно 10 млрд долл. США (CERES2030, 2020).

Еще до начала пандемии сельскохозяйственная отрасль страдала от серьезного дефицита инвестиций (ФАО, 2019). В этом году ожидается дальнейшее сокращение прямых иностранных инвестиций как в целом, так и в сельское хозяйство (ЮНКТАД, 2020); а непредсказуемый характер пандемии может еще более осложнить принятие решений относительно государственных и частных инвестиций. В результате этого страны могут поступиться качеством инвестиций для обеспечения их объемов (CCSI, 2020, IISD, 2020); однако в таких условиях также открываются возможности для лучшей реализации стимулирующих функций ответственных инвестиций, например, для систематической поддержки наиболее уязвимых групп населения, пострадавших значительно всего, и для восстановления экологически устойчивых и невосприимчивых к воздействию внешних факторов сельского хозяйства и продовольственных систем.

Ответственное инвестирование в сельское хозяйство и продовольственные системы можно определить, как “создание производственных активов и формирование капитала, в частности физического, человеческого и неосязаемого капитала, призванного способствовать обеспечению продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития, включая наращивание объемов производства и повышение продуктивности” (КВПБ, 2014: 3). Такое инвестирование приносит устойчивые положительные социально-экономические и экологические результаты, отвечающие интересам как инвесторов, так и общин, мелких производителей и сельскохозяйственных работников, включая такие в

наибольшей мере социально обособленные группы, как женщины и молодежь. На фоне последствий происходящей в настоящее время пандемии эти задачи становятся как никогда актуальными и важными.

Решать эти задачи помогают передовой опыт и согласованные на международном уровне нормы, исходя из которых осуществляется ответственное инвестирование, в частности, “Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы” (ОИСХ КВПБ) (КВПБ, 2014). Осуществляемые с учетом ОИСХ КВПБ инвестиции в сельское хозяйство и продовольственные системы способствуют снижению рисков и получению устойчивых доходов; при этом обеспечивается получение максимальных результатов в плане развития.

### **Принципы ОИСХ КВПБ**

Принципы ОИСХ КВПБ составляют основу для повышения как качества, так и объемов инвестиций. Они были выработаны Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) в 2014 году в ходе многосторонних переговоров. Такой характер их выработки придает ОИСХ КВПБ высокую степень легитимности, поскольку они являются результатом обсуждения с участием всего спектра заинтересованных сторон – включая правительства стран, частный сектор, организации гражданского общества, учреждения системы ООН и банки развития, фонды, научно-исследовательские институты и научные круги – вопроса о том, что представляет собой ответственное инвестирование в сельское хозяйство и продовольственные системы.

ОИСХ КВПБ являются добровольными и носят факультативный характер, однако они выработаны исходя из существующих международных обязательств, например, действующих договоров в области прав человека и Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Более того, принципы ОИСХ КВПБ положены в основу других практических средств, разработанных в интересах конкретных групп заинтересованных сторон, например, “Руководства ОЭСР-ФАО по ответственному производственно-сбытовым цепочкам в сфере сельского хозяйства” (ОЭСР и ФАО, 2016), или применительно к специфике условий тех или иных регионов, например, рекомендаций АСЕАН по содействию ответственному инвестированию в продовольственном, сельскохозяйственном и лесном секторах (АСЕАН, 2018).

Эти принципы касаются всех видов инвестиций и групп заинтересованных сторон. В них конкретно прописаны функции и ответственность, а также изложены 10 принципов, способствующих повышению ответственности при осуществлении инвестиций в сельское хозяйство и продовольственные системы. Принципы 1–5 касаются вопросов социально-экономических последствий инвестиций, а принципы 6–8 затрагивают вопросы экологии, культурного наследия, связанных с здравоохранением и безопасностью рисков, а принципы 9 и 10 охватывают процессы инвестирования (КВПБ, 2014).

## ОТВЕТСТВЕННОЕ ДЕЛОВОЕ ПОВЕДЕНИЕ (ОДП) В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫХ ЦЕПОЧКАХ

Критически важное значение для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) имеют как крупные, так и мелкие предприятия сельскохозяйственной отрасли; они способны стать мощным катализатором, содействующим обеспечению гендерного равенства и достойной работы и в других областях, занимающий центральное место в процессах развития. Однако предприятия способны также оказывать негативное влияние на общество с различных точек зрения, в том числе, в вопросах труда, продовольственной безопасности и прав человека, а также в плане самых разнообразных экологических последствий, например, избыточного использования природных ресурсов, в том числе земельных и водных. Появление COVID-19 обнажило эти слабые места и еще более осложнило решение связанных с ними проблем, усугубляя для населения и всей нашей планеты существующие связанные с деловой активностью риски и приводя к возникновению новых рисков. Кроме того, карантинные меры, введенные по всему миру, затронули работу многих сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек в результате отмены заказов, закрытия предприятий пищевой промышленности, складских и распределительных объектов, ограничения торговых потоков через границы и лишило миллионы людей доходов. По оценке МОТ в результате COVID-19 в целом по миру могло быть потеряно порядка 25 миллионов рабочих мест (МОТ, 2020).

В рамках карантинного режима сельскохозяйственные предприятия объявляются предприятиями, имеющими приоритетное значение, для гарантированного и надежного обеспечения продовольственного снабжения в период пандемии; в результате чего многие работники этих предприятий подвергаются более высоким рискам и оказываются в более уязвимом положении. Затруднения в торговле и вторичные их последствия для связанных с сельским хозяйством услуг, например, переработки, хранения и транспорта, могут отрицательно сказываться на прохождении товаров по продовольственным производственно-сбытовым цепочкам; в результате чего могут возникать дополнительные риски для работников и нарушаться их трудовые права и права человека. Пандемия выявила ряд общих для всех сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек рисков, которые могут, однако, проявляться по-разному. При проведении оценки влияния пандемии на основе подхода ОДП, выявляется ряд общих для сельскохозяйственных предприятий вопросов. Важно принимать их во внимание при формулировании мер политики, анализе функционирования товаропроводящих цепочек и оказании поддержки местным общинам; к ним относятся:

- **Недостаточная защита работников неформального сектора.** В развивающихся странах более 90 процентов сельскохозяйственных работников работают неофициально (МОТ, 2018). Многие работники сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек могут не иметь доступа к средствам социальной защиты, включая доступ к больницам, медицинской помощи или (в перспективе) вакцинации от COVID-19.
- **Небезопасные или антисанитарные условия работы.** Сельское хозяйство – одна из самых опасных отраслей экономики, где ежегодно происходит множество случаев нарушения санитарных требований и безопасности труда. Пандемия COVID-19 диктует необходимость реализации целого ряда профилактических мер, включая, например, соблюдение безопасной дистанции, ношение защитных масок и регулярное мытье рук. Крайне важно обеспечить работников всеми необходимыми средствами и знаниями для предотвращения распространения COVID-19.

- **Гарантии занятости.** Поступают многочисленные сообщения о том, что люди продолжают работать даже заболев, из боязни увольнения в случае невыхода на работу. В развивающихся странах усугубляющим фактором является нищета, а также, зачастую, необходимость обеспечения постоянного дохода для членов семьи.
- **Принудительный труд и ограничение на передвижение.** Вызывает озабоченность использование в некоторых сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках принудительного труда. К группам самого высокого риска в этом отношении относятся лица, не имеющие возможностей свободного передвижения, доступа к услугам здравоохранения и трудовых прав. Если работник является гражданином другой страны, то в период пандемии также ограничены возможности возвращения в страну его происхождения.
- **Детский труд.** Около 70 процентов детского труда приходится на сельское хозяйство. В развивающихся странах многие школы закрылись в связи с карантинными мерами. В результате этого увеличивается вероятность роста масштабов использования детского труда, поскольку многие вынуждены работать в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках из-за снижения доходов семей в условиях спада, обусловленного COVID-19. Точных данных по-прежнему нет, но по оценкам, составленным по результатам проведенного недавно исследования, в целом по миру 10 миллионов детей могут так и не вернуться в школу из-за последствий COVID-19 (Save the Children, 2020).
- **Невыплата заработной платы.** Во многих странах замедление деловой активности вызвало проблемы с ликвидностью предприятий, и в некоторых случаях это приводит к невыплате заработной платы работнику или ее снижению. В развивающихся странах последствия этого могут быть еще более опасными, поскольку правительства и предприятия зачастую не имеют финансовых средств для решения этих проблем с помощью систем поддержки МСП, программ предоставления отпусков с сохранением содержания и т.д.
- **Сверхурочная работа.** Некоторые предприятия – даже в сельскохозяйственном секторе – могут не выжить в условиях неопределенности, вызванной пандемией; в то же время у других предприятий количество заказов может резко увеличиться для восполнения дефицита, образовавшегося в результате закрытия части профильных предприятий. Поэтому для удовлетворения растущего спроса некоторые предприятия могут привлекать дополнительную рабочую силу из числа мигрантов или незарегистрированных работников.
- **Гендерное равенство.** В одном из последних докладов Шведского агентства международного сотрудничества в области развития (СИДА) подтверждается, что при относительном сокращении числа занятых в сельскохозяйственном секторе мужчины находят работу в других отраслях чаще, чем женщины (СИДА и МОТ, 2019). Во многих случаях в силу культурных традиций и стереотипов женщинам труднее пробиться на рынок труда. В условиях пандемии женщин могут увольнять в связи с сокращением большего числа рабочих мест. Помимо экономической поддержки семей, женщины часто ухаживают за престарелыми и детьми, а работодатели могут не считать их труд столь же ценным, что и труд мужчин. Это может привести к катастрофическим



последствиям для общин, основным источником средств к существованию которых является сельское хозяйство; особенно серьезны эти последствия для женщин, которые возглавляют домохозяйства<sup>2</sup>.

- **Бережное отношение к окружающей среде и природным ресурсам.** Одним из значительных рисков, связанных с мероприятиями в области окружающей среды и климата, является возможный отказ от выполнения обязательств по соблюдению экологических нормативных актов, ослабляя тем самым меры, определяющие влияние на природные ресурсы таких факторов, как загрязнение воды, сброс отходов или использование опасных пестицидов.
- **Права владения и пользования земельными ресурсами.** В условиях пандемии осложнились проблемы, связанные с правами владения и пользования земельными ресурсами (CCSI, 2020; IIED, 2020; IISD, 2020). Обеспечение соблюдения индивидуальных и коллективных прав владения и пользования земельными ресурсами снижает социальные риски и последствия. В условиях кризисов снижается дисциплина соблюдения нормативных актов, и компании должны еще более тщательно проводить комплексный анализ рисков для обеспечения того, чтобы осуществляемая ими предпринимательская деятельность не оказывала негативного воздействия на общины и развитие. Снижению рисков и экономическому развитию на местном уровне может способствовать соблюдение таких стандартов, как [Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами](#) (ФАО, 2012).
- **Продовольственная безопасность.** Важно обеспечить, чтобы производство сельскохозяйственной продукции удовлетворяло потребностям рынков, однако критически важное значение для недопущения потенциального гуманитарного кризиса имеет планирование в интересах продовольственной безопасности. Многие развивающиеся страны зачастую испытывают климатические или ценовые потрясения, которые могут приводить к сокращению запасов продовольствия, вызывая быстрое ухудшение продовольственной безопасности и наступление голода. Затруднить для многих экономический доступ к продовольствию могут также рост безработицы и потеря доходов. В этих условиях поощрение ОДП может содействовать обеспечению учета производителями сельскохозяйственной продукции потребностей не только рынков, но и местного населения.
- **Консультации с заинтересованными сторонами.** Компаниям, работа которых влияет на положение общин, следует неизменно придерживаться принципов действенных, значимых и регулярных консультаций, в том числе по таким вопросам, как [свободное, предварительное и осознанное согласие](#) (СПОС). При отсутствии возможности проведения очных встреч, консультации можно проводить по телефону или с использованием Интернет-платформ. Если уязвимые группы не имеют доступа к технологиям, компании могут организовать консультации с использованием вспомогательных или альтернативных средств (например, предоставляя телефоны во временное пользование).

---

<sup>2</sup> Более подробно о гендерных вопросах и COVID-19, см. записку по вопросам политики ФАО «Гендерные последствия пандемии COVID-19 и сбалансированные меры реагирования в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания»: [www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/en/c/1276740/](http://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/en/c/1276740/)

- **Механизмы подачи и рассмотрения жалоб.** Следует обеспечить, чтобы фермеры, работники, организации гражданского общества, потребители, местные общины и общины коренных народов наряду с другими потенциально затрагиваемыми группами имели широкий доступ к службам поддержки и другим каналам, с помощью которых они могли бы информировать о своих проблемах. Это можно организовать в виде простых служб рассылки сообщений, с помощью которых население могло бы направлять местным или центральным государственным органам анонимные текстовые сообщения о негативных последствиях для товаропроводящих цепочек; можно также улучшить доступ к национальным координаторам ОЭСР<sup>3</sup> и корпоративным механизмам подачи и рассмотрения жалоб (если речь идет о многонациональных предприятиях).

В контексте ОДП и пандемии следует учитывать, что многие группы, которые находились в уязвимом положении до ее наступления, сейчас подвергаются значительно большему риску как в плане здравоохранения, так и финансовых ресурсов. Многие сельские общины в развивающихся странах не имеют доступа к чистой питьевой воде, не говоря уже об отсутствии средств санитарной обработки рук или масок. Перед развивающимися странами стоят гигантские обусловленные масштабами пандемии и ее последствий проблемы во всех отраслях и группах риска. Правительства не способны бороться с COVID-19 в одиночку и должны взаимодействовать в этом как с частным сектором, так и с организациями гражданского общества для поддержания ответственного делового поведения в условиях организованной работы по противодействию пандемии.

Совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития, ФАО ведет работу с предприятиями, правительствами и гражданским обществом и разработала “Руководство ОЭСР-ФАО по ответственному сельскохозяйственному производственно-бытовому цепочкам”. Оно было составлено для того, чтобы помочь компаниям понять, каким образом они могут внести конструктивный вклад в устойчивое развитие в контексте сельскохозяйственных производственно-бытовых цепочек. Во многих странах ОЭСР в последнее время увеличилось количество нормативных актов, предусматривающих обязательное проведение компаниями комплексного анализа социальных и экологических рисков. В соответствии с требованиями этих нормативных актов предприниматели должны учитывать последствия функционирования своих товаропроводящих цепочек как на уровне страны, так и на местном уровне. Как показано выше, в условиях COVID-19 сформировалась новая группа рисков, которые необходимо учитывать при анализе ОДП и последствий в плане развития. Комплексный анализ рисков следует скорректировать таким образом, чтобы учитывать результаты мероприятий на уровне правительств и компаний по нейтрализации этих последствий; при этом следует признавать повышение уровня рисков как для населения, так и для всей планеты.

---

<sup>3</sup> Более подробно о национальных координаторах см. “Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий”, размещенные по адресу: [www.oecd.org/investment/mne/ncps.htm](http://www.oecd.org/investment/mne/ncps.htm)

“Руководство ОЭСР-ФАО по ответственным производственно-сбытовым цепочкам в сфере сельского хозяйства” – это средство, которым предлагается пользоваться предприятиям, действующим в разных звеньях глобальных производственно-сбытовых цепочек сельскохозяйственной продукции. Это руководство призвано помогать предприятиям соблюдать нормы ответственного делового поведения и способствовать комплексному анализу рисков в разных звеньях сельскохозяйственных товаропроводящих цепочек для обеспечения снижения рисков, связанных с их деятельностью, и их вклада в устойчивое развитие. В этом Руководстве освещаются следующие вопросы:

- **типовая политика предприятия**, содержащая общие положения норм, которыми следует руководствоваться предприятиям для обеспечения и поощрения формирования ответственных товаропроводящих цепочек;
- основы **комплексного анализа рисков** с изложением пяти шагов, которыми предприятиям предлагается руководствоваться для выявления, оценки, минимизации, и которые предлагается учитывать при решении вопросов негативных последствий их действий;
- подробное изложение **основных рисков для предприятий в разных звеньях сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек**, включая вопросы трудовых прав, санитарных требований и безопасности труда, продовольственной безопасности, владения и пользования землей, благополучия животных, природных ресурсов, и мер по уменьшению рисков;
- рекомендации относительно **организации многосторонних диалогов по вопросам ответственного делового поведения и взаимодействия с уязвимыми группами**, включая коренные народы.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Стратегические меры, направленные на решение проблем, возникающих в связи с пандемией COVID-19 в контексте ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы и ОДП в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках, помогают учитывать взаимосвязи между инвестициями, предприятиями и результатами в области развития. В основе этих двух концепций лежит идея улучшения состояния общества, окружающей среды и экономики в результате деятельности различных субъектов той или иной производственно-сбытовой цепочки сельскохозяйственной или сырьевой продукции.

Изложенные ниже стратегические рекомендации, отвечающие Принципам ОИСХ КВПБ и Руководству ОЭСР и ФАО, могут быть полезными для правительств, инвесторов, предприятий и организациям гражданского общества в формировании более жизнестойких сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек с учетом требований, предъявляемых в связи с инвестированием и ведением предпринимательской деятельности в условиях COVID-19:

- **Содействовать формированию благоприятной среды для ответственного инвестирования и делового поведения** на основе повышения согласованности, последовательности и предсказуемости мер политики, законов и нормативных актов, касающихся предпринимательства и инвестиций в области сельского хозяйства и продовольственных систем. Важно обеспечить, чтобы меры политики отражали изменения характера внешних потрясений, формирующихся в результате пандемии, и оказывали непосредственное воздействие на благополучие работников, общин и состояние окружающей среды.
- **Применять Принципы ОИСХ КВПБ и Руководство ОЭСР-ФАО для получения более значимых результатов.** Инвестиции и деловое поведение в соответствии с этими глобальными документами следует нацеливать на решение задач по приоритетным направлениям противодействия COVID-19 для восстановления этого сектора на более высоком качественном уровне. При этом первоочередное внимание следует уделять продовольственной безопасности и качеству питания населения, укреплению его здоровья и благополучия и содействию формированию устойчивых, эффективных и жизнеспособных агропродовольственных систем, обеспечивая при этом условия для развития в интересах всех слоев общества.
- **Поощрять диалог между деловыми кругами, правительствами, организациями гражданского общества и общинами.** Выполнение требований о необходимости соблюдения дистанции не означает, что различные субъекты не могут обсуждать важные события. Содействие обсуждению между организациями работников и работодателей, группами, имеющими общие интересы, органами государственного управления местного и централизованного уровня, международными организациями, неправительственными организациями и другими субъектами может помочь в снижении обусловленных пандемией рисков для прав работников сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек. Многосторонний диалог может способствовать сотрудничеству и взаимодействию различных контрагентов.
- **Обеспечить, чтобы при составлении планов ответных мер учитывалось мнение наиболее пострадавших групп.** Правительствам, представителям деловых кругов и организациям гражданского общества следует сообща составлять планы ответных мер, обеспечивающие облегчение положения отдельных лиц или групп, пострадавших от пандемии и связанных с ней нарушений норм делового поведения в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках. Зачастую нерешенные проблемы приобретают все большие масштабы и все более сложный характер, воздействуя на все более широкий круг заинтересованных сторон, включая предприятия.
- **Включать соображения ответственного инвестирования и ответственного делового поведения в существующие планы смягчения последствий и наращивать потенциал работников сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек.** В число этих планов, в частности, могут входить планы чрезвычайных мероприятий в соответствии с Рамочной программой ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПСУР ООН), планы мероприятий правительства по поддержке сельскохозяйственных предприятий и формулирования роли и ответственности предпринимателей в решении связанных с пандемией вопросов. Следует также проводить коммуникационные кампании, нацеленные на работников всех звеньев сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек, для формулирования их роли в предотвращении распространения COVID-19. Для не умеющих читать работников следует разрабатывать визуальные учебные материалы.

## БИБЛИОГРАФИЯ

---

**ASEAN.** 2018. The ASEAN Guidelines on Promoting Responsible Investment in Food, Agriculture and Forestry. Jakarta, ASEAN. 46 pp. [https://18206d52-a23e-4e6c-aad7-4f5a0f8afd45.filesusr.com/ugd/782512\\_3c1726039c0b474ea61a9281e58fbe61.pdf](https://18206d52-a23e-4e6c-aad7-4f5a0f8afd45.filesusr.com/ugd/782512_3c1726039c0b474ea61a9281e58fbe61.pdf)

**CCSI.** 2020. Land and Resource Investment Consultations in the Time of COVID-19: The Hazards of Pressing On. Публикация в блоге Sam Szoke-Burke. См.: Блог CCSI [сетевой ресурс]. [По состоянию на 15 июня 2020 года]. <https://ccsi.columbia.edu/2020/05/27/land-and-resource-investment-consultations-in-the-time-of-covid-19-the-hazards-of-pressing-on/>

**CERES2030.** 2020. USD10 billion needed to avert the COVID-19 hunger crisis. См.: CERES2030 [сетевой ресурс]. [По состоянию на 1 августа 2020 года]. [https://ceres2030.org/shorthand\\_story/10-bn-needed-to-avert-the-covid-19-hunger-crisis/](https://ceres2030.org/shorthand_story/10-bn-needed-to-avert-the-covid-19-hunger-crisis/)

**КВПБ.** 2014. “Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы”. Рим, ФАО, МФСР, ВПП. 32 стр. <http://www.fao.org/3/a-au866r.pdf>.

**ФАО.** 2012. “Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности”. Рим, ФАО. 47 стр. <http://www.fao.org/3/i2801r/i2801r.pdf>.

**ФАО.** 2019. “Мониторинг достижения показателей ЦУР, связанных с продовольствием и сельским хозяйством”. Доклад о достижении показателей, которые курирует ФАО (на английском языке). Рим, ФАО. 42 стр. <http://www.fao.org/fileadmin/templates/SDG-progress-report/2019-final/sdg-progress-report-print.pdf>.

**ФАО.** 2020а. “Последствия пандемии COVID-19 для работников неформального сектора”. Рим, ФАО. 6 стр. <https://www.fao.org/publications/card/ru/c/CA8560RU>.

**ФАО.** 2020b Вопросы и ответы: “Пандемия COVID-19 – последствия для агропродовольственного сектора” [сетевой ресурс]. Рим. [По состоянию на 10 июня 2020 года]. <http://www.fao.org/2019-ncov/q-and-a/impact-on-food-and-agriculture/ru/>

**ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ.** 2020. “Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020. Преобразование продовольственных систем для обеспечения финансовой доступности здорового питания”. Рим, ФАО. 320 стр. <https://www.fao.org/publications/card/ru/c/CA9692RU>.

**ФАО, МФСР и ВПП.** 2015. “Достижение нулевого голода. Критическая роль инвестиций в социальную защиту и сельское хозяйство”. Рим, ФАО. 41 стр. <https://www.fao.org/3/i4951r/i4951r.pdf>.

**FSIN.** 2020. 2020 Global Report on Food Crises by the Food Security Information Network. Joint Analysis for better Decisions. Rome, FSIN. 246 стр. <https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC%20ONLINE%20FINAL%202020.pdf>.

**IIED.** 2020. Stopping land and policy grabs in the shadow of COVID-19. Публикация в блоге Lorenzo Cotula. См.: Международный институт окружающей среды и развития [сетевой ресурс]. [По состоянию на 15 июня 2020 года]. <https://www.iied.org/stopping-land-policy-grabs-shadow-covid-19>

**IISD.** 2020. Foreign Investment in Decline: An opportunity for more responsible and sustainable food systems. Commentary by Francine Picard, Carin Smaller, Nyaguthii Maina, and Sara Brewin. См.: Международный институт устойчивого развития [сетевой ресурс]. [По состоянию на 1 июля 2020 года]. <https://www.iisd.org/articles/foreign-investment-decline-sustainable-food-systems>

**ILO.** 2018. Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture, 3rd ed. Geneva, International Labour Organization. 164 pp. [https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS\\_626831/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_626831/lang--en/index.htm)

**ILO.** 2019. ILO Statistics, Employment by sex and economic activity – ILO modelled estimates, November 2019. См.: Международная организация труда [сетевой ресурс]. Женева. [По состоянию на 20 июля 2020 года]. [https://www.ilo.org/shinyapps/bulkexplorer40/?lang=en&segment=indicator&id=EMP\\_2EMP\\_SEX\\_ECO\\_NB\\_A](https://www.ilo.org/shinyapps/bulkexplorer40/?lang=en&segment=indicator&id=EMP_2EMP_SEX_ECO_NB_A)

**ILO.** 2020. COVID-19: Protecting workers in the workplace. См.: Международная организация труда [сетевой ресурс]. Женева. [По состоянию на 10 мая 2020 года]. [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_738742/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_738742/lang--en/index.htm)

**OECD.** 2020. COVID-19 and Responsible Business Conduct. Paris, OECD. 18 стр. [https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=129\\_129619-6upr496iui&title=COVID-19-and-Responsible-Business-Conduct](https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=129_129619-6upr496iui&title=COVID-19-and-Responsible-Business-Conduct).

**ОЭСР и ФАО.** 2016. “Руководство ОЭСР-ФАО по ответственным производственно-бытовым цепочкам в сфере сельского хозяйства”. Париж, ОЭСР. 108 стр. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/eba5f5f1-bbf2-462b-b3f1-3de4049aa381/>.

**Save the Children.** 2020. Save Our Education. См.: Save the Children [сетевой ресурс]. London. [По состоянию на 15 июля 2020 года]. <https://www.savethechildren.net/news/almost-10-million-children-may-never-return-school-following-covid-19-lockdown>

**SIDA and ILO.** 2019. Gender Impacts of Structural Transformation. SIDA Technical brief No. 2. Geneva, Swedish International Development Agency and the International Labour Organization. 8 стр. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/documents/publication/wcms\\_735154.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/publication/wcms_735154.pdf).

**UNCTAD.** 2020. World Investment Report 2020. International Trade Beyond the Pandemic. Geneva, UNCTAD. 268 стр. [https://unctad.org/system/files/official-document/wir2020\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/wir2020_en.pdf).

**United Nations.** 2020. Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Food Security and Nutrition. New York City, United Nations. 23 стр. [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_on\\_covid\\_impact\\_on\\_food\\_security.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf).

**WFP.** 2020. Global Monitoring of School Meals During COVID-19 School Closures. См.: World Food Programme [сетевой ресурс]. [По состоянию на 1 июля 2020 года]. <https://cdn.wfp.org/2020/school-feeding-map/>

## ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

---

Настоящая аналитическая записка была подготовлена Группой по ответственному инвестированию в сельское хозяйство Отдела партнерских отношений и сотрудничества с ООН и Группой по ответственным глобальным производственно-бытовым цепочкам Отдела рынков и торговли. Ее авторами являются Яна Херольд, Томислав Иванчич и Джеспер Карлссон; дополнительные материалы также подготовили Янник Фидлер, Паскаль Лю, Эмма Макги, Майкл Риггз и Марсела Вильяреаль.