



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# COMMISSION DES RESSOURCES GÉNÉTIQUES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE

## Point 8 de l'ordre du jour provisoire

### Seizième session ordinaire

Rome, 30 janvier – 3 février 2017

## MOBILISATION DE FONDS POUR LES RESSOURCES GÉNÉTIQUES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE ET AUGMENTATION DE L'EFFICACITÉ DES ACTIVITÉS QUI LEUR SONT CONSACRÉES

### TABLE DES MATIÈRES

	Paragraphes
I. Introduction .....	1 - 2
II. Ressources humaines et financières 2016-2017 .....	3 - 5
III. Évaluation des activités menées par la FAO dans le domaine des ressources génétiques pour l'alimentation et l'agriculture.....	6 - 8
IV. Options pour accroître l'efficacité et mobiliser des fonds.....	9 - 17
V. Indications que la Commission est invitée à donner .....	18

*Annexe I*      *Projet de budget pour un programme de quatre ans à l'appui du Programme de travail  
pluriannuel*

*Le code QR peut être utilisé pour télécharger le présent document. Cette initiative de la FAO vise à  
instaurer des méthodes de travail et des modes de communication plus respectueux de  
l'environnement. Les autres documents peuvent être consultés à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org)*



mr419

## I. INTRODUCTION

1. La Commission des ressources génétiques pour l'alimentation et l'agriculture (Commission), à sa quinzième session ordinaire, a demandé à son Secrétaire de réfléchir aux moyens de favoriser la mobilisation de fonds et d'assurer une plus grande efficacité, y compris par la création d'un fonds fiduciaire pour les ressources génétiques pour l'alimentation et l'agriculture, et de soumettre les options trouvées à la Commission pour examen à sa prochaine session ordinaire. Elle a souligné par ailleurs combien il était important de mettre à profit les enseignements tirés de l'expérience acquise dans les divers secteurs<sup>1</sup>.

2. Le présent document fait d'abord le point sur l'état des ressources humaines et financières qui sont disponibles pour les activités de la FAO relatives aux ressources génétiques pour l'alimentation et l'agriculture durant l'exercice biennal en cours. Sur la base des conclusions de la récente *Évaluation des activités de la FAO en matière de ressources génétiques*<sup>2</sup>, il expose ensuite les options permettant d'accroître l'efficacité des activités menées par la FAO en matière de ressources génétiques pour l'alimentation et l'agriculture (RGAA) et de mobiliser des fonds pour ces activités. Le document présente, à l'*Annexe I*, un projet de budget pour la mise en œuvre du Programme de travail pluriannuel établi par la Commission<sup>3</sup>.

## II. RESSOURCES HUMAINES ET FINANCIÈRES 2016-2017

3. Les activités et résultats de la FAO concernant les RGAA sont incorporés dans les plans de travail des programmes stratégiques, la plupart des activités étant concentrées sur le programme stratégique 2, *Rendre l'agriculture plus productive et plus durable*. Les chefs de programme stratégique sont chargés de fournir les produits et d'obtenir les résultats définis dans les plans de travail et les cadres des résultats des programmes stratégiques. Les plans de travail sont élaborés par les services techniques et les bureaux régionaux dans le cadre d'accords de service avec le chef de programme stratégique et en veillant à ce que les activités contribuent au cadre de résultats. L'utilisation des ressources allouées et l'obtention des résultats sont contrôlées et présentées aux organes directeurs dans les rapports annuels de synthèse sur l'examen à mi-parcours et les rapports biennaux sur l'exécution du Programme.

4. Les activités de la FAO relatives aux RGAA couvrent l'appui que les pays fournissent à la conservation et l'utilisation durable des RGAA, notamment en mettant en œuvre des instruments de la Commission, ainsi que l'exécution du Programme de travail pluriannuel de la Commission, qui oriente les activités de celle-ci. Des informations détaillées sur les projets exécutés avec des ressources du programme ordinaire et des ressources extrabudgétaires, ainsi que sur l'état d'avancement des stratégies de financement par secteur sont présentées dans les rapports sur l'état d'avancement, par secteur, de l'exécution des plans d'action mondiaux et des activités intersectorielles de la Commission<sup>4</sup>.

5. Dans le Programme de travail et budget 2016-2017<sup>5</sup>, les ressources disponibles pour les travaux sur les RGAA, notamment l'appui des pays et l'exécution du Programme de travail pluriannuel de la Commission, peuvent être récapitulées comme suit:

- Ressources affectées au Secrétariat de la Commission et aux quatre groupes de travail techniques intergouvernementaux ainsi qu'une contribution à la réalisation des objectifs d'étape prévus par le Programme de travail pluriannuel pour l'exercice 2016-2017, qui s'élève à 3,4 millions d'USD;
- Ressources allouées par les chefs de programme stratégique dans le cadre d'un processus de planification interne, lesquelles contribuent également à différents domaines d'activité du

---

<sup>1</sup>CGRFA-15/15/Rapport, paragraphe 73.

<sup>2</sup><http://www.fao.org/3/a-bd461e.pdf>.

<sup>3</sup>CGRFA-16/17/22, Annexe 1 et 2.

<sup>4</sup>CGRFA-16/17/3, CGRFA-16/17/8, CGRFA-16/17/11, CGRFA-16/17/13, CGRFA-16/17/16, CGRFA-16/17/17, CGRFA-16/17/19.

<sup>5</sup><http://www.fao.org/3/a-mm710e.pdf>.

Programme de travail pluriannuel relevant principalement de l'objectif stratégique 2, et s'élèvent à environ 6 millions d'USD (affectés principalement aux fonctionnaires techniques);

- Ressources extrabudgétaires fournies par les pays au titre de projets ou programmes spécifiques financés par des fonds fiduciaires et s'élevant à près de 21,3 millions d'USD. Ce montant est alloué comme suit:
  - 11,3 millions d'USD pour financer la mise en œuvre nationale et régionale du deuxième Plan d'action mondial pour les ressources phylogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture;
  - 8 millions d'USD pour financer la mise en œuvre nationale et régionale du Plan d'action mondial pour les ressources zoogénétiques;
  - 1,6 million d'USD mis à disposition pour l'élaboration du rapport sur *L'état de la biodiversité pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde* et l'exécution du Programme de travail pluriannuel; et
  - 400 000 USD alloués à l'élaboration du rapport sur *L'état des ressources génétiques aquatiques pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde*.

### III. ÉVALUATION DES ACTIVITÉS MENÉES PAR LA FAO DANS LE DOMAINE DES RESSOURCES GÉNÉTIQUES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE

6. Le rapport sur *L'évaluation des activités de la FAO en matière de ressources génétiques*<sup>6</sup> (Évaluation) couvre près d'une décennie (2007-2015) d'activités dans tous les secteurs, sur le terrain et au Siège, et évalue l'efficacité et l'efficience de l'exécution de la FAO, les domaines dans lesquels les activités se chevauchent ou se répètent à l'intérieur de l'Organisation ou avec le travail d'autres organismes, ainsi que l'intégration des activités liées à la biodiversité dans ses programmes.

7. L'équipe d'évaluation a conclu qu'il n'existe guère d'activités relatives aux RGAA qui se chevauchent ou se répètent, que ce soit à l'intérieur ou à l'extérieur de la FAO. Elle a constaté que, depuis 2007, l'Organisation avait mis en œuvre plus de 90 projets liés aux RGAA, qui représentent un montant de 100 millions d'USD et qui s'inscrivent dans le Programme de travail pluriannuel de la Commission et dans le Cadre stratégique de la FAO (en particulier, l'Objectif stratégique 2<sup>7</sup>). D'après l'évaluation, les activités relatives aux RGAA ont perdu de la visibilité dans le Cadre stratégique révisé de la FAO, et les allocations du budget ordinaire ont reculé au cours de l'exercice biennal 2014-2015. Pourtant, l'Organisation est parvenue à mobiliser davantage de contributions extrabudgétaires en faveur de ces activités, puisque leur montant a progressé pendant l'exercice biennal 2014-2015. L'équipe d'évaluation a également noté que les unités techniques de la FAO avaient établi des liens et des partenariats avec des donateurs importants qui permettent de dégager des fonds supplémentaires en faveur de manifestations portant sur les RGAA ainsi que de projets d'assistance technique, souvent à l'appui des activités relevant de l'élaboration des rapports sur l'état des ressources génétiques dans le monde et, dans une moindre mesure, relevant des plans d'action mondiaux de la Commission. Elle a estimé cependant que ces contributions volontaires n'avaient pas augmenté proportionnellement à l'évolution du volume de travail et que les limitations en matière de financement et de personnel pourraient commencer à avoir des incidences négatives sur les activités relatives aux RGAA en général et sur le Programme de travail pluriannuel de la Commission en particulier.

8. L'équipe d'évaluation a conclu que, dans le cadre de l'optimisation de la planification de ses activités, la FAO doit se demander où et quand fixer la limite entre celles qui visent à: i) appuyer les décisions politiques de portée mondiale de la CRGAA et répondre aux besoins des pays; ii) garder une connaissance scientifique et technique suffisante des RGAA et remplir un rôle d'expert et de chef de file en matière de politiques, comme toute organisation d'interface efficace, et iii) conserver son rôle à la fois reconnu et précieux de courtier honnête, et répondre aux besoins des pays en leur donnant une

<sup>6</sup> PC 119/5; la version intégrale peut être consultée à l'adresse électronique suivante: <http://www.fao.org/3/a-i5553e.pdf>.

<sup>7</sup>Il semble qu'aucune des initiatives régionales ne comporte d'activité relative aux RGAA (<http://www.fao.org/about/what-we-do/regional-initiatives/fr/>).

opinion éclairée et des avis et en leur traçant de grandes orientations. L'équipe a recommandé que les activités qui appuient les travaux sur les RGAA et la mise en œuvre des plans d'action mondiaux soient intégrées dans les cadres de programmation par pays et leurs plans d'exécution afin de garantir une action et un renforcement des capacités de longue haleine. L'appui au niveau du pays pourrait être financé par des ressources identifiées à ce niveau, tandis que des contributions thématiques volontaires pourraient financer des experts techniques pour appuyer les activités soit au Siège soit dans les bureaux décentralisés.

#### IV. OPTIONS POUR ACCROÎTRE L'EFFICACITÉ ET MOBILISER DES FONDS

9. Au cours de l'exercice biennal en cours (2016-2017), les informations techniques relatives aux travaux sur les RGAA sont diffusées et les projets sont coordonnés par un réseau technique sur les écosystèmes et la biodiversité, qui comprend plus de 140 fonctionnaires du Siège et des bureaux décentralisés de la FAO.

10. L'équipe d'évaluation a recommandé qu'au Siège, la FAO envisage d'intégrer et de rationaliser certaines fonctions dans tous les secteurs afin d'améliorer l'efficacité et de dispenser les experts de tâches opérationnelles. Elle a fait remarquer que la récente restructuration de l'Organisation pouvait être l'occasion de se pencher sur l'architecture institutionnelle de la FAO s'agissant des activités relatives aux RGAA, de concrétiser les idées susceptibles de favoriser l'intégration entre les secteurs, tant au Siège que dans les pays, et de renforcer les synergies<sup>8</sup>.

11. Cette intégration plus étroite est prise en compte dans les dispositions relatives à la gestion des programmes approuvées par le Conseil de la FAO en décembre 2016, qui ont permis de créer un Département du climat, des terres et des eaux<sup>9</sup>. Le nouveau département facilitera les activités interdépartementales en matière d'environnement et de durabilité, y compris la biodiversité et les services rendus par les écosystèmes. Il hébergera, entre autres, le Secrétariat de la Commission et du Traité international sur les ressources phylogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture.

12. Compte tenu de la décentralisation croissante de la FAO et de l'aide publique au développement, les projets nationaux visant à mettre en œuvre le Plan d'action mondial n'ont tendance à être financés que s'ils sont jugés prioritaires par les gouvernements, comme le montre l'augmentation du nombre de projets de terrain qui sont financés en grande partie par des contributions volontaires. En outre, certains donateurs ont apporté leur appui à la *Stratégie de financement pour la mise en application du Plan d'action mondial pour les ressources zoogénétiques*.

13. En revanche, la mobilisation de fonds pour les activités normatives réalisées au Siège et la mise en œuvre du Programme de travail pluriannuel est devenue plus difficile du fait de la décentralisation et de la nécessité de suivre l'impact à l'échelle des pays, deux facteurs qui sont soulignés par les donateurs, et en raison de la crise financière mondiale.

14. Au cours des dix dernières années, plusieurs donateurs ont apporté des contributions importantes aux principaux résultats et objectifs d'étape du Programme de travail pluriannuel de la Commission, voire à la mise en œuvre de ce programme en tant que tel. Des contributions ont également été reçues pour appuyer la participation de délégués de pays en développement aux réunions de la Commission et de ses organes subsidiaires. Il est cependant devenu plus difficile de mobiliser des fonds pour les activités normatives et la mise en œuvre des principaux résultats et objectifs d'étape de la Commission, telles qu'ils figurent dans le Programme de travail pluriannuel. Tous les projets existants prennent fin en 2017.

15. Le Comité du Programme, en adoptant la réponse de la direction à l'Évaluation, a recommandé que les projets extrabudgétaires intersectoriels élaborés dans le cadre du Programme de travail pluriannuel de la Commission favorisent l'intégration entre les secteurs<sup>10</sup>. Les grands projets intersectoriels à l'appui du Plan stratégique de la Commission et de son Programme de travail

<sup>8</sup> PC 119/5, Recommandation 1.

<sup>9</sup> JM 2016.2/2 paragraphe 22, CL 155/3.

<sup>10</sup> PC 119/5 Sup.1, Recommandation 1.

pluriannuel ont pour avantage de renforcer les synergies techniques et de réduire les coûts administratifs.

16. En conséquence, le présent document expose, à l'*Annexe I*, un plan de travail sur quatre ans visant à mettre en œuvre le Programme de travail pluriannuel pour tous les secteurs et à obtenir les résultats intersectoriels recherchés. On part du principe que les ressources du programme ordinaire, composées de ressources affectées aux domaines techniques essentiels, d'allocations au titre du Programme stratégique, et de projets de terrain visant à faciliter l'exécution des plans d'action mondiaux, restent stables et correspondent aux fonds mis à disposition en 2016-2017. Les besoins en ressources extrabudgétaires sont exposés en fonction des résultats sectoriels/intersectoriels figurant dans le Programme de travail pluriannuel, et par session de la Commission<sup>11</sup>, tel qu'indiqué dans le document intitulé *Examen de la mise en œuvre du Programme de travail pluriannuel et projet de Plan stratégique 2018-2027 de la Commission des ressources génétiques pour l'alimentation et l'agriculture*<sup>12</sup>.

17. Les prévisions relatives aux contributions du programme ordinaire de la FAO (inchangées) et aux contributions extrabudgétaires<sup>13</sup> apportées sur une période de quatre ans pour la mise en œuvre du Plan stratégique de la Commission, et affectées en grande partie à des projets d'exécution au niveau national et régional, s'élèvent à 57,4 millions d'USD sur la période de quatre ans. Les ressources à obtenir du fonds fiduciaire multidonateurs et destinées à la mise en œuvre du Programme de travail pluriannuel s'élèvent à 8,3 millions d'USD sur la période de quatre ans, tel qu'il est indiqué à l'*Annexe I*.

## V. INDICATIONS QUE LA COMMISSION EST INVITÉE À DONNER

18. La Commission souhaitera peut-être:
- i. prendre note des mesures proposées pour accroître l'efficacité opérationnelle;
  - ii. demander à la FAO de créer un fonds fiduciaire intersectoriel multidonateurs pour la mise en œuvre du Programme de travail pluriannuel couvrant tous les résultats et les objectifs d'étape; et
  - iii. inviter les donateurs et d'autres parties prenantes, y compris le secteur privé, à contribuer à la mise en œuvre du Plan stratégique et du Programme de travail pluriannuel de la Commission.

---

<sup>11</sup> CGRFA-16/17/22, Appendice 1, Annexes 1 et 2.

<sup>12</sup> CGRFA-16/17/22.

<sup>13</sup>Ne prennent pas en compte environ 2 millions d'USD de ressources extrabudgétaires actuellement disponibles mais dont la disponibilité après 2017 n'est pas assurée.

**ANNEXE I**  
**PROJET DE BUDGET POUR UN PROGRAMME DE QUATRE ANS À L'APPUI DU**  
**PROGRAMME DE TRAVAIL PLURIANNUEL**

**A) Projet de budget pour la période 2018-2019, en milliers d'USD (correspond aux travaux préparatoires de la dix-septième session)**

		Programme ordinaire - ressources affectées	Programme ordinaire - programmes stratégiques	Ressources extrabudgétaires et Programme de coopération technique pour la mise en œuvre du Plan d'action mondial	Total des ressources ordinaires et extrabudgétaires prévues
<b>Contributions prévues de la FAO et des donateurs actuels</b>		3400	6000	19300	28700
<b>Principaux résultats et objectifs d'étape</b>		Personnel, consultants	Voyages/ formation pour les pays en développement	Communication/ traduction/impression	Total des nouvelles ressources extrabudgétaires
<b>Questions sectorielles</b>					
Ressources zoogénétiques	Élaboration du Rapport sur la situation et les tendances 2018	320	360		680
Ressources génétiques aquatiques	Présentation de <i>L'état des ressources génétiques aquatiques pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde</i>	400	300	181	881
Ressources génétiques forestières	Examen de la mise en œuvre du <i>Plan d'action mondial</i>	320	285		605
Microorganismes et invertébrés	Projet de plan de travail pour les activités futures	20			20
Ressources phytogénétiques	Examen de la situation et des tendances en matière de politiques sur les semences	64	245		309
<b>Questions intersectorielles</b>					
<i>L'état de la biodiversité pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde</i>	Suivi de <i>L'état de la biodiversité pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde</i>	170	80	290	540
Accès et partage des avantages	Élaborer des éléments relatifs à l'accès et au partage des avantages pour les différents sous-secteurs des RGAA				
	Accès à l'information sur les ressources génétiques et partage des avantages en découlant	95	93	50	238

Biotechnologies	Examen des dimensions techniques et politiques des nouvelles biotechnologies	30			30
Changement climatique	Document de réflexion pour l'évaluation mondiale, impulsée par les pays, des effets du changement climatique et les mesures d'adaptation des RGAA	350	200		550
Santé	Document de réflexion sur la biodiversité et la santé	20			20
Nutrition	Examen du travail effectué	30			30
Total		1819	1563	521	3903

**B) Projet de budget pour la période 2020-2021, en milliers d'USD (correspond aux travaux préparatoires de la dix-huitième session)**

	Programme ordinaire - ressources affectées	Programme ordinaire - programmes stratégiques	Ressources extrabudgétaires et Programme de coopération technique pour la mise en œuvre du Plan d'action mondial	Total des ressources ordinaires et extrabudgétaires prévues
<b>Contributions prévues de la FAO et des donateurs actuels</b>	3400	6000	1930	28700

Principaux résultats et objectifs d'étape		Personnel, consultants	Voyages/ formation pour les pays en développement	Communication/ traduction/impression	Total des nouvelles ressources extrabudgétaires
<b>Questions sectorielles</b>					
Ressources zoogénétiques	Examen de la mise en œuvre du <i>Plan d'action mondial</i>	320	300		620
Ressources génétiques aquatiques	Élaboration d'éléments du <i>Code de conduite pour une pêche responsable</i> et outils connexes	320	150		470
Ressources génétiques forestières	Élaboration du <i>Deuxième rapport sur l'état des ressources des ressources génétiques forestières dans le monde</i>	120	275		395
Micro-organismes et invertébrés	Examen du travail effectué	20			20
Ressources phytogénétiques	Élaboration du <i>Troisième rapport sur l'état des ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde</i>	75	1280		1355
<b>Questions intersectorielles</b>					
<i>L'état de la biodiversité pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde</i>	Rapport intérimaire sur la mise en œuvre du suivi de <i>L'état de la biodiversité pour l'alimentation et l'agriculture dans le monde</i>	100	650		750
Accès et partage des avantages	Examen des éléments existants relatifs à l'accès et au partage des avantages et de leurs effets sur les RGAA		50		50
Biotechnologies	Examen du travail effectué				



---

Changement climatique	Document de réflexion Examen du travail effectué	400	300		700
Santé	Suite donnée à la CGRFA-2017	20			20
Nutrition	Suite donnée à la CGRFA-2017	20			20
Total		1395	3005	0	4400