



# КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

## Ход проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы)

### Резюме

В своей резолюции A/RES/73/284<sup>1</sup> Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) 1 марта 2019 года провозгласила 2021–2030 годы Десятилетием Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем "в целях поддержки и расширения масштабов усилий по недопущению, остановке и обращению вспять деградации экосистем во всем мире и повышению осведомленности о важности успешного восстановления экосистем"<sup>1</sup>. ФАО совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) координирует проведение Десятилетия на глобальном уровне, работая в тесном сотрудничестве со странами, другими учреждениями ООН и партнерами.

ФАО разработала концепцию проведения Десятилетия с точки зрения ее мандата, предусматривающего повышение производительности, эффективности и устойчивости сельскохозяйственных систем (растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры) с обеспечением рационального использования и защиты окружающей среды и базы природных ресурсов, необходимых для функционирования этих систем. В настоящем документе содержится обновленная информация о ходе проведения Десятилетия с особым акцентом на вопросах восстановления сельскохозяйственных производственных ландшафтов, а также предлагается по итогам 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (28-я сессия КСХ) представить рекомендации в отношении последствий деятельности по восстановлению этих экосистем для политики и программ ФАО.

<sup>1</sup> [A/RES/73/284 \(undocs.org\)](https://undocs.org/A/RES/73/284)

## Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- a) *приветствовать* совместную координацию ФАО и ЮНЕП работы по проведению Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем в 2021–2030 годах и достигнутый на данный момент прогресс;
- b) *представить* рекомендации в отношении последствий осуществления мероприятий по восстановлению сельскохозяйственных производственных экосистем в рамках стратегий и программ ФАО;
- c) *призвать* государства-члены принять участие в проводимых в рамках Десятилетия мероприятиях посредством определения и содействия достижению масштабных целей по восстановлению экосистем с особым акцентом на сельскохозяйственных производственных экосистемах; и
- d) *рекомендовать* государствам-членам поддержать проведение мероприятий в рамках Десятилетия и активизировать их усилия по восстановлению экосистем.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-ну Эдуардо Мансуру (Mr Eduardo Mansur)  
директору

Управления по изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде (ОСВ)  
Тел.: +39 06 570 55978

г-же Тиине Вяяхнен (Ms Tiina Vahanen)  
заместителю директора  
Отдела лесного хозяйства (NFO)  
Тел.: +39 06 570 55652

## I. Введение

1. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) 1 марта 2019 года провозгласила 2021–2030 годы Десятилетием Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем на основании своей резолюции в целях поддержки и расширения масштабов усилий по недопущению, остановке и обращению вспять деградации экосистем во всем мире и повышению осведомленности о важности успешного восстановления экосистем.

2. Особенно очевидна необходимость восстановления наземных, морских и пресноводных экосистем. Издержки, связанные с деградацией земель, в виде утраты биоразнообразия и экосистемных услуг составляют более 10 процентов мирового годового валового продукта. По оценкам, деградировала треть земель, используемых для производства продовольствия, волокон и кормов во всех странах мира (1,6 млрд га)<sup>2</sup>. Восстановление деградированных земель считается важнейшим условием функционирования многих экосистем и предоставления их услуг.

3. Кроме того, высокими темпами ухудшается состояние экосистем внутренних и пресноводных водоемов: так, в 2002 году в мире оставалось лишь 13 процентов водно-болотных угодий, существовавших в 1700 году<sup>3</sup>. Все более серьезное воздействие деятельность человека оказывает на морские экосистемы – как прибрежные, так и глубоководные; ретроспективный анализ показывает значительное сокращение площадей и ухудшение состояния прибрежных экосистем. Такие изменения ведут к сокращению объема предоставляемых этими экосистемами услуг и лишают прибрежные сообщества возможностей получения средств к существованию.

4. В 2020 году ФАО подготовила информационную записку «Позиционный документ "Восстановление экосистем", посвященный производственным экосистемам и подготовленный в контексте Десятилетия ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы)»<sup>4</sup> для Комитета по сельскому хозяйству (КСХ), Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) и Комитета по лесному хозяйству (КЛХ). Настоящий документ основан на ключевых положениях этой записки и содержит расширенную информацию с целью охватить недавний прогресс и мероприятия в рамках Десятилетия, а также рассмотреть связи со стратегиями и рамочными программами ФАО.

5. При подготовке упомянутого позиционного документа авторы исходили из того, что при производстве продуктов питания в различных секторах нередко нарушается целостность экосистем, такой ущерб считается приемлемым и остается в пределах потенциальной емкости экосистем, но всегда есть варианты и возможности для достижения более устойчивого баланса между экономическими, социальными и экологическими целями, обеспечения эффективности, жизнестойкости и устойчивости этих систем и снижения их общего воздействия.

6. Кроме того, восстановление наземных и водных экосистем можно рассматривать как важнейший этап борьбы за ликвидацию нищеты, голода и неполноценного питания на фоне роста численности населения и потребности в услугах экосистем, включая продовольствие.

## II. Механизмы осуществления

7. ФАО и ЮНЕП возглавляют проведение Десятилетия в сотрудничестве с секретариатами Рио-де-Жанейрских конвенций и другими соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями, а также органами системы Организации Объединенных Наций. Партнерам по осуществлению<sup>5</sup> было предложено определить и разработать возможные мероприятия и программы в рамках своих мандатов и имеющихся ресурсов и, при необходимости, с привлечением дополнительных добровольных взносов.

---

<sup>2</sup> ФАО и Межправительственная техническая группа по почвам (МТГП). 2015. Доклад о состоянии мировых почвенных ресурсов. Рим. <http://www.fao.org/3/a-i5199e.pdf>

<sup>3</sup> ИПБЕС. 2019. Глобальный оценочный доклад по вопросам биоразнообразия и экосистемных услуг. <https://ipbes.net/ru/node/35274>

<sup>4</sup> COAG/2020/INF/13. <https://www.fao.org/3/nd425ru/nd425ru.pdf>

<sup>5</sup> [www.undecadeonrestoration.org/partners](http://www.undecadeonrestoration.org/partners)

8. В качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, играющего ведущую роль в усилиях международного сообщества по борьбе с голодом и неполноценным питанием в мире, ФАО активно участвует в разработке концепции проведения Десятилетия с точки зрения ее мандата, предусматривающего повышение производительности, эффективности и устойчивости сельскохозяйственных систем (растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры) с обеспечением рационального использования и охраны окружающей среды и базы природных ресурсов, необходимых для функционирования этих систем. Главной задачей восстановления этих систем в рамках Десятилетия должно быть восстановление их полного производственного потенциала (с точки зрения товаров и услуг).

9. В качестве первого шага в июне 2021 года была завершена разработка стратегии Десятилетия<sup>6</sup>, в которой с точки зрения охвата "восстановление экосистем" определяется как процесс, охватывающий широкий спектр практических методов и условий в целевых экосистемах, способствующих сохранению и восстановлению поврежденных экосистем, в соответствии с десятью руководящими принципами Десятилетия<sup>7</sup>. Для осуществления Стратегии разрабатывается соответствующий план действий.

10. Партнерство является ключевым компонентом работы в рамках Десятилетия ООН. По состоянию на март 2022 года сеть партнеров в рамках Десятилетия включала более 100 организаций. Кроме того, были созданы пять целевых групп<sup>8</sup>, в состав которых вошли более 500 экспертов со всего мира и которые будут оказывать поддержку в проведении мероприятий в рамках Десятилетия, в том числе по следующим направлениям: i) передовая практика, ii) финансы, iii) мониторинг, iv) наука и v) молодежь.

11. Возглавляемая ФАО Целевая группа по мониторингу в составе экспертов из 100 организаций оказывает поддержку в разработке Рамочной программы по мониторингу восстановления экосистем<sup>9</sup> – платформы, которая посредством обеспечения доступа к соответствующим инструментам мониторинга и геопространственной информации, связанной с экосистемами, позволит на транспарентной основе осуществлять мониторинг восстановления экосистем и представлять отчетность о ходе этой работы на протяжении всего Десятилетия.

12. ФАО также руководит работой Целевой группы по передовой практике, в состав которой входят более 40 организаций. Данная Целевая группа собирает данные о передовой практике в области восстановления экосистем и информацию о знаниях коренных народов по всему миру. В течение следующих десяти лет она будет заниматься распространением знаний о восстановлении экосистем.

13. ФАО участвует также в работе целевых групп по вопросам финансов и науки и вносит активный вклад в проведение соответствующих мероприятий и дискуссий.

14. Десятилетие ООН проводится под руководством Консультативного совета<sup>10</sup> в составе 25 выдающихся экспертов, обладающих соответствующими знаниями и представляющих различные школы мысли, что позволяет им решать возникающие в ходе осуществления мероприятий проблемы и содействовать практической деятельности. С поддержкой выступают также крупные компании средств массовой информации, ведущие режиссеры, уличные художники, музыканты и все те, кто разделяет цели восстановления экосистем и стремится донести эту идею до сотен миллионов людей по всему миру.

15. Начал свою работу созданный в рамках Десятилетия ООН Многосторонний целевой фонд. Он содействует расширению масштабов деятельности в рамках Десятилетия ООН и придания ей всеобъемлющего характера с акцентом на оказании прямой поддержки странам.

<sup>6</sup> <https://www.decadeonrestoration.org/ru/strategiya>

<sup>7</sup> <https://www.decadeonrestoration.org/ru/publications/rukovodyaschie-principy-vosstanovleniya-ekosistem-dlya-desyatiletija-oon-2021-30-gg>

<sup>8</sup> <https://www.decadeonrestoration.org/ru/celevye-gruppy>

<sup>9</sup> [www.fao.org/national-forest-monitoring/ferm](http://www.fao.org/national-forest-monitoring/ferm)

<sup>10</sup> <https://www.decadeonrestoration.org/ru/konsultativnyy-sovet>

Впрочем, помимо финансируемых по линии Многостороннего фонда конкретных мероприятий, в рамках Десятилетия ООН осуществляется гораздо более разнообразная деятельность.

### **III. Ход проведения Десятилетия**

16. В настоящее время Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем находится на этапе проведения, в ходе которого Исполнительный совет на своем первом заседании 16 декабря 2021 года постановил начать работу Многостороннего целевого фонда и было объявлено о начале представления заявок в рамках проекта ключевых инициатив Десятилетия ООН. ФАО и ЮНЕП хотели бы отдельно выделить Германию как страну, которая первой внесла свой взнос в бюджет Фонда в 2021 году, а также Данию, объявившую о своем взносе.

17. В целях распространения практического опыта, связанного с восстановлением различных территорий и экосистем, в декабре 2021 года членам ФАО и ЮНЕП была направлена просьба с 2022 года представлять заявки в рамках проекта ключевых инициатив, которые способствовали бы достижению целей Десятилетия ООН. Ключевые инициативы по восстановлению в рамках Десятилетия ООН представляют собой наиболее выдающиеся примеры масштабных и долгосрочных проектов по восстановлению экосистем в любой стране и регионе, которые осуществляются в соответствии с принятыми по случаю Десятилетия ООН десятью руководящими принципами восстановления экосистем.

18. Эти ключевые инициативы позволят обеспечить соответствие проводимых в рамках Десятилетия ООН мероприятий мандату резолюции ООН и вдохновить глобальное движение "в целях поддержки и расширения масштабов усилий по недопущению, остановке и обращению вспять деградации экосистем во всем мире и повышению осведомленности о важности успешного восстановления экосистем"<sup>iii</sup>.

19. Из представленных таким образом заявок ФАО и ЮНЕП отберут небольшое число ключевых инициатив, в рамках которых осуществление существенных мероприятий на местах может финансироваться непосредственно по каналам Многостороннего целевого фонда Десятилетия ООН, например по линии оказания партнерами-исполнителями технической помощи на уровне страны или региона.

### **IV. Представление заявок в рамках процесса отбора ключевых инициатив и связанные с этим мероприятия**

20. В период с апреля по июнь 2022 года Целевая группа по вопросам науки Десятилетия ООН (под руководством Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП)) и Целевая группа по передовому опыту (под руководством ФАО) в сотрудничестве со структурой, представляющей заявку, и партнерами-исполнителями проведут оценку всех полученных заявок в рамках процесса отбора ключевых инициатив. Окончательные решения будут подтверждать ЮНЕП и ФАО. Утверждать отобранные ключевые инициативы, которые получают финансовую поддержку Многостороннего целевого фонда, будет Исполнительный совет Фонда.

21. Ключевые инициативы, отобранные на основании поданных до 31 марта 2022 года заявок, будут представлены в ходе первой недели 77-й сессии ГА ООН в 2022 году, получат большую известность и будут рассматриваться в качестве образцовых и перспективных с инвестиционной точки зрения проектов.

22. Начиная с 2022 года такой конкурс будет объявляться ежегодно, а с конца 2022 года заявки, возможно, будут приниматься без ограничений по срокам. Ключевые инициативы будут отбираться с учетом критериев обеспечения разнообразия экосистем и сбалансированности в глобальном масштабе. Любое предложение ключевой инициативы, представляемое негосударственным субъектом, должно быть одобрено правительством (правительствами) страны или стран, где планируется реализовать такую инициативу.

## V. Восстановление экосистем в рамках стратегий и программ ФАО

23. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы была разработана на фоне серьезных глобальных и региональных вызовов, затрагивающих сферу компетенции ФАО, включая пандемию COVID-19, и была одобрена 18 июня 2021 года на 42-й сессии Конференции ФАО. Она направлена на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года путем перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам для *улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания"*.

24. Восстановление производственных экосистем способствует и содействует работе по всем *четырем направлениям улучшений* и создает основу для оказания поддержки в достижении соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) (включая ЦУР 2, 13, 14, 15 и 17) и продвижения работы ФАО в рамках нескольких приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), в частности: для *улучшения производства* ПНОП "Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства" (УП 1), "Голубая" трансформация" (УП 2) и "Единое здоровье" (УП 3); *улучшения состояния окружающей среды* ПНОП "Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем" (УОС 1) и "Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" (УОС 3); и *улучшение качества жизни* ПНОП "Невосприимчивые к внешним факторам агропродовольственные системы" (УКЖ 4) и "Увеличение масштабов инвестиций " (УКЖ 6).

25. Кроме того, опираясь на результаты программ ФАО по поддержке восстановления экосистем, таких как "Мероприятия по борьбе с опустыниванием" в поддержку инициативы "Великая зеленая стена"<sup>11</sup>, ФАО разработала предлагаемую инициативу в области создания добавленной стоимости в рамках работы по улучшению состояния окружающей среды "Восстановление окружающей среды для продуктивного сельского хозяйства, роста инвестиций и повышения жизнестойкости", направленную на активизацию работы по крупномасштабному восстановлению земель для мелкого фермерства в различных производственных системах (агролесоводство, лесное хозяйство, пастбищное хозяйство, мангровые заросли, прибрежные районы) в Африке и Центральной Америке. Надлежащий процесс восстановления, способствующий повышению производительности, может создать возможности для диверсификации источников средств к существованию и повышения жизнестойкости с помощью проведения направленных на восстановление мероприятий, особенно в интересах молодежи и женщин в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

26. ФАО обновила свою систему гарантий с целью помочь обеспечить устойчивость сельскохозяйственных и продовольственных систем, защищать природные ресурсы и поощрять их устойчивое использование при одновременном удовлетворении потребностей людей, которые живут в нищете. Организация обеспечивает принятие мер на каждом этапе проектного цикла для устранения потенциальных рисков, связанных с поддерживаемой ФАО деятельностью.

27. Таким образом, готовящаяся к выпуску Рамочная программа в области экологического и социального управления<sup>12</sup>, разработанная по итогам пересмотра Руководящих принципов в области экологического и социального управления 2015 года, направлена на обеспечение защиты людей и окружающей среды от любого потенциального неблагоприятного воздействия программ и проектов ФАО. Она включает новые и обновленные требования по сохранению и восстановлению возобновляемых природных ресурсов и биоразнообразия, а также по защите благополучия животных, созданию устойчивых источников средств к существованию и проявлению уважения к коренным народам, добровольно живущим в изоляции, – все это является неотъемлемой частью деятельности по восстановлению экосистем.

<sup>11</sup> <https://www.fao.org/in-action/action-against-desertification/overview/great-green-wall/en>

<sup>12</sup> Документ на этапе окончательной доработки.

28. ФАО завершила процедуру одобрения или находится в процессе разработки новых или пересмотра существующих общеорганизационных стратегий, которые закладывают прочную основу для расширения масштабов деятельности по восстановлению.

29. Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах<sup>13</sup> была одобрена на Конференции ФАО в 2019 году. Она призвана содействовать снижению негативного воздействия сельскохозяйственной деятельности на биоразнообразие, поощрению устойчивых методов ведения сельского хозяйства и сохранению, расширению, охране и восстановлению биоразнообразия в целом.

30. В рамках текущей Стратегии в отношении изменения климата 2017 года<sup>14</sup> ФАО намерена укрепить институциональный и технический потенциал государств-членов, углубить интеграцию вопросов продовольственной безопасности и сельского, лесного и рыбного хозяйства в рамках международной повестки дня в области климата и усилить внутреннюю координацию, и обеспечить эффективность и результативность работы ФАО. Новая стратегия находится на стадии разработки и будет основываться на Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы, общих целях и сотрудничестве в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения и Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также на других недавних тематических стратегиях ФАО. Мероприятия по восстановлению экосистем открывают возможности как для адаптации к изменению климата, так и для смягчения последствий таких изменений, а также для повышения жизнестойкости.

31. ФАО ведет разработку своей Стратегии в области науки и инноваций с целью укрепления потенциала Организации в том, что касается достижения ЦУР и реализации Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы. В ней рассматривается вопрос сложности агропродовольственных систем и охватываются все соответствующие научные дисциплины и виды инноваций, в том числе основанные на коренных и местных знаниях, а также инновации на уровне общин. Эти элементы имеют решающее значение с точки зрения расширения масштабов усилий по восстановлению и привлечения всех партнеров и заинтересованных сторон.

## VI. Заключение

32. ЦУР вряд ли возможно будет достичь, если не удастся остановить деградацию экосистем и не будут прилагаться более масштабные усилия для восстановления экосистемы (на сотнях миллионов гектаров) и на глобальном уровне. В настоящее время как в государственном, так и в частном секторах не хватает политической поддержки и технических возможностей для инвестирования в сотни тысяч инициатив по восстановлению экосистем по всему миру, что необходимо для восстановления в таких масштабах.

33. Учитывая важность сельскохозяйственных производственных сухопутных и морских ландшафтов для обращения вспять деградации земель, успех проведения Десятилетия явно зависит от их восстановления, и поэтому роль ФАО нельзя недооценивать.

34. ФАО обладает соответствующим техническим опытом, оперативным потенциалом и структурами для поддержки членов в их усилиях по восстановлению, расширению масштабов применения и демонстрации практических решений наряду с соответствующими передовыми инновациями, а также для мобилизации партнеров и заинтересованных сторон.

35. Взаимодействие со странами и партнерами имеет решающее значение для обеспечения ответственности за эту работу и осуществление мероприятий на местном уровне в поддержку целей Десятилетия. Таким образом, члены ФАО играют ведущую роль в расширении масштабов соответствующих обязательств и мероприятий и руководстве проведением Десятилетия, чтобы успешно справиться с этой задачей.

36. ФАО хотела бы призвать своих членов поддержать мероприятия в рамках Десятилетия и готова мобилизовать соответствующие ресурсы и технические возможности для

<sup>13</sup> <https://www.fao.org/3/ca7722ru/ca7722ru.pdf>

<sup>14</sup> <https://www.fao.org/3/i7175e/i7175e.pdf>

недопущения, остановки и обращения вспять деградации экосистем в целях улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни для всех.

---

<sup>i</sup> Организация Объединенных Наций. 2019. *Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы)*. Нью-Йорк. [A/RES/73/284 \(undocs.org\)](https://undocs.org/A/RES/73/284)

<sup>ii</sup> См. сноску *i*.