



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 4.2 предварительной повестки дня

Шестнадцатая очередная сессия

Рим, Италия, 30 января – 3 февраля 2017 года

**ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В
ОБЛАСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ**

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение.....	1-2
II. <i>Второй доклад о состоянии генетических ресурсов животных в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства</i>	2
III. Отчеты о ходе осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных и повышение уровня осведомленности о нем	3
IV. Поддержка осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных со стороны ФАО	5-23
V. Деятельность ФАО в области экосистемных услуг, источником которых являются генетические ресурсы животных	24-26
VI. Сотрудничество	27-28
VII. Реализация стратегии финансирования для выполнения Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных и ее эффективность	29-48
VIII. Испрашиваемые указания	49

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



mr409

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятнадцатой очередной сессии Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) поручила ФАО и далее оказывать странам поддержку в осуществлении Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных¹ (Глобальный план действий)². Настоящий документ содержит доклад ФАО о соответствующих действиях, предпринятых Организацией в период после пятнадцатой очередной сессии Комиссии. Действия сгруппированы по их значимости для четырех стратегических приоритетных областей Глобального плана действий.

2. В Глобальном плане действий отмечено, что степень эффективности выполнения развивающимися странами и странами с переходной экономикой своих обязательств в рамках Глобального плана действий будет зависеть от эффективного предоставления финансирования³. Исходя из этого, в 2011 году Комиссия утвердила *Стратегию финансирования для осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*⁴, которая должна послужить делу повышения доступности, прозрачности, эффективности и результативности выделения основных и дополнительных финансовых ресурсов и укреплению международного сотрудничества. В ходе своей последней сессии Комиссия проанализировала административные расходы и постановила рассмотреть вопрос об увеличении максимального бюджета для национальных проектов по будущим конкурсам предложений. В настоящем документе рассматриваются вопросы осуществления и эффективности Стратегии финансирования, дается краткий обзор хода осуществления первого проектного цикла по линии целевого счета ФАО и приводятся рекомендации Межправительственной технической рабочей группы по генетическим ресурсам животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Рабочая группа) по указанным вопросам.

II. ВТОРОЙ ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ В МИРЕ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

3. Проект *второго доклада о состоянии мировых генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*⁵ (Второй доклад) был представлен Комиссии на ее пятнадцатой очередной сессии⁶. Выполняя поручение Комиссии⁷, ФАО подготовила пересмотренную редакцию Второго доклада, в марте 2015 года распространила ее и предложила членам и наблюдателям в срок до 31 мая 2015 года представить соответствующие замечания. После этого ФАО, с учетом полученных замечаний, подготовила окончательную редакцию Второго доклада и опубликовала ее на английском языке⁸. Согласно поручению Комиссии⁹, ФАО подготовила краткую и полную (брошюра) редакции Второго доклада, которые были опубликованы и распространены на всех официальных языках ФАО. В ответ на призыв Комиссии об оказании поддержки¹⁰ правительство Китая любезно предложило поддержку в части перевода Второго доклада на китайский язык.

¹ <http://www.fao.org/docrep/010/a1404r/a1404r00.htm>

² CGRFA-15/15/Report, пункт 39

³ Глобальный план действий, пункт 68

⁴ <http://www.fao.org/3/a-i3975r.pdf>

⁵ CGRFA-15/15/Inf.17.1, 2 и 3

⁶ CGRFA-15/15/10

⁷ CGRFA-15/15/Report, пункт 38

⁸ <http://www.fao.org/3/a-i4787e.pdf>

⁹ CGRFA-15/15/Report, пункт 37

¹⁰ CGRFA-15/15/Report, пункт 39

III. ОТЧЕТЫ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О НЕМ

4. ФАО продолжила работу по распространению печатных экземпляров Глобального плана действий, соответствующих информационным продуктам и рекомендациям. Были подготовлены переводы Глобального плана действий еще на два языка: хинди и вьетнамский. Был обновлен каталог¹¹, в который включены публикации ФАО, относящиеся к Глобальному плану действий; каталог, как и прежде, распространяется при проведении различных мероприятий, что должно способствовать получению заявок на предоставление публикаций.

IV. ПОДДЕРЖКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ СО СТОРОНЫ ФАО

5. На протяжении отчетного периода ФАО, как и прежде, оказывала странам содействие в осуществлении деятельности во всех стратегических приоритетных областях Глобального плана действий, в частности, предоставляла поддержку институционального и технического характера, содействовала в проведении научных исследований и наращивании потенциала. В настоящем разделе приводится ряд примеров деятельности ФАО. Более подробная информация приведена в документе *Подробный доклад ФАО о ходе осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*¹².

Стратегическая приоритетная область 1. Характеризация, каталогизация и мониторинг тенденций и связанных с ними рисков

6. Используя преимущества, которые обеспечивают стратегические партнерства, ФАО, как и прежде, оказывала странам поддержку в работе по характеризации, каталогизации и мониторингу генетических ресурсов животных. Совместный отдел ФАО и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства (AGE) проводил работу по наращиванию потенциала, организуя как учебные курсы, так и индивидуальные стажировки. В отчетный период ФАО и AGE осуществляли совместные проекты со сторонними партнерами, результатом которых стала молекулярная и фенотипическая характеризация более чем 120 пород животных.

7. В 2009 году Комиссия поручила ФАО представлять каждой очередной сессии Комиссии доклады о положении дел и тенденциях в области генетических ресурсов животных¹³. В ответ на это поручение ФАО подготовила информационный документ *Положение дел и тенденции в области генетических ресурсов животных – 2016*¹⁴. Доклад о положении дел основан на информации, которую национальные координаторы по вопросам управления генетическими ресурсами животных (национальные координаторы) представили для включения в информационную систему ФАО в области разнообразия домашних животных (ИС-РДЖ). На текущий момент национальных координаторов назначили 177 стран. По состоянию на сентябрь 2016 года 98 национальных координаторов обновили данные, представленные в 2007 году, когда была запущена текущая версия ИС-РДЖ (ИС-РДЖ:3).

8. На своей четырнадцатой очередной сессии¹⁵ Комиссия, в целях расчета показателей ресурсов¹⁶, предложила странам представить информацию об отнесении зарегистрированных ими в ИС-РДЖ пород к категориям "экзотическая" и "адаптированная к местным условиям".

¹¹ http://www.fao.org/Ag/AGInfo/programmes/documents/genetics/AnimalGeneticResources_Publications_catalogue.pdf

¹² CGRFA/WG-AnGR-9/16/Inf.2

¹³ CGRFA-12/09/Report, пункт 39

¹⁴ CGRFA-16/17/Inf.15

¹⁵ CGRFA-14/13/Report, пункт 31

¹⁶ CGRFA-14/13/Report, пункт 32

Национальными координаторами была представлена соответствующая информация о 4352 из 14 915 национальных пород¹⁷.

9. С 2014 года доля видов пород птицы и млекопитающих, по которым доступны данные о популяции, увеличилась незначительно – с 56% до 57% и с 60% до 61% соответственно. Доля пород, относимых к категории риска исчезновения, в период с 2014 по 2016 год практически не изменилась: на данный момент из 8822 пород к этой категории относятся 17%, к категории не подвергающихся риску исчезновения – 18%, по 58% пород статус риска исчезновения неизвестен, 7% считаются исчезнувшими¹⁸. Ведущаяся доработка ИС-РДЖ не позволяет представить Комиссии информацию о тенденциях в изменениях популяций пород.

10. На протяжении отчетного периода ФАО, несмотря на все сложности, продолжала поддерживать ИС-РДЖ, а предоставленные правительством Германии внебюджетные средства позволили разработать новый прототип информационной системы. В 2015 году, в русле полномасштабного осуществления пересмотренной Стратегической рамочной программы, ФАО начала работу по централизации деятельности в области управления информацией (включая управление ИС-РДЖ) под эгидой Отдела информационных технологий. Таким образом, в будущем Отдел информационных технологий будет полностью отвечать за разработку и поддержку инфраструктуры ИС-РДЖ. Принятое решение направлено на укрепление в долгосрочном плане устойчивости ИС-РДЖ и других информационных систем; при этом в краткосрочном плане оно все же послужило причиной задержки в осуществлении проекта ИС-РДЖ. Доработка ИС-РДЖ будет завершена в ходе текущего двухгодичного периода. На своей девятой сессии Рабочая группа подчеркнула важность ИС-РДЖ и представила Комиссии ряд рекомендаций по использованию системы и качеству данных, которые приводятся ниже в разделе VIII¹⁹.

11. Как и прежде, ФАО оказывала содействие деятельности созданного в 2010 году Партнерства по показателям биоразнообразия (ВІР)²⁰, в частности, в плане определения потенциальных показателей биоразнообразия для целей в области устойчивого развития²¹, а именно для задачи 2.5 по достижению ЦУР 2 "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства"²². Окончательное решение в отношении текущего предложения по задачам по достижению ЦУР и показателям их достижения, которое предполагает осуществление мониторинга пород как *in situ*, так и *ex situ*, будет принято в конце 2016 года. Если предложенные показатели будут утверждены, странам будет необходимо ежегодно обновлять информацию по программам, реализуемым в области адаптированных к местным условиям пород. ФАО также приняла участие в подготовке соответствующего раздела публикации "Глобальные перспективы в области биоразнообразия – 4".

Стратегическая приоритетная область 2. Устойчивое использование и развитие

12. На своей пятнадцатой очередной сессии Комиссия призвала страны продолжить выполнение Глобального плана действий, что будет способствовать укреплению продовольственной безопасности в мире и устойчивому развитию сельских районов²³. В ответ на этот призыв ФАО продолжила вкладывать средства в предоставление помощи в указанных областях, как непосредственно, так и через сотрудничество с другими организациями.

13. В 2016 году ФАО доработала, опубликовала и распространила *Руководство по разработке комплексной многоцелевой системы учета животных*²⁴ (Комиссия утвердила

¹⁷ CGRFA-16/17/Inf.15

¹⁸ CGRFA-15/15/Inf.18

¹⁹ CGRFA-16/17/12, пункты 10-11

²⁰ <http://www.bipindicators.net/about>

²¹ <http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals>

²² <http://www.un.org/sustainabledevelopment/hunger/>

²³ CGRFA-15/15/Report, пункт 39

²⁴ CGRFA-15/15/Inf.20

указанное Руководство на своей последней сессии). В сотрудничестве с различными партнерами ФАО оказала более чем 35 странам помощь во внедрении подобных систем: совместно велась работа над проектами, организовывались учебные семинары, совещания экспертов, консультации заинтересованных сторон.

14. В деятельности ФАО по предоставлению технической поддержки, наращиванию потенциала и проведению научных исследований основное внимание в течение отчетного периода уделялось вопросам изменения климата, общинных селекционных программ, устойчивого скрещивания и развития животноводческих рыночных цепочек для мелких фермеров.

15. Ряду стран помощь была оказана в рамках проектов по программе технического сотрудничества (ПТС), руководство осуществлением которых было возложено на ФАО и AGE. Указанные проекты были направлены на решение приоритетных для конкретных стран проблем, включая развитие животноводства, идентификацию и прослеживаемость животных, генетическое улучшение и применение репродуктивных технологий.

16. ФАО, как и прежде, вела работу по поддержке маломасштабного животноводства. Так, благодаря внебюджетной поддержке правительства Германии, ФАО создала Центр знаний о пастбищном животноводстве²⁵. Задача Центра знаний о пастбищном животноводстве состоит в создании условий для обмена информацией между фермерами, занятыми пастбищным животноводством, что должно обеспечить укрепление их прав и возможностей за счет расширения представительства фермеров-животноводов в процессе формирования политики, а также сбор и распространение информации о факторах, воздействующих на источники средств к их существованию. В мире были созданы или укреплены семь региональных сетей, объединяющих фермеров, занятых в пастбищном животноводстве.

Стратегическая приоритетная область 3. Сохранение

17. Через ПТС ФАО оказывает странам техническую поддержку в деле сохранения генетических ресурсов животных. Совместно с представителями научных кругов Европы и ряда стран Африки и Южной Америки ФАО получила грант на совершенствование управления программами сохранения *ex situ* и расширение использования генетического материала, хранящегося в генных банках. До 2020 года продлится реализация проекта по модернизации управления генетическими ресурсами животных IMAGE, финансируемого за счет средств Европейской комиссии.

18. ФАО и ее партнеры организовали и содействовали проведению ряда учебных семинаров и совещаний экспертов по вопросам сохранения генетических ресурсов животных в разных местах планеты.

Стратегическая приоритетная область 4. Политика, институты и создание потенциала

19. ФАО и ее партнеры внесли вклад в разработку и/или осуществление трех глобальных и 23 региональных или национальных проектов в более чем 40 странах. За последние два года ФАО совместно с партнерами осуществила шесть мероприятий по наращиванию потенциала, в каждом из которых участвовали в среднем шесть стран.

20. ФАО оказывала и оказывает различным странам и региональным органам поддержку в формировании политики в сфере управления генетическими ресурсами животных, включая национальные стратегии и планы действий (НСПД) по управлению генетическими ресурсами животных, национальные нормативные и законодательные акты.

21. Как и прежде, ФАО сотрудничала с национальными координаторами и другими заинтересованными сторонами регионального уровня в вопросе поддержания и придания большей значимости роли региональных и субрегиональных координационных центров и сетей в Азии, центральноазиатском субрегионе, на Ближнем Востоке и в Африке. ФАО продолжила

²⁵ <http://www.fao.org/pastoralist-knowledge-hub/ru/>

сотрудничество с региональными координационными центрами для Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна.

22. Кроме того, ФАО содействовала реализации целого ряда междисциплинарных инициатив, связанных с биоразнообразием, биотехнологиями и питанием, включая подготовку научных публикаций по вопросам взаимосвязей между генетическими ресурсами животных и изменением климата, скрещивания, генетического улучшения мелких пород и различных вариантов применения принципов геномики как в рамках популяции одной породы, так и на межпопуляционном уровне. За период после окончания последней сессии Комиссии вышли в свет 55-й, 56-й и 57-й выпуски журнала "Генетические ресурсы животных" (*Animal Genetic Resources*). Ввиду проблем с финансированием журнал доступен только в электронной версии. С 2017 года журнал выходить не будет.

23. ФАО продолжает поддерживать Информационную сеть по разнообразию домашних животных (DAD-Net) и ее региональные подгруппы. Сеть представляет собой неофициальный форум для обсуждения вопросов управления генетическими ресурсами животных. Число подписчиков и сообщений в сети постоянно растет. По состоянию на апрель 2016 года в сети DAD-Net насчитывалось 2860 подписчиков из более чем 185 стран. Количество сообщений в DAD-Net в 2015 году составило более тысячи.

V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО В ОБЛАСТИ ЭКОСИСТЕМНЫХ УСЛУГ, ИСТОЧНИКОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЮТСЯ ГЕНЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ ЖИВОТНЫХ

24. На своей последней сессии Комиссия одобрила доклад восьмой сессии Рабочей группы и, в том числе, рекомендации Рабочей группы в отношении экосистемных услуг, источником которых являются генетические ресурсы животных²⁶. Рабочая группа рекомендовала Комиссии дать поручение, чтобы ФАО, в целях повышения ценности экосистемных услуг, источником которых являются генетические ресурсы животных, и оказания странам технической поддержки, предприняла ряд последующих действий по таким направлениям, как повышение уровня осведомленности, совершенствование картирования распределения пород, описание фенотипических измерений и биологических функций, совершенствование методов оценки²⁷. Действия ФАО по выполнению поручения Комиссии описаны в документе *Вклад видов и пород сельскохозяйственных животных в оказание экосистемных услуг*²⁸.

25. Домашние пчелы – это генетический ресурс животных, который является источником не только обеспечивающих услуг (пчелы производят мед и воск), но и важнейших регулирующих услуг, к каковым относится опыление растений²⁹. Не так давно с подачи ФАО и Международной инициативы по сохранению и устойчивому использованию опылителей (IPI) Межправительственная платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) начала оценку опылителей, опыления и производства продовольствия, а также утвердила *Краткое изложение для директивных органов вопросов проведения тематической оценки опылителей, опыления и производства продовольствия*³⁰.

26. В материалах, представленных для подготовки Второго доклада, шесть стран упомянули пчел. Как следует из результатов предпринятого DAD-Net в апреле 2016 года неофициального обследования, правительственные и неправительственные программы сохранения генетических ресурсов пчел реализуются более чем в 30 странах. Польша включила информацию по пчелам в национальную версию ИС-РДЖ, однако на системном уровне доступ к этой опции в глобальном масштабе не обеспечен.

²⁶ CGRFA-15/15/9, пункт 18

²⁷ CGRFA-15/15/Report, пункт 36

²⁸ CGRFA-16/17/Inf.16

²⁹ <http://www.fao.org/3/a-at598e.pdf>, стр. 59-60.

³⁰ Решение МПБЭУ IPBES/4/1, раздел IV

VI. СОТРУДНИЧЕСТВО

27. ФАО продолжала взаимодействовать с региональными органами и региональными экономическими сообществами, различными научными и неправительственными организациями. ФАО поддерживает собственную общепризнанную техническую компетенцию в области управления генетическими ресурсами животных через различные формы содействия в решении конкретных вопросов, включая осуществление проектов в области научных исследований и разработок и выпуск научных публикаций. При подготовке Второго доклада Организацией было обеспечено участие более 150 человек, выступивших в качестве авторов либо рецензентов.

28. Вопрос о пользе сотрудничества в области научных исследований, региональных сетей и непрерывного обмена информацией через сеть DAD-Net стал предметом рассмотрения в документе *Оценка работы ФАО в области генетических ресурсов*³¹.

VII. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ И ЕЕ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

29. На своей двенадцатой очередной сессии Комиссия утвердила Стратегию финансирования³² и поручила ее реализацию ФАО³³. Стратегия финансирования охватывает все известные и потенциальные источники финансовых ресурсов, которые используются для поддержки осуществления Глобального плана действий. Одним из предусмотренных Стратегией финансирования финансовых ресурсов стал целевой счет ФАО для перечисления добровольных взносов в поддержку национальных и региональных проектов, реализуемых в рамках выполнения Глобального плана действий.

30. На своей тринадцатой очередной сессии Комиссия поручила ФАО объявить новый конкурс предложений, по результатам которого должны быть использованы средства, перечисленные на целевой счет ФАО; Комиссия дала подробные указания по организации и осуществлению процесса³⁴. На своей четырнадцатой очередной сессии Комиссия утвердила проект предусмотренных Стратегией финансирования³⁵ процедур мониторинга³⁶.

31. Пятнадцатой очередной сессии Комиссии Секретариат представил актуальную информацию о положении дел в части проектов, финансируемых из средств, перечисленных на целевой счет ФАО³⁷. Все проекты уже находились на стадии реализации, однако их осуществление шло разными темпами. Было отмечено, что отбор и оперативное осуществление проектов, реализуемых в рамках Стратегии финансирования – это сложный и кропотливый процесс. Комиссия проанализировала административные расходы и постановила рассмотреть на своей шестнадцатой очередной сессии вопрос об увеличении максимального бюджета для национальных проектов по будущим конкурсам³⁸.

Целевой счет ФАО и ход осуществления проектов, получивших финансирование по итогам первого конкурса

32. Первый конкурс предложений проводился исходя из суммы добровольных взносов в 1 050 402 долл. США. Средства были перечислены Швейцарией (406 000 долл. США), Норвегией (100 000 долл. США) и Германией (480 000 евро). На сегодняшний день из указанной суммы израсходовано 1 041 506 долл. США.

³¹ <http://www.fao.org/3/a-bd461e.pdf>

³² CGRFA-12/09/Report, Приложение С

³³ CGRFA-12/09/Report, пункт 43

³⁴ CGRFA-13/11/Report 12, пункты 85-88

³⁵ Приложение I, раздел С, II проектный цикл, пункт 8с

³⁶ CGRFA-14/13/Report, пункт 65

³⁷ CGRFA-15/15/11, пункты 43-51

³⁸ CGRFA-15/15/Report, пункт 42

33. Согласованный Комиссией проектный цикл предполагал следующие этапы:
- объявление о конкурсе предложений (подготавливается Секретариатом под руководством Рабочей группы на основе решений Комиссии);
 - подача концептуальных записок (концептуальные записки подают члены Комиссии либо юридические или физические лица по результатам консультаций с членами Комиссии);
 - отбор концептуальных записок и ответ на них (отбор проводят члены бюро Комиссии на основе подготовительной работы, проведенной Секретариатом, и рекомендаций, полученных от бюро Рабочей группы);
 - представление проектных предложений, подготовленных на основе одобренных концептуальных записок (проектные предложения представляют члены Комиссии либо юридические или физические лица по результатам консультаций с членами Комиссии; предложения представляются через национальные координационные центры);
 - оценка проектных предложений (оценку проводит бюро Комиссии на основе рекомендаций, представленных бюро Рабочей группы, и отчета об оценке, представленного группой экспертов, назначенных бюро Рабочей группы);
 - утверждение проектов к финансированию в рамках проектного цикла (утверждают проекты бюро Комиссии и, вместе с ним, по одному представителю от каждого региона);
 - выделение средств, осуществление, отчетность и мониторинг (силами Секретариата). Под эгидой Комиссии планируется проведение независимой оценки проектного цикла, средства на проведение такой оценки уже заложены в бюджет.
34. Бюро Комиссии утвердило 13 проектных предложений для реализации проектов в 30 странах. После этого в целях осуществления 13 проектов были подписаны 17 письменных соглашений (ПС). Более подробная информация о проектах с указанием стран, целей, числа видов и пород, ставших предметом проектной деятельности, и информации о текущем положении дел по проектам приведена в документе *Подробный доклад ФАО о ходе осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*³⁹.
35. По состоянию на октябрь 2016 года десять проектов были завершены, остальные три находились на заключительных стадиях осуществления. Согласно графику, еще не завершённые проекты и проектный цикл целевого счета ФАО в целом должны быть завершены до конца 2016 года.
36. Администрирование и мониторинг каждого проекта, реализуемого в рамках Стратегии финансирования, представляли собой сложный и кропотливый процесс. Так, подготовка ПС и переговоры по ним, в частности, по вопросам закупок и субподряда, анализ отчетных документов по проектам и соответствующей корреспонденции потребовали особой тщательности и внимания, без чего должное управление целевым счетом ФАО и осуществление проектов не были бы возможны. Переговоры в рамках подготовки ПС, с учетом специфики отдельных проектов, заняли от двух до восемнадцати месяцев. Это привело к задержке осуществления ряда проектов. Во многих случаях пришлось скорректировать планы работы и отложить как осуществление проектов, так и представление докладов по ним. К примеру, по ряду проектов регионального уровня потребовались заключить отдельные ПС с каждым партнером по проекту.

³⁹ CGRFA/WG-AnGR-9/16/Inf.2

37. Согласно требованиям к отчетности и мониторингу по каждому проекту, финансируемому из средств, перечисленных на целевой счет ФАО⁴⁰, применялись стандартные процедуры отчетности и мониторинга ФАО, что позволило обеспечить управление на основе результатов. Отчетность бенефициаров представлялась по согласованным графикам по завершении каждого этапа, определенного в проектной документации. Применялись стандартные процедуры мониторинга ФАО.

38. ФАО оказала содействие осуществлению Стратегии финансирования. В частности, технические сотрудники Организации участвовали в разработке проектов и мониторинге их осуществления, а общую координацию осуществлял привлеченный специалист, деятельность которого финансировалась Швейцарией.

39. Стратегия финансирования определяет начальные технические приоритеты по проектам, финансируемым за счет средств, поступивших на целевой счет ФАО, следующим образом: обмен информацией, передача технологии и создание потенциала (соответствует приоритетным мероприятиям 12, 13 и 14 Глобального плана действий); устойчивое использование генетических ресурсов животных (соответствует приоритетным мероприятиям 4, 5 и 6 Глобального плана действий); управление генетическими ресурсами животных (соответствует приоритетным мероприятиям 1, 8 и 9 Глобального плана действий).

40. В каждом регионе, за исключением Северной Америки, были реализованы один или несколько проектов, утвержденных в рамках первого проектного цикла целевого фонда ФАО. С правительственными институтами и министерствами были заключены семь ПС, с национальными исследовательскими центрами и университетами – пять, с НПО – пять. Реализация проектов способствовала совершенствованию управления генетическими ресурсами 50 популяций различных национальных пород семи видов животных.

41. Ключевой составляющей всех проектов было повышение уровня осведомленности, большинство проектов предусматривали также меры по наращиванию потенциала. Основными бенефициарами проектов стали животноводы. В мероприятиях по повышению уровня осведомленности, наращиванию потенциала и распространению знаний и опыта приняли участие 2150 человек – сотрудников правительственных структур, животноводов, исследователей, технических экспертов. Эти заинтересованные стороны извлекли особую пользу из широкого сетевого взаимодействия с другими животноводами и техническими экспертами. Среди животноводов были и мужчины, и женщины, относящиеся к разным возрастным группам. Кроме того, участие в проектных мероприятиях пошло на пользу членам производственных и сбытовых ассоциаций, студентам университетов и сотрудникам организаций, выступивших в качестве партнеров по осуществлению. Было подготовлено не менее двадцати различных политических документов, включая стратегии селекционной работы, планы сохранения и протоколы в области общинной биокультуры. В рамках проектов, одной из составляющих которых была характеристика пород, заполнялись формы данных о породах для системы ИС-РДЖ.

Возможности для совершенствования работы и повышения эффективности целевого счета ФАО

42. В прошлом некоторые проекты, финансирование которых осуществлялось из средств, поступивших на целевой счет ФАО, не в полной мере соответствовали политике в области животноводства и НСПД соответствующих стран. Рабочая группа рекомендовала, чтобы в будущем приоритет отдавался тем из проектов, реализуемых на средства целевого счета ФАО, которые нацелены на разработку национальных стратегий и планов действий странами, где такие планы отсутствуют, либо проектам по осуществлению национальных стратегий и планов действий или иных существующих стратегических механизмов в области управления генетическими ресурсами животных, равно как проектам, к реализации которых привлекаются неправительственные организации либо любые иные заинтересованные стороны, активно

⁴⁰ Стратегия финансирования, Приложение А, раздел В.8

работающие в области управления генетическими ресурсами животных⁴¹. Все проекты, финансируемые за счет средств, размещенных на целевом счете ФАО, должны либо отражать потребности и приоритеты, определенные действующими НСПД, либо быть нацелены на формирование соответствующей политики. Проекты должны стать частями "общей картины" осуществления Глобального плана действий, они должны учитывать вновь возникающие проблемы и тенденции⁴² в области управления генетическими ресурсами животных, выявленные в свете Второго доклада.

43. Повысить эффективность проектов можно было бы за счет наличия в проектных бюджетах достаточной бюджетной поддержки деятельности по административному обеспечению, мониторингу и технической поддержке. Кроме того, повышению эффективности могло бы послужить стимулирование подачи заинтересованными сторонами многосторонних проектных предложений. Большинство проектов, предпринятых несколькими партнерами, включая, в частности, неправительственные организации, отличались более высокой в сравнении с другими проектами эффективностью в плане своевременного достижения итоговых результатов в соответствии с согласованным планом работы. Ни по одному из таких проектов не имело места недостижение основных результатов. Исходя из этого, Рабочая группа рекомендовала Комиссии отдавать приоритет региональным проектам и проектам, предполагающим сотрудничество нескольких заинтересованных сторон, включая неправительственные организации, организации гражданского общества и частный сектор⁴³.

44. Совершенствованию работы и повышению эффективности целевого счета ФАО могло бы послужить увеличение максимального бюджета для отдельных проектов. Осуществление нескольких крупных проектов вместо множества мелких позволит сократить административные расходы по проекту. Для всех будущих конкурсов предложений в рамках Стратегии финансирования Рабочая группа предложила увеличить максимальный бюджет для национальных проектов до 100 000 долл. США, а для региональных – до 300 000 долл. США⁴⁴. Соответственно, следует ужесточить критерии отбора предложений, что позволит повысить качество финансируемых проектов. Кроме того, сокращение числа проектов упростит их мониторинг и, при необходимости, пересмотр. Чтобы не допускать потерь времени на ведение переговоров по проектным предложениям, при проведении следующих конкурсов предложений следует обеспечить четкое отражение требований ПС в отношении закупок и субподряда.

Положение дел в части ресурсов, подпадающих под Стратегию финансирования

45. Работа в области генетических ресурсов животных, включая осуществление Глобального плана действий, способствует получению шести предусмотренных реализуемым ФАО *Среднесрочным планом на 2014-2017 годы* итогов, которые обеспечивают достижение ряда поставленных целей: *устойчивое увеличение объема и повышение качества товаров и услуг сельского, лесного и рыбного хозяйства; сокращение масштабов нищеты в сельских районах; повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем*⁴⁵. Общий объем ресурсов, выделенных в рамках Регулярной программы ФАО на деятельность в области генетических ресурсов животных, в 2014-2015 годах составил около 3,1 млн долл. США, а в 2016 году – 1,4 млн долл. США.

46. В течение отчетного периода объем проектов технического сотрудничества ФАО, направленных на поддержку указанной деятельности, составил около 1,0 млн долл. США, а объем поддержки, предоставленной Программой технического сотрудничества МАГАТЭ через Совместный отдел ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства, достиг примерно 1,5 млн долл. США.

⁴¹ CGRFA-16/17/12, пункт 24

⁴² CGRFA-16/17/14, пункты 8-9

⁴³ CGRFA-16/17/12, пункт 24

⁴⁴ CGRFA-16/17/12, пункт 24

⁴⁵ CL 153/3, Веб-приложение 5

47. Франция, Германия и Норвегия предоставили ФАО средства (всего около 1,1 млн долл. США) на поддержку осуществления Глобального плана действий на глобальном уровне, а Германия, Ирак, Монголия, Непал, Саудовская Аравия и Турция выделили финансирование (в общем объеме около 5,9 млн долл. США) для осуществления проектов на региональном и страновом уровнях (общая сумма составила около 5,9 млн долл. США). Некоторые из указанных стран выделили на поддержку средства, полученные от доноров, в частности, от Европейского союза, ПРООН и Всемирного банка. Средства, полученные в рамках соглашений о сотрудничестве по данной программе, помогли ФАО обеспечить наличие начальных средств для реализации конкретных действий на всех уровнях. ФАО также принимает участие в нескольких проектах, финансируемых Европейской комиссией, в рамках которых их участникам из развивающихся стран предоставляются пособия и оказывается поддержка в деле накопления и распространения знаний.

48. В Стратегии финансирования перечислены соответствующие ресурсы четырех различных типов, в том числе ресурсы, не находящиеся под контролем ФАО. Роль ФАО состоит в содействии расширению доступа стран к информации о финансировании. В этой роли Организация, как и прежде, предоставляет странам через сеть DAD-Net информацию об источниках финансирования и грантах. Несмотря на то, что информация о ресурсах, не находящихся под контролем ФАО, достаточно скудна, на основании множества фактов можно сделать вывод, что было бы полезно, чтобы доноры шире признали важность управления генетическими ресурсами животных. Так, Европейский союз продолжает оказывать поддержку проекту Межафриканского бюро по ресурсам животных Африканского союза (МБРЖ АС), нацеленному на укрепление потенциала африканских стран в части сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов африканских животных. Кроме того, в рамках программы поддержки научных исследований "Горизонт 2020" ЕС все шире привлекает развивающиеся страны к реализации проектов, связанных с генетическими ресурсами животных. Поддержка доноров в области управления генетическими ресурсами животных часто предоставляется в рамках больших комплексных программ, например, проектов по поддержке пастбищного животноводства или по укреплению производственно-сбытовой цепочки животноводческой отрасли в целом, либо в рамках дополнительных мер, например, через реализацию проектов в области идентификации и прослеживаемости животных.

VIII. ИСПРАШИВАЕМЫЕ УКАЗАНИЯ

49. Комиссия может счесть целесообразным:

Осуществление Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных

- i) обратиться к странам с призывом и далее осуществлять Глобальный план действий в целях содействия обеспечению глобальной продовольственной безопасности и устойчивого развития сельских районов и, в частности, в целях содействия достижению ЦУР 2 и ЦУР 15;
- ii) поручить ФАО и далее содействовать осуществлению странами Глобального плана действий;
- iii) призвать ФАО и страны содействовать сотрудничеству между международными, региональными и национальными организациями, гражданским обществом и частным сектором в деле совершенствования управления генетическими ресурсами животных;
- iv) поручить ФАО и далее держать курс на партнерские отношения и союзы с другими международными механизмами и организациями, гражданским обществом и частным сектором в целях расширения мобилизации финансовых ресурсов для выполнения Глобального плана действий;

Информационная система о разнообразии домашних животных (ИС-РДЖ)

- v) подчеркнуть важную роль ИС-РДЖ в качестве глобального информационно-аналитического механизма в области генетических ресурсов животных и приветствовать разработку ее обновленной версии;
- vi) поручить ФАО рассмотреть возможности для укрепления связей ИС-РДЖ с национальными, региональными и иными базами данных, включая общую базу данных Бразилии, Канады и США, и включить в будущую версию ИС-РДЖ данные по генным банкам из баз данных европейской сети КриоВЭБ и других баз данных по генным банкам;
- vii) поручить ФАО и национальным координаторам по управлению генетическим ресурсам животных укрепить сотрудничество с заинтересованными сторонами, в том числе на региональном уровне, в целях поддержания и укрепления деятельности региональных и субрегиональных координационных центров;
- viii) подчеркнуть необходимость регулярного обновления странами национальных данных в сетях ИС-РДЖ и FABIS-net, в том числе данных о генетических ресурсах, сохраняемых как *in situ*, так и *ex situ*, и предоставления информации о классификации пород, с тем чтобы решения, связанные с осуществлением Глобального плана действий, опирались на актуальные данные и информацию;

Знания и повышение уровня осведомленности

- ix) предложить ФАО и странам и далее вести деятельность по повышению уровня осведомленности о важной роли животноводов, видов и пород сельскохозяйственных животных в плане оказания экосистемных услуг;
- x) предложить ФАО и странам в меру возможности улучшить, в первую очередь в лугопастбищных производственных системах, картирование распространения видов и пород и описание фенотипических измерений и биологических функций, что позволит сделать более адресными меры, принимаемые в интересах производителей животноводческой продукции;
- xi) предложить странам укрепить взаимосвязь между сохранением пород, устойчивым сельскохозяйственным производством и охраной природы, а также сотрудничество сельскохозяйственного/животноводческого сектора с сектором охраны окружающей среды/дикой природы/лесного хозяйства, обеспечивая всемерное участие всех производителей животноводческой продукции, с уделением особого внимания мелким животноводам и скотоводам, практикующим пастбищное животноводство;

Стимулы

- xii) предложить странам разработать нацеленные на получение результатов системы стимулов в поддержку непрерывного оказания производителями животноводческой продукции экосистемных услуг; следует особо учитывать аспекты, связанные с адаптированными к местным условиям породами, деятельностью мелких животноводов и скотоводов, практикующих пастбищное животноводство, что требует: а) совершенствования методов оценки при определении ценности оказываемых животноводством экосистемных услуг; б) улучшения координации государственных и частных инвестиций, нацеленных на повышение продуктивности и использование возможностей для добавления стоимости, с программами и инициативами в поддержку защиты экосистемных услуг;

Опылители

- xiii) отметить подготовленное МПБЭУ *Краткое изложение для директивных органов вопросов проведения тематической оценки опылителей, опыления и производства продовольствия*; рассмотреть вопрос о деятельности ФАО по результатам оценки, включая подходы к сохранению генетических ресурсов, учитывающие роль и значение опылителей; подготовить для Конференции необходимые рекомендации по дальнейшим шагам;

- xiv) поручить ФАО изучить возможность включения в ИС-РДЖ информации о домашних пчелах и, возможно, других насекомых-опылителях;

Стратегия финансирования

- xv) поручить ФАО подготовку и публикацию на веб-сайте ФАО сборника докладов по результатам проектов с указанием соответствующих достижений;
- xvi) для всех будущих конкурсов предложений в рамках Стратегии финансирования увеличить максимальный бюджет для национальных проектов до 100 000 долл. США, а для региональных и иных проектов, затрагивающих несколько стран – до 300 000 долл. США, обеспечив при этом, чтобы средний размер средств, направляемых на реализацию такого проекта в каждой отдельной стране, не превышал 100 000 долл. США;
- xvii) предложить донорам оказать содействие в адекватном мониторинге, административном обеспечении и технической поддержке по проектам, финансируемым из средств, поступивших на целевой счет ФАО, обеспечив достаточное финансирование;
- xviii) отдавать приоритет тем из проектов, реализуемых на средства целевого счета ФАО, которые нацелены на разработку НСПД странами, где такие планы отсутствуют, либо проектам по осуществлению НСПД или иных существующих стратегических механизмов в области управления генетическими ресурсами животных, равно как проектам, к реализации которых привлекаются неправительственные организации либо любые иные заинтересованные стороны, активно работающие в области управления генетическими ресурсами животных;
- xix) отдавать приоритет региональным проектам и проектам, предполагающим сотрудничество нескольких заинтересованных сторон, включая неправительственные организации, организации гражданского общества и частный сектор;
- xx) предусмотреть, чтобы, где это возможно, ответственность за административное обеспечение по каждому региональному проекту возлагалась на один из координационных центров;
- xxi) при проведении будущих конкурсов предложений в рамках Стратегии финансирования уделять особое внимание новым и вновь появляющимся проблемам и тенденциям, отраженным в тексте Второго доклада и выявленным в ходе консультаций с заинтересованными сторонами;
- xxii) предложить донорам и другим заинтересованным сторонам, включая частный сектор, оказывать содействие осуществлению Глобального плана действий и Стратегии финансирования;
- xxiii) поручить ФАО и далее изыскивать новые возможности мобилизации добровольных взносов для осуществления Стратегии финансирования.