



# СОВЕТ

**Сто шестьдесят восьмая сессия**

**29 ноября – 3 декабря 2021 года**

**Доклад о сотрудничестве между расположенными в Риме учреждениями**

## Резюме

В настоящем документе представлена актуальная информация о развитии сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (РРУ). В докладе представлены конкретные достижения, являющиеся результатом сотрудничества РРУ в контексте пяти согласованных в 2020 году долгосрочных приоритетов, которые направлены на дальнейшее укрепление сотрудничества между РРУ в рамках: i) реформы системы развития ООН (СР ООН); ii) Саммита ООН по продовольственным системам (СПС); iii) четырех областей сотрудничества в контексте COVID-19; iv) совместного финансирования в интересах развития сотрудничества; v) использования знаний и практической реализации сотрудничества.

РРУ продолжают активизировать совместные усилия, в первую очередь в контексте проведения реформы СР ООН и реализации последующих мер по итогам СПС ООН. Более того, будущая направленность сотрудничества РРУ определяется на основе взвешенных решений, принятых в результате проведенной в 2021 году совместной оценки сотрудничества между РРУ, которая указывает путь к расширению сотрудничества и повышению эффективности.

## **Проект решения совместного совещания Комитета по программе, Финансового комитета и Совета**

Совместному совещанию и Совету предлагается принять к сведению доклад о развитии сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (РРУ) и дать указания, которые будут сочтены необходимыми.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

Марселе Вильярреаль (Marcela Villarreal),  
директору Отдела партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями системы ООН

Тел.: +39 06570 52346

Эл. почта: [Marcela.Villarreal@fao.org](mailto:Marcela.Villarreal@fao.org)



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций



Investing in rural people



Всемирная  
Продовольственная  
Программа

wfp.org/ru

## I. Введение

### A. Обзор и цель

1. В соответствии с обязательством РПУ ежегодно представлять Совету ФАО и Исполнительным советам МФСР и ВПП обновленную информацию о своей совместной деятельности, эти три учреждения представляют доклад о ходе работы за этот год. Настоящий доклад имеет целью информировать членов о совместной деятельности, осуществлявшейся в течение отчетного периода с июля 2020 года по июнь 2021 года, представив при этом четкую и ясную обновленную информацию, исходя из доклада о развитии сотрудничества за 2020 год. В частности, в докладе представлены конкретные достижения за отчетный период, являющиеся результатом сотрудничества РПУ в контексте пяти согласованных в 2020 году долгосрочных приоритетов, которые направлены на дальнейшее укрепление сотрудничества с РПУ в рамках: i) реформы системы развития ООН (СР ООН); ii) Саммита ООН по продовольственным системам; iii) четырех областей сотрудничества в контексте COVID-19; iv) совместного финансирования в интересах развития сотрудничества; v) использования знаний и практической реализации сотрудничества. Настоящий доклад также основан на результатах независимой совместной оценки сотрудничества РПУ, опубликованных в 2021 году.

2. Глава I дает начальное представление о совместной деятельности за последний год, а в главе II предлагается дальнейший анализ этой деятельности с подборкой содержательных примеров сотрудничества на глобальном, региональном и страновом уровнях. И наконец, на основе совместной оценки в главе III предложены дальнейшие шаги с учетом рекомендаций по итогам этой оценки и текущих мероприятий в связи с выполнением решений СПС ООН. В целях дальнейшего укрепления сотрудничества между РПУ в рамках все более целенаправленных и эффективных совместных действий, особенно на страновом и региональном уровнях, в ней также представлены мероприятия в контексте реализации реформы СР ООН.

### B. Введение

3. Еще до начала пандемии COVID-19 мировое сообщество слишком медленно двигалось по пути к выполнению обязательства покончить с голодом и неполноценным питанием во всем мире к 2030 году. Теперь пандемия сделала эту цель еще более труднодостижимой. Согласно докладу "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ), в условиях пандемии в 2020 году число людей, страдающих от голода, продолжало расти. В частности, экономический спад, связанный с мерами по сдерживанию пандемии COVID-19, стал одной из причин чуть ли не самого масштабного за несколько десятилетий роста проблемы голода в мире: в 2020 году к числу страдающего от голода населения прибавился еще 161 млн человек. Кроме того, пандемия вскрыла уязвимость продовольственных систем, которая возникла за последние годы как следствие таких важных движущих факторов, как конфликты, изменчивость климата и экономическая напряженность. Во многих странах эти основные движущие силы действуют одновременно и проявляются все чаще, причем их совместное влияние серьезно подрывает продовольственную безопасность и питание, способствуя усугублению проблемы острого отсутствия продовольственной безопасности во всем мире.

4. Но вопреки этим вызовам, наряду с другими совместными начинаниями, РПУ продолжали совместную работу, направленную на сдерживание неблагоприятных последствий

пандемии и обеспечение выполнения своих мандатов. Прилагая различные усилия – от перераспределения средств и совместных оценок продовольственной безопасности до стратегического планирования, – каждое учреждение выделило время и ресурсы для обеспечения того, чтобы наиболее уязвимые слои населения и впредь получали необходимое внимание и поддержку.

### *С. Основные моменты*

5. Расположенные в Риме учреждения, которые играют роль мировых лидеров, продолжали поддерживать цели искоренения голода и неполноценного питания, повышая осведомленность об этих проблемах в рамках различных форумов, включая глобальные совещания, партнерства на высоком уровне, мероприятия по обмену знаниями, а также брифинги и консультации с членами. В 2021 году состоялись три совещания Консультативной группы старших должностных лиц РРУ, на которых обсуждались различные вопросы, в том числе: СПС ООН, Региональная программа ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле (SD3C), пилотные страновые программы и планы РРУ, оценка РРУ и административные вопросы. Таким образом, Консультативная группа РРУ остается ключевым механизмом для обмена информацией, координации и сотрудничества между высшим руководством трех агентств.

6. ФАО и ВПП подготовили свои стратегические рамочные программы и планы, а МФСР завершил свое 12-е пополнение средств. На всем протяжении этого процесса РРУ консультировались друг с другом, причем сотрудничество имеет важное значение для каждого из них. ФАО и ВПП также впервые провели онлайн-консультации, которые внесли вклад в разработку и реализацию их соответствующих стратегических рамочных программ и планов.

7. Одним из главных глобальных достижений РРУ стало успешное проведение Саммита ООН по продовольственным системам, предвещающего его мероприятий и различных связанных с ними процессов. Поскольку ответственность за последующие действия возложена преимущественно на РРУ, эти три учреждения в настоящее время обсуждают совместные дальнейшие планы и разрабатывают мероприятия, направленные на реализацию и отслеживание работы по итогам Саммита.

8. РРУ оказали активную поддержку Италии в период ее председательства в "Группе двадцати" в 2021 году, приняв участие в работе нескольких рабочих групп, включая рабочие группы по развитию и сельскому хозяйству, и предоставив им технические материалы. Итогом этой работы стала [Матерская декларация](#) о продовольственной безопасности, питании и устойчивых продовольственных системах, которая была совместно принята министрами иностранных дел и развития "Группы двадцати". Страны, подписавшие эту Декларацию, "согласились обеспечивать решение приоритетных задач в области продовольственной безопасности путем активизации усилий по обеспечению безопасного и достаточного питания для всех, ликвидации всех форм неполноценного питания и сохранению агробиоразнообразия, опираясь на науку, инновации, передовую деловую практику и ответственное поведение, которые дополняют традиционные знания, местную культуру питания и передовой опыт, для достижения целевых показателей ЦУР 2".

9. В следующем разделе, в котором собран ряд наглядных примеров, представлен более разносторонний анализ методов сотрудничества РРУ на глобальном, региональном и страновом уровнях для достижения их долгосрочных целей и максимального повышения действенности их усилий в области продовольственных систем, продовольственной безопасности и питания. Хотя этот доклад не содержит исчерпывающего списка всех совместных мероприятий РРУ за период 2020–2021 годов, в нем особо выделены ключевые области деятельности и приоритеты, включая те направления, в которых каждое из трех учреждений признает сравнительные преимущества других организаций и действует совместно с ними в тех случаях, когда это приносит дополнительную пользу.

## II. Сотрудничество РРУ в 2020–2021 годах на глобальном, региональном и страновом уровнях

10. В главе II представлен обстоятельный обзор совместной деятельности в этом году на глобальном и общеорганизационном уровнях, а также сведения о ходе работы в страновом и региональном масштабах. Для того чтобы наглядно представить работу РРУ и продемонстрировать характер сотрудничества, здесь приведен ряд конкретных примеров.

### *D. Обзор совместной деятельности на глобальном уровне*

11. РРУ уже давно борются с голодом и неполноценным питанием, сотрудничая на глобальном уровне в качестве ключевых участников политических и тематических форумов высокого уровня, тематических экспертов, руководителей гуманитарной деятельности по борьбе с голодом и организаторов глобальных встреч заинтересованных сторон. Это глобальное сотрудничество включает в себя критически важную работу, направленную на решение взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира и на преобразование агропродовольственных систем. Все эти усилия оказывают огромное влияние на ситуацию на страновом уровне и включают в себя совместную работу, в ходе которой за отчетный период 2020–2021 годов был достигнут значительный прогресс. Прежде всего, РРУ активно сотрудничали как в преддверии, так и в ходе СПС ООН, стремясь в полной мере использовать значительные возможности продовольственных систем во всем мире для скорейшего восстановления после пандемии COVID-19 и достижения всех 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году. РРУ также продолжали совместную работу в таких тематических областях, как питание, гендерные аспекты и обеспечение жизнестойкости, постоянно обмениваясь техническими знаниями, накопленным опытом и передовой практикой. Кроме того, РРУ продолжали совместную работу в целях продвижения на местном уровне глобальных инициатив в рамках прямой гуманитарной помощи. Примером такого сотрудничества является совместная работа РРУ в Кластерной группе по вопросам продовольственной безопасности (КПБ), а также их участие в публикации доклада СОФИ за этот год и Глобального доклада о продовольственных кризисах. Наконец, РРУ продолжали выступать в качестве организаторов мероприятий с участием многих заинтересованных сторон для стимулирования обмена знаниями, разработки политики и осуществления информационно-просветительской деятельности. Они играли ведущую роль в Комитете по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и в проведении Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (ДСФХ ООН).

### 12. **Сотрудничество между РРУ в контексте Саммита ООН по продовольственным системам**

Общая информация. Энергичная деятельность в преддверии Саммита, как и сам Саммит, помогла выдвинуть на первый план вопросы продовольственных систем и повысить политическую значимость этой темы как на глобальном, так и на национальном уровне. На протяжении последних 18 месяцев РРУ проводили совместную работу на всех уровнях, участвуя в различных связанных с Саммитом процессах, необходимых для достижения этой цели. Например, в качестве учреждений – координаторов системы ООН РРУ поддерживали направления деятельности 1, 4 и 5, оказывая техническое содействие в разработке соответствующих продуктов и делаясь экспертными знаниями в поиске решений по всем направлениям действий. Более того, персонал РРУ был введен в состав сотрудников, работавших по всем пяти направлениям деятельности Саммита, чтобы обеспечивать согласованность их работы и укреплять синергетическое взаимодействие с опорой на сильные стороны. РРУ также выделили на проведение Саммита значительные людские и финансовые ресурсы, в том числе взяв на себя организацию предваряющих Саммит мероприятий и разместив у себя Целевой фонд саммита.

Результаты. РРУ внесли значительный вклад в работу Научной группы, которой они предоставили информацию и аналитические данные, а также материалы, необходимые для составления основанных на фактических данных докладов. Кроме того, РРУ осуществляли совместное руководство и развивали многосторонние инициативы и коалиции, посвященные целому ряду вопросов, включая нулевой голод, здоровое питание, всеобщее школьное питание, тему "Еда не отходы", агроэкологию, устойчивый рост производительности, "голубые" и водные продукты, достойную занятость, достаточный для жизни доход и миссию сельскохозяйственных инноваций (АИМ) для защиты климата. Аналогичным образом РРУ также способствовали продвижению экологических решений и повышению жизнестойкости и подчеркивали важную роль финансов, инноваций и других средств реализации. Кроме того, РРУ оказывали поддержку национальным правительствам в проведении диалогов на уровне стран, что способствовало разработке национальных путей трансформации продовольственных систем.

РРУ и родственные учреждения системы ООН вместе с первым заместителем Генерального секретаря, Специальным посланником и Секретариатом Саммита дорабатывают подход к выполнению решений Саммита, который будет в значительной степени опираться на обмен информацией с государствами-членами, рекомендации Генерального секретаря и усилия системы ООН, международных организаций, негосударственных субъектов и всех заинтересованных сторон. На будущее существует договоренность о том, что в ФАО будет организован Координационный центр по продовольственным системам, который будет укомплектован прикомандированными сотрудниками РРУ, ПРООН, ЮНЕП и ВОЗ, что позволит осуществить бесперебойный переход к последующей деятельности по итогам СПС ООН без создания каких-либо новых структур. Кроме того, РРУ также придерживаются мнения, что последующие меры по итогам Саммита дают возможность стратегически укрепить сотрудничество, особенно на страновом уровне, и поддержать правительства в реализации национальных путей развития, разработке национальных платформ, совершенствовании политики и процессов стратегического планирования, а также технических инициатив. В конечном итоге использование огромных возможностей трансформации агропродовольственных систем направлено на то, чтобы ускорить восстановление после пандемии COVID-19 и ликвидировать отставание в темпах осуществления всех 17 ЦУР.

### 13. Обеспечение максимальной эффективности и взаимодополняемости в сфере питания

**Общая информация.** Официально представленная 1 января 2021 года структура "ООН-питание" представляет собой межучрежденческий механизм ООН по координации и сотрудничеству в области питания на глобальном и страновом уровнях. Этот орган возник в результате слияния Движения за усиление внимания к проблеме питания "САН" (создано в 2013 году ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ) и Постоянного комитета системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания (учрежден Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций в 1977 году). РРУ играли важную руководящую роль в ранее существовавших органах, а затем также внесли значительный вклад в их объединение, следуя общему стремлению сократить дублирование и максимально повысить эффективность, как это предусмотрено реформой ООН. Сотрудничая, чтобы полноценно использовать взаимодополняющий характер этих структур, РРУ объединили и рационализировали свои усилия с тем, чтобы адаптироваться к меняющейся ситуации в области питания и ликвидировать неполноценное питание во всех его формах.



**Результаты.** Возглавив усилия по слиянию, РРУ продолжают играть центральную роль в структуре "ООН-питание". Полностью сформирован Руководящий комитет, основными членами которого являются ФАО, ВПП и МФСР, а также ЮНИСЕФ и ВОЗ. ФАО выполняет роль принимающего учреждения нового органа, а также вместе с ВПП и ЮНИСЕФ предоставляет ключевой персонал для его Секретариата. ФАО, МФСР и ВОЗ оказывают финансовую поддержку структуре "ООН-питание". Финансирование также предоставляется ЮНЕП и МАГАТЭ, которые являются членами Руководящего комитета на основе ротации.

В конце 2019 года ФАО и ВПП провели критический анализ существующих и планируемых глобальных разработок для руководства школьным питанием. Этот обзор выявил срочную необходимость выработать более скоординированный и последовательный подход к продвижению повестки дня в области школьного питания в масштабах всей ООН. Было создано Сообщество специалистов-практиков (ССП) по вопросам школьного питания, которое, согласно рекомендации РРУ, будет действовать при содействии структуры "ООН-питание", которая также станет принимающей организацией. ССП объединяет представителей множества учреждений ООН и других соответствующих международных организаций для согласования усилий, обмена знаниями, сокращения дублирования, повышения популярности и обеспечения максимальных инвестиций, связанных с руководящими указаниями по школьному питанию. Это привело к расширению партнерских отношений между учреждениями, потенциально играющими ключевую роль в Коалиции по вопросам школьного питания, которая была учреждена на Саммите ООН по продовольственным системам. ССП представляет собой пример того, как сотрудничество РРУ объединило организации системы ООН, чтобы ускорить прогресс в достижении целей и задач в области питания на всех уровнях.

#### 14. Совместные действия РРУ по борьбе с голодом в условиях гуманитарных кризисов.

**Общая информация.** В связи с тем, что в последние годы во всем мире все сильнее ощущается острая проблема отсутствия продовольственной безопасности, РРУ укрепили свое партнерство, чтобы избежать голода и спасти миллионы людей, которые могут оказаться в безвыходной ситуации. Это было сделано в рамках учрежденной Генеральным секретарем Целевой группы высокого уровня по предотвращению голода, основными членами которой являются ФАО и ВПП. РРУ активно сотрудничают на глобальном уровне для решения проблемы голода в условиях гуманитарных кризисов, осуществляя совместную информационно-пропагандистскую деятельность и выпуская высококачественные аналитические материалы, такие как доклад СОФИ, Глобальный доклад о продовольственных кризисах и доклад "Очаги голода". В этих повышающих знания материалах содержится актуальная и надежная информация об очень сложных и меняющихся ситуациях, что способствует укреплению гуманитарных мер реагирования в целях обеспечения продовольственной безопасности на всех уровнях. РРУ не только играют роль глобальных идейных вдохновителей, но и работают вместе над практической реализацией действий по обеспечению продовольственной безопасности на местах в рамках обширной и эффективной сети партнерских отношений. Одним из основных механизмов, с помощью которых ФАО и ВПП находят партнеров на глобальном, региональном и страновом уровне, является Глобальный кластер по продовольственной безопасности (ГКПБ), который помогает обеспечить своевременное и согласованное удовлетворение потребностей в продовольственной безопасности сообществ, пострадавших от гуманитарных кризисов. На сегодняшний день ГКПБ поддерживает 64 глобальные партнерские организации в 33 из наиболее уязвимых стран, координируя деятельность более 2 000 учреждений и заинтересованных сторон, включая правительства, НПО, ОГО и организации ООН. Чтобы обеспечить более стратегические и контекстно обоснованные ответные меры, ГКПБ строит свою работу на основе аналитических данных Комплексной

классификации стадий продовольственной безопасности и Cadre Harmonisé (CH), которые имеют решающее значение для определения масштабов и серьезности проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

**Результаты.** За отчетный период в глобальном масштабе ГКПБ осуществил координацию чрезвычайных мер по обеспечению продовольственной безопасности в гуманитарном контексте на сумму более 2 млрд долл. США. Кластером была разработана Панель управления глобальным финансированием для отслеживания сумм, получаемых каждой страной, и потребностей для реализации Планов гуманитарного реагирования (ПГР) на 2020 год (включая Глобальный план ООН по гуманитарному реагированию на пандемию COVID-19) в том, что касается компонентов продовольственной безопасности. ПГР в основном опираются на данные Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, которая представляет собой общепризнанный общий стандарт оценки проблемы отсутствия продовольственной безопасности почти в двух третях стран, испытывающих наиболее тяжелый продовольственный кризис. В сотрудничестве с национальными властями и местными партнерами ГКПБ продолжал создавать и укреплять механизмы координации на субнациональном уровне, не допуская дублирования и налаживая основанное на принципе "снизу вверх" сотрудничество между странами и глобальными структурами. Кластер также вносит свой вклад в работу Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами, помогая обеспечивать информационное обоснование программ повышения жизнестойкости и долгосрочного развития за счет более тщательного изучения факторов отсутствия продовольственной безопасности и выявления субъектов, готовых к принятию ответных мер.

Глобальные совместные усилия такого рода также закладывают прочную основу для сотрудничества на страновом уровне. Например, в ноябре 2020 года в рамках межведомственной инициативы, финансируемой Европейским союзом и Норвегией, была реализована Совместная программа ООН "Повышение и укрепление жизнестойкости городских и сельских районов и создание условий для восстановления в Сирии". Эта инициатива сводит воедино усилия ФАО, ПРООН, ЮНФПА, ООН-Хабитат, ЮНИСЕФ и ВПП, обеспечивая единство действий в рамках межсекторальных мер повышения жизнестойкости в межпрограммных областях питания, школьного питания и анализа уязвимости.

## 15. Сотрудничество между РРУ как основополагающий элемент деятельности КВПБ

**Общая информация.** ФАО, МФСР и ВПП продолжали свое сотрудничество в рамках КВПБ, систематически внося свой вклад в определение его стратегической направленности за счет регулярного участия в заседаниях Бюро и Консультативной группы и работы по основным тематическим направлениям. Прежде всего, поддержка КВПБ со стороны РРУ заключается в том, что они выступают в роли принимающих учреждений и спонсоров Секретариата КВПБ. Кроме того, сотрудники РРУ оказывают техническую поддержку КВПБ, делаясь с Комитетом своими экспертными знаниями и опытом в тематических областях, в том числе по гендерным вопросам, вопросам молодежи и другим вопросам социальной интеграции, имеющим отношение к продовольственной безопасности и питанию и связанным с ними целям Повестки дня на период до 2030 года. Такая помощь предоставляется в ходе неофициальных консультаций и в рамках координации совместных мероприятий. Таким образом, с помощью этих механизмов РРУ обеспечивают бесперебойную работу Секретариата и высокий уровень взаимодействия даже во время глобальной пандемии.

**Результаты.** В течение отчетного периода РРУ продолжали продвигать программные продукты КВПБ и обеспечивать их всесторонний учет в качестве инструментов ускорения прогресса в реализации ЦУР. РРУ проделали совместно с КВПБ большую работу по вопросам разработки Рекомендаций по продовольственным системам и питанию (РПСП); мониторинга использования и применения рекомендаций КВПБ по мерам политики; и предоставления рекомендаций по агроэкологическим и другим инновационным подходам. Эти учреждения особо отметили важность этих Рекомендаций для обеспечения согласованности политики в различных областях, чтобы помочь правительствам и другим заинтересованным сторонам перестроить продовольственные системы для обеспечения устойчивого повышения качества питания для всех. Содержащиеся в РПСП 105 рекомендаций охватывают весь спектр действий, которые необходимо предпринять во многих секторах, чтобы устранить глубинные причины голода и недоедания, одновременно снижая воздействие продовольственных систем на окружающую среду и климат.

При надежной поддержке РРУ КВПБ и впредь останется важным органом, где глобальные многосторонние субъекты стремятся совместно обеспечить реализацию аспектов ПБП в рамках ЦУР.

## 16. Совместная руководящая роль РРУ в проведении Десятилетия семейных фермерских хозяйств

**Общая информация.** Семейные фермерские хозяйства являются преобладающей формой мирового сельскохозяйственного производства и ключевым фактором устойчивого развития. Семейные фермерские хозяйства могут внести значительный вклад в обеспечение устойчивости агропродовольственных систем; тем не менее, большинство из них сталкиваются с серьезной проблемой нищеты и неполноценного питания. Чтобы семейные фермеры, являющиеся одной из основных движущих сил прогресса, могли в полной мере реализовать ЦУР, Генеральная Ассамблея в 2019 году провозгласила Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (ДСФХ ООН). ДСФХ ООН закладывает основу для того, чтобы страны могли подчеркнуть важную роль семейных фермерских хозяйств и решить их проблемы путем разработки и реализации адресной государственной политики и инвестиций. Согласно резолюции о ДСФХ ООН, ФАО и МФСР было предоставлено совместное руководство в проведении Десятилетия.

**Результаты.** После учреждения Совместного секретариата под руководством Международного руководящего комитета ДСФХ ООН ФАО и МФСР помогли организовать консультации для разработки Глобального плана действий (ГПД) – подробного руководства по достижению целей ДСФХ ООН, которое было подготовлено с учетом материалов, полученных от всех заинтересованных сторон по всему миру. Под руководством Международного руководящего комитета, в число членов которого входит и ВПП, Совместный секретариат поддерживает реализацию ДСФХ ООН на глобальном уровне, управляя коммуникациями, повышением осведомленности и распространением информации, а также разрабатывая глобальные продукты для оказания технической поддержки на региональном/национальном уровне. На национальном уровне Секретариат поддерживает многосторонние форумы и платформы для разработки и реализации механизмов действий в поддержку семейных фермерских хозяйств, т.е. национальных планов действий (НПД). Цель состоит в том, чтобы разработать 100 НПД к 2024 году. На сегодняшний день утверждено и реализуется девять НПД, в четырех странах осуществляется стадия разработки, а в 35 странах достигнут значительный прогресс в мобилизации участников для составления таких планов. Кроме того, более 1 580 соответствующих субъектов, включая 966 организаций и федераций семейных фермеров, приняли участие в процессе диалога на различных платформах. Было создано 65 межотраслевых



координационных механизмов и разработано и принято 85 законов, стратегий и нормативных актов, направленных на поддержку семейных фермерских хозяйств.

Например, при неизменной поддержке ФАО и МФСР был разработан Филиппинский план действий по семейным фермерским хозяйствам. Это было достигнуто за счет следующих факторов: i) посредническая роль в контактах с правительством и представителями ФО, ОГО и других заинтересованных сторон; ii) практическое использование знаний; iii) техническая помощь; и iv) финансовая поддержка.

Наконец, важно отметить, что, хотя пандемия COVID-19 и связанные с ней меры сдерживания распространения инфекции создали неожиданные проблемы для семейных фермерских хозяйств, ГПД оказался действенным механизмом и для преодоления непосредственных последствий пандемии, и для оказания помощи в перестройке сельской экономики и общества в среднесрочной перспективе.

### *Е. Сотрудничество на региональном и страновом уровне*

17. РРУ продолжают развивать сотрудничество как на региональном, так и на страновом уровне, что полностью соответствует целям осуществляемой в настоящее время реформы системы развития ООН и дополняет эти усилия. Расположенные в Риме учреждения рассматривают реформу СР ООН как возможность объединить усилия на местах для того, чтобы определить коллективные приоритеты и действия, направленные на дальнейшее продвижение видения Генерального секретаря о единстве действий ООН.

18. В связи с тем, что пандемия продолжала подрывать источники средств к существованию, РРУ участвовали в разработке Рамочной программы ООН по социально-экономическому реагированию на COVID-19, проводя оценки воздействия на продовольственную безопасность и питание с учетом конкретных условий. В рамках Плана повышения эффективности ООН РРУ также продолжали вносить свой вклад в страновые стратегии оперативной деятельности (СОД), что предоставляет хорошую возможность рассмотреть вопрос об общих вспомогательных услугах и их использовании с конечной целью повышения производительности и избежания затрат. Кроме того, РРУ продолжают осуществлять и разрабатывать совместные программы ООН, в частности, Совместную программу по реагированию на проблемы, связанные с COVID-19, конфликтами и изменением климата для региона Сахеля (SD3C), который стал ведущим примером совместной работы РРУ для определения общих целей и действий на региональном уровне. Наконец, РРУ продолжили свои совместные усилия на страновом уровне, которые способствуют проведению общего странового анализа ООН (ОСА) и разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). Приступив к совместной работе с самого начала, РРУ смогли наметить и отстаивать совместные приоритеты в контексте СГООН. Таким образом, сотрудничество на региональном и страновом уровнях продолжалось осуществляться в контексте реформы СР ООН, что более подробно описано в следующих подробных примерах.

## 19. Сотрудничество для обеспечения максимально эффективных мер реагирования на COVID-19

**Общая информация.** С самого начала пандемии COVID-19 РРУ играют центральную роль в оценке воздействия этого беспрецедентного кризиса на источники средств к существованию, торговлю продуктами питания, рынки, продовольственные товаропроводящие цепочки и животноводство во всем мире, а также в устранении его последствий. Эти скоординированные усилия осуществлялись на всех уровнях по всем четырем основным направлениям деятельности, а именно: i) разработка страновых программ и планирование; ii) политическая и аналитическая поддержка; iii) пропаганда и обмен информацией; и iv) бесперебойная работа. Во многих странах РРУ провели оценку воздействия COVID-19 на национальную продовольственную безопасность и безопасность питания с учетом конкретных условий. Каждая такая оценка помогла получить данные о воздействии пандемии на национальные системы сельского хозяйства, продовольствия и питания, с тем чтобы реагирующие структуры, включая правительства, местные НПО, сами РРУ и другие учреждения ООН, могли принимать более эффективные решения.

**Результаты.** РРУ оценили влияние пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание в странах, находящихся во всех регионах земного шара, предоставив национальным реагирующим структурам те практические данные, которые необходимы для разработки эффективных мер по смягчению последствий. Например, оценка воздействия, проведенная в Египте, была использована Министерством сельского хозяйства и мелиорации для запуска информационной кампании по мерам безопасности агропродовольственного производства и обработки пищевых продуктов. Точно так же оценка воздействия, проведенная в Бразилии, позволила ей стать одной из первых стран в мире, разработавших план диагностики и восстановления. Результаты этих оценок послужили укреплению процесса принятия решений на местном и национальном уровнях в целях смягчения воздействия пандемии и содействия производству, перемещению и распределению товаров, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности и питания.

РРУ также совместно разработали программы, основанные на тщательном анализе оценок воздействия, включая следующие:

В рамках программы организации школьного питания РРУ совместно поддержали Программу школьного питания в Гватемале. Программа направлена на улучшение питания школьников и в течение всего периода COVID-19 обеспечивала им здоровое питание. Вместо того, чтобы готовить еду в школе, родительские и фермерские ассоциации подготавливали наборы, которые родители могли забрать домой и приготовить. Несмотря на то, что рынки закрылись, фермеры все же могли продолжать поставки продуктов питания на местном уровне.

В сотрудничестве с Министерством сельского и лесного хозяйства Сьерра-Леоне ФАО, МФСР и ВПП помогли подготовить экстренную оценку системы мониторинга продовольственной безопасности в этой стране, чтобы лучше понять, какое влияние COVID-19 оказывает на продовольственную безопасность. Собранные данные оказались полезны основным заинтересованным сторонам в области продовольственной безопасности и послужили в качестве ориентира для их действий по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Эти данные подтвердили необходимость географической ориентации мер реагирования на COVID-19, чтобы обеспечить приоритетное удовлетворение потребностей наиболее уязвимых слоев населения. Для того чтобы предотвратить распространение вируса в процессе сбора данных для этой экстренной оценки, опросы городских домохозяйств проводились с использованием мобильных

телефонов, а те, кто взаимодействовал с сельскими жителями, проводили личные интервью с соблюдением протокола повышенной личной безопасности.

**Проблемы, факторы, способствующие их решению, и накопленный опыт.**

Использование сравнительных преимуществ и технического опыта каждого учреждения в процессе сотрудничества значительно расширило возможности трех РПУ в плане проведения комплексных оценок воздействия в целях достижения их общих целей в области продовольственной безопасности в контексте пандемии COVID-19. Учитывая, что последствия COVID-19 еще долго будут сказываться на ситуации в сфере глобальной продовольственной безопасности, РПУ будут использовать этот опыт и опираться на налаженные синергические связи для расширения своих совместных усилий в этой области.

20. **Сотрудничество на страновом уровне в рамках стратегии оперативной деятельности (СОД)**

**Общая информация.** В рамках предпринимаемых усилий по укреплению согласованности и экономической эффективности оказываемой ООН помощи во всем мире реформа СР ООН включает в себя инициативы, направленные на получение от роста эффективности таких выгод, которые можно перенаправить на деятельность в области развития. Одобрив три вспомогательные функции для повышения эффективности, РПУ взяли на себя обязательство всемерно поддерживать План повышения эффективности ООН. Подтверждением этой приверженности является подписание всеми организациями заявления о взаимном признании. РПУ считают, что будет полезно обеспечить целенаправленное административное сотрудничество и тесно увязать общеорганизационную деятельность на региональном и страновом уровнях с текущими усилиями, предпринимаемыми в более широком контексте Плана повышения эффективности ООН.

Одной из основных инициатив в этой области является стратегия оперативной деятельности (СОД) – механизм, ориентированный на продвижение и поощрение развития совместных общих служб страновых групп ООН (СГООН). В частности, СОД обеспечивает структуру и руководство, с помощью которого СГООН могут осуществлять планирование, управление, мониторинг и отчетность по общим направлениям оперативной деятельности. В процессе разработки СОД учреждения ООН определяют, какие службы могут предоставлять общие услуги, и согласовывают одно или несколько "управляющих" учреждений, в то время как те структуры, которые заинтересованы в использовании услуг, присоединяются к ним в качестве "участников". СОД – это ориентированный на достижение результатов механизм, который организован в соответствии с шестью областями общего обслуживания. Это финансы, людские ресурсы и администрация, службы информационно-коммуникационных технологий, логистика и закупки.

**Результаты.** РПУ активно участвуют в реализации СОД на страновом уровне во всех этих шести областях и, как ожидается, добьются повышения эффективности и результативности, прежде всего в форме сокращения затрат и повышения качества за счет использования эффекта масштаба. Данные, собранные Управлением ООН по сотрудничеству в целях развития (УСР), показывают, что РПУ отвечают за управление многочисленными службами в разных областях обслуживания. Например, в настоящее время ФАО управляет страховыми службами СГООН в Бурунди, а ВПП управляет службами обучения персонала в Египте. В рамках СОД ВПП удалось позиционировать Центр бронирования ООН как чрезвычайно эффективную общую службу, организующую пилотные программы совместных поездок в поддержку внедрения общей стратегии. МФСР подписал соглашение о местном доступе к Центру бронирования ВПП, чтобы перейти к цифровому оформлению передвижения пассажиров на страновом уровне и организовать межучрежденческий совместный транспорт, предлагая пассажирские перевозки по всему миру, причем в трех странах эта

система уже работает. Кроме того, РРУ используют службы, находящиеся под управлением других учреждений. ФАО управляет 45 общими службами, а ВПП – 253. В целом, на основе прогнозов СОД 2.0 (по состоянию на конец сентября 2021 года) можно предположить, что в течение следующих пяти лет усилия РРУ на уровне страновых представительств приведут к расчетной экономии затрат по 3 091 общей линии обслуживания.

**Проблемы, факторы, способствующие их решению, и накопленный опыт.** Важно отметить, что РРУ участвуют в СОД как отдельные учреждения; поэтому участие в общем обслуживании на страновом уровне осуществляется в рамках более широких процессов реформирования ООН. Таким образом, реформа СР ООН дает возможность добиться более высокой экономии, что позволяет трем расположенным в Риме учреждениям сосредоточить совместные усилия на страновом уровне на совместной подготовке программ, политике и информационно-просветительской деятельности.

21. **Обновленная информация о Программе SD3C – примере того, как предоставляемое МФСР финансирование создает условия для осуществления сотрудничества между РРУ**

**Общая информация.** Совместная программа ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле (SD3C) была одобрена Исполнительным советом МФСР в декабре 2020 года. Разработка программы осуществлялась при поддержке большой группы технических экспертов из Инвестиционного центра ФАО, которая содействовала переговорам и оказывала помощь на начальном этапе реализации проекта в тесном сотрудничестве со всеми учреждениями и правительствами. 13 февраля 2021 года на заседании Совета министров "Группы пяти" Сахеля в Нджамене, Чад, было подписано пять соглашений о финансировании (Буркина-Фасо, Чад, Мали, Нигер и Сенегал) и одно письмо о намерениях (Мавритания). Утверждение Программы и подписание соглашений стало кульминацией продолжавшегося год процесса консультаций с участием всех трех РРУ. Концепция SD3C была впервые разработана в марте 2020 года после официального запроса о поддержке от пяти стран Сахеля и Сенегала для решения проблем, связанных с COVID-19, конфликтом и изменением климата. Проект будет реализован в течение шести лет с привлечением финансирования на общую сумму 180 млн долл. США, включая 109 млн долл. США от МФСР и 71 млн долл. США от Зеленого климатического фонда (ЗКФ) и других софинансирующих организаций. Это знаковое совместное мероприятие РРУ сводит воедино их опыт и сравнительные преимущества для поддержки проекта. В поддержку реализации этой инициативы МФСР предоставит финансирование, техническую и координационную поддержку, в то время как ФАО и ВПП также поделятся техническими знаниями и навыками и окажут помощь в осуществлении проекта. Кроме этого, предусматривается совместное предоставление средств со стороны ЗКФ и других софинансирующих организаций. Инвестиционный центр ФАО как давний партнер МФСР продолжит оказывать поддержку в проектировании и регулировании этого и многих других инвестиционных проектов<sup>1</sup>.

**Результаты.** Программа SD3C окажет поддержку 854 000 уязвимых людей (50 процентов женщин, 40 процентов молодежи) из 123 000 сельских домохозяйств в шести странах. Этот проект преследует четыре главные цели: *i) повышение и укрепление производственного потенциала мелких фермеров в трансграничных регионах; ii) улучшение трансграничных цепочек поставок сельскохозяйственных ресурсов и продукции; iii) сокращение масштабов конфликта и содействие безопасным экономическим операциям; iv) применение подходов,*

<sup>1</sup> С 2015 по 2020 год Инвестиционный центр ФАО оказал поддержку в разработке 48 инвестиционных проектов, финансируемых МФСР, на общую сумму 4,3 млрд долл. США.

*ориентированных на продовольственные системы, с целью обеспечения экономической, социальной и экологической устойчивости.* Программа SD3С – это первый потребовавший значительной координации региональный проект, который был разработан и реализован тремя РРУ при финансировании МФСР. Он дал этим учреждениям возможность не просто модифицировать существующие программы с учетом сотрудничества, а работать вместе над выработкой концепции проекта непосредственно с самого начала. Это позволило РРУ наладить более тесные межучрежденческие отношения, четче понять приоритеты каждой организации и выработать стратегический взгляд на будущее, задумавшись о том, как добиться взаимодополняемости между РРУ в уже существующих программах всех трех учреждений в Сахеле. На сегодняшний день уже началась деятельность на местах. Такое быстрое развертывание работ стало возможным благодаря новаторской схеме: SD3С функционирует на базе программ, финансируемых МФСР, которые уже реализуются в шести странах. На мероприятия 2021 года было выделено почти 5 млн долл. США.

**Проблемы, факторы, способствующие их решению, и накопленный опыт.** Одной из задач трех учреждений в ближайшие месяцы будет мобилизация дополнительных средств для этой программы. Доноры, как, например, Дания, Германия, Италия и Нидерланды, уже проявили большой интерес к участию в этой инициативе. Еще одна задача заключается в том, чтобы осуществить программу при четком совместном планировании и координации.

## 22. Расширение совместных действий в Кении в рамках реформы ООН

**Общая информация.** Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) и Общий страновой анализ ООН (ОСА) были предложены Генеральным секретарем в качестве инструментов для расширения возможностей учреждений ООН в плане обеспечения согласованной стратегической направленности взаимосвязанных действий на страновом уровне. Примером реализации этих инструментов является совместная работа РРУ в Кении. С тех пор, как было подписано письменное соглашение (2016–2018 годы), которым РРУ официально оформили условия своего сотрудничества, эти учреждения проводят совместную работу в поддержку мелких фермеров, чтобы повысить производительность и прибыльность их хозяйств с помощью засухоустойчивых культур, инновационной схемы "электронных ваучеров" на сельскохозяйственные ресурсы, методов ресурсосберегающего земледелия, повышающих добавленную стоимость технологий и рыночных связей. Укрепление координационных усилий полностью соответствует целям проводимой в настоящее время реформы ООН, и страновые группы в Кении осознают важность проведения совместной оценки РРУ, которая внесет свой вклад в ОСА и развитие РПООНСУР.

**Результаты.** Приняв во внимание выводы и рекомендации общеорганизационной совместной оценки сотрудничества между РРУ, в целях дальнейшей конкретизации сотрудничества страновые группы РРУ в Кении разработали новое соглашение о сотрудничестве между РРУ в этой стране (2021–2023 годы). Подписание этого соглашения намечено на четвертый квартал 2021 года с целью создания основы для облегчения сотрудничества между сторонами, дальнейшего укрепления сотрудничества, координации и синергизма между РРУ. Соглашение РРУ направлено на закрепление уже достигнутых результатов работы с мелкими фермерами. Оно поощряет дальнейшее сотрудничество в трех конкретных областях: i) политический уровень; ii) программная и оперативная деятельность; и iii) сквозные темы. В каждой из этих областей страновые группы РРУ наметили достижимые стратегические результаты, такие как продвижение устойчивых продовольственных систем для обеспечения более здорового рациона питания, поддержка фермеров в целях достижения адекватного уровня производства и повышения производительности, тесное сотрудничество с правительством Кении и партнерами в целях



содействия экономической интеграции беженцев и укрепление системы социальной защиты для большей вовлеченности сельской бедноты. РРУ также сыграли очень важную роль, оказав поддержку правительству в планировании и проведении диалогов по продовольственным системам по всей стране и в подготовке документа с изложением позиции.

**Проблемы, факторы, способствующие их решению, и накопленный опыт.** Доклад о дальнейшем развитии событий будет представлен в следующем году после того, как страновые группы РРУ в Кении подготовят совместный отчет в конце финансового года, чтобы продемонстрировать основные достижения и накопленный опыт в целях налаживания более тесного сотрудничества.

### III. Направление деятельности на перспективу

23. Пять долгосрочных приоритетов, которые были определены в прошлогоднем докладе о ходе работы и описаны в главе I, сформулированы и закреплены в контексте реформы СР ООН, а следовательно, будут и впредь определять стратегическое направление сотрудничества между РРУ. В мире после COVID-19 перед РРУ стоят важные задачи. Они совместно работают над выполнением решений Саммита ООН по продовольственным системам и продолжают сотрудничать в контексте реализации реформы СР ООН.

24. Признавая решающую роль многосторонних партнерств в устранении коренных причин голода и недоедания, РРУ опираются на свои сравнительные преимущества, взаимодополняющие оперативные процедуры и на технические знания, продолжая изучать, продвигать и осуществлять совместную деятельность по планированию и программированию и совместно исследовать использование новых механизмов привлечения средств и финансирования с целью достижения большей эффективности и действенности на местах в соответствии с национальными приоритетами стран-членов.

25. СПС ООН предоставил РРУ значительные возможности для того, чтобы еще больше усилить свою поддержку национальных правительств ради осуществления Повестки дня на период до 2030 года, более четко сформулировав подход к продовольственным системам, который приведет к их большей устойчивости. В контексте координации деятельности после Саммита РРУ возглавят общесистемный механизм последующих действий ООН, который позволит выгодно использовать существующие технические и оперативные возможности и задействовать весь потенциал ООН для коллективного преобразования продовольственных систем.

26. Поскольку в различных страновых контекстах, в которых действуют расположенные в Риме учреждения, достижение коллективных результатов может быть сопряжено с трудностями, РРУ стремятся обеспечить совместную мобилизацию ресурсов (в том числе, используя механизмы финансирования под руководством ООН и возможности совместного финансирования), а также улучшить координацию в рамках совместного диалога по вопросам политики, обмена знаниями и структур коммуникации с другими учреждениями и странами-членами на всех уровнях.

27. РРУ будут и впредь повышать эффективность и взаимодействие в рамках своей деятельности и стремиться к прогрессу в достижении пяти долгосрочных приоритетов, которые были согласованы в 2020 году. Это: i) дальнейшее углубление сотрудничества между РРУ в рамках реформы ООН; ii) сотрудничество в разработке, развитии и поддержке энергичной последующей деятельности по итогам Саммита по продовольственным системам; iii) продолжение совместной работы в четырех областях сотрудничества в контексте COVID-19; iv) изыскание возможностей совместного финансирования для стимулирования сотрудничества; v) использование знаний и организационное закрепление сотрудничества во всех согласованных областях деятельности.