



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

财政委员会

第二〇三届会议

2025 年 3 月 10–14 日，罗马

2024 年度人力资源报告

国际公务员制度委员会和
联合国工作人员养恤金联合委员会向联合国大会
提出的建议和决定
(包括薪级表和津贴变化)

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

人力资源司司长

塞尔齐·纳库兹

电话：+39 06570 55100

电子邮箱：Serge.Nakouzi@fao.org

目录

国际公务员制度委员会相关建议和决定

联合国合办工作人员养恤基金情况

1. 联合国合办工作人员养恤基金资产投资
2. 基金精算估值
3. 治理事项
4. 行政事项
5. 养恤金行政管理局预算提案
6. 审计情况更新
7. 改进联合国合办工作人员养恤基金福利制度

粮农组织/粮食署工作人员养恤金委员会

国际公务员制度委员会相关建议和决定

1. 2024 年 12 月联合国大会（下称“大会”）第七十九届会议就属于国际公务员制度委员会（下称“公务员制度委员会”）章程第 10 条规定并需经大会批准的事项作出以下决定：

专业及以上职类工作人员净基薪/底薪

2. 大会批准了公务员制度委员会建议的对统一基薪/底薪表上调 9.5%。更新后的薪级表与既有职级的修订薪酬保护点一同自 2025 年 1 月 1 日起生效。由于基薪或底薪增加，工作地点差价调整乘数将在收入不增不减的基础上予以调整，自 2025 年 1 月 1 日起生效。

比值演变

3. 大会重申其理解，即薪酬净比值将维持在 115 左右的理想中点水平。大会忆及其决定，即如果突破触发值下限 113 或上限 117，公务员制度委员会应通过工作地点差价调整数制度的实施采取适当行动。2024 日历年度的比值估计数为 116.9。

子女津贴和二级受抚养人津贴及教育补助金

4. 大会将子女津贴和二级受抚养人津贴及教育补助金的数额维持在现有水平。

针对未被指定为不带家属工作地点的 D 类和 E 类工作地点的试点计划

5. 大会批准继续推行试点计划，向未安置在未被指定为不带家属的 D 类和 E 类工作地点的已确认家庭成员支付每年一笔金额代替安置费。E 类工作地点的年度金额为 15000 美元，D 类工作地点的年度金额为 14000 美元。

6. 大会欢迎公务员制度委员会 2024 年度报告中关于地域多样性的决定¹。大会还欢迎公务员制度委员会工作计划中的工作人员多语种制度内容，并鼓励委员会在全球工作人员调查中实现更高的回复率，并提高工作人员回复代表性。同时要求公务员制度委员会提供关于弹性工作安排组织政策的信息。

7. 关于全面审查整套报酬办法这一具体事宜，大会期望及时完成该审查并发布审查报告，供大会第八十一届会议审议。对此，大会强调以整体方式对共同制度进行全面监督的重要性，并指出总体成本控制和可持续性前提以及薪酬方案竞争力和灵活性的商定标准的重要性。要求委员会向大会提交建议，其中涵盖大会商定的审查的所有参数、目标、标准和总体前提。

¹ A/79/30

8. 最后，大会还要求委员会在下次报告中探讨非财务激励措施的选项，同时继续监测各组织劳动力年龄分布的趋势，并鼓励公共制度各组织促进和支持劳动力年轻化。

联合国合办工作人员养恤基金情况

9. 联合国工作人员养恤金联合委员会（下称“联委会”）第七十八届会议于2024年7月29日至8月2日举行。联委会审议了与联合国合办工作人员养恤基金的运作、管理、治理和监督有关的广泛问题。这是联委会本年度举行的第三届会议，前两届分别于2024年2月和4月以线上方式举行。

1. 联合国合办工作人员养恤基金资产投资

10. 截至2023年12月31日，养恤基金价值为882.5亿美元，与截至2022年12月31日的779.2亿美元相比增加了103.3亿美元。就绝对回报目标而言，15年的实际年化回报率为4.81%，高于3.5%的长期目标。这15年期间包括两次主要市场低迷的影响：部分全球金融危机和全球疫情的演变。关于相对回报目标，截至2023年12月31日，养恤基金实现了在定义为三年的短期跑赢总体政策基准回报的目标。养恤基金的三年期年化名义回报率为2.90%，高于2.63%的基准回报率。

2. 基金精算估值

11. 养恤基金参与人数继续增加，在职工作人员已接近15万，退休人员和受益人略多于8.6万。养恤基金业务继续达到或超过业绩目标，养恤金始终按时发放。

12. 联委会注意到，截至2023年12月31日估值之时，缴款率是应计养恤金薪酬的0.68%，高于维持精算平衡所需的缴款率（即有盈余）。相比之下，在截至2021年12月31日的上一次估值中报告的盈余为应计养恤金薪酬的2.30%。盈余减少的主要原因是福利部分生活费调整高于预期，以及用于精算估值的实际收益率假设降低。联委会还指出，预计未来50年不会出现流动性问题，养恤基金财务状况依然良好，截至2023年12月31日，报告的资金到位率超过100%。

13. 联委会审议了禁止化学武器组织（禁化武组织）加入养恤基金的请求，并建议大会根据养恤基金条例第3(c)条，接纳禁化武组织为养恤基金成员，自2025年1月1日起生效，但这一接纳须经2024年11月举行的禁化武组织缔约国大会第二十九届会议核准，并符合其他具体行政标准。精算师委员会告知联委会，接纳禁化武组织不会给养恤基金带来明显的精算风险。

3. 治理事项

14. 治理仍然是联委会和大会议程上的优先事项。联委会在 2021 年 2 月第六十八届（特别）会议结束后核准了治理改革计划，并核准了大会的相关指导和决议，包括关于联委会规模和组成、制定道德操守政策以执行联委会行为守则以及更新主席职权范围和联委会成员责任的指导和决议。

15. 联委会回顾先前决定在 2025 年 7 月的届会上对近期通过的所有改革提案进行全面审查。因此，联委会通过了治理审查工作组的职责范围，并任命了工作组成员，该工作组已于 2024 年 5 月开始开会。工作组确定，衡量治理改革影响的一个关键指标是养恤基金利益相关方对改革有效性以及是否需要采取任何行动的评论和意见。工作组还将审查联委会及其咨询委员会的职责范围，以协调和适用联委会的新改革。

16. 联委会在 2023 年 2 月第七十三届会议上设立道德操守政策审查小组，负责审查道德操守政策和前道德操守顾问的报告，并提出建议供联委会审议。联委会讨论了审查小组的报告，请联委会主席寻求法律事务厅对修订政策进行法律审查，并将结果文件提交联委会 2025 年 2 月的会议核可。

4. 行政事项

17. 联委会审议了计划审查小组的建议，同意修正行政细则和财务细则，在不改变福利的情况下简化和澄清某些规定。联委会建议大会通过对条例和养恤金调整制度的拟议修正案，这些修正案同样旨在简化和澄清各项规定，并在不改变福利性质的情况下促进福利的行政管理。

18. 联委会还要求养恤金行政管理局为联委会 2025 年 7 月的会议编写一份文件，就处理在国家法律和婚姻状况发生变化的情况下现有准则未涵盖的其他情况向联委会提出建议。具体而言，联委会请养恤金行政管理局就将配偶福利扩大到离职时尚未结婚但与某人保持关系，并在离职后与该关系对象结婚的前参保人员所需的监管变化提出建议，包括说明以及相关费用计算和估计精算影响。

5. 养恤金行政管理局预算提案

19. 联委会核准了养恤基金 2025 年行政费用拟议预算估计数 151 745 300 美元，供行政和预算问题咨询委员会审议和大会核准。

6. 审计情况更新

20. 关于审计和财务事项，联委会注意到联合国内部监督事务厅（监督厅）和审计委员会的报告。联委会欢迎审计委员会发表的无保留审计意见。联委会核准了供提交大会的养恤基金 2023 年 12 月 31 日终了年度财务报表。

7. 改进联合国合办工作人员养恤基金福利制度

21. 联委会建议大会核准养恤金调整制度 E 节下的小额养恤金特别调整修正案，自 2025 年 4 月 1 日起生效。这一修正案反映了自 2016 年现行比额表生效以来生活费的上涨。养恤基金顾问精算师证实，这一变化不会对养恤基金的精算平衡产生任何实质性影响。

粮农组织/粮食署职工养恤金委员会

22. 任命职工养恤金委员会委员和候补委员的工作于 2024 年完成。粮农组织和粮食署职工养恤金委员会委员在联委会层面以及在各委员会和工作组中都表现活跃，卓有成效。

23. 在秘书处的大力支持下，职工养恤金委员会于 2024 年举行了九次残疾审查和政策会议。委员们还及时、有效讨论了联合国合办工作人员养恤基金的政策问题。