



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMISIÓN EUROPEA DE AGRICULTURA

43.ª REUNIÓN

Budapest (Hungría), 27 y 28 de septiembre de 2023

Transformación de los sistemas alimentarios en Europa y Asia central: información sobre la labor de la FAO en la región

I. Transformación de los sistemas alimentarios en Europa y Asia central

1. En medio de un incremento de múltiples crisis con efectos sobre la seguridad alimentaria, la comunidad mundial se enfrenta a una coyuntura crítica para transformar los sistemas alimentarios y hacerlos inclusivos, eficientes y sostenibles para las personas y el planeta (Reardon *et al.*, 2019). La transformación de los sistemas alimentarios en la región de Europa y Asia central es sumamente importante para abordar la multitud de retos que afronta la región, como la malnutrición y la obesidad, el cambio climático y los fenómenos meteorológicos extremos, la pérdida de biodiversidad, el crecimiento demográfico, la urbanización y la recuperación después de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19). Cuando quedan menos de diez años para conseguir los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), las vías de transformación de los sistemas alimentarios se consideran aceleradores hacia esa consecución.

2. La Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, celebrada en 2021¹, registró una fuerte participación de los países de Europa y Asia central y, como lo demuestran las medidas de seguimiento y los debates mantenidos durante el Momento para hacer balance de la Cumbre dos años después de su celebración², se lograron resultados tangibles en la región. Entre ellos figuran una mayor atención y concienciación sobre la transformación de los sistemas alimentarios; debates y diálogos a escala regional, nacional y subnacional, y el establecimiento de vías nacionales³ y de un pensamiento estratégico. Hay una comprensión más profunda de las principales cuestiones que deben abordarse a la hora de trabajar en la transformación de los sistemas alimentarios, teniendo en cuenta las dimensiones social, económica y ambiental de la sostenibilidad.

3. La Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y los procesos de seguimiento de la misma han demostrado que, a pesar de las diferencias entre los sistemas alimentarios y

¹ Para más información acerca de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, véase el enlace <https://www.un.org/es/food-systems-summit>

² Para más información acerca del Momento para hacer balance de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios dos años después de su celebración, véase el enlace <https://www.un.org/es/food-systems-summit>

³ Para más información sobre las vías nacionales, véase el enlace <https://www.unfoodsystemshub.org/member-state-dialogue/dialogues-and-pathways/es>

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org

las fases de desarrollo de los países de Europa y Asia central, hay una serie de **presiones comunes** que requieren una atención urgente:

- una creciente carga de malnutrición, con rápidos incrementos del sobrepeso y la obesidad (unido, en determinados países, a zonas con retraso del crecimiento, emaciación y deficiencia de micronutrientes) (FAO *et al.*, 2023);
- migración de las zonas rurales a las urbanas y división social entre el medio rural y urbano, lo que supone en ambos casos una amenaza para los medios de vida de los actores en pequeña escala que dominan la producción;
- aumento de la presión sobre los recursos como resultado de la sobreexplotación, las prácticas agrícolas insostenibles y el cambio climático, incluidos los crecientes y graves fenómenos meteorológicos extremos;
- conmociones y conflictos que repercuten en las cadenas de suministro de alimentos y provocan un efecto dominó en todo el conjunto del sistema alimentario, como ha sucedido con la pandemia de la COVID-19 y la guerra de Ucrania, con el resultado de una crisis alimentaria, energética y financiera generalizada.

4. En una evaluación realizada por la FAO en cooperación con Chatham House (conocido también como el Instituto Real de Asuntos Internacionales) acerca de las vías nacionales establecidas durante la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, se han determinado seis prioridades generales para la región de Europa y Asia central (FAO, 2023) que reflejan, a grandes rasgos, estas presiones:

1. gestión sostenible y responsable de los recursos;
2. mejora de la inocuidad y calidad de los alimentos;
3. empoderamiento y capacitación de los productores en pequeña escala;
4. provisión de seguridad nutricional;
5. empoderamiento de las mujeres y atracción de talentos jóvenes;
6. mitigación y adaptación respecto del cambio climático.

5. Más recientemente, la reunión preparatoria regional celebrada el 28 de marzo de cara al Momento para hacer balance de los sistemas alimentarios en lo que concierne a Europa y Asia central ha proporcionado una visión más avanzada de los mensajes clave regionales⁴.

6. Finalmente, el Momento para hacer balance de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios dos años después de su celebración (que tuvo lugar del 24 al 26 de julio de 2023) brindó una oportunidad para evaluar los progresos realizados en la transformación de los sistemas alimentarios y determinar los éxitos y las dificultades con respecto a la aplicación de las vías nacionales⁵.

II. Apoyo de la FAO para la transformación de los sistemas alimentarios en Europa y Asia central

7. Para seguir aprovechando el impulso generado por la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, es necesario que haya una firme respuesta de los gobiernos para aplicar políticas alimentarias adecuadas y adoptar un enfoque de los sistemas alimentarios basado en las prioridades

⁴ Para consultar información sobre la reunión preparatoria de la región de Europa y Asia central con vistas al Momento para hacer balance de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios dos años después de su celebración, véase el enlace <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/regional-preparatory-meetings/europe-and-central-asia-regional-preparatory-meeting/es>

⁵ Véase el informe de los progresos realizados, también por parte de los países de la región de Europa y Asia central, https://www.unfoodsystemshub.org/docs/unfoodsystemslibraries/stocktaking-moment/un-secretary-general/unfss2-secretary-general-report.pdf?sfvrsn=560b6fa6_19

establecidas. La gran atención hacia los sistemas alimentarios brinda a la FAO una oportunidad excelente para apoyar a los Miembros en numerosos aspectos relacionados con dichos sistemas alimentarios.

8. En respuesta a las necesidades de los países, la FAO está apoyando la transformación de los sistemas alimentarios a escala nacional en la región de Europa y Asia central mediante la colaboración con las partes interesadas pertinentes nacionales y locales y, a escala regional, mediante la cooperación con otros organismos de las Naciones Unidas y partes interesadas a través de la Coalición temática sobre sistemas alimentarios sostenibles en Europa y Asia central de las Naciones Unidas⁶. Además, hay una estrecha coordinación con el Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios en Roma, que incluye la reciente provisión de apoyo logístico a los países e información para asistir a la celebración del Momento para hacer balance de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios dos años después de su celebración.

9. En cuanto al trabajo en el plano nacional —especialmente en el contexto del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031⁷—, la FAO presta atención a la interconectividad entre los sectores económicos y las contrapartidas que el aumento de la productividad y de la producción para lograr dietas saludables para todos generará en términos de uso del suelo y del agua, consumo de energía, protección de la biodiversidad y emisiones de gases de efecto invernadero, a fin de que puedan establecerse políticas destinadas a minimizar esas contrapartidas. Esto se refleja en las prioridades regionales, a saber: i) formular políticas eficaces, promover la innovación y la digitalización y fomentar los medios de vida rurales, prestando especial atención a los pequeños productores, las mujeres y los jóvenes; ii) transformar los sistemas alimentarios promoviendo cadenas de valor en las que se tenga en cuenta la nutrición y una alimentación saludable mediante la armonización de las políticas sobre comercio, inocuidad alimentaria y cuestiones sanitarias y fitosanitarias, con miras a facilitar el enfoque “Una salud”; iii) promover la gestión sostenible de los recursos naturales y favorecer la resiliencia en la agricultura, la silvicultura y otros sectores relacionados con el uso de la tierra, abarcando la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, y iv) luchar contra la inseguridad alimentaria y reducir todas las formas de malnutrición⁸. Hay una gran focalización en la sostenibilidad medioambiental y en la consideración de las dimensiones sociales, como género, juventud, y el tratamiento de las desigualdades y las cuestiones económicas.

10. En la colaboración con los países en estas cuatro esferas prioritarias clave, la FAO promueve activamente el enfoque holístico de los sistemas alimentarios, resaltando las interconexiones y sinergias que existen al trabajar en diferentes aspectos fundamentales del sistema alimentario. Cabe citar como ejemplo la labor relacionada con el enfoque “Una sola salud”, la comprensión de la contribución de la producción alimentaria a las emisiones de gases de efecto invernadero, los precios y la asequibilidad de los alimentos, la política agroalimentaria y las decisiones relativas al comercio. En el momento en que los países emprendieron la aplicación de sus vías nacionales para los sistemas alimentarios, la FAO les ha prestado apoyo a escala nacional mediante, por ejemplo, la promoción del desarrollo del sector agroturístico en Albania con vistas a diversificar las fuentes de ingresos de las comunidades rurales y

⁶ La Coalición temática sobre sistemas alimentarios sostenibles, establecida en 2020, es un mecanismo institucional de la Plataforma de Colaboración Regional de las Naciones Unidas, en el marco de la reforma de las Naciones Unidas. La FAO copreside la Coalición temática sobre sistemas alimentarios sostenibles y proporciona la secretaría. Los copresidentes son la FAO, la Organización Mundial de la Salud y el UNICEF. Entre sus miembros se cuentan el Programa Mundial de Alimentos, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa, la Organización Meteorológica Mundial, el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos. Si desea más información, visite <https://uneuropecentralasia.org/en/implications-war-ukraine-sustainable-food-systems>

⁷ El *Marco estratégico de la FAO para 2022-2031* se encuentra disponible en <https://www.fao.org/3/ne577es/ne577es.pdf>

⁸ Para más información, consúltese el documento *Prioridades de la FAO en la región de Europa y Asia central de conformidad con el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031*, disponible en <https://www.fao.org/3/ni190es/ni190es.pdf>

fomentar el desarrollo rural sostenible; el apoyo a los diálogos subnacionales en Serbia y el desarrollo de herramientas agrícolas digitales destinadas a mejorar la productividad agrícola, la eficiencia y la sostenibilidad, y la puesta en común, en Tayikistán, de las experiencias de otros países en el ámbito de los sistemas alimentarios holísticos.

11. Por otra parte, con el fin de brindar un mayor apoyo a la elaboración de programas fundados en datos científicos para la transformación de los sistemas alimentarios, la FAO ha llevado a cabo evaluaciones exhaustivas de los sistemas alimentarios en 17 países, incluidos los países de la Organización de la Cooperación Económica del Mar Negro, en colaboración con su Centro de Cooperación Regional en favor de los Sistemas Alimentarios Sostenibles. Las evaluaciones se han realizado o se encuentran actualmente en proceso en Kazajstán, Kirguistán y Montenegro.

12. Los sistemas alimentarios pueden verse afectados por conmociones y por dinámicas regionales, y los responsables de formulación de políticas deben mantenerse al tanto de las repercusiones. A tal fin, se han analizado los efectos de la pandemia de la COVID-19 en los Balcanes occidentales, el Cáucaso y Asia central y las consecuencias de la guerra de Ucrania sobre los sistemas alimentarios⁹. En lo que respecta a la labor regional y a la colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, la Coalición temática sobre sistemas alimentarios sostenibles apoya activamente a los coordinadores residentes de las Naciones Unidas y a los equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países en relación con el programa de trabajo en relación con la transformación de los sistemas alimentarios mediante el intercambio de conocimientos y el asesoramiento en materia de políticas, amalgamando enfoques y perspectivas diversos para la transformación de los sistemas alimentarios en la región de Europa y Asia central, fundamental para acelerar el logro de los ODS. Los equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países, respaldados por la Coalición temática sobre sistemas alimentarios sostenibles, desempeñan un importante papel en la facilitación de la colaboración entre diferentes entidades gubernamentales y partes interesadas y en la superación de las barreras sectoriales.

13. La Coalición temática sobre sistemas alimentarios sostenibles constituye un nexo clave entre el Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y los organismos regionales de las Naciones Unidas que participan en la labor relacionada con los sistemas alimentarios en la región de Europa y Asia central.

Algunos de los principales resultados de la Coalición son los siguientes:

- En 2022, en colaboración con Chatham House, se impartieron dos seminarios sobre: la importancia de la planificación holística de las políticas y de un enfoque basado en los sistemas alimentarios, y cómo la guerra de Ucrania está afectando a los sistemas agrícolas y alimentarios en Europa y Asia central. Estos seminarios brindaron una oportunidad para el aprendizaje *inter pares* entre los equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países y para el intercambio de perspectivas y recursos de los miembros de la Coalición temática sobre sistemas alimentarios sostenibles¹⁰.

⁹ El Fondo de emergencia para los ODS financió la labor analítica llevada a cabo en Albania, Armenia, Bosnia y Herzegovina, Georgia, Kirguistán, Macedonia del Norte, la República de Moldova y Tayikistán.

¹⁰ Fundándose en los resultados del seminario web y de otros debates similares y experiencias nacionales, se redactó una nota destacando los cambios más significativos observados en los sistemas alimentarios como consecuencia de la guerra de Ucrania, en combinación con la pandemia y el cambio climático. La nota, titulada *Reforming the resilience of sustainable food systems* (“Reformar la resiliencia de los sistemas alimentarios sostenibles”), todavía no se ha publicado. Se encuentra disponible un repositorio digital con mensajes clave regionales de los organismos de las Naciones Unidas, pruebas de las que se dispone, análisis de datos, herramientas y recomendaciones de política.

- La iniciativa consistente en charlas sobre los sistemas alimentarios¹¹ se puso en marcha en 2021 con el fin de enfocar la atención en temas específicos de interés para la transformación de los sistemas alimentarios. Las últimas charlas han tratado sobre la economía circular de los alimentos y la alimentación de Europa en un clima cambiante.
- En 2023, el Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y la Coalición temática sobre sistemas alimentarios sostenibles organizaron conjuntamente la reunión preparatoria regional mencionada anteriormente de cara a la celebración del Momento para hacer balance de los sistemas alimentarios con respecto a Europa y Asia central¹².

III. Seguir trabajando en los sistemas alimentarios

14. Aunque los países de Europa y Asia central han asumido la necesidad de una transformación holística de los sistemas alimentarios, se necesita disponer de asistencia y de instrumentos prácticos para aplicar los compromisos y vías relacionados con los sistemas alimentarios a escala nacional. Muchos países consideran útiles los intercambios regionales sobre soluciones de buenas prácticas y sobre cooperación para abordar los desafíos transfronterizos y transnacionales. La celebración del Momento para hacer balance de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios dos años después de su celebración fue un importante acontecimiento en el que los países hablaron sobre los progresos realizados, intercambiaron experiencias y renovaron los compromisos contraídos. Los informes voluntarios de progreso proporcionaron una imagen detallada de las ambiciones futuras para los sistemas alimentarios y una base de referencia para medir los avances y efectos. Al tiempo que los países reorientan sus esfuerzos para lograr las aspiraciones de la Agenda 2030, la FAO ayudará a los países a trabajar a partir de los resultados del Momento para hacer balance de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios dos años después de su celebración a fin de que aborden sus propios objetivos con vistas a la transformación de los sistemas alimentarios. En el Momento para hacer balance de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios dos años después de su celebración, se volvió a resaltar el objetivo de la participación —en particular de las mujeres, los jóvenes y las personas vulnerables— y la importancia de las oportunidades de inversión y de una mayor cooperación con el sector privado.

15. Se pueden intensificar los esfuerzos por aplicar una óptica de los sistemas alimentarios a los proyectos, así como las actividades relacionadas con la recopilación y análisis de datos, lo que daría mayor visibilidad al enfoque de los sistemas alimentarios y llevaría a la elaboración de decisiones y medidas de política en los planos nacional y local. La FAO promoverá, asimismo, una atención especial a los sistemas alimentarios sostenibles en los análisis comunes sobre los países, los marcos de programación por países y la nueva generación de marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible que se creen en la región.

16. En el bienio 2023-24, un proyecto regional de la FAO sobre la transformación de los sistemas agroalimentarios en Europa y Asia central fortalecerá las capacidades y los conocimientos sobre la transformación holística de los sistemas alimentarios, facilitará el intercambio de experiencias y de mejores prácticas mediante talleres regionales con la promoción del uso de las directrices y las recomendaciones sobre políticas del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) (incluidas las *Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición*), y abordará cuestiones regionales como la contabilidad de costos reales. Se generarán pruebas sobre la coherencia de las políticas y las ventajas e inconvenientes en la práctica, así como sobre la función y las especificidades de los entornos urbanos como puntos de partida clave para la transformación y la adaptación local de los ODS.

¹¹ Todos los capítulos de las charlas se encuentran disponibles en <https://www.youtube.com/@issuebasedcoalitiononsusta2508/videos>

¹² Puede consultar más información sobre esta reunión en el siguiente enlace:

<https://uneuropecentralasia.org/en/events/eca-regional-preparatory-meeting-2023-food-systems-stocktaking-moment>

17. Por otra parte, es fundamental que los países continúen trabajando en la transformación de los sistemas alimentarios en consonancia con otros programas de trabajo mundiales. Tras el Momento para hacer balance de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios dos años después de su celebración, hay una serie de hitos que allanan el camino hacia 2030 y brindan una oportunidad a los Miembros para que hagan hincapié en la importancia de los sistemas alimentarios como un elemento clave para impulsar un mayor desarrollo sostenible y alivio de la pobreza, la seguridad alimentaria y la agenda climática. La Cumbre sobre los ODS ofrece una oportunidad para elevar la importancia de los sistemas alimentarios sostenibles y resilientes de cara al cumplimiento de los ODS y permite una mayor aceleración hacia el próximo Momento para hacer balance de los sistemas alimentarios, que tendrá lugar en 2025 (United Nations, 2023). La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2023¹³ supone una plataforma para abordar las interrelaciones entre el cambio climático y los sistemas alimentarios, reconociendo la necesidad urgente de mitigar los efectos climáticos y desarrollar capacidades adaptativas dentro de las prácticas agrícolas.

18. Existe un potencial similar para llamar la atención sobre la coherencia de las políticas y la colaboración multisectorial en la Cumbre sobre la Ambición Climática que se celebrará este año, en la Cumbre del Futuro y en la Cumbre sobre Nutrición para el Crecimiento prevista para 2024, así como en el Foro político de alto nivel que tiene lugar cada año y en las conferencias sobre Financiación para el Desarrollo. Asimismo, el Foro Regional de Desarrollo Sostenible de 2024 brindará a los países una magnífica oportunidad para reunirse y examinar los avances alcanzados en relación con los ODS 1, 2, 13, 16 y 17.

19. El Momento para hacer balance de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios cuatro años después de su celebración, el cual tendrá lugar en 2025, ofrecerá una oportunidad a la comunidad mundial para volver a reunirse y evaluar los progresos realizados en la transformación de los sistemas agroalimentarios para el desarrollo sostenible.

Referencias

- FAO.** 2023. *Outcomes of the United Nations Food Systems Summit in Europe and Central Asia*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc5319en>
- FAO, IFAD, WMO, WHO, UNICEF, WFP & UNECE.** 2023. *Europe and Central Asia – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2022*. FAO; IFAD; WMO; WHO; UNICEF; WFP; UNECE. <https://doi.org/10.4060/cc2571en>
- Reardon, T., Echeverria, R., Berdegú, J., Minten, B., Liverpool-Tasie, S., Tschirley, D. & Zilberman, D.** 2019. Rapid transformation of food systems in developing regions: Highlighting the role of agricultural research & innovations. *Agricultural Systems*, 172: 47–59. <https://doi.org/10.1016/j.agsy.2018.01.022>
- United Nations.** 2023. Deputy Secretary-General Urges Transformative Action to End Hunger, Inequality, Briefing Member States on First United Nations Food Systems Stocktaking Moment. In: *Meetings Coverage and Press Releases*. <https://press.un.org/en/2023/dsgsm1850.doc.htm>

¹³ Es posible obtener más información acerca de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que tendrá lugar del 30 de noviembre al 12 de diciembre de 2023 en el recinto de la Expo de Dubai, a través del siguiente enlace: <https://www.cop28.com/en/>