



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

计划委员会

第一三四届会议

2022 年 11 月 7—11 日

粮农组织南南合作及三方合作评价

管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

贝丝·贝克多女士

电话：+39 06570 51800

电子邮箱：DDG-Bechdol@fao.org

文件可访问：www.fao.org

I. 总体回应

1. 管理层欢迎粮农组织在南南合作及三方合作方面发挥作用和工作评价（以下简称“评价”），并愿借此机会感谢评价小组的辛勤工作，特别是提出的建设性结论和建议，这些结论和建议已得到适当考虑。
2. 管理层还赞赏评价认可粮农组织在促进南南合作和三方合作方面取得了重大进展，这项工作始于 1979 年，当时粮农组织首次设立南南合作联络点，在联合国系统内创造机会发挥主导作用。此外，管理层赞赏粮农组织被认可为值得信赖的可靠组织，能够提供合作框架以及供各国磋商的中立论坛，还能够提供技术技能，用以确定重点领域并指导整个项目周期实施工作。
3. 管理层还赞赏评价认可粮农组织能够制定和推进多项“南方解决方案”，政府对口部门认为这是优势领域，南南合作及三方合作项目在很大程度上与国家计划、优先重点和合作伙伴需求相关。
4. 管理层欢迎认识到南南合作及三方合作议题对于罗马常设机构日益重要，这体现在南南合作及三方合作联合路线图中。粮农组织、农发基金和粮食署三大机构进一步采取措施，通过南南合作及三方合作实施国家本土学校供餐计划，合力促进全球农业粮食体系转型。2022 年 9 月 12 日至 14 日在泰国曼谷举行的全球南南发展博览会上，在罗马常设机构联合举办的专题解决方案论坛上介绍了这项联合计划。
5. 管理层欢迎正面认可《南南合作及三方合作行动指南（2022-2025 年）》（以下简称“《指南》”）¹，体现出粮农组织努力满足成员日益增长的支持需求，同时加强南南合作的内部有利环境，包括基于结果的相关证据。
6. 粮农组织管理层注意到主要结论和建议。管理层将受益于若干建议（战略方向、南南合作及三方合作有利环境、项目/计划设计和资源筹措等）的详细信息，并欢迎进一步提出建议，以指导并加强粮农组织今后的南南合作及三方合作工作。

II. 各项建议答复意见

7. 管理层接受所有四项建议。下文第 1、2、3 和 4 段阐述了各项建议。
 - a) **建议 1：随着人道主义响应工作扩大规模，粮农组织应考虑如何将南南合作及三方合作作用作应急和韧性建设项目实施机制。**

粮农组织管理层接受建议 1。此项建议指出，《指南》列出了一个优先重

¹ 参见 <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB8176EN/>

点领域，以加强与技术办公室/司和中心的合作与工作整合。南南合作及三方合作已在粮农组织内部和成员中得到认可和应用，成为实现粮农组织战略成果及相关可持续发展目标具体指标的一项首选交付模式，对粮农组织传统南北伙伴关系模式形成补充。因此，考虑到南南合作及三方合作项目涵盖广泛的技术和跨领域主题，南南合作及三方合作机制适用于不同的工作领域，包括人道主义响应。鉴于南南合作及三方合作当前和以往参与的不同应急项目（如秋粘虫、沙漠蝗和跨境动物疫病），粮农组织将在汲取的经验教训基础上加强合作，将南南合作及三方合作作为应急和韧性建设项目实施机制。管理层还认识到，在人道主义响应工作中促进南南合作及三方合作需作出重大调整，因为目前大多数南南合作及三方合作资金均与供资方专门知识和资源挂钩。因此，处理紧急情况所需的专门知识并非随时可得，而且可能需要调整优先重点。

- b) 建议 2：粮农组织应在制定南南合作及三方合作干预措施时系统考虑具体环境问题和当地需求。若干建议行动包括确保适当的背景分析，考虑与粮农组织其他项目和/或合作伙伴倡议的协同作用，扩大与非政府行动方合作，改善成果和经验教训文件获取渠道等。**

粮农组织管理层接受建议 2，指出这一领域是粮农组织《指南》规定的主要重点。考虑到有必要改进南南合作及三方合作项目的设计、制定和结果架构，2022年，粮农组织大量参与《指南》配套工具和文书设计工作。随着2022年初推出《指南》，管理层加快了战略、组织和业务改进，提高南南合作及三方合作的参与规模和质量。粮农组织正投资于制定南南合作及三方合作干预措施，在项目周期管理内开发有效的南南合作及三方合作工具包。粮农组织开发南南合作及三方合作工具包旨在为粮农组织项目团队提供易于使用的一致指导，说明如何在粮农组织项目周期不同阶段纳入南南合作及三方合作。

- c) 建议 3：粮农组织应更加重视支持为南南合作及三方合作创造有利环境，从而确保加强国家自主权和推广前景。**

粮农组织管理层同意建议 3。粮农组织管理层认识到需创设有利环境加强主导作用和推广前景，建立在《指南》已经确定战略重点领域以及专题重点领域基础之上，如“手拉手”行动计划、农业创新、对小岛屿发展中国家的支持以及 COVID-19 综合应对和全面恢复计划²。《指南》强调，需在内部和外部进一步提高对南南合作及三方合作的认识、能见度和宣传（战略重点领域 1），需创设包括伙伴关系和战略联盟在内的有利环境（战略重点领域 3），提高粮农

² 粮农组织 2022-2025 年南南合作及三方合作工作将在四项战略重点领域下进行，并与粮农组织各部门/办事处/司/中心以及各国和各区域密切合作：i) 战略重点领域 1（宣传和议程设置）；ii) 战略重点领域 2（知识交流）；iii) 战略重点领域 3（伙伴关系与合作）；iv) 战略重点领域 4（证据基础和适应性学习）。

组织内部的技术能力，将南南合作及三方合作纳入组织规划、监测和评价主流（战略重点领域4），以及资源筹措（战略重点领域3）。管理层还希望强调，粮农组织的核心任务是加强各国参与互惠、务实且切实有效的南南合作及三方合作的能力，这体现在《指南》的战略重点领域2中。

最后，管理层强调，南南合作及三方合作司还与各主要司合作，开展一系列资源筹措能力建设活动，旨在促使粮农组织总部和权力下放办事处职工掌握关键知识、技能和工具，提高向各国和发展伙伴提供的支持质量，从而加强南南合作及三方合作，改善其实施情况，并进一步将其纳入主流。这些举措均有望促进创设有利环境，加强主导作用，提高南南合作及三方合作行动的推广潜力。

在南南合作及三方合作方面，乌干达共和国近期表现出极高的国家自主权，该国政府正通过单边信托基金投入960万美元，实施南南合作及三方合作项目第三阶段。

d) 建议 4：粮农组织应改进其战略指导、交流和资源筹措工作，以便加强纳入跨领域主题，提高认识和伙伴关系多样性。

粮农组织管理层同意建议4，并充分认识到需要加强纳入跨领域主题（即气候变化、性别、治理和营养），这不仅将充分体现在《指南》中，也将体现在沟通和资源筹措工作中。为落实《指南》，粮农组织正制定《南南合作及三方合作实施计划》（2022-2025年），该计划旨在与其他组织战略和倡议进一步整合等。管理层强调，目前正合作将跨领域主题纳入南南合作及三方合作活动规划，例如，自2020年以来在气候变化相关主题方面展开合作，包括在2019年联合国气候变化缔约方大会第二十五届会议举行的会外活动中推出了一项联合案例研究，强调粮农组织在促进可持续生物经济方面的工作³。在营养主题方面，在广泛的内外部合作推动下，制定了罗马常设机构本土学校供餐联合倡议，最近在2022年全球南南发展博览会上介绍了此项倡议。在治理和土著人民主题方面，管理层承认还存在差距，并将在今后工作中适当考虑这些问题。在交流和提高产品和活动能见度方面已作出重大改进，并将注意展示南南合作及三方合作在各跨领域主题方面的成果。管理层还将考虑与各主要司合作，将跨领域主题纳入即将开展的资源筹措能力建设活动。

³ “通过生物经济方面的南南合作及三方合作实现国家自主贡献目标”

粮农组织南南合作及三方合作评价-管理层回应矩阵表格

评价建议	管理层回应： 接受、 部分接受或 拒绝	将采取的管理行动，和/或对部分接受或拒绝的反馈意见	负责部门	时间表	需进一步 供资（是 或否）
建议 1. 随着人道主义响应工作扩大规模，粮农组织应考虑如何将南南合作及三方合作作用作应急和韧性建设项目实施机制。	接受	下述举措说明如何进一步加强此类合作： a) 主办技术会议，提高对粮农组织南南合作及三方合作的认识和了解； b) 在相关司/办公室之间建立工作机制。为确保进一步促进南南合作及三方合作，相关技术司似宜任命一名南南合作及三方合作联络人。	南南合作及三方合作司与应急行动及抵御能力办公室及技术司合作	2024-25	是 预算外
建议 2. 粮农组织应在制定南南合作及三方合作干预措施时系统考虑具体环境问题和当地需求。若干建议行动包括确保适当的背景分析，考虑与粮农组织其他项目和/或合作伙伴倡议的协同作用，扩大与非政府行动方合作，改善成果和经验教训文件获取渠道等。	接受	随着《指南》推出，管理层加快战略、组织和业务改进，提高南南合作及三方合作的参与规模和质量。 管理层力图在可行情况下进一步微调南南合作及三方合作工具包，确保在制定南南合作及三方合作干预措施时更系统考虑具体环境问题和当地需求。	南南合作及三方合作司与权力下放办事处合作	2024-25	否

评价建议	管理层回应： 接受、 部分接受或 拒绝	将采取的管理行动，和/或对部分接受或拒绝的反馈意见	负责部门	时间表	需进一步供资（是或否）
<p>建议 3.粮农组织应更加重视支持为南南合作及三方合作创造有利环境，从而确保加强主导作用和推广前景。</p> <p>建议采取的若干行动包括为参与南南合作及三方合作的人员和政府职员提供有针对性的能力建设，并倡导在驻国家代表处层面更加重视南南合作及三方合作干预。</p>	接受	在下一步举措方面，管理层将继续开展能力建设活动，提高粮农组织代表的的能力，并适当关注了解各国的比较优势/解决方案/需求，确定可为其参与南南合作及三方合作提供切实支持的领域。	南南合作及三方合作司与相关司/办公室/中心和权力下放办事处合作	2024-25	否
<p>建议 4.粮农组织应改进其战略指导、交流和资源筹措工作，以便加强纳入跨领域主题，提高认识和伙伴关系多样性。</p>	接受	南南合作及三方合作司正在制定《南南合作及三方合作实施计划》（2022-2025年），该计划旨在与其他全组织战略和倡议进一步整合，如粮农组织《性别战略》、《营养战略》及《气候变化战略》等。	南南合作及三方合作司与相关司/办公室/中心和权力下放办事处合作	2024-25	否